https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2021

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 122 с., 3 рис., 25 табл., 50 источн., 3 прил.

МЕХАНИЗМЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ, ПАРТИСИПАТИВНОСТЬ, ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, НАРОДНЫЕ ДРУЖИНЫ, ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА.

Объект исследования – органы внутренних дел по субъектам Российской Федерации.

Цель исследования, проведенного в диссертации - это изучение механизмов публичного управления, которые органы внутренних дел могут использовать для привлечения народных дружин к охране общественного порядка, а также разработка проекта «Создание условий по участию народных дружин в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка в Ямало-Ненецком автономном округе».

Методы, применяемые для исследования: анализ теоретической литературы, нормативных правовых актов, сравнительный, компаративный, социологический анализ (опрос с применением анкеты и экспертный опрос).

Использованы следующие информационные материалы: сайты исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации, в том числе Управления внутренних дел, органов местного самоуправления, федеральной службы государственной статистики.

Результатом работы стала разработка проекта по стимулированию участия граждан в охране общественного порядка в ЯНАО.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

СОДЕРЖАНИЕ

РЕФЕРАТ……2
ВВЕДЕНИЕ……4
1. МЕХАНИЗМЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА……11
1.1. Понятие «механизмы публичного управления и его виды» (нормативно-правовой, организационный, социальный) ……11
1.2. Органы внутренних дел РФ и другие участники охраны общественного порядка ……..17
1.3. Применение органами внутренних дел механизмов публичного управления для взаимодействия с общественными организациями в сфере охраны общественного порядка……...24
1.4. Российский и зарубежный опыт по стимулированию участия граждан в народных дружинах и иных формах охраны общественного порядка……33
2. СОСТОЯНИЕ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ В ПРИМЕНЕНИИ МЕХАНИЗМОВ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА (НА МАТЕРИАЛАХ УПРАВЛЕНИЯ МВД РОССИИ ПО ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ)…….41
2.1. Применение механизмов публичного управления Управлением МВД России по ЯНАО для создания условий по участию народных дружин в обеспечении общественной безопасности, охране общественного порядка...41
2.2. Оценка состояния применения механизмов публичного управления для взаимодействия с народными дружинами……..48
2.3. Выявленные проблемы и пути их решения……..65
3. ПРОЕКТ «СТИМУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В НАРОДНЫХ ДРУЖИНАХ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ЯНАО» ……71
3.1. Цель, задачи и мероприятия проекта……71
3.2. Ресурсное обеспечение реализации проекта……....82
3.3. Социальный результат реализации проекта……..91
ЗАКЛЮЧЕНИЕ……93
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК……..98
ПРИЛОЖЕНИЕ А……...106
ПРИЛОЖЕНИЕ Б……...…….111
ПРИЛОЖЕНИЕ В……...……117

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной работы обусловлена следующим. В настоящее время участие граждан в охране общественного порядка является одним из направлений публичного управления, характеристикой которого является партисипативность или вовлеченность граждан в дела государства. Вместе с тем, вовлеченность граждан в охрану общественного порядка остается на низком уровне, и одна из причин - это проблемы в применении механизмов публичного управления. Противоречие между необходимостью в охране общественного порядка и недостаточном применении механизмов публичного управления для участия граждан обусловило актуальность темы магистерской диссертации и соответственно научного исследования. Еще одна причина – это недостаточное количество исследований по применении механизмов публичного управления, стимулирующих участие граждан в охране общественного порядка.

Степень изученности темы - значимый вклад в изучение механизмов публичного управления внес Понкин И.В. Им дана наиболее успешная классификация механизмов публичного управления: это нормативно-правовой, организационный и социальный механизмы. Кайль Я.Я., и Епинина С.В., в своих трудах выявляют связь между механизмами и моделями управления, реализуемыми в публичном управлении. В работе Л.И. Ворониной и Т.И. Касьяновой, механизмы анализируются как порядок какого-либо вида деятельности или процессы формирования, сохранения и развития.

Якунин В.И., Сулакшин С.С., Тимченко А.Н., Цыгичко В.Н., изучая механизмы публичного управления, рассматривают само управление как направленный процесс воздействия (и взаимодействия) различных сил, способных привести к изменению текущего состояния их взаимодействия. Охотский Е.В., в своих трудах классифицирует механизмы публичного

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

управления по воздействию на объект управления. По мнению этих исследователей, применение таковых механизмов позволяет обеспечить такую характеристику публичного управления, как партисипативность, а именно, включенность граждан в принятие решений органами власти, в улучшение качества управления. Так, Кайль Я.Я., и Епинина С.В., анализируют применение партисипативного подхода в Великобритании, США, Испании, Норвегии и других странах. По их мнению, что чем активнее реализуется партисипативный подход к функционированию системы публичного управления, тем шире вовлеченность граждан в дела государства, успешнее развитие политической и экономической сфер[1]. Возможности применения партсипативного управления также рассматривают исследователи, занимающиеся проблемами охраны общественного порядка и участия в его обеспечении граждан, например, Потапенкова И.В.[2]. и Майорова С.А.[3]. Идея активного гражданства или партисипативного участия граждан активно изучается зарубежными авторами, например, Gramberger M.[4].

Объект исследования – органы внутренних дел по субъектам Российской Федерации.

Предмет исследования – механизмы публичного управления в охране общественного порядка органами внутренних дел по субъектам Российской Федерации.

Цель исследования, проведенного в диссертации - это изучение механизмов публичного управления, которые органы внутренних дел могут использовать для привлечения народных дружин к охране общественного порядка, а также разработка проекта «Создание условий по участию народных

[1] Кайль Я.Я., Епинина В.С. Актуализация партисипативного подхода к формированию системы публичной власти в современной России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2012. № 33. С. 57-63.
[2] Потапенкова И.В. О проблемных вопросах реализации Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 10. С. 283.
[3] Майорова С.А Формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2015. № 4. С. 115-121.
[4] Gramberger M. Citizens as partners. OECD handbook on Information, consultation and public participation in policy-making. - OECD Publications. - 2001. [Электронный ресурс]. URL: https://www.internationalbudget.org /wp-content/uploads/Citizens-as-Partners-OECD-Handbook.pdf (дата обращения: 09.01.2019).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

дружин в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка в Ямало-Ненецком автономном округе».

Задачи, реализуемые в исследовании:

1) раскрыть понятие «механизмы публичного управления и его виды» (нормативно-правовой, организационный, социальный);

2) изучить состав участников охраны общественного порядка (органы внутренних дел РФ и другие);

3) изучить применение органами внутренних дел механизмов публичного управления для взаимодействия с общественными организациями в сфере охраны общественного порядка;

4) раскрыть российский и зарубежный опыт по стимулированию участия граждан в народных дружинах и иных формах охраны общественного порядка;

5) обосновать применение механизмов публичного управления Управлением МВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу для создания условий по участию народных дружин в обеспечении общественной безопасности, охране общественного порядка;

6) оценить состояние применения механизмов публичного управления народными дружинами;

7) выявить проблемы и предложить пути их решения;

8) разработать проект «Стимулирование участия граждан в народных дружинах по охране общественного порядка в Ямало-Ненецком автономном округе».

Теоретико-методологическая база исследования – системный, историко-сравнительный, проектный подходы.

Информационная база исследования – федеральные и региональные законодательные акты в сфере участия граждан в охране общественного порядка, сайты исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации, в том числе Управления внутренних дел, органов местного самоуправления, федеральной службы государственной статистики.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Методы, применяемые для исследования: анализ теоретической литературы, нормативных правовых актов, сравнительный, компаративный, социологический анализ (опрос с применением анкеты и экспертный опрос).

Новизна исследования, проведенного в ВКР: обоснована возможность и необходимость применения механизмов публичного управления органами внутренних дел для привлечения народных дружин к охране общественного порядка.

Положения, выносимые на защиту:

1) Любой вид управления, в том числе публичное управление, может рассматриваться как направленный процесс воздействия и взаимодействия различных субъектов, способных привести к изменению их текущего состояния. При этом субъекты управления используют такие механизмы публичного управления, как нормативно-правовой, организационный и социальный.

2) В состав субъектов, имеющих право на участие в обеспечении общественной безопасности, входят подразделения полиции, общественные объединения сотрудников органов внутренних дел, создаваемые в органах внутренних дел, советы ветеранов, общественные формирования, участвующие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, граждане. Участие общественных объединений и общественных формирований в охране общественного порядка является одним из способов реализации партисипативности в публичном управлении. Результативность партисипативного управления доказана, благодаря историческому опыту деятельности народных дружин в период СССР, а также благодаря опыту некоторых зарубежных стран.

3) Участие или партисипативность регулируется нормативно-правовым механизмом: устанавливается мера конкретного участия, определяются способы вовлечения и формы взаимодействия с органами власти. Участие общественных формирований и граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности реализуется посредством создания

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

народных дружин и последующего взаимодействия с органами внутренних дел.

4) Благодаря применению организационного механизма публичного управления местные органы власти обеспечивают народные дружины необходимыми ресурсами (техникой, помещениями), оказывают содействие в освоении необходимых компетенций (самообороне, оказании первой медицинской помощи).

4) Для привлечения граждан к охране общественного порядка применяется социальный механизм, что предполагает учет их потребностей, а также применение разных форм стимулирования (оплата проезда на транспорте, награждения и т.д.).

5) В настоящее время у органов внутренних дел Российской Федерации есть все возможности для взаимодействия с народными дружинами, благодаря применению нормативно-правового, организационного и социального механизмов публичного управления. Но только комплексное применение этих механизмов позволит обеспечить взаимодействие с народными дружинами и увеличить их количество.

5) Применение механизмов публичного управления для взаимодействия с народными дружинами успешно осуществляется Управлением Министерства внутренних дел России по Ямало-Ненецкому автономному округу. Реализация организационного механизма логично дополняется нормативно-правовым механизмом управления, то есть применением совокупности процессуальных норм права, на основе которых Управление и народные дружины осуществляют свои действия и функции по охране общественного порядка.

6) Организационный и правовой механизмы управления интегрированы с социальным механизмом для стимулирования граждан для участия в охране общественного порядка. Но при этом есть проблемы по применению всех трех механизмов, особенно по социальному, а именно, формам стимулирования граждан для участия в народных дружинах.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

6) По результатам эмпирического исследования автором работы сделан вывод о том, что есть проблемы, которые можно классифицировать следующим образом: законодательные; организационные и экономические; социальные. Выявлено следующее. 1) Действующее законодательство существенно затрудняет и ограничивает выполнение гражданами функций по охране общественного порядка, т.к. у них отсутствуют полномочия по применению мер принудительного характера, таких как досмотр и доставление задержанных в помещения полиции. 2) Необходимо, чтобы народные дружинники имели возможность компенсировать расходы, связанные с оплатой проезда в отпуск членов семьи, а дополнительный отпуск должен быть оплачиваемый. Законодательное закрепление этих льгот, безусловно, усилит стимулирование граждан для участия в мероприятиях по обеспечению общественного порядка и иных мероприятиях, связанных с оказанием содействия органам внутренних дел. 3) Гражданам, изъявившим желание принимать участие в охране общественного порядка, необходимо предоставлять возможность для прохождения подготовки к действиям, связанным с применением силы и оказания первой помощи. Подготовка должна осуществляться сотрудниками правоохранительных органов или на базе частных, охранных предприятий, имеющих лицензию.

7) Для решения выявленных проблем автором предлагается проект по стимулированию участия граждан в охране общественного порядка в ЯНАО.

Нами предлагается реализовать следующие мероприятия:

1) Внести изменения в федеральное законодательство и законодательство ЯНАО. Для этого необходимо подготовить предложения и реализовать комплекс мер по направлению предложений в компетентные органы.

2) Организовать подготовку народных дружинников к действиям, связанным с применением физической силы и специальных средств, а также с оказанием первой медицинской помощи. Для этого необходимо подготовить

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

методические рекомендации и план-конспекты занятий по оказанию первой помощи пострадавшим и вовлечь в данный процесс органы местного самоуправления и соответствующие региональные структуры.

3) Повысить уровень популяризации деятельности народных дружин на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

Социальный эффект реализации данного проекта состоит в том, что повысится компетентность народных дружинников в вопросах, связанных с оказанием первой медицинской помощи, применения физической силы при пресечении преступлений и административных правонарушении, а также расширятся функции народных дружин по применению мер принуждения (задержание и доставление).

Практической значимостью данного проекта является создание условий по стимулированию участия граждан в охране общественного порядка.

Практическая значимость исследования, проведенного в ВКР – разработка проекта, который может быть апробирован и внедрен в практическую деятельность в Ямало-Ненецком автономном округе и других регионах, что позволит усилить взаимодействие органов внутренних дел и народных дружин для улучшения охраны общественного порядка.

Структура работы: введение, глава 1 (1.1. – 1.4), глава 2 (2.1. - 2.3), глава 3 (3.1. – 3.3), заключение, список литературы.

Апробация результатов исследования: проект по стимулированию участия граждан в охране общественного порядка в ЯНАО рассмотрен на совещании при исполняющем обязанности начальник УМВД России по Ямало-Ненецком автономном округе. По итогам рассмотрения признан социально значимым и необходимым для реализации.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

1. МЕХАНИЗМЫ И СУБЪЕКТЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

1.1. Понятие «механизмы публичного управления» и его виды (нормативно-правовой, организационный, социальный)

Необходимо начать с того, что любой вид управления, в том числе публичное управление, может рассматриваться, как направленный процесс воздействия и взаимодействия различных сил, которые способны привести к изменению текущего состояния их взаимодействия[5]. При этом, субъекты управления используют различные механизмы.

Фундаментальное изучение и анализ механизмов публичного управления, а также их применения российские ученые начали только в последнее десятилетие двадцать первого века.

Немаловажный вклад, посвященный изучению механизмов публичного управления, раскрывается в работах Понкина И.В., так, внимание автора обращено на специфику управленческих механизмов применения и их системное применение. Так, по мнению автора, публичное применение есть отражение публичного интегрального системного механизма, в котором политические программные ориентиры и приоритеты, нормативное регулирование, процедуры, финансируемые государством или органами местного самоуправления централизованные и децентрализованные организационно-управленческие структуры, и их персонал, отвечающие за администрирование деятельности в определённой области общественных отношений на национальном, субнациональном и местном уровнях являются

[5] Якунин В.И., Сулакшин С.С., Тимченко А.Н., Цыгичко В.Н. Проблемы эффективности государственного управления на уровне высшего управленческого звена // Проблемы формирования государственных политик в России / Матер, ежегодн. всеросс. науч. конф. М.: Научный эксперт, 2006. С. 136.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

его подсистемами и элементами[6]. Помимо этого, автор классифицирует механизмы публичного управления, которые применяются, как для внутреннего, так и для внешнего воздействия (совершенствование внутренней координации, управление человеческими, финансовыми и материальными ресурсами, коммуникационными системами, предоставление публичных услуг)[7].

Такие авторы, как Кайль Я.Я[8]. и Епинина С.В., выявляют связь между механизмами и моделями управления, реализуемыми в публичном управлении[9].

Далее, необходимо отметить, что понятие механизмы публичного управления тесно связаны с таким понятием, как инструменты управления. В настоящей работе они рассматриваются как меры, средства, способы государственно-регулирующего и государственно-администрирующего воздействия в отношении различных объектов такого управления.

Проводя анализ соотношения механизма и инструмента публичного управления, особое внимание необходимо уделить вопросу о том, что первично, инструмент или механизм. Данная проблема породила на сегодняшний день дискуссии среди исследователей.

Так, такие исследователи как Воронина Л.И., Зайцева Е.В., Костина С.Н., рассматривают понятие инструмент, как нечто большее по отношению к механизму публичного управления[10]. Некоторые исследователи отмечают разнообразие инструментов и соответствующих видов механизмов, используемых в конкретных сферах публичного управления[11].

---

[6] Понкин И.В. Теория публичного управления: Учебник для магистратуры и программ Master of Public Administration / И.В Понкин. М., Буки Веди, 2017. С. 44.
[7] Там же.
[8] Кайль Я.Я., Епинина В.С. Актуализация партисипативного подхода к формированию системы публичной власти в современной России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2012. №33. С. 57-63.
[9] Епинина В.С. Модели партисипативного механизма публичного управления Российской Федерации / В. С. Епинина Волгоград, 2012. С.3.
[10] Воронина Л. И. Технологии публичного управления: учебное пособие / Л. И. Воронина, Е. В. Зайцева, С. Н. Костина. Екатеринбург, 2018. С. 212.
[11] Воронина Л.И., Даньков Я.Д. Механизмы развития профессионального спорта в Российской Федерации. Здоровье, физическая культура и спорт в высшей школе: опыт, проблемы и перспективы: материалы Всеросс. заочной науч. – практ. конф. с междунар. Екатеринбург, 2018. С. 65-73.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Наибольшее внимание уделяется российскими авторами применению такого механизма как государственно-частное партнёрство, которое востребовано в Российской Федерации, но пока не получило широкого распространения[12].

Так, Понкин И.В., классифицирует механизмы публичного управления по воздействию на объект управления: это механизмы внешнего воздействия, внутренней координации, управления человеческими, финансовыми, материальными ресурсами и коммуникационными системами, управления, связанного с предоставлением публичных услуг[13]. Аналогичный научный подход содержится в научные исследования Охотского Е.В., который классифицирует механизмы публичного управления через воздействие на объект управления[14].

Видится, что наиболее успешная классификация механизмов публичного управления и публичной политики дана Понкиным И.В.: это нормативно-правовой, организационный и социальный механизмы[15].

В некоторых работах механизмы анализируются как порядок какого-либо вида деятельности или процессы формирования, сохранения и развития[16]. Проводя полный и всесторонний анализ различных исследований, можно заметить, что в них часто встречается такое понятие, как рыночные механизмы, где те или иные авторы выявляют влияние особенностей рыночной экономики, ценностей рынка на различные элементы публичного

---

[12] Лещенко О.А. О создании условий для развития государственно-частного партнерства в России // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2013. № 5. С. 12-24.

[13] Понкин И.В. Теория публичного управления: учебник для магистратуры и программ Master of Public Administration / И. В Понкин. Москва, 2017. С. 44.

[14] Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления : учебник для бакалавриата и магистратуры / Е. В. Охотский. – Москва , 2013. С. 701

[15] Понкин И.В. Теория публичного управления: учебник для магистратуры и программ Master of Public Administration / И.В Понкин. М., Буки Веди, 2017. С. 44.

[16] Механизмы содействия и развития самозанятости безработных граждан: сравнительный анализ зарубежного опыта и России // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2018. № 44; Voronina L., Kasyanova T. Mechanisms to promote self-employment of unemployed citizens: the russian and european experience //12th International Days of Statistics and Economics. September 6 - 8, 2018 at the University of Economics, Prague (Online Conference proceedings are indexed in the Google Scholar. More details on the conference can be found online at [Электронный ресурс]. URL: http://msed.vse.cz (дата обращения 12.01.2019).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

управления, включая применение конкретных инструментов и механизмов и тому подобное. Словосочетание механизмы оценки эффективности публичного управления часто используется некоторыми авторами при изучении тем по управлению по результатам. При этом, на сегодняшний день, вопрос изучения развития конкретных механизмов публичного управления органами внутренних дел для вовлечения граждан в охрану общественного порядка практически не исследован. Данное обстоятельство обуславливает актуальность темы данной магистерской диссертации и соответственно научного исследования.

На основании вышеприведенного анализа, видится необходимым рассматривать механизмы публичного управления следующим образом:

1. механизмы одномоментно являются составным элементом процесса публичного управления Российской Федерации и подструктурами системы публичного управления;

2. модель механизмов публичного управления состоит из следующих взаимосвязанных элементов.

Это базовые принципы публичного управления в конкретных сферах управления. В настоящей диссертации, это принцип законности, который определяет взаимодействие органов власти, в том числе органов внутренних дел с гражданами в охране общественного порядка.

Это принцип стратегического видения: субъекты не только применяют механизмы публичного управления, но и ищут способы их развития для совершенствования деятельности. Таковое видение основано на представлениях о развитии ценностей, понятий, возможности изменения масштабов участия граждан в вопросах государственного управления, в том числе в охране общественного порядка.

Каждый механизм публичного управления представляет собой подструктуру. В исследовании изучаются три основных механизма публичного управления:

– организационный;

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

– нормативно-правовой;

– социальный.

Предполагается состав следующих элементов, которые входят в подструктуру нормативно-правового механизма публичного управления, это:

– нормы права, на основе которых субъекты публичного управления осуществляют свои действия и функции;

– компетенции субъектов публичного управления;

Под организационным механизмом публичного управления в настоящей работе понимаются:

– состав субъектов публичного управления;

– объект управленческого воздействия;

– соответствующие функции, осуществляемые субъектами публичного управления;

– порядок взаимодействия субъектов публичного управления;

– мониторинг и контроль за действиями субъектов публичного управления;

– способы управленческого воздействия, используемые субъектами публичного управления, включая стимулирование участников процесса публичного управления.

В подструктуру социального механизма публичного управления входят следующие элементы, это:

– потребности и ценности субъектов публичного управления

– отношения между субъектами публичного управления;

В целом значимость применения механизмов публичного управления связана с повышением результативности охраны общественного порядка при взаимодействии органов внутренних дел и граждан, объединенных в народные дружины.

Видится, что достижение такой результативности будет достигнута согласно следующим условиям:

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

1) если нормативно-правовой, организационный и социальный механизмы будут применяться комплексно, потому что, так называемое выпадение из процесса управления любого из них, приводит к деформации системы и системному сбою;

2) если при применении механизмов публичного управления будут учитываться такие факторы как темп и время воздействия.

Конкретный механизм оказывает разное воздействие на объект управления. Например, нормативно-правовой механизм публичного управления чаще всего работает в заданном режиме: то есть в установленные сроки вступают в действие законы, разрабатываются административные регламенты, но при этом отстает воздействие социального механизма на ожидаемые отношения, например, между публичной администрацией и обществом или его сегментом. Или ожидаются партнерские отношения по реализации конкретных задач, в которых граждане должны по замыслу органов власти проявить социальную активность, но большинство граждан демонстрирует иные отношения (пассивные, враждебные или патерналистские), сохраняет сформировавшиеся стереотипы поведения.

Причина отставания ожидаемых отношений от планируемых состоит в том, что наиболее инертным является мировоззрение, определяющее действия субъектов публичного управления.

Далее, при оценке результативности механизмов публичного управления должно быть учтено, что сами по себе механизмы безличны, но на их реализацию влияют факторы, действующие как во внутренней среде, так и во внешней, а также определяющие темпы изменений и характер действий.

В органах публичного управления одним из внутренних факторов, влияющих на результативность применения механизмов публичного управления, является мировоззрение публичных служащих. Для формирования мировоззрения публичных служащих относительно нужных действий требуется время и применение конкретных способов. Аналогичная

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

работа по формированию представлений необходима и относительно представителей гражданского общества.

Таким образом, изучение механизмов как объекта научного исследования детализируется и углубляется.

1.2. Органы внутренних дел РФ и другие участники обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка

Обеспечение общественной безопасности и охраны общественного порядка является совместной задачей органов власти и гражданского общества[17]. Хотя в современном российском законодательстве отсутствует понятие охрана общественного порядка, но это понятие аналогично понятию обеспечение общественной безопасности, которое включено в Концепцию общественной безопасности в Российской Федерации и является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности[18].

В соответствии с вышеуказанной Концепцией обеспечение общественной безопасности осуществляется на основе принципа взаимодействия органов власти с общественными объединениями, международными организациями и гражданами.

Далее необходимо сказать о составе субъектов публичного управления, которые имеют право на обеспечение общественной безопасности.

Так, в первую очередь необходимо сказать о Правительстве Российской Федерации, которое осуществляет меры по обеспечению законности, прав и

[17] Виприцкий Н. Н. Правовое регулирование и организация участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Ставрополь 2013. С. 9.
[18] Об утверждении Концепции общественной безопасности в Российской Федерации. [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 14.11.2013 № Пр-2685. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70425172/ (дата обращения: 24.01.2020)

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью[19]. Данные меры наиболее конкретизированы в Федеральном конституционном законе от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», так, например, статья 25 данного закона отражает полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью, перечисляя в качестве одной из таких мер совершенствование подготовки кадров, а также развития и укрепления материально- технической базы правоохранительных органов[20].

Следующим субъектом публичного управления является Министерство внутренних дел Российской Федерации и соответственно, подчиненные ему управления внутренних дел по субъектам Российской Федерации. Руководство деятельностью Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также входящих в систему иных подразделений и организаций органов внутренних дел осуществляет Министр внутренних дел Российской Федерации[21]. При этом, необходимо отметить, несмотря на то, что Министерство внутренних дел Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, руководство деятельностью данного органа осуществляет Президент Российской Федерации[22], на основании чего можно сделать вывод о том, что данному органу придается первостепенное значение, как субъекту публичного управления.

В подчинении управлений Министерства внутренних дел находятся территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также подразделения и организации.

---

[19] Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изм., одоб. в ходе общеросс. голосования 01.07.2020. Ст. 110. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 16.05.2020).

[20] О Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ. Ст. 23. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 08.03.2020).

[21] Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 06.04.2020).

[22] О структуре федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 21. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 10.11.2019).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Необходимо сказать о том, что основными задачами управлений внутренних дел являются обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, включая иностранных граждан; противодействие преступности; обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности; управление подчиненными органами и организациями; осуществление социальной и правовой защиты гражданских служащих и работников Министерства внутренних дел Российской Федерации и управления органов внутренних дел Российской Федерации.

Для достижения поставленных целей, а также выполнения необходимых задач управления министерства внутренних дел в своей деятельности руководствуются нормативно – правовыми актами. В первую очередь это Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры, федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты Президента и Правительства РФ, региональные законы по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, нормативные правовые акты Министерства внутренних дел России, а также положения о деятельности территориальных управлений[23].

В структуру каждого территориального управления входит отдел организации охраны общественного порядка (далее – отдел ООООП).

Подразделения полиции охраны общественного порядка для выполнения задач осуществляют функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности:

– принимают меры по поддержанию необходимого состояния общественного порядка на улицах, площадях, транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, а также при проведении массовых мероприятий;

[23] Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 18.07.2011 № 849. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 18.02.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

– осуществляют надзор за соблюдением должностными лицами и гражданами решений органов государственной власти и управления по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

– обеспечивают административно-правовую защиту от преступных посягательств и иных антиобщественных действий прав и законных интересов граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений;

– принимают меры к оказанию неотложной помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, находящимся в беспомощном состоянии, а также в состоянии опьянения, если у них отсутствует возможность к самостоятельному передвижению, либо существует угроза причинения вреда себе или окружающим;

– обеспечивают охрану имущества от повреждений и хищений, совершаемых в общественных местах;

– принимают меры к обеспечению сохранности найденных и сданных в полицию документов, вещей, ценностей и другого имущества, к возврату их законным владельцам;

– при возникновении стихийных бедствий, возникновении чрезвычайных ситуаций принимают неотложные меры по спасению людей и имущества;

– привлекают население, а также транспортные и иные средства проведения спасательных и не терпящих отлагательства аварийно-восстановительных работ;

– организуют охрану государственного, общественного и личного имущества граждан, оказавшегося без присмотра[24].

[24] Задачи и основные функции подразделений охраны общественного порядка [Электронный ресурс] : Административная деятельность полиции. URL: https://isfic.info/poladm/demud46.htm (дата обращения: 15.06.2020)

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

В настоящее время управления внутренних дел представлены в 85 субъектах Российской Федерации. Общее количество людей, проходящих службу в органах внутренних дел составляет 797 170 человек. На каждого сотрудника приходится 185 граждан[25].

Необходимо отметить, что количество совершенных преступлений и правонарушений снижается каждый год, вместе с этим снижается и укомплектованность подразделений внутренних дел[26].

Несмотря на то, что количество преступлений с каждым годом снижается, но одновременно растет некомплект в подразделениях МВД. Так, по состоянию на 11 месяцев 2020 года некомплект составил 8 % (69 580 сотрудников). Таким образом, нагрузка каждого сотрудника управления внутренних дел очень высокая.

Следующим субъектом публичного управления в обеспечении общественной безопасности и охраны общественного порядка являются граждане Российской Федерации.

Участие граждан в охране общественного порядка регулирует Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Целью данного закона является создание правовых условий для добровольного участия граждан в охране общественного порядка.

Он устанавливает принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, участия граждан в поиске лиц, пропавших без вести, особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является участие в охране общественного порядка, порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников. Регламентирует деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению участия граждан в охране

[25] МВД России [Электронный ресурс] : URL: https://мвд.рф/ (дата обращения: 15.06.2020).
[26] Ищенко Е.П. О насущных проблемах раскрытия и расследования преступлений // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России № 3. Иркутск, 2017. С. 130.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

общественного порядка, а также устанавливает формы участия граждан в охране общественного порядка и материальное стимулирование, льготы и компенсации народных дружинников и внештатных сотрудников полиции[27].

Права граждан на создание общественных объединений в анализируемой сфере дополняются нормами Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»[28].

В настоящее время по данным федеральной службы государственной статистики в Российской Федерации зарегистрировано 25986 общественных формирований правоохранительной направленности[29].

Участником охраны общественного порядка является российское казачество, права которого установлены Федеральным законом от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества». Российское казачество принимает участие в охране общественного порядка, обеспечении экологической и пожарной безопасности, защите Государственной границы Российской Федерации, борьбе с терроризмом[30]. Сегодня официально зарегистрировано 16987 народных дружин, создаваемых из членов казачьих обществ[31].

Для взаимодействия органов внутренних дел с гражданами предусмотрены различные формы, в том числе общественные советы. Таковые создаются при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах[32]. При этом в число основных задач таких общественных объединений входит привлечение граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в сфере

---

[27] Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс] : федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 24.05.2020).
[28] Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ. Ст.3. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 22.05.2020).
[29] Статистические данные [Электронный ресурс] : общественные объединения и общественные организации. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/rusfig/rus18.pdf (дата обращения: 15.06.2019).
[30] О государственной службе российского казачества [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 14.05.2020).
[31] Там же.
[32] Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 23.05.2011 № 668. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 17.03.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

охраны общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, а также содействие в сфере противодействия преступности; принятие участия в разработке концепций, программ по актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел; участие в информировании граждан о деятельности органов внутренних дел, а также в публичном обсуждении вопросов деятельности органов внутренних дел[33].

Именно во взаимодействии с гражданами, участвующими в охране общественного порядка, проявляются характеристики партисипативного управления, под которым понимается вовлечение граждан в государственное управление и принятие решений.

Необходимо сказать о том, что эффективность такого управления, как партисипативность доказана мировой историей. Так, в государствах, где система партисипативности развита на высоком уровне достигнуты наиболее высокие результаты клиенто – ориентированной деятельности органов власти, улучшено качество предоставления государственных услуг, результаты, которые принимаются органами власти совместно с гражданским обществом обладают наибольшей эффективностью, расходы государственных ресурсов существенно снижены.

В целом результат партисипативной ориентации публичного управления – это улучшение качества государственного управления, условий и уровня жизни населения[34].

[33] Там же.
[34] Кайль Я.Я., Епинина В.С. Актуализация партисипативного подхода к формированию системы публичной власти в современной России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2012. №33. С. 57-63

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

1.3. Применение органами внутренних дел механизмов публичного управления для взаимодействия с общественными организациями в сфере охраны общественного порядка

Для взаимодействия с общественными организациями в сфере правоохранительной деятельности органы внутренних дел применяют различные механизмы публичного управления: нормативно-правовой, организационный и социальный.

Рассмотрим применение нормативно-правового механизма, регулирующего взаимодействие органов внутренних дел (полиции) с общественными организациями.

В российском законодательстве закреплены права и обязанности таковых участников взаимодействия. Так, деятельность представителей органов внутренних дел – полиции регулирует Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». Основное предназначение данного органа – защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, противодействие преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Взаимодействие Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов с общественными советами обеспечивает согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации и органов власти, включая местное самоуправление, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции. Предусмотрены различные способы привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере охраны

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности[35].

Участие граждан в охране общественного порядка регулирует соответствующий федеральный закон[36], целью которого является создание правовых условий для добровольного участия граждан в охране общественного порядка. В законе установлены принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, в поиске лиц, пропавших без вести, а также нормы, регулирующие создание и деятельность общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является участие граждан в охране общественного порядка, порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников.

Закон регламентирует деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению участия граждан в охране общественного порядка, а также устанавливает формы участия граждан в охране общественного порядка и материальное стимулирование, льготы и компенсации народных дружинников и внештатных сотрудников полиции[37].

На основании Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» могут быть созданы общественные объединения, которые способствуют реализации прав и законных интересов граждан[38].

На сегодняшний день, практически в каждом регионе приняты законы субъекта Российской Федерации, которые регулируют деятельность граждан, связанную с их участием в охране общественного порядка. Примерами таких законов могут служить Закон Свердловской области от 15.06.2015 № 49-ОЗ «О

[35] О полиции [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 24.05.2020).
[36] Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс]. Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ. Ст. 26. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 24.05.2020).
[37] Там же.
[38] Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 22.05.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории свердловской области»[39], Закон Московской области от 21.01.2015 № 2/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Московской области»[40] и иные.

На основании действий различных нормативно – правовых механизмов деятельность граждан и их объединений в сфере общественного порядка обеспечивается различными формами поддержки. Так, например, к формам такой поддержки относится финансовая, информационная, консультативная поддержка; награждение таких граждан различными наградами; материально – техническое обеспечение деятельности народных дружин и иные меры социальной поддержки.

Так, Законом Свердловской области от 15.06.2015 № 49-ОЗ «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории свердловской области» урегулирована организация взаимодействия власти и граждан в охране общественного порядка, установлены меры государственной поддержки, гарантии социальной защиты народных дружинников и членов их семей[41].

Указом Президента Российской Федерации от 23.05.2011 № 668 «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» регулируется деятельность общественных советов, создаваемых при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах[42].

---

[39] О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области [Электронный ресурс] : закон Свердловской области от 15 июня 2015 года № 49-ОЗ. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 08.06.2020).

[40] Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Московской области [Электронный ресурс] : закон Московской области от 21.01.2015 № 2/2015-ОЗ. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 07.08.2020).

[41] О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области [Электронный ресурс] : закон Свердловской области от 15 июня 2015 года № 49-ОЗ. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 08.06.2020).

[42] Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 23.05.2011 № 668. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 24.05.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Главная цель всех взаимодействия всех субъектов – участников общественной безопасности и охраны общественного порядка - это противодействие преступным и иным противоправным посягательствам. Для того, чтобы данная цель была достигнута, необходимо решение следующих задач: выявление причин и условий, которые способствуют совершению правонарушений, для того, чтобы система профилактики правонарушений постоянно совершенствовалась; принятие мер по их устранению; необходимость реализации программ различного уровня по предупреждению правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов; привлечение граждан к участию в охране общественного порядка, а также развитие правовой грамотности и правосознания населения[43].

Для того, чтобы указанные цели были достигнуты, а задачи выполнены и про координированы было принято соответствующее Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 345 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» и государственная программа[44].

В перечень направлений по обеспечению государственной и общественной безопасности также включено развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации[45].

Результаты анализа применения нормативно-правового механизма позволяют сделать вывод о том, что взаимодействие субъектов в охране общественного порядка (правоохранительных органов, общественных

[43] Об утверждении Концепции общественной безопасности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 14.11.2013 № Пр-2685. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 10.10.2020).
[44] Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности». [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 345. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 10.10.2020).
[45] Там же.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

организаций правоохранительной направленности, граждан, общественных советов) регулируется. Нормативно-правовой механизм предполагает применение норм федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, в котором закреплены права граждан на участие в охране общественного порядка, создание объединений, установлены ответственность, принципы участия, соответствующие права и обязанности граждан, есть гарантии правовой защиты, возможность предоставления им гарантий социальной защиты, материального стимулирования.

Благодаря применению нормативно-правового механизма участие граждан в обеспечении общественного порядка является одним из способов проявления партисипативности в публичном управлении, позволяет развивать активность граждан.

Для поддержания охраны общественного порядка субъектами публичного управления применяется организационный механизм публичного управления.

Граждане, которым не менее восемнадцати лет, могут участвовать в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, создавать их по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы в форме органа общественной самодеятельности без образования юридического лица. Народные дружины основаны на членстве в виде общественного объединения. Также одно из обязательных условий – это внесение конкретной народной дружины в региональный реестр.

Основные направления деятельности общественных объединений правоохранительной направленности следующие:

1) содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;

2) участие в предупреждении и пресечении правонарушений;

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

3) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах[46].

Члены народных дружин имеют право на участие в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Также право на участие в охране общественного порядка имеют народные дружины, создаваемые из членов казачьих обществ, внесенные в государственный реестр.

Казачьи дружины основаны по принципу народных дружин, соответственно они имеет аналогичные права, как и другие общественные объединения, включая взаимодействие[47]. Граждане имеют право оказывать содействие правоохранительным органам в виде внештатного сотрудничества, в поиске лиц, пропавших без вести.

Представительство и защиту интересов общественных объединений правоохранительной направленности и казачьих обществ осуществляют общественные палаты (на федеральном уровне Общественная Палата Российской Федерации, в регионах – Общественные палаты субъектов Российской Федерации).

Но в тоже время народные дружины, как легитимные общественные объединения, имеют различные права и осуществляют конкретную деятельность. Так, для организации деятельности командиры народных дружин разрабатываются планы работы. Планы работы народных дружин, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников подлежат согласованию с органами государственной власти, местного самоуправления, органами внутренних дел и иными

[46] Об участии граждан в охране общественного порядка» [Электронный ресурс] : федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 24.05.2020).
[47] Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 14.09.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

правоохранительными органами[48]. Порядок взаимодействия народных дружин с органами внутренних дел (полицией) определяется совместным решением народных дружин и органов власти[49].

Соответствующие действия и функции для взаимодействия осуществляют подразделения полиции по охране общественного порядка[50].

Для привлечения граждан к охране общественного порядка целесообразно применять социальный механизм, что предполагает учет их потребностей, применение разных форм стимулирования.

Поиск наиболее результативных форм стимулирования напрямую влияет на вовлеченность граждан в дела государства и партисипативное управление[51]. Необходимость стимулирования граждан – участников охраны общественного порядка признается исследователями, например, Потапенковым И.В.,[52], Майоровой С.А.,[53], Gramberger M.[54].

Для того, чтобы стимулирование участия вызывало у граждан желание проявить себя, организаторам необходимо определить мотивы, а также связанные с ними потребности. К таким потребностям можно отнести потребность в выражении и проявлении активной гражданской позиции, проявить свои способности и возможности. Через участие в охране общественного порядка граждане также удовлетворяют потребность в саморазвитии, которое происходит посредством приобретения членами народных дружин полезных социальных и практические навыки, которые в

[48] Об участии граждан в охране общественного порядка» [Электронный ресурс] : федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 24.05.2020).
[49] Там же.
[50] Функции полиции [Электронный ресурс]. URL: https://studopedia.org/6-96722.html (дата обращения: 15.06.2019).
[51] Кайль Я.Я., Епинина В.С. Актуализация партисипативного подхода к формированию системы публичной власти в современной России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2012. № 33. С. 57 – 63.
[52] Потапенкова И.В. О проблемных вопросах реализации Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 10. С. 283.
[53] Майорова С.А Формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2015. № 4. С. 115 – 121.
[54] Gramberger M. Citizens as partners. OECD handbook on Information, consultation and public participation in policy-making. - OECD Publications. - 2001. [Электронный ресурс]. URL: https://www.internationalbudget.org /wp-content/uploads/Citizens-as-Partners-OECD-Handbook.pdf (дата обращения: 09.01.2019).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

дальнейшем поспособствуют формированию представлений, а также выбору направления профессиональной деятельности.

У граждан есть возможность удовлетворить такую потребность как общественное признание со стороны друзей, знакомых, лиц, пользующихся авторитетом у молодежи. Участвуя в охране общественного порядка члены народных дружин, молодые люди получают возможность наладить общение, взаимодействовать с лицами, имеющими аналогичные идеи и ценности, в том числе в сфере охраны общественного порядка.

Наконец, для определенной части молодых людей участие в народной дружине – это организация проведения свободного времени[55], своеобразная форма удовлетворения такой потребности как общение и досуг.

Видится необходимым рассмотреть, какие ценности можно использовать для привлечения граждан к охране общественного порядка: это проявления себя, самореализация, ранняя профессионализация, демонстрация активной гражданской позиции. Продвижение этих ценностей можно обеспечить благодаря теле-радио передачам. Можно утверждать, что такие передачи могут иметь пропагандистский характер. Пропаганда в современном политическом высказывании понимается, как открытое распространение взглядов, фактов, аргументов и других сведений с целью формирования общественного мнения или иных целей, преследуемых пропагандистами[56].

Помимо этого, необходимо отметить, что существует возможность использования и иных методов, например, размещение информационных материалов в печатных изданиях средств массовой информации, на сайтах общественных палат. Такие методы обеспечат популяризацию деятельности народных дружин, ведь представления о народных дружинах утеряны в период распада СССР, а ценности уничтожены.

---

[55] Шапошников В.Л. О некоторых проблемах участия граждан в охране общественного порядка. [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/v/o-nekotoryh-problemah-uchastiya-grazhdan-v-ohrane-obschestvennogo-poryadka (дата обращения 15.06.2019).

[56] Пропаганда: Большая советская энциклопедия. [Электронный ресурс]. URL: https://dic.academic.ru/dic.nsf/bse/ (дата обращения 15.06.2019).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Далее необходимо проанализировать формы применения стимулирования участия граждан в охране общественного порядка, прежде всего, как членов народных дружин и соответственно удовлетворение их конкретных потребностей. Так, в категорию стимулирования участия граждан в охране общественного порядка входит почасовая оплата труда народных дружинников, дополнительные дни отдыха к отпуску по основному месту работы, бесплатный проезд на всех типах общественного транспорта, бесплатные билеты на спортивные мероприятия, театры и иные меры гарантированной социальной поддержки.

Видится, что помимо указанных выше мер социальной поддержки, необходимо также использовать дополнительные меры поощрений для наиболее активных и ответственных дружинников, добившихся особых успехов в охране общественного порядка, а также материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин, осуществляемое органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в виде выделения средств на финансирование деятельности народных дружин, предоставление народным дружинам помещений, технических и иные материальных средств, необходимых для осуществления их деятельности.

Для того, чтобы данный вид деятельности развивался и набирал популярность, в муниципальных образованиях ежегодно проводится конкурс «Лучший дружинник» по результатам которого, победители награждаются дипломами, денежными вознаграждениями, а также ценными подарками[57].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что у органов внутренних дел Российской Федерации в настоящее время есть все возможности для применения таких механизмов публичного управления как нормативно-правовой, организационный и социальный. Именно комплексное применение

[57] Шапошников В.Л. О некоторых проблемах участия граждан в охране общественного порядка. [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/v/o-nekotoryh-problemah-uchastiya-grazhdan-v-ohrane-obschestvennogo-poryadka (дата обращения 15.06.2019).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

этих механизмов позволит обеспечить взаимодействие с общественными организациями в сфере охраны общественного порядка, увеличить количество народных дружин.

1.4. Российский и зарубежный опыт по участию и стимулированию граждан в охране общественного порядка

Для того, чтобы выявить способы активизации граждан для участия в охране общественного порядка, обратимся к историческому опыту СССР, современному российскому и зарубежному опыту.

Так, необходимо начать с того, что КПСС и советские исполнительные органы власти, уделяли особое внимание участию граждан в охране общественного порядка. Во всех республиках СССР создавали народные дружины, деятельность которых регулировалась Постановлением Центрального Комитета КПСС, Совета Министров СССР от 20 мая 1974 года № 379 «О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка»[58].

Права участников народных дружин были очень широкие. Так, советские граждане помимо участия в охране общественного порядка, также принимали участие в решении социальных задач, связанных с поддержанием образцового общественного порядка на улицах, площадях и в других общественных местах, пресечение хулиганства, пьянства и других антисоциальных явлений. Народные дружинники участвовали в решении экономических задач, посредством оказания содействия органам внутренних дел, прокуратуры, юстиции и судам в их деятельности по укреплению

[58] О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка [Электронный ресурс] : Постановление Центрального Комитета КПСС, Совета Министров СССР от 29.05.1974 № 379. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 18.07.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

общественного порядка и борьбе с правонарушениями, противодействии в хищении государственного и общественного имущества, личного имущества граждан, нарушений правил торговли и спекуляции. Такие дружины помимо прочего принимали участие в работе по воспитанию советских людей в духе уважения законов и правил социалистического общежития, в правовой пропаганде среди населения. Также они были привлечены в профилактическую работу с несовершеннолетними нарушителями общественного порядке.

Направления деятельности, в которые были вовлечены народные дружины, были разнообразные: это поддержание образцового общественного порядка советскими гражданами в быту, общественных местах, производственных коллективах; экономическая сфера; воспитание и пропаганда, предупреждение антиобщественных поступков; борьба с детской безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних; обеспечение безопасности движения транспорта и пешеходов, предупреждение дорожно-транспортных происшествий; участие в спасении людей, имущества и в поддержании общественного порядка при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах.

Направления деятельности с участием народных дружин даже предполагали оказание помощи пограничным войскам в охране государственной границы СССР, а также участие в проведении мероприятий по охране и защите природных богатств, борьбе с браконьерством и нарушениями правил охоты и рыболовства. Такое отсутствие ограничений в направлениях деятельности, а также в условиях участия народных дружин позволяет предположить, что для членов дружин возникали риски, связанные с опасностью для жизни. Есть сомнения в компетентности членов народных дружин для участия в различных направлениях работы: от противодействия в хищении государственного и общественного имущества до профилактической работы с несовершеннолетними.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Следующим этапом, кардинально изменившим систему охраны общественного порядка, стал распад СССР, произошедший в 1991 году.

Сравнительный анализ прав, задач народных дружин, действовавших в СССР и современных народных дружин, а также общественных объединений правоохранительной направленности, позволяет сделать следующий вывод.

Несомненно, в современной России народные дружины и общественные объединения участвуют в решении ограниченных задач, имеющих локальный (территориальный) характер. Они обладают ограниченными правами по сравнению с народными дружинами в СССР.

Так, сюда относится содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка; участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины; участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций; распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Несомненно, характеристики партисипативности как меры, способа и форм участия населения зависят от модели публичного управления. Таковая разница весьма заметна при сравнительном анализе условий создания, прав, направлений деятельности народных дружин в РФ, Республике Беларусь, некоторых европейских стран и США. Если в Российской Федерации народные дружины возникают по инициативе граждан, то в Республике Беларусь добровольные дружины создаются по решению органа местного управления для участия в охране правопорядка на конкретной территории. Основанием для деятельности народной дружины является Примерное положение о добровольной дружине, утверждаемое Советом Министров Республики Беларусь[59].

Направления деятельности народных дружин в Республике Беларусь несколько шире, чем в Российской Федерации, и в определенной степени

[59] Об участии граждан в охране правопорядка [Электронный ресурс] : закон Республики Беларусь от 26.06.2003 № 214-З. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 10.02.2019).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

позволяют проводить аналогию с СССР. Это участие белорусских народных дружин в охране общественного порядка, жизни и здоровья граждан и их собственности; деятельность по профилактике и пресечению правонарушений, по обеспечению безопасности дорожного движения, пожарной безопасности, охране окружающей среды. Также народные дружинники могут быть вовлечены в охрану общественного порядка при возникновении чрезвычайных ситуаций, в мероприятия по охране и защите государственной границы Республики Беларусь. Они имеют право обучать граждан основам безопасного поведения в общественных местах и обеспечения безопасности жилища, а также обучать приемам самозащиты.

Организации, подобные народным дружинам и общественным объединениям правоохранительной направленности создаются в зарубежных странах. Так, в США осуществляют свою деятельность различные общественные организации, работа связана с охраной общественного порядка. Об эффективности и популярности данных общественных организаций среди населения наглядно свидетельствует их численность, например, в США более ста тысяч таких организаций[60].

Возникновение таких организаций связано с потребностью граждан конкретного района, так называемых «белых и негритянских» кварталах. Участие американских граждан в такой деятельности может осуществляться в различных формах, самыми распространенными являются добровольные полицейские организации, состоящие из граждан-добровольцев, имеющие разные вариации: соседские объединения по борьбе с преступностью, соседский надзор (neighborhood watch), бригады безопасности, организации типа «схвати за руку», «Союз ангелов-хранителей» и другие.[61]

[60] Ястребова А.И. Опыт США в сфере охраны общественного порядка. [Электронный ресурс]. URL: http://naukarus.com/opyt-ssha-v-sfere-ohrany-obschestvennogo-poryadka-osobennosti-deyatelnosti-obschestvennyh-organizatsiy-formiruemyh-po-ray (дата обращения: 09.01.2019).

[61] Ястребова А.И. К вопросу о взаимодействии общественных организаций и органов полиции в сфере охраны общественного порядка в Российской Федерации. Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 3. С. 94.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Добровольными общественными организациями являются бригады безопасности в Филадельфии, которые формируются на добровольных началах, по районному принципу, то есть по месту проживания участников организации, при этом, необходимо отметить, что они обладают рядом преимуществ.

Такие бригады осуществляют ежедневное патрулирование только известных им улиц, что повышает эффективность такой формы участия, поскольку участники такой бригады наиболее осведомлены о своей территории и могут вовремя среагировать, а затем проинформировать полицию о любом нарушении общественного порядка. Более того, члены такой бригады снабжены смартфонами, которые связаны с полицией, что позволяет: во-первых, вовремя сообщить полиции о правонарушении, во-вторых, вызвать сотрудников полиции при непосредственной угрозе жизни и здоровью самим участникам бригады. Также, в обязанности бригад безопасности входит только сообщение в полицейский департамент сведений о характере и месте совершения правонарушений. При передвижении правонарушителя члены бригад безопасности могут сообщать информацию сотрудникам полиции до тех пор, пока от полицейских не будет получен сигнал, что интересующая их личность попала в зону видимости. Отсутствие государственно-властных полномочий в деятельности таких организаций уменьшает риск для жизни и здоровья их участников.

Необходимо также отметить, что в зарубежных странах плодотворно осуществляют деятельность такие общественные организации, которые комплектуются по месту жительства, членами которых являются соседи по многоквартирному дому.

Это так называемые «соседские организации», создаваемые в рамках программы «Соседский надзор» (neighborhood watch), они активно поддерживаются и стимулируются органами полиции. Аналогичные организации есть и в Великобритании. Деятельность такого вида организаций напоминает народные дружины советского периода. В тоже время масштаб

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

деятельности и степень общественного воздействия таких общественных организаций (по месту жительства) позволяет сравнивать их с экологическим движением.

Таким образом, сравнительный анализ отечественного и зарубежного опыта привлечения граждан к обеспечению охраны общественного порядка, дает основания для следующих выводов.

Участие граждан в обеспечении общественного порядка является одним из способов реализации партисипативности в публичном управлении и в определенной степени повышает степень его эффективности. Дискуссионным является вопрос о мере такого участия граждан, о способах вовлечения и формах взаимодействия с органами власти. Сравнительный анализ деятельности народных дружин, действовавших в СССР, и современных народных дружин позволяет сделать следующий вывод. Сегодня таковые дружины участвуют в решении ограниченных задач, имеющих локальный (территориальный) характер. Они, несомненно, обладают ограниченными правами по сравнению с народными дружинами в СССР, но и в большей степени им гарантирована безопасность жизни.

В зарубежных странах, особенно в США и Великобритании эффективно осуществляют свою деятельность общественные организации, комплектуемые по месту жительства. Они не имеют государственно-властных полномочий, их деятельность локальная (двор, улица, район), функции строго ограничены, что позволяет уменьшить риск для жизни и здоровья. Эти организации активно поддерживаются и стимулируются органами полиции. Их деятельность напоминает народные дружины советского периода.

Исторический и современный опыт может быть использован для разъяснительной и пропагандистской работы среди молодежи о важности участия в обеспечении общественной безопасности и охраны общественного порядка.

Таким образом, результаты анализа теоретической литературы, нормативных правовых актов, сравнительного анализа отечественного и

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

зарубежного опыта по привлечению граждан к охране общественного порядка позволяют сделать следующие выводы. Сегодня у российских органов внутренних дел (полиции) есть условия для развития партисипативного управления и взаимодействия с гражданами. Результативность партисипативного управления доказана мировой историей, в том числе в годы существования СССР.

В современной России благодаря партисипативной ориентации публичного управления усиливается клиенто-ориентированная деятельность органов власти, повышается результативность управленческих решений и эффективность действий власти совместно с гражданским обществом.

В настоящее время у российских органов внутренних дел есть возможности для применения нормативно-правового механизма, что позволяет регулировать взаимодействие правоохранительных органов, общественных организаций правоохранительной направленности, общественных советов. Нормативно-правовой механизм предполагает применение норм федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, в котором закреплены права граждан на участие в охране общественного порядка и соответственно их обязанности. Законодательством регулируется порядок создания и объединений, установлены ответственность, принципы участия, соответствующие права граждан, гарантии правовой защиты, гарантии социальной защиты и материального стимулирования.

У российских органов внутренних дел есть условия для применения организационного механизма публичного управления. Результат его применения – это создание народных дружин как общественных объединений, внесение их в региональные реестры, эффективное взаимодействие с органами внутренних дел и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления на основе установленного порядка, планов работы.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Конечно, наиболее проблемным остается применение социального механизма. Одна из основных причин невысокой результативности в применении социального механизма - это снижение интереса граждан к самореализации посредством участия в народных дружинах, к профессиональному самоопределению и вхождению в профессию сотрудника правоохранительных органов через общественную деятельность, а именно, членство в народной дружине. Следующая причина снижения интереса граждан к участию в народных дружинах – недостаточная организационная и финансовая поддержка народных дружин органами местного самоуправления практически.

Также снижение интереса к участию в народных дружинах вызвано тем, что средства массовой информации практически не занимаются пропагандой этой общественной работы граждан. В целом в обществе недооценен опыт создания народных дружин в СССР и за рубежом: хотя таковой опыт может быть использован для разъяснительной и пропагандистской работы о важности участия в охране общественного порядка среди граждан и особенно молодежи.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

2. СОСТОЯНИЕ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ В ПРИМЕНЕНИИ МЕХАНИЗМОВ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА (НА МАТЕРИАЛАХ УПРАВЛЕНИЯ МВД РОССИИ ПО ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ)

2.1. Применение механизмов публичного управления Управлением МВД России по ЯНАО для создания условий по участию народных дружин в обеспечении общественной безопасности, охране общественного порядка

Обеспечение общественной безопасности и охрана общественного порядка, как в Российской Федерации, так и в конкретном субъекте Российской Федерации зависят от взаимодействия органов внутренних дел, народных дружин, органов местного самоуправления. Именно во взаимодействии и активном участии народных дружин в охране общественного порядка проявляются характеристики партисипативного управления.

Рассмотрим компетенции каждого из указанных участников.

Так, Управление Министерства внутренних дел России по Ямало-Ненецкому автономному округу является одним из участников взаимодействия с народными дружинами. Управление Министерства внутренних дел России по Ямало-Ненецкому автономному округу[62] является территориальным органом Министерства внутренних дел России на региональном уровне, входит в состав органов внутренних дел Российской Федерации и подчиняется Министерству внутренних дел России. В

[62] Об утверждении Положения об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 28.07.2017 г. № 550. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 12.12.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

подчинении Управления Министерства внутренних дел России по Ямало-Ненецкому автономному округу находится 13 территориальных органов Министерства внутренних дел России на районном уровне, в числе которых: ОМВД России по г.г. Новому Уренгою, Ноябрьску, Муравленко, Салехарду, Губкинскому, Лабытнанги, а также по Надымскому, Ямальскому, Приуральскому, Шурышкарскому, Красноселькупскому, Тазовскому и Пуровскому районам[63].

Задачи Управления Министерства внутренних дел идентичны задачам, касающихся Министерства внутренних де Российской Федерации, о которых было указано выше[64].

Управление Министерства внутренних дел в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами Ямало-Ненецкого автономного округа по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, принятыми в пределах его компетенции, нормативными правовыми актами МВД России, а также Приказом МВД России от 28.07.2017 № 550 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу»[65].

В структуру Управления Министерства внутренних дел входит отдел организации охраны общественного порядка (далее – отдел ОООП).

---

[63] Сведения о народных дружинах в Ямало-Ненецком автономном округе и состоянии работы по реализации положений Федерального закона. [Электронный ресурс]. URL: https://89.мвд.рф/ (дата обращения 16.02.2020).

[64] Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 18.07.2011 № 849. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения 19.03.2020).

[65] Об утверждении Положения об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 28.07.2017 г. № 550. URL : http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 19.03.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Выполняя задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, подразделения полиции охраны общественного порядка принимают действенные меры по поддержанию надлежащего состояния общественного порядка на улицах, площадях, транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, а также при проведении массовых мероприятий. Они осуществляют надзор за соблюдением должностными лицами и гражданами решений органов государственной власти и управления по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Также отделы организации охраны общественного порядка обеспечивают административно-правовую защиту от преступных посягательств и иных антиобщественных действий прав и законных интересов граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений. Эти отделы принимают меры к оказанию неотложной помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, находящимся в беспомощном состоянии, а также в состоянии опьянения, если они утратили способность самостоятельно передвигаться либо могут причинить вред окружающим или себе. Они обеспечивают охрану имущества от повреждений и хищений, совершаемых в общественных местах, а также принимают меры к обеспечению сохранности найденных и сданных в полицию документов, вещей, ценностей и другого имущества, к возврату их законным владельцам. В условиях стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств сотрудники подразделений полиции охраны общественного порядка принимают самое непосредственное участие в спасении людей и имущества; привлекают население, а также транспортные и иные средства проведения спасательных и не терпящих отлагательства

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

аварийно-восстановительных работ; организуют охрану государственного, общественного и личного имущества граждан, оказавшегося без присмотра[66].

Кроме вышеперечисленных, к функциям подразделений отдела организации охраны общественного порядка относится взаимодействие с общественными организациями правоохранительной направленности по вопросам участия их в охране общественного порядка.

Отдел организации охраны общественного порядка Управления Министерства внутренних дел применяет три основных механизма публичного управления в процессе взаимодействия с общественными организациями:

– организационный;
– нормативно-правовой;
– социальный.

Применение организационного механизма публичного управления предполагает, что управленческое воздействие направлено на обеспечение общественного порядка и общественную безопасность.

Необходимо отметить, что есть субъекты, которые применяют этот организационный механизм. Прежде всего, это конкретные должностные лица подразделений отдела организации охраны общественного порядка, отвечающие за данное направление на территории Ямало-Ненецкого автономного округа: общая численность которых составляет 26 сотрудников.

Далее, это представители гражданского общества, участвующие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности: совет ветеранов численностью 12 человек, а также члены общественных формирований – народные дружинники. В настоящее время в реестре Управления Министерства внутренних дел числится 35 общественных организаций правоохранительной направленности (далее – народные

[66] Задачи и основные функции подразделений охраны общественного порядка [Электронный ресурс]. URL: https://studopedia.org/6-96722.html (дата обращения: 15.06.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

дружины), общей численностью 695 человек. Из них 12 народных дружин из числа казаков, 23 народные дружины из числа граждан. В организации деятельности народных дружин участвуют органы местного самоуправления и департамент по взаимодействию с органами государственной власти субъекта.

Далее, необходимо провести анализ действий и соответствующих функций, которые осуществляются субъектами публичного управления. Так, отдел организации охраны общественного порядка ведет реестр народных дружин[67], в котором учитываются все народные дружины на территории Ямало-Ненецкого автономного округа. Он же организует проверку кандидатов из числа граждан, желающих вступить в ряды народных дружин на наличие судимости и привлечения к административной ответственности. Сотрудники отдела для взаимодействия с народными дружинами согласовывают конкретный порядок по обмену информацией о результатах работы, материально-техническому обеспечению и иными вопросам, ведут мониторинг, в том числе анализируют отчеты народных дружин.

Организационный механизм логично дополняется нормативно-правовым механизмом управления, то есть применением совокупности процессуальных норм права, на основе которых Управления Министерства внутренних дел и народные дружины осуществляют свои действия и функции.

Участие граждан в охране общественного порядка регулируется федеральными законами и законом Ямало-Ненецкого автономного округа, благодаря чему в округе создаются общественные формирования правоохранительной направленности.

Министерство внутренних дел России, в том числе Управление Министерства внутренних дел России по Ямало-Ненецкому автономному округу руководствуется нормативно-правовым актом, которым установлено, что подразделения отдела организации охраны общественного порядка

[67] Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 24.05.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

ежесуточно должны вносить сведения о народных дружинах, заступающих на охрану общественного порядка, в постовую ведомость. Наличие таковой ведомости является правовым основанием для участия народных дружинах в охране общественного порядка на территории определенного муниципального образования, а также обеспечивает конкретные правовые гарантии.

Организационный и правовой механизмы управления должны быть интегрированы в социальный механизм для того, чтобы стимулировать граждан для участия в охране общественного порядка.

Самым частым мотивом, который вызывает желание у молодого поколения к участию в добровольческой деятельности, является желание в проявлении себя, в выражении своей активной гражданской позиции, демонстрации своих способностей и возможностей. Более того к мотивам также можно отнести волеизъявление в освоении полезных социальных и практических навыков, которые могут в дальнейшем, поспособствовать в выборе направления профессиональной деятельности, например, служба в органах внутренних дел, а также формирование истинного представления о предполагаемой профессии.

Наиболее популярным мотивом является общественное признание со стороны друзей, товарищей, знакомых, иных лиц, пользующихся авторитетом у молодежи. Это также возможность общения и взаимодействия с лицами, имеющими аналогичные идеи и ценности, в том числе в сфере охраны общественного порядка. Предполагаемым мотивом может быть и проведение свободного времени[68].

Именно эти мотивы и следует активно культивировать представителям муниципалитетов и территориальных органов Министерства внутренних дел России у граждан для того, чтобы привлечь их в народные дружины.

Управления Министерства внутренних дел, в том числе подразделения

[68] Шапошников В.Л. О некоторых проблемах участия граждан в охране общественного порядка. [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/v/o-nekotoryh-problemah-uchastiya-grazhdan-v-ohrane-obschestvennogo-poryadka (дата обращения 15.06.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

охраны общественного порядка частично используют социальный механизм для привлечения граждан к охране общественного порядка. Это освещение деятельности народных дружин в местных средствам массовой информации, пропаганда участия в охране общественного порядка, которая осуществляется через средства массовой информации, подразделения по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных. Необходимо отметить, что в основном пропаганда односторонняя: сводится к ознакомлению с правовыми и социальными гарантиями, предоставляемыми народным дружинникам.

Также Управление Министерства внутренних дел совместно с Департаментом по взаимодействию с федеральными органами и мировой юстиции Ямало-Ненецкому автономному округу и органами местного самоуправления ежегодно проводит конкурс «Лучший дружинник», по итогам которого, граждане, принимавшие наиболее активное участие в охране общественного порядка могут быть награждены дипломами, денежными премиями и ценными подарками.

Необходимо отметить, что далеко не все возможности использованы для стимулирования граждан по вступлению в народные дружины. К частично реализованным формам стимулирования граждан можно отнести

Но используются далеко не все возможности для стимулирования граждан по вступлению в народные дружины. Остаются частично реализованными такие формы стимулирования граждан, как материальное стимулирование деятельности народных дружинников за счет средств соответствующих бюджетов органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также использование дополнительной системы поощрений для наиболее активных и ответственных дружинников, добившихся особых успехов в охране общественного порядка.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Управление Министерства внутренних дел России по Ямало-Ненецкому автономному округу применяет механизмы публичного управления для взаимодействия с

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

народными дружинами, тем самым способствуя развитию партисипативного управления. При этом, остаются вопросы по применению социального механизма, особенно по формам стимулирования граждан для участия в народных дружинах.

2.2. Оценка состояния применения механизмов публичного управления для взаимодействия с народными дружинами

В Ямало-Ненецком автономном округе действует 35 общественных организаций правоохранительной направленности, объединяющих 695 человек. При этом есть 12 народных дружин из числа казаков, 23 народных дружины имеют статус общественных формирований и включены в реестр Управления Министерства внутренних дел. Интересы народных дружин во взаимодействии с органами власти, как и других общественных организаций, представляет Общественная палата Ямало-Ненецкого автономного округа. При этом, анализ ежегодных докладов о состоянии гражданского общества позволяет сделать вывод о том, что вопрос об участии народных дружин в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности ни разу не рассматривался, хотя в этом есть потребность, как у власти, так и населения Ямало-Ненецкого автономного округа.

В округе 13 муниципальных образований. В среднем на каждое муниципальное образование приходится по 49 народных дружинников, что, безусловно, очень мало. К тому же не все добровольные народные дружины имеют государственную регистрацию, как общественное объединение, поэтому учитываются Общественной Палатой Ямало-Ненецкого автономного округа, а также муниципалитетами, следовательно, не имеют право на получение от них субсидий и льгот.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 29.06.2020 № 66-ЗАО «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»»[69] предусмотрено, что органы местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе должны оказывать поддержку гражданам и их объединениям, создавать условия для деятельности народных дружин в соответствии с полномочиями, установленными законодательством. Несмотря на это, реальную социальную поддержку оказывают лишь некоторые муниципальные образования, а именно те, где приняты нормативно-правовые акты, устанавливающие меры таковой поддержки. Не все муниципалитеты готовы оказывать материально-техническую поддержку народным дружинам и предоставлять льготы ссылаясь на наиболее распространенную причину – отсутствие материально-технических возможностей.

Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» учтены риски для граждан, участвующих в охране общественного порядка, поэтому в статье 26 предусмотрены некоторые льготы и формы стимулирования[70]. Несмотря на это, в законе полностью не раскрыто содержание материального стимулирования, льгот и компенсаций народным дружинникам и внештатным сотрудникам полиции. В этой же статье указано на то, какие органы власти и из каких бюджетов имеют право осуществлять материальное стимулирование деятельности народных дружинников, но таковая норма не является обязанностью, поэтому решение о материальном стимулировании остается на усмотрение органов государственной власти и органов местного самоуправления.

---

[69] О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» [Электронный ресурс] : Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29.06.2020 № 66-ЗАО. URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/8900202007070021 (дата обращения: 10.04.2020).

[70] Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 24.05.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Так, для добровольных народных дружин предусмотрены такие льготы, как проездные билеты на все виды общественного транспорта любого сообщения в пределах муниципального образования; предоставление ежегодного дополнительного отпуска по месту работы без сохранения заработной платы до десяти календарных дней; личное страхование народных дружинников в период участия в обеспечении охраны общественного порядка, а также иные меры социальной поддержки, как народным дружинникам, так и членам их семьи.

Так, обращаясь к пункту 2 статьи 26 вышеуказанного Закона можно увидеть, что перечень льгот, который гарантирован всем участникам народных дружин конкретизирован. При этом, согласно пункта 5 внештатным сотрудникам органам внутренних дел вознаграждение полагается только за их активное участие.

Обязанности по установлению и выплате льгот участникам народных дружин закреплены в законах субъектов федерации и должны быть предусмотрены в бюджетах органов местного самоуправления.

В соответствующем Законе Ямало-Ненецкого автономного округа закреплены формы поддержки граждан и их объединений[71]. В пункте 4 выделены две категории, которым оказывается финансовая поддержка в порядке и размерах, установленных постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа и муниципальными нормативными правовыми актами.

В автономном округе используются такие формы поддержки граждан и их объединений, как финансовая, информационная, консультационная поддержка; награждение граждан наградами различного уровня; материально

[71] Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа [Электронный ресурс] : Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29.09.2014 № 69-ЗАО. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 10.04.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

– техническое обеспечение добровольных народных дружин; различные компенсации народным дружинникам и членам их семей[72].

Поддержка граждан и их объединений за счет средств окружного бюджета осуществляется в рамках государственных программ автономного округа.

В тоже время анализ отчетов о деятельности народных дружин, находящихся в открытом доступе на сайте Ямало-Ненецкого автономного округа, позволяет сделать вывод о том, что из 34 народных дружин пользуются правом и возможностями, предоставленными законодательством, только 8[73].

Бесплатный проезд на общественном транспорте есть в 3 муниципальных образованиях — это Надымский район, Пуровский район, Шурышкарский район (с. Азовы, с. Лопхари).

Освобождение от платы за наем жилых помещений специализированного фонда имеют дружинники муниципальное образование: с. Толькинское Красноселькупского района.

Освобождение от уплаты земельного налога представлено дружинникам в с. Лопхари Шурышкарского района.

Бесплатный оздоровительный отдых (бесплатное посещение спортивных комплексов) есть в 3 муниципальных образованиях - г. Муравленко, Надымский район, Ямальский район в с. Салемал.

Компенсации за счет средств местного бюджета затрат на прохождение ежегодного медицинского осмотра в медицинских учреждениях установлены в размере, не превышающем максимальной стоимости прохождения медицинского осмотра, установленного государственными медицинскими организациями в Пуровском районе.

---

[72] Об окружном конкурсе на звание «Лучшая народная дружина» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 06.03.2019 № 200 П. URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/8900201903110030 (дата обращения: 12.11.2020).

[73] Сведения о народных дружинах в Ямало-Ненецком автономном округе и состоянии работы по реализации положений Федерального закона [Электронный ресурс]. URL: https://89.xn--b1aew.xn--p1ai/%D0%B4/Vzaimodejstvie_s_organami_gosvlasti_i (дата обращения 20.11.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Выплаты для приобретения топлива за использование личного автотранспорта во время дежурства есть в Надымском районе.

Дополнительные (неоплачиваемые) дни к отпуску есть в с. Азовы, с. Лопхари Шурышкарского района.

Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа принято Постановление 04.06.2015 № 512-П «Об утверждении Порядка распределения и предоставления народным дружинам в Ямало-Ненецком автономном округе субсидий на материально-техническое обеспечение деятельности»[74].

Фактически материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин осуществляется не в полном объеме: о чем свидетельствует анализ показателей материально-технического обеспечения за 2019-2020 годы (таблица 1).

Таблица 1 – Анализ показателей материально-технического обеспечения народных дружин за 2019-2020 годы [75]

Льготы	Получено на 31.12 2019 г.	Не получено на 31.12. 2019	Получено на 01.09 2020 г.	Не получено на 01.09. 2020
Проездные билеты на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения	3	31	3	31
Предоставляется ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней	2	32	2	32
Вознаграждение за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших	-	34	-	34
Личное страхование народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка	-	34	-	34

[74] Об утверждении Порядка распределения и предоставления народным дружинам в Ямало-Ненецком автономном округе субсидий на материально – техническое обеспечение деятельности [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 04.06.2015 № 512-П. URL: https://base.garant.ru/27951641/ (дата обращения: 14.07.2020).

[75] Составлено автором по: Сведения о народных дружинах в Ямало-Ненецком автономном округе и состоянии работы по реализации положений Федерального закона [Электронный ресурс]. URL: https://89.xn--b1aew.xn--p1ai/%D0%B4/Vzaimodejstvie_s_organami_gosvlasti_i (дата обращения 20.11.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

Продолжение таблицы 1

Льготы	Получено на 31.12 2019 г.	Не получено на 31.12. 2019	Получено на 01.09 2020 г.	Не получено на 01.09. 2020
Устанавливать дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников,	5	29	5	29
Гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка,	5	29	5	29
Использовать иные формы их материальной заинтересованности и социальной защиты,	5	29	5	29
Награждение граждан наградами автономного округ	8	26	8	26
Присвоение им почетных званий автономного округа	-	34	-	34
Награждение объединений граждан наградами органов государственной власти автономного округа	8	26	-	34
Материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин	8	26	8	26
Освобождение от платы за наем жилых помещений	2	32	2	32
Освобождение от уплаты земельного налога	1	33	1	33
Бесплатный оздоровительный отдых (бесплатное посещение спортивных комплексов)	3	31	3	31
Компенсации за счет средств местного бюджета затрат на прохождение ежегодного медицинского осмотра в медицинских учреждениях	1	33	1	33
Выплаты для приобретения топлива за использование личного автотранспорта во время дежурства	1	33	1	33

Анализ показателей позволяет утверждать, что только в пяти районах предоставляются льготы восьми народным дружинам. Все остальные

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

муниципальные образования не предоставляют льготы народным дружинам из-за отсутствия финансирования или низкой активности народных дружин.

Для активизации деятельности народных дружин предусмотрено применение социального механизма, а именно, награждение граждан наградами автономного округа, наградами органов государственной власти автономного округа, присвоение им почетных званий автономного округа, а также награждение объединений граждан наградами органов государственной власти автономного округа.

Так, за последние десять лет восемь народных дружин были представлены к наградам, пятьдесят дружинников. Это свидетельствует о том, что наиболее активные народные дружины не только получают льготы и финансирование, но и то, что их деятельность отмечена наградами правительства округа. Такие награды являются мотивационным стимулом не только для самих дружинников, но и в целом для определенной части молодежи, ориентированной на государственную службу в органах внутренних дел, на их самореализацию.

Из всего выше сказанного можно сделать вывод о том, что возможности нормативно-правового, организационного, экономического и социального механизмов для расширения участия граждан в обеспечении общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа используются частично. Как следствие, недостаточное количество народных дружин и их членов. Так на пятьдесят пять муниципальных образований приходится всего 34 народных дружины, в которых состоят 695 человек. В 21 муниципальном образовании народные дружины отсутствуют. Численность населения округа по данным Росстата в 2020 году составляет 544 444 человек[76].

Таким образом, суть проблемной ситуации заключается в недостаточном количестве народных дружин в муниципальных образованиях ЯНАО.

[76] Оценка численности постоянного населения на 1 января 2020 года и в среднем за 2019 год. Росстат. [Электронный ресурс]. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki (дата обращения 13.03.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Для более точного выявления причин был проведен социологический опрос, который проходил с 23.08.2020 по 25.09.2020 года. Основной целью опроса является выявление факторов, влияющих на деятельность народных дружин на территории Ямало-Ненецкого автономного округа. Перед началом исследования были сформулированы следующие задачи:

1. Оценить степень осведомленности граждан о деятельности народных дружин.
2. Выявить мотивационные предпосылки вступления в ряды народных дружин.
3. Определить факторы, оказывающие негативное воздействие на вступление в ряды народных дружинников.

Для проведения исследования был выбран способ опроса в форме анкетирования, респондентами – граждане Ямало-Ненецкого автономного округа общей численностью 600 человек (приложение А). Респонденты отвечали на вопросы анкеты анонимно. Анкета состоит из 15 вопросов.

По результатам опроса, проведенного среди граждан, выявлены проблемы, в том числе, связанные с мотивацией вступления в народные дружины.

На вопрос «Приходилось ли вам слышать о деятельности народных дружин в Ямало-Ненецком автономном округе?» ответы респондентов распределились следующим образом (таблица 2).

Таблица 2 – Осведомленность о деятельности народных дружин в Ямало-Ненецком автономном округе[77]

Результаты ответов респондентов	Количество ответивших в %
Да, знаю в подробностях	57
Узнаю об этом впервые	8
Что-то слышал (слышала)	18
Являюсь участником народной дружины	5
Затрудняюсь ответить	12

На вопрос «Как вы считаете эффективна ли деятельность народных дружин в Ямало-Ненецком автономном округе в борьбе с

[77] Составлено автором по: результаты проведенного социологического исследования в рамках диссертационной работы.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

правонарушениями?» ответы респондентов распределились следующим образом (таблица 3).

Таблица 3 – Эффективность деятельности народных дружин в борьбе с правонарушениями на территории Ямало-Ненецкого автономного округа[78]

Результаты ответов респондентов	Количество ответивших в %
Эффективна	56
Не эффективна	12
Абсолютно бесполезная деятельность	27
Затрудняюсь ответить	5

На вопрос «Знаете ли вы, какие есть полномочия у участников народных дружин?» ответы респондентов распределились следующим образом (таблица 4)

Таблица 4 – Осведомленность о полномочиях народных дружин[79]

Результаты ответов респондентов	Количество ответивших в %
Не имею об этом представления	63
В общих чертах	8
Хорошо знаю	18
Затрудняюсь ответить	11

На вопрос «Что могло бы побудить вас вступить в народную дружину?» (выберите один или несколько вариантов ответа) ответы респондентов распределились следующим образом (таблица 5).

Таблица 5 – Мотивация вступления в народную дружину[80]

Результаты ответов респондентов	Количество ответивших в %
Участвовал(а) бы бескорыстно	5
Повышение уровня общественной безопасности в городе	8
Желание заниматься социально полезной деятельностью, гражданская ответственность	18
Дополнительные оплачиваемые дни отпуска	11
Премирование по месту работы	7
Скидки и льготы при поступлении моих детей в высшие учебные заведения	17
Предоставление компенсации за проезд в отпуск членов семьи	33

[78] Составлено автором по: результаты проведенного социологического исследования в рамках диссертационной работы.
[79] Составлено автором по: результаты проведенного социологического исследования в рамках диссертационной работы.
[80] Составлено автором по: результаты проведенного социологического исследования в рамках диссертационной работы.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Продолжение таблицы 5

Затрудняюсь ответить	1
Ничего не могло бы побудить	0

На вопрос «Готовы ли вы вступить в ряды народных дружинников?» (выберите один или несколько вариантов ответа) ответы респондентов распределились следующим образом (таблица 6).

Таблица 6 – Мотивация вступления в народную дружину[81]

Результаты ответов респондентов	Количество ответивших в %
Готов при наличии определённых льгот	39
Готов, но не хватает времени на эту деятельность	7
Не готов	38
Допускаю свое участие	16

На вопрос «Как вы считаете, является ли деятельность народных дружин в охране общественного порядка, делом нужным для общества?» ответы респондентов распределились следующим образом (таблица 7).

Таблица 7 – Значимость деятельности народных дружин[82]

Результаты ответов респондентов	Количество ответивших в %
Считаю нужным и полезным делом	32
Считаю абсолютно бесполезным делом	18
Дело нужное, но лишь для самих дружинников	42
Другое	11

По мнению 42% респондентов, участие в ДНД – дело нужное в основном лишь для самих участников (разнообразие досуга, общение и т.д.). 32% опрошенных признали, что работа народных дружин действительно приносит пользу обществу, однако сами в этом движении участвовать не станут по тем или иным причинам. Среди опрошенных были и те, кто уверен, что участие в ДНД – дело абсолютно бесполезное. Так посчитали 18%. Семь процентов респондентов заявили, что сами готовы принимать участие в работе народных дружин, но у них нет на это времени.

[81] Составлено автором по: результаты проведенного социологического исследования в рамках диссертационной работы.
[82] Составлено автором по: результаты проведенного социологического исследования в рамках диссертационной работы.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Как показали результаты опроса, определенным «толчком» для вступления граждан в добровольные народные дружины может стать материальное стимулирование или предоставление им группы льгот. На вопрос «Хотите ли Вы стать дружинником?» 38% респондентов ответили отказом. В случае предоставления льгот или оплаты 39 % участников опроса допускают возможность своего участия в ДНД.

По результатам опроса можно сделать следующий вывод. Гражданам Ямало-Ненецкого автономного округа известно о деятельности народных дружин на территории округа. Многие считают участие граждан в деятельности народных дружин по охране общественного порядка необходимой и значимой деятельностью, вместе с тем сами не желают вступать в ряды народных дружин по разным причинам. Одной из наиболее значимых причин является наличие в действующем законодательстве ограниченного количества льгот, предоставляемых народным дружинникам, способствующих вовлечению граждан в деятельность народных дружин по охране правопорядка.

С целю выявления установления причин непопулярности участия граждан в охране общественного порядка в составе народных дружин, а также выявления наличия проблем в указанной деятельности нами проведен опрос среди руководителей и заместителей народных дружин.

В опросе приняли участие 68 респондентов из числа руководителей и заместителей народных дружин.

Основными задачами опроса являлось следующие:

1. Определить причины непопулярности участия граждан в охране общественного порядка.

2. Выявить проблемы в применении законодательства в части полномочий народных дружинников.

3. Определить факторы, способствующие повышению эффективности деятельности народных дружин.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

4. Выявить степень удовлетворенности подготовки народных дружинников к деятельности по охране общественного порядка.

Для проведения исследования был выбран способ опроса в форме анкетирования (приложение А).

Респонденты отвечали на вопросы анкеты анонимно. Анкета состоит из 15 вопросов, предложено ответить на 7.

На вопрос «С какими трудностями Вы чаще всего сталкиваетесь в своей работе?» ответы респондентов распределились следующим образом (таблица 8): на данный вопрос нужно было выбрать два ответа.

Таблица 8 – Оценка трудностей в ДНД[83]

Результаты ответов респондентов	Количество ответивших в %
Дружинники обладают весьма ограниченными полномочиями	37
Нарушители правопорядка не воспринимают дружинников всерьез	22
Часто сталкиваюсь с угрозой безопасности жизни и здоровья	7
Отсутствие знаний законов	27
Неудобное территориальное расположение отряда, в котором я состою	0
Другое	7

Учитывая сдвоенность ответов, рассмотрим ответы по большему значению. Так, 24 человека – 37% выбрали вариант «Дружинники обладают весьма ограниченными полномочиями». На отсутствие знаний законов указали 18 человек, что составило 27%. Нарушители правопорядка не воспринимают дружинников всерьез, такой ответ выбрали 14 человек – 22%, с опасностью на работе сталкивались шесть человек, что составило 7%. На другое указали шесть человек: «Неудобное территориальное расположение отряда, в котором я состою» – не был выбран.

На вопрос «Что на Ваш взгляд, что из нижеперечисленного может послужить повышению эффективности деятельности дружин?» ответы

[83] Составлено автором по: результаты проведенного социологического исследования в рамках диссертационной работы.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

респондентов распределились следующим образом (таблица 9): на данный вопрос нужно было выбрать два ответа.

Таблица 9 – Меры по повышению эффективности деятельности ДНД[84]

Результаты ответов респондентов	Количество ответивших в %
Увеличение социальной гарантии	9
Проведение занятий по изучению нормативно-правовой базы, необходимой в деятельности ДНД	6
Проведение мероприятий, направленных на повышение уровня физической подготовки дружинников	23
Материально-техническое обеспечение дружин (рации, теплая униформа и т.д.)	26
Привлечение внимания общественности к деятельности дружин	9
Увеличение количества рейдов, времени выхода дружинников	6
Увеличение численности дружинников	21
Другое	0

Ответы респондентов распределились следующим образом: увеличение мер по социальным гарантиям выбрали три человека, что составило 9 %. Проведение занятий по изучению нормативно-правовой базы, необходимой в деятельности ДНД, отметили 2 человека, что составило 6% от общего числа опрошенных. Проведение мероприятий, направленных на повышение уровня физической подготовки дружинников, отметили 8 человек, что составляет 23%. Материально-техническое обеспечение дружин (рации, теплая униформа и т.д.) является важным для 9 человек - 26%. Привлекать внимание общественности к деятельности дружин считают необходимым 3 человека - 9%. За увеличение количества рейдов, времени выхода дружинников высказали свое мнение 2 человека - 6%. «Увеличение численности дружинников» - такой вариант ответа выбрали 7 человек - 21%, другое 0%.

На вопрос «Как вы считает, действующее законодательство способствует качественному выполнению основных обязанностей народных

[84] Составлено автором по: результаты проведенного социологического исследования в рамках диссертационной работы.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

дружинников?» ответы респондентов распределились следующим образом (таблица 10).

Таблица 10 – Влияние законодательства на деятельность ДНД[85]

Результаты ответов респондентов	Количество ответивших в %
Да, способствует	37
Нет, затрудняет и ограничивает	63

По мнению 63% респондентов, действующее законодательство существенно затрудняет и ограничивает выполнение гражданами функций по охране общественного порядка в связи с тем, что у них отсутствуют полномочия по применению мер принудительного характера, таких как досмотр и доставление задержанных в помещения полиции.

На вопрос «Является ли подготовка народных дружинников к действиям по выполнению функций по охране общественного порядка качественной и достаточной» ответы респондентов распределились следующим образом (таблица 11).

Таблица 11 – Подготовка народных дружинников к охране общественного порядка[86]

Результаты ответов респондентов	Количество ответивших в %
Не является качественной и достаточной.	74
Является качественной и достаточной	0
Подготовка проводится на крайне высоком уровне	0
Подготовка проводится на крайне среднем уровне	0
Подготовка проводится на крайне низком уровне	26

На вопрос о том, является ли подготовка народных дружинников к действиям по выполнению функций по охране общественного порядка качественной и достаточной, 74% опрошенных ответили, что не является качественной и достаточной. 26 % респондентов ответили, что подготовка проводится на крайне низком уровне.

[85] Составлено автором по: результаты проведенного социологического исследования в рамках диссертационной работы.
[86] Составлено автором по: результаты проведенного социологического исследования в рамках диссертационной работы.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

На вопрос «Обладаете ли вы достаточными знаниями законов об охране правопорядка» ответы респондентов распределились следующим образом (таблица 12).

Таблица 12 – Знание законодательной базы членами ДНД[87]

Результаты ответов респондентов	Количество ответивших в %
Да	50
Нет	50

50% опрошенных ответили, что не обладают достаточными знаниями законов, поэтому не готовы полноценно выполнять функции по пресечению правонарушений, а также боятся ответственности.

На вопрос «Обладаете ли вы достаточными знаниями для оказания первой медицинской помощи пострадавшим» ответы респондентов распределились следующим образом (таблица 13).

Таблица 13 - знания членами ДНД основ оказания первой помощи пострадавшим[88]

Результаты ответов респондентов	Количество ответивших в %
Да	-
Нет	20
Вызываю специалистов, т.к. не имею знаний	80

80 % опрошенных ответили, что плохо знают основы оказания первой помощи пострадавшим и не будут самостоятельно оказывать помощь, а лучше вызовут специалистов.

На вопрос «Что на ваш взгляд, может способствовать вовлечению граждан в деятельность народных дружин?» ответы респондентов распределились следующим образом (таблица14).

Таблица 14 – Меры по вовлечению граждан в деятельность ДНД[89]

Результаты ответов респондентов	Количество ответивших в %
Возможность компенсировать расходы, связанные с оплатой проезда в отпуск членов семьи, во вторую очередь, что дополнительный отпуск должен быть оплачиваемый.	65

[87] Составлено автором по: результаты проведенного социологического исследования в рамках диссертационной работы.
[88] Составлено автором по: результаты проведенного социологического исследования в рамках диссертационной работы.
[89] Составлено автором.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Продолжение таблицы 14

Возможность для прохождения подготовки к действиям, связанным с применением силы и оказания первой помощи	77

65% опрошенных полагают, что в первую очередь необходимо, чтобы народные дружинники имели возможность компенсировать расходы, связанные с оплатой проезда в отпуск членов семьи, во вторую очередь, что дополнительный отпуск должен быть оплачиваемый. Законодательное закрепление этих льгот, безусловно, усилит стимулирование граждан для участия в мероприятиях по обеспечению общественного порядка и иных мероприятиях, связанных с оказанием содействия органам внутренних дел.

77 % опрошенных высказали мнение, что гражданам, изъявившим желание принимать участие в охране общественного порядка, необходимо предоставлять возможность для прохождения подготовки к действиям, связанным с применением силы и оказания первой помощи. Подготовка должна осуществляться сотрудниками правоохранительных органов или на базе частных, охранных предприятий, имеющих лицензию

Проведя анализ полученных результатов, можно выделить 4 направления, реализация которых оказывает влияние на повышение престижности участия граждан по охране общественного порядка и увеличению количества народных дружин, это такие как:

1) подготовка народных дружинников к деятельности по охране общественного порядка (обучение народных дружинников основам оказания первой помощи пострадавшим, доведение до них основ знания законодательства, участие в подготовке сотрудников правоохранительных органов, обучение основаниям правилам применения физической силы);

2) расширение функций народных дружинников по применению мер принуждения, путем внесения в действующее законодательство прав по осуществлению досмотра и доставления.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

3) предоставление дополнительных льгот и видов материального стимулирования народным дружинникам (дополнительный оплачиваемый отпуск, возможность оплаты проезда в отпуск членов семьи дружинников, льготы для народных дружинников при поступлении в высшие учебные заведения).

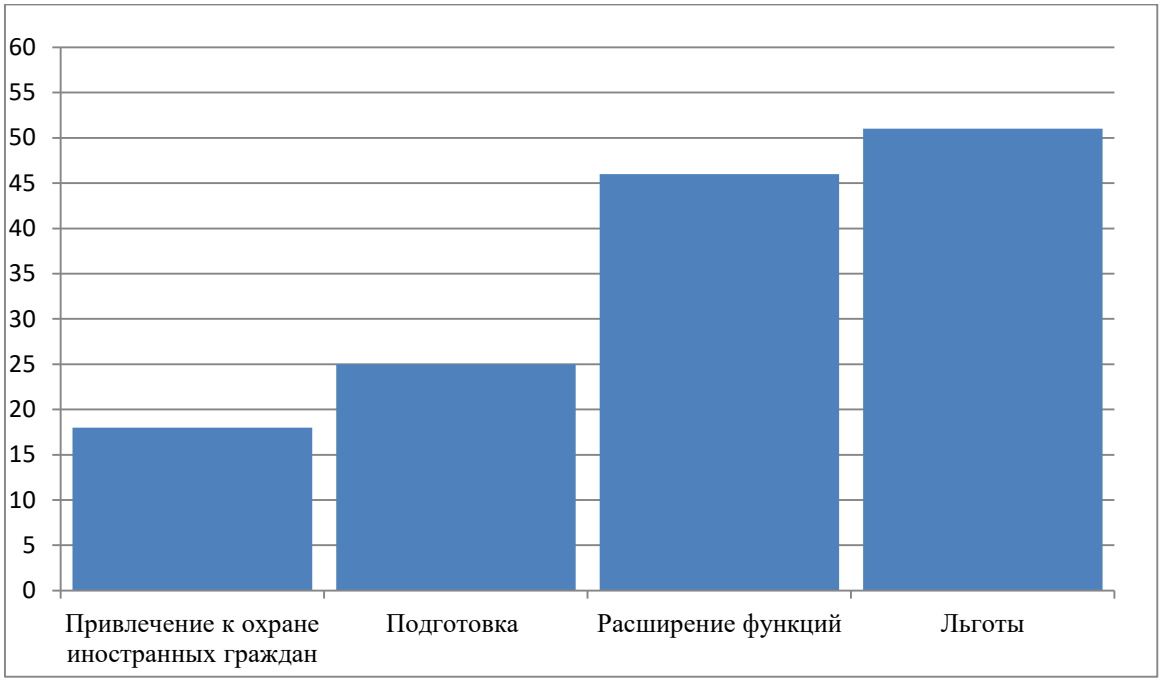

Рисунок 1 – Направления по повышению престижности участия граждан по охране общественного порядка и увеличению количества народных дружин на территории ЯНАО[90]

Реализация этих направлений зависит не только от поддержки Общественной палаты ЯНАО, органов внутренних дел ЯНАО, но и от активности народных дружин в охране правопорядка на вверенной им территории.

Таким образом, причинами непопулярности участия граждан в охране общественного порядка в составе ДНД является следующее.

1. Действующее законодательство ограничивает функции народных дружинников по пресечению административных правонарушений и преступлений: а именно, отсутствие полномочий по применению мер

[90] Составлено автором по: результаты проведенного социологического исследования в рамках диссертационной работы.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

административного принуждения, таких как досмотр и доставление задержанных в помещения полиции.

2. На крайне низком уровне осуществляется подготовка народных дружинников к действиям, связанным с применением физической силы и специальных средств, а также с оказанием первой медицинской помощи.

3. Отсутствие в региональном законодательстве дополнительных мер стимулирования граждан, принимающих участие в охране общественного порядка.

4. Низкая популярность деятельности народных дружин на территории Ямало-Ненецкого автономного округа и слабо организованная работа по популяризации этой деятельности.

2.3. Выявленные проблемы и пути их решения

Несмотря на то, что в настоящее время есть определенные условия для взаимодействия органов внутренних дел по Ямало-Ненецкому автономному округу с народными дружинами, тем не менее есть проблемы, которые можно классифицировать следующим образом:

1) законодательные;
2) организационные и экономические;
3) социальные.

Соответственно для решения выявленных проблем можно предложить способы их решения, которые представлены ниже.

К первой группе проблем относится несовершенство законодательства на региональном и федеральном уровнях.

Предполагается следующее:

1. Применить нормативно-правовой механизм, а именно внести изменения в федеральное законодательство путем направления предложений

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

о расширении полномочий народных дружинников по применению мер административного принуждения, таких как досмотр вещей, находящихся при физическом лице, совершившим административное правонарушение, а также доставление задержанных в помещения полиции и предоставление дополнительного оплачиваемого отпуска народным дружинникам.

Для этого УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу необходимо подготовить следующие предложения:

1) внести изменения в статью 17 «Права народных дружинников» Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» для того, чтобы наделить народных дружинников правом осуществлять меры административного принуждения, такие как досмотр вещей, находящихся при физическом лице, совершившего административное правонарушение и доставление задержанных в помещения полиции;

2) внести изменения в статью 27.2. «Доставление» и статью 27.3. «Административное задержание» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ для того, чтобы внести народных дружинников в перечень должностных лиц, полномочных осуществлять доставление и административное задержание, так как досмотр имеют право осуществлять должностные лица, указанные в данных статьях;

3) внести изменения в пункт 3 статьи 26 «Материальное стимулирование, льготы и компенсации народных дружинников и внештатных сотрудников полиции» Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» для того, чтобы предоставить народным дружинникам дополнительный оплачиваемый отпуск.

Данные предложения УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу направляет в Законодательное Собрание ЯНАО с обоснованием целесообразности и необходимости внесения данных изменений.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Законодательное собрание ЯНАО в свою очередь, обладая правом субъекта законодательной инициативы, в соответствии со статьей 103 Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22.01.1998 № 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»[91] , направляет предложения в Государственную Думу РФ с пояснительной запиской, содержащей предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта, а также мотивированное обоснование необходимости принятия или одобрения законопроекта о внесение изменений в законодательство Ямало-Ненецкого автономного округа (закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29.09.2014 № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»[92].

УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу совместно с командирами народных дружин подготавливают предложения о внесении в статью 9 «Компенсации народным дружинникам и членам их семей» Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 29.09.2014 № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»[93] следующих льгот:

1) оплата проезда в отпуск членов семьи народного дружинника;

2) преимущественное право для народных дружинников при поступлении в высшие учебные заведения.

Далее, предложения согласовываются с департаментом по взаимодействию с федеральными органами государственной власти субъекта и мировой юстиции ЯНАО, направляются в Общественную палату ЯНАО с целью их рассмотрения и дальнейшей реализации. Общественная палата

[91] О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22.01.1998 № 2134-II ГД. URL : http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 18.12.2020).
[92] Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа [Электронный ресурс] : Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29.09.2014 № 69 – ЗАО. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 18.12.2020).
[93] Там же.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Ямало-Ненецкого автономного округа, представляющая интересы гражданского общества, изучает предложения, готовит пояснительную записку и направляет их в Законодательное Собрание округа с целью внесения изменений в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29.09.2014 № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа».

Ко второй группе проблем относится крайне низкий уровень осуществления подготовки народных дружинников к действиям, связанным с применением физической силы и специальных средств, а также с оказанием первой медицинской помощи.

Для этого необходимо на уровне муниципалитетов организовать и провести обучение народных дружинников основам оказания первой помощи пострадавшим, довести до них основы знаний законодательства, привлечь к подготовке сотрудников правоохранительных органов для того, чтобы обучить их правилам применения физической силы.

Для реализации этой задачи УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу подготавливает мотивированное письмо о необходимости организации на уровне муниципалитетов занятий с народными дружинниками по обучению их основам оказания первой помощи пострадавшим, доведения до них основ знания законодательства, об участии в подготовке сотрудников правоохранительных органов и направляет письмо в Межведомственную комиссию по профилактике правонарушений в Ямало-Ненецком автономном округе[94]. В этом же письме есть предложение обсудить указанные вопросы.

Далее Межведомственная комиссия вносит данный вопрос в повестку заседания, которое проводится раз в квартал. После заседания в протокол вносится решение о подготовке народных дружинников. В соответствии с решением органам местного самоуправления предписывается в первом

[94] Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений Ямало-Ненецкого автономного округа [Электронный ресурс]. URL: https://www.yanao.ru/activity/1072/ (дата обращения 14.05.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

полугодии текущего года организовать подготовку народных дружинников по вышеуказанным направлениям в соответствии с программой, подготовленной УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу.

В соответствии с решением Межведомственной комиссии УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу предписывается в течении 2 недель подготовить и направить в адрес руководителей органов местного самоуправления программу подготовки народных дружинников. Программа разрабатывается по аналогии с программой первоначальной подготовки сотрудников полиции, а именно в перечень дисциплин входят такие виды подготовки как медицинская, правовая и специальная.

Руководители органов местного самоуправления после получения программы подготовки организуют обучение народных дружинников. Для этого они составляют списки народных дружинников, которые подлежат обучению, определяют помещения, в которых будут проходить занятия, заключают договор о предоставлении услуг по обучению с ЧОО и территориальными органами департамента здравоохранения ЯНАО. Далее проводят занятия по обучению, принимают зачеты.

К третьей группе проблем можно отнести низкую степень популярности среди граждан участия в охране общественного порядка. Таковая проблема должна решаться на нескольких уровнях.

Для этого УМВД Ямало-Ненецкого автономного округа совместно с Общественным объединением народных дружинников выступает заказчиком по проведению цикла передач о деятельности народных дружин на региональном телевидении. Концепция передач заключается в освещении деятельности народных дружин по охране общественного порядка на территории округа, об ожидаемых результатах пресечения правонарушений и преступлений, а также в освещения прав и обязанностей народных дружинников, в информации о льготах, им предоставляемым. Передачи

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

должны выходить в эфир раз в неделю на региональном телевизионном канале ОГТРК «Ямал-Регион»[95].

Для этого необходимо составить медиаплан по популяризации деятельности народных дружин на территории Ямало-Ненецкого автономного округа через региональный телевизионный канал ОГТРК «Ямал-Регион». Выбрать целевую аудиторию, которой будет адресована социальная реклама о деятельности народных дружин и предоставление льгот за участие в охране общественного порядка.

Определить цели медиа плана:

1) привлечь новых народных дружинников;
2) удержать действующих народных дружинников;
3) увеличить количество народных дружин в ЯНАО.

После осуществления указанного комплекса мероприятий повысится уровень осведомленности граждан об участии в охране общественного порядка, улучшится уровень подготовки народных дружинников, увеличится престиж участия граждан в народных дружинах и уровень мотивации для вступления в народные дружины. Как следствие, увеличится количество народных дружин в округе.

[95] ОГТРК «Ямал-Регион» [Электронный ресурс]. URL: https://yamal-region.tv/informatsiya-o-companii/ (дата обращения 14.11.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

3. ПРОЕКТ «СТИМУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В НАРОДНЫХ ДРУЖИНАХ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ЯНАО»

3.1. Цель, задачи и мероприятия проекта

Для решения выявленных проблем предлагается проект по стимулированию участия граждан в охране общественного порядка в ЯНАО.

Цель проекта: Создание условий по стимулированию участия граждан в охране общественного порядка

Задачами проектирования являются: проведение предпроектного анализа; формулировка концепции проекта; мобилизация ресурсов; реализация проекта; проведение мониторинга проекта.

Объект данного проекта – народные дружины Ямало-Ненецкого автономного округа, принимающие участие в охране общественного порядка.

Предмет – создание условий по стимулированию участия граждан в охране общественного порядка.

По результатам опросов экспертов выявлены следующие основные проблемы:

1) действующее законодательство ограничивает функции народных дружинников по пресечению административных правонарушений и преступлений (отсутствие полномочий по применению мер административного принуждения, таких как досмотр и доставление задержанных в помещения полиции);

2) подготовка народных дружинников к действиям, связанным с применением физической силы и специальных средств, а также с оказанием первой медицинской помощи, осуществляется на крайне низком уровне;

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

3) отсутствие в региональном законодательстве дополнительных мер стимулирования граждан, принимающих участие в охране общественного порядка;

4) низкая популяризация деятельности народных дружин на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

Одна из причин не масштабности среди граждан участия в охране общественного порядка обусловлена действием нормативно-правового механизма, а именно, применением законодательных принципов, в соответствии с которыми права народных дружинников ограничены. Они не имеют право подменять своими действиями полномочия органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, например, досмотр или доставление задержанных лиц в помещения ОВД. Отсутствие вышеуказанных полномочий в законе в значительной степени затрудняет реализацию функций по охране общественного порядка и лишает народных дружинников статуса самостоятельности, кроме того подвергает жизнь и здоровье народного дружинника опасности.

Целью подготовки народных дружинников является получение знаний, умений и навыков, необходимых в деятельности народных дружинников. В соответствии с действующим законодательством, подготовка народных дружинников осуществляется в форме инструктажа перед проведением мероприятий по охране общественного порядка, который проводит сотрудник органов внутренних дел. Продолжительность инструктажа не должна превышать 30 минут. Проблема состоит в том, что за 30 минут невозможно научить народного дружинника оказывать первую помощь пострадавшим и применять физическую силу при пресечении правонарушений. Иного порядка и условий подготовки в нормативных правовых актах не предусмотрено, что свидетельствует об отсутствии надлежащей подготовки в целом.

В законе не установлены дополнительные меры стимулирования народных дружинников, хотя такие права по стимулированию есть в субъектах РФ. Если будут приняты соответствующие законы в субъектах РФ

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

и в них будут внесены соответствующие нормы, то это положительно повлияет на повышение степени престижности для вступления граждан в общественные объединения народных дружинников.

Имеются в виду следующие нормы. Согласно федеральному законодательству народным дружинникам и внештатным сотрудникам полиции по месту работы предоставляется ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней. В условиях современности не каждый народный дружинник может реализовать данное право в связи с трудным финансовым положением. Перечень льгот, установленный федеральным законодательством слишком минимальный, чтобы стимулировать участие граждан в охране общественного порядка.

Проблема низкой популярности деятельности народных дружин связана, прежде всего с отсутствием освящения результатов деятельности народных дружин в средствах массовой информации. Отсутствием пропагандистской работы со стороны органов местного самоуправления среди населения об условиях участия граждан в охране общественного порядка.

Реализация проекта предполагает, как совершенствование федеральных и региональных нормативных правовых актов Ямало-Нененецкого автономного округа по участию граждан в охране общественного порядка, так и внедрение новых подходов в подготовку народных дружинников.

Успешная реализация проекта позволит создать условия по стимулированию участия граждан в охране общественного порядка, увеличить численность народных дружин на территории округа (таблица 15).

Таблица 15 – Устав проекта[96]

Название проекта	Создание условий по стимулированию участия граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа
Краткое название проекта	Стимулирование участия граждан в охране общественного порядка

[96] Составлено автором по: результаты разработки авторского проекта в рамках диссертационного исследования.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Продолжение таблицы 15

Инициатор	УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу, народные дружины ЯНАО
Обоснование инициации проекта	Недостаточное применение нормативно-правового механизма, необходимого для внесения изменений в действующее законодательство, т.к. неполнота и отсутствие конкретных правовых норм (полномочий по применению мер административного принуждения - досмотра и доставления задержанных в помещения полиции) ограничивает функции народных дружинников по пресечению административных правонарушений и преступлений. Применение нормативно-правового механизма позволит внести в региональное законодательство дополнительные меры по стимулированию граждан, принимающих участие в охране общественного порядка. Недостаточное применение организационного механизма: его применение позволит выстроить взаимодействие с органами местного самоуправления и УВД для того, чтобы обеспечить подготовку народных дружинников для их последующих действий с применением физической силы и специальных средств, для оказания ими первой медицинской помощи. Слабое применение социального механизма для того, чтобы повысить уровень популярности деятельности народных дружин на территории Ямало-Ненецкого автономного округа и популяризировать эту деятельность на региональном телевидении.
Стратегические цели проекта	Удовлетворение потребностей гражданского общества Ямало-Ненецкого автономного округа (в лице Общественной палаты ЯНАО, Законодательного собрания ЯНАО) во вовлеченности или партисипативном управлении граждан в охране общественного порядка и законотворческой деятельности. Удовлетворение потребностей граждане Ямало-Ненецкого автономного округа в обеспечении общественного порядка. Удовлетворение потребностей органов внутренних дел по Ямало-ненецкие автономные округа в передачи части государственных функций по охране общественного порядка. Выполнение исполнительными органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, органами внутренних дел по Ямало-Ненецкому автономному округу и органами местного самоуправления задач по охране общественного порядка. Удовлетворение потребностей граждан Ямало-Ненецкого автономного округа в деятельности народных дружин, имеющих потребности в самореализации и признании, благодаря участию в народных дружинах, получению дополнительных доходов, повышению компетентности (знаний, навыков) .

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Продолжение таблицы 15

Критерии успеха проекта	Новые правовые нормы: регулирующие дополнительные права граждан в лице народных дружинников в конкретных действиях по охране общественного порядка, мотивирующие граждан для вовлечения в охрану общественного порядка; Увеличение количества граждан - народных дружинников; Снижение количества правонарушений в целом на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, на территориях конкретных ОМС; Увеличение количества граждан - народных дружинников Новые правовые нормы, регулирующие права членов народных дружин на досмотр задержанных и доставление их в полицию; Уменьшение количества времени на патрулирование территорий у представителей органов внутренних дел по Ямало-Ненецкого автономному округу; Увеличение степени удовлетворенности членов народных дружин, имеющих потребности в самореализации, признании, дополнительных доходах (оплата транспорта, проезда членов семьи, программа обучения)
Продукты проекта	Закон ЯНАО, устанавливающий перечень льгот гражданам, участвующим в охране общественного порядка. Постановление Правительства ЯНАО о порядке подготовки народных дружинников к деятельности, связанной с применением физической силы и оказанию первой помощи пострадавшим. Рекомендации Законодательному собранию ЯНАО о внесении изменений в федеральное законодательство, в части расширения полномочий народных дружинников, по применению мер принуждения (досмотр, доставление)
Окружение проекта	Общественная палата ЯНАО, Законодательное собрание ЯНАО, казачье общество ЯНАО, народные дружины; администрация Губернатора ЯНАО; органы местного самоуправления в ЯНАО, исполнительные органы гос. власти ЯНАО (департамент здравоохранения ЯНАО) УМВД России по ЯНАО (отдел организации охраны общественного порядка УМВД России по ЯНАО) Региональное ТВ ЯНАО
Временные рамки проекта	11.11.2020-06.05.2021 критический путь проекта: 11.11.2020 – 06.05.2021
Суммарный бюджет	335 800 рублей.

3.1.1. Разработка целевой структуры проекта

Генеральная цель проекта - Создание условий по стимулированию участия граждан в охране общественного порядка.

Среди задач проекта:

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

1. Внести изменения в федеральное и региональное законодательство.

1.1. Внесение изменений в федеральное законодательство:

1.1.1. Подготовить предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»[97] с перечнем предлагаемых изменений, касающихся расширения полномочий народных дружинников.

1.1.2. Подготовить предложения о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ[98]

1.1.3. Направить предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ в Законодательное Собрание ЯНАО.

1.1.4. Подготовить законопроекты о внесении изменений в Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

1.1.5. Подготовить пояснительную записку к законопроектам о внесении изменений в указанные законы

1.1.6. Направить законопроекты о внесении изменений в Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ о внесении изменений в ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» в Государственную Думу РФ.

---

[97] Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 24.05.2020).

[98] Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 18.12.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

1.1.7. Осуществить контроль за регистрацией поступившего законопроекта в Управлении документационного и информационного обеспечения Аппарата Государственной Думы в Системе автоматизированного делопроизводства и документооборота Государственной Думы.

1.1.8. Осуществить мониторинг за направлением зарегистрированного законопроекта и материалов к нему в профильный комитет для определения соответствия законопроекта требованиям действующего законодательства.

1.1.9. Осуществить мониторинг за внесением на рассмотрение Совета Государственной Думы в течение 14 дней со дня поступления законопроекта в профильный комитет.

1.1.10. Осуществить мониторинг направления законопроекта, подготовленного к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении, и материалов к нему в Совет Государственной Думы для внесения на рассмотрение Государственной Думы.

1.1.11. Осуществить мониторинг рассмотрения законопроекта в трех чтениях.

1.1.12. Осуществить мониторинг принятия Федерального закона.

1.1.13. Осуществить мониторинг направления принятого Федерального закона Президенту РФ для подписания и обнародования.

1.1.14. Осуществить мониторинг подписания и обнародования Федерального закона.

1.1.15. Внесение изменений в региональное законодательство.

1.1.16. Подготовить предложения о внесении изменений в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»[99], в части расширения перечня льгот,

[99] Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс] : Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 24.05.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

предоставляемых народным дружинникам.

1.1.17. Представить предложения об изменении в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», в части расширения перечня льгот, предоставляемых народным дружинникам, Правительству ЯНАО.

1.1.18. Рассмотреть предложение о внесении изменений в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», в части расширения перечня льгот, предоставляемых народным дружинникам, в соответствии с Постановлением Правительства ЯНАО от 6 июня 2011 года №377-П «О правотворческой деятельности и правовой работе исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа»[100].

1.1.19. Подготовить законопроект о внесении изменений в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», в части расширения перечня льгот, предоставляемых народным дружинникам.

1.1.20. Провести антикоррупционную экспертизу законопроекта о внесении изменений в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа».

1.1.21. Разместить текст проекта закона на официальном сайте Правительства автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, а также адреса

[100] О правотворческой деятельности и правовой работе исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 06.06.2011 года №377-П. URL : http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 24.05.2020).

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

электронной почты, почтового адреса и контактных телефонов разработчика проекта закона для приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

1.1.22. Рассмотреть законопроект в соответствии содействующим законодательством ЯНАО на заседании Законодательного Собрания ЯНАО.

1.1.23. Провести правовую экспертизу закона перед обнародованием Губернатором автономного округа.

1.1.24. Опубликовать закон, вносящий изменения о внесении изменений в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29.09.2014 № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа».

2. Организация подготовки народных дружинников к действиям, связанным с применением физической силы и специальных средств, а также с оказанием первой медицинской помощи.

2.1. Инициировать рассмотрение вопроса об организации и проведения занятий по правовой, специальной и медицинской подготовке с народными дружинниками в муниципальных образованиях ЯНАО.

2.1.1. Подготовить мотивированное письмо о необходимости организации и проведения занятий по правовой, специальной и медицинской подготовке с народными дружинниками в муниципальных образованиях ЯНАО.

2.1.2. Направить мотивированное письмо о необходимости организации и проведения занятий по правовой, специальной и медицинской подготовке с народными дружинниками в муниципальных образованиях ЯНАО в межведомственную комиссию по профилактике правонарушений в ЯНАО.

2.1.3. Включить рассмотрение вопроса о необходимости организации и проведения занятий по правовой, специальной и медицинской подготовке с народными дружинниками в проект протокола заседания комиссии по профилактике правонарушений в ЯНАО.

2.1.4. Рассмотреть вопрос на заседании комиссии по профилактике

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

правонарушений в ЯНАО, поручить УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу и руководителям органов местного самоуправления в муниципальных образованиях ЯНАО организовать и провести занятия с народными дружинниками.

2.1.5. Оформить протокол заседания, направить его в УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу и руководителям органов местного самоуправления в муниципальных образованиях ЯНАО.

2.1.6. Оформить и направить по средствам почтовой связи запрос в Тюменский институт повышения квалификации МВД России запрос на предоставление программы первоначальной подготовки сотрудников полиции.

2.1.7. Получить программу первоначальной подготовки сотрудников полиции.

2.1.8. Провести анализ содержания программы первоначальной подготовки сотрудников полиции.

2.1.9. Определить перечень тем занятий, необходимых для организации подготовки.

2.1.10. Определить количество часов занятий.

2.1.11. Разработать программу обучения народных дружинников ЯНАО правовой, специальной и медицинской подготовке.

2.1.12. Согласовать программу с главами органов местного самоуправления и командирами народных дружин.

2.1.13. Утвердит программу обучения народных дружинников.

2.1.14. Направить программу в адреса глав органов местного самоуправления заказными письмами с уведомлением.

2.3. Организовать и провести обучение народных дружинников.

2.3.1. Подготовить списки народных дружинников к прохождению обучения.

2.3.2. Определить помещения для проведения занятий.

2.3.3. Провести рабочие встречи с руководителями ЧОО и

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

территориальных подразделений департамента здравоохранения, в ходе которых обсудить особенности заключения договоров об организации и проведении занятий с народными дружинниками и программу подготовки.

2.3.4. Заключить договоры об организации и проведении занятий в соответствии с программой с ЧОО и организациями здравоохранения.

2.3.5. Провести обучение в соответствии с программой.

3. Повышение уровня популяризации деятельности народных дружин на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

3.1. Провести рабочую встречу с руководителем регионального телевизионного канала ОГТРК «Ямал-Регион» по вопросу размещения социального ролика о деятельности народных дружин.

3.1.1. Обсудить содержание социального ролика о деятельности народных дружин на территории ЯНАО (участие в пресечении административных правонарушений, преступлений, в охране мероприятий по обеспечению общественного порядка).

3.1.2. Обсудить условия размещения социального ролика на канале и время выхода в эфир с руководством регионального ТВ ЯНАО.

3.1.3. Подготовить социальный ролик о деятельности народных дружинников по охране общественного порядка и борьбы с преступностью, в ходе которого также будут доводиться условия вступления в народные дружины, права и обязанности, а также льготы, предоставляемые народным дружинникам. Кроме того, в ролике должны быть отображены занятия по специальной подготовке (боевые приемы борьбы), медицинской и правовой подготовке.

3.1.4. Составить договор о размещении социального ролика о деятельности народных дружин, действующих в ЯНАО, на региональном телевизионном канале.

3.1.5. Запустить трансляцию ролика на телевизионном канале ОГТРК «Ямал-Регион».

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

3.2. Ресурсное обеспечение реализации проекта

3.2.1. Для успешной реализации проекта потребуются ресурсы (таблица 16).

Таблица 16 – Характеристика типов ресурсов[101]

Тип ресурсов	Комментарии
Интеллектуальные	Основные субъекты проектной деятельности обладают высоким уровнем знаний законов, иных нормативных правовых актов.
Материальные	Проектная команда располагает помещениями, техническими средствами и необходимыми канцелярскими принадлежностями
Финансовые	Бюджетные средства ЯНАО
Профессиональные	Профессионально-квалификационный уровень проектной команды соответствует целям и задачам проекта, т. к. в состав команды входят специалисты Управления МВД России по ЯНАО, руководитель и заместитель общественной палаты ЯНАО, представитель законодательного собрания ЯНАО, представитель департамента по взаимодействию с органами государственной власти и мировой юстиции ЯНАО, представитель департамента здравоохранения, представитель правительства ЯНАО, руководитель регионального телевизионного канала ОГТРК «Ямал-Регион»
Правовые	- Нормативно-правовая база, регулирующая правовые отношения в сфере участия граждан в охране общественного порядка - Положение о департаменте здравоохранения ЯНАО - Положение о департаменте по взаимодействию с органами государственной власти и мировой юстиции ЯНАО - Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» - Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений Ямало-Ненецкого автономного округа - Постановление Правительства ЯНАО от 6 июня 2011 года №377-П «О правотворческой деятельности и правовой работе исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа». - Положение об общественной палате ЯНАО Закон о Законодательном собрании ЯНАО

[101] Составлено автором по: результаты разработки авторского проекта в рамках диссертационного исследования.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Продолжение таблицы 16

Управленческие	Наличие менеджера проекта
Нравственно-волевые	Проектная команда готова к разработке и внедрению положений направленных на создание условий по стимулированию деятельности участия граждан в охране общественного порядка.
Информационные	Проектная команда имеет доступ к системам информационно-правового обеспечения, автоматизированным системам.
Технологические	При реализации проекта применяются организационно-управленческие, кадровые, информационные технологии.

В рамках проекта предполагается взаимодействие с Министерством МВД России по ЯНАО, Законодательным собранием ЯНАО, департаментом здравоохранения ЯНАО, руководителями муниципальных образований, родителями частных охранных предприятий, департаментом по взаимодействию с органами государственной власти и мировой юстиции ЯНАО, с руководителями частных охранных организаций (ЧОО).

Ресурсы разделяются на актуальные и потенциальные. Актуальные ресурсы – ресурсы, которые уже имеются у членов проектной команды, потенциальные ресурсы – ресурсы, которые необходимо приобрести

3.2.2. Анализ ресурсов с точки зрения их наличия в организации.

Рассматривая ресурсы, можно разделить их на актуальные и потенциальные. Актуальные ресурсы – ресурсы, которые уже имеются у членов проектной команды, потенциальные ресурсы – ресурсы, которые необходимо приобрести. Их анализ представлен в таблице 17.

Таблица 17 – Анализ ресурсов с точки зрения их наличия в организации[102]

Вид ресурса	Актуальные ресурсы	Потенциальные ресурсы	Способ актуализации	
Интеллектуальные:	Да			
Материальные	Да			
Финансовые	Нет	Да	Бюджетные средства	
Профессиональные:	Да			
Правовые	Да			
Организационные	Да			
Управленческие	Да			
Нравственно-волевые	Да			

[102] Составлено автором по: результаты разработки авторского проекта в рамках диссертационного исследования.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Продолжение таблицы 17

Информационные	Да			
Технологические	Да			

Исходя из данных таблицы, можно сделать выводы о том, что некоторые из ресурсов уже имеются у проектной команды. Такие ресурсы, как интеллектуальные, материальные, правовые, информационные. Финансовые и профессиональные ресурсы зависят участников рабочей группы. Материальные ресурсы представляют из себя автоматизированные рабочие места (компьютер с программным обеспечением, МФУ), которые будут приобретены за счет субсидии, предоставляемой УМВД Ямало-Ненецкого автономного округа из регионального бюджета.

3.2.3. Соотнесение ресурсов с основными субъектами-кооперантами.

Данная позиция представляет собой анализ человеческих ресурсов. Кооперантами являются субъекты, с которыми организация должна связаться, так как у них есть необходимые ресурсы, которые представлены в таблице 18.

Таблица 18 – Соотнесение ресурсов с субъектами-кооперантами[103]

Ресурсы	Субъекты	Сильные стороны	Слабые стороны	Интересы
Интеллектуальные:	Менеджер проекта	Специалист с большим опытом работы на руководящей должности	Нет опыта работы в проекте	Успешная реализация проекта
Материальные	Специалист центра финансов	Специалист с большим опытом работы	Экономен	Финансирование проекта
Финансовые	Специалист центра финансов	Специалист с большим опытом работы	Контролирует	Проведение закупок
Профессиональные	1. Программист 2. Операторы	1. Специалист с большим опытом работы в написании ПО 2. операторы с опытом работы	1. Нет 2. Отсутствие опыта работы	Денежное вознаграждение

[103] Составлено автором по: результаты разработки авторского проекта в рамках диссертационного исследования.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Продолжение таблицы 18

Правовые	Менеджер проекта	Специалист с большим опытом работы.	Большая загруженность	Ведение договорной деятельности
Управленческие	Менеджер проекта	Руководитель. Четко видит общую картину	Большая загруженность, не всегда есть на месте	Успешная реализация проекта

3.2.4. Анализ ресурсов составляет основу для разработки внешней и внутренней коммуникационных структур проекта.

Для реализации нашего проекта была выбрана внутренняя коммуникационная структура проекта, отражающая взаимодействия внутри проектной команды, без которого невозможны эффективная работа и достижение поставленных задач (рисунок 1).

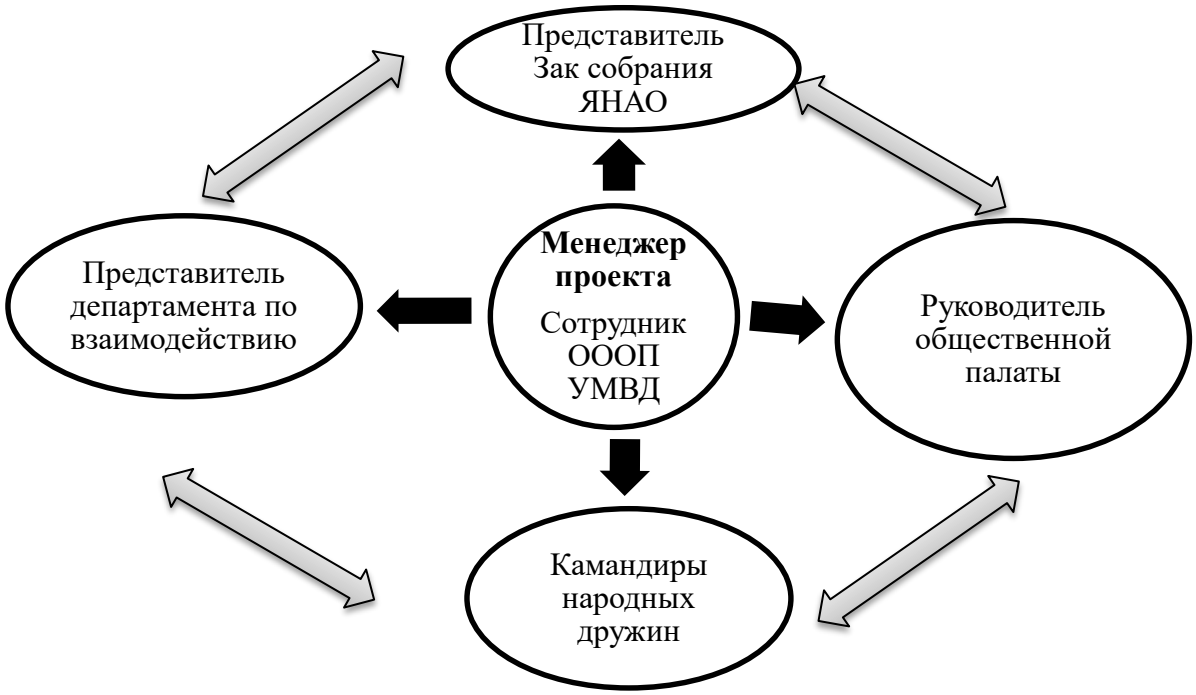

Рисунок 1 – Внутренняя коммуникационная структура проекта[104]

Внешняя коммуникационная структура проекта, которая отражает взаимодействие проектной команды с внешними субъектами (рисунок 2)

[104] Составлено автором по: результаты разработки авторского проекта в рамках диссертационного исследования.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

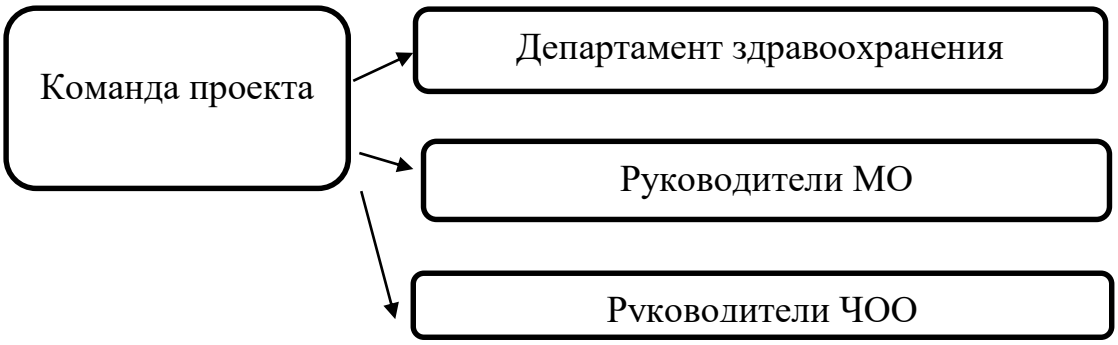

Рисунок 2 – Внешняя коммуникационная структура проекта[105]

3.2.5. Управление командой.

Для реализации проекта необходимо сформировать эффективно функционирующую команду, назначить ответственных за выполнение поставленных задач.

Команда проекта состоит из 8 человек. Членами проектной команды, исполняющими задачи целевой структуры проекта, являются:

– Патюков А.В., сотрудник отдела охраны общественного порядка УМВД Росси по Ямало-Ненецкому автономному округу – менеджер проекта;

– Валеев Р.А., заместитель начальника отдела охраны общественного порядка УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу;

– Пересторонин К.М., руководитель общественной палаты ЯНАО;

– Кукушкин Н.П., заместитель руководителя общественной палаты ЯНАО;

– Кашина А.С., начальник отдела СМИ ЯНАО;

– Мельникова Е.Н., начальник отдела департамента по взаимодействию ЯНАО;

– Петров И.Г., командир народной дружины МО г. Салехард;

– Семенов К.В., представитель законодательного собрания ЯНАО.

[105] Составлено автором по: результаты разработки авторского проекта в рамках диссертационного исследования.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

В соответствии с поставленными в целевой структуре задачами необходимо распределить ответственность за их исполнение между членами проектной команды, для чего создается «матрица ответственности», отражающая функциональный принцип формирования проектной команды, представленная в таблице 19 (Приложение Б)[106].

Все члены проектной команды подчиняются напрямую менеджеру проекта. Информационный обмен в команде происходит через заместителя начальника Управления социальной политики или напрямую. Такие связи обеспечивают эффективное взаимодействие внутри команды и позволяют разрабатывать оптимальные решения, а принцип единоначалия гарантирует исполнение решений.

3.2.6. Организационное моделирование проекта

Модель целей – необходимо внести изменения в Федеральной и региональное законодательство в части расширения полномочий и перечня льгот, предоставляемых народным дружинникам. Разработать программу подготовки народных дружинников. Организовать обучение народных дружинников. Подготовить ролик о деятельности народных дружин. Увеличить число народных дружин на территории округа. Повысить уровень престижности деятельности народных дружин по охране общественного порядка. Повысить уровень компетентности народных дружинников по охране общественного порядка**.**

Деятельность команды будет строится по принципу единоначалия. Во главе команды будет находиться руководитель, отвечающий за организацию работы каждого представителя, своевременность выполнения поручений, организацию осведомленности о продвижении проекта, сроками исполнения поручений, качеством подготовки нормативных правовых документов, направления их в организации в соответствии планом, а также за создание благоприятных условий труда. Члены команды подчинятся руководителю,

[106] Таблица 19 – Матрица ответственности.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

отвечают за направления проектной деятельности, докладывают руководителю о выполнении задач, о проблемах, возникающих при их решении, выполняют задачи в соответствии с планом. Осуществляют взаимодействие между собой внутри команды в соответствии с планом. Для оперативного решения вводных, в мессенджере «вайбер» создана группа по работе над проектом, в которую руководитель и члены команды выкладывают необходимую информацию, докладывают руководителю о выполнении задач и возникающих проблемах.

Организационное построение проекта (рисунок 3)

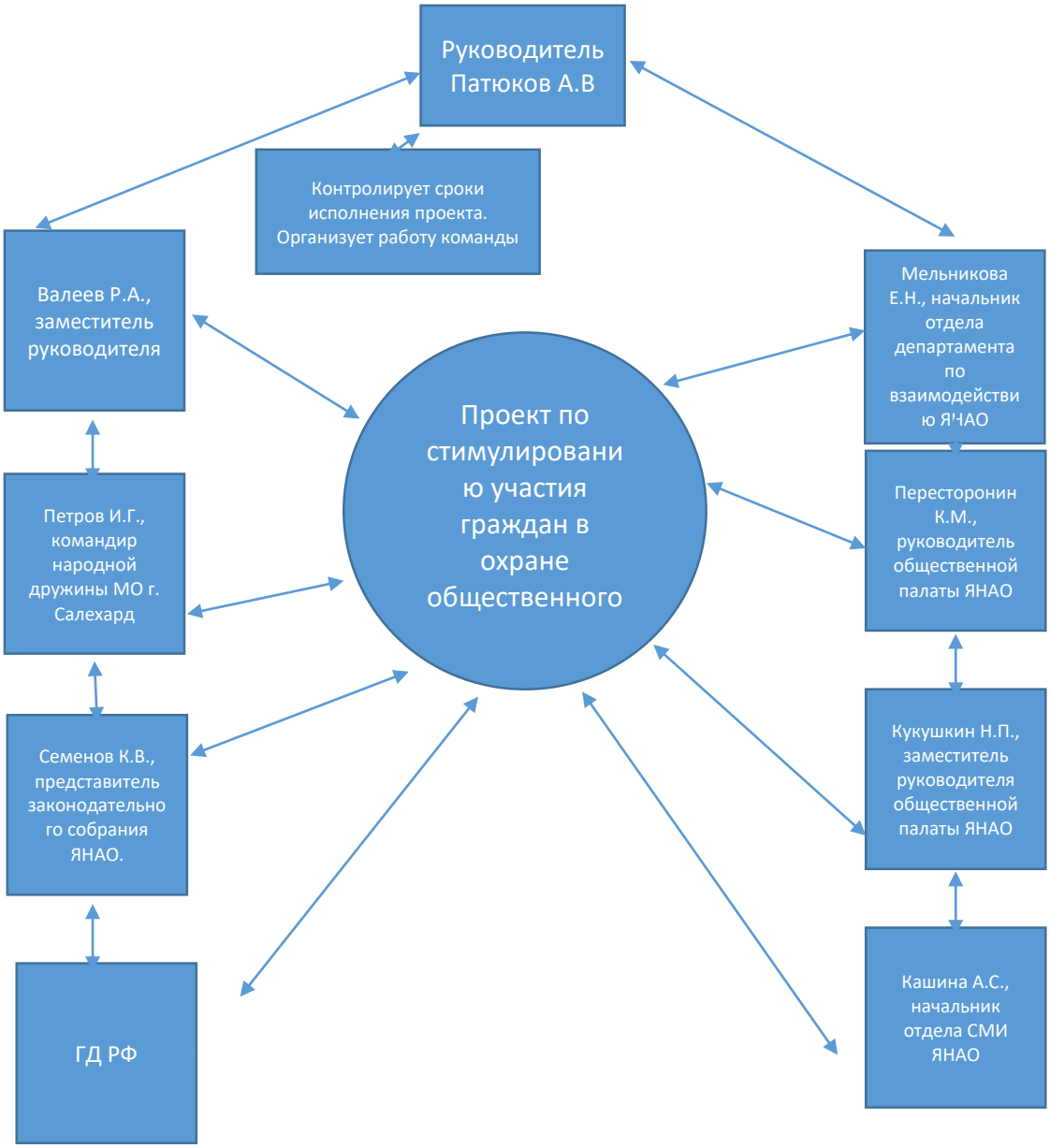

Рисунок 3 – Организационное построение проекта

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Для того, чтобы проект был завершен вовремя, необходимо управлять временем, то есть планировать деятельность по проекту. Проектные работы, которые должны быть осуществлены для достижения целей и задач проекта, отражены в целевой структуре проекта.

Реализация проекта запланирована на период с 11.11.2020 года по 06.05.2021 года. Продолжительность проекта составляет 176 календарных дней. РН проекта 11.11.2020. РО проекта 26.01.2021.

ПН проекта 25.01.2021. ПО проекта 06.05.2021.

РВ с 09.02.2021 по 06.05.2021.

В таблице 20 представлен календарный план работ по проекту с указанием перечня работ и сроков их выполнения (Приложение В).

3.2.7. Управление стоимостью

Управление стоимостью создания офиса проекта объединяет процессы, выполняемые в ходе планирования, разработки бюджета и управления расходами и обеспечивающие завершение проекта в рамках утвержденного бюджета. Основным документом, с помощью которого осуществляется управление стоимостью проекта, является смета проекта.

Стоимость ресурсов, отраженных в смете, является приблизительной и может быть увеличена в период реализации проекта, что изменит и общую стоимость проекта. Поэтому возникает необходимость создания резервного фонда проекта, который будет составлять 15 % от стоимости проекта. На данный момент необходимо, обеспечить будущий офиса проекта компьютерной техникой, оргтехникой.

Отразим расходы в таблице 21.

Таблица 21 – Смета проекта[107]

№ п/п	Наименование статьи расходов	Количество	Цена за единицу	Сумма в рублях	Источник финансирования
1.	Приобретение ноутбука	1	50 000	50 000	Региональный бюджет

[107] Составлено автором по: результаты разработки авторского проекта в рамках диссертационного исследования.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Продолжение таблицы 21

2.	МФУ	1	30 000	30 000	Региональный бюджет
3.	Приобретение канцелярских принадлежностей	-	-	2 000	Региональный бюджет
4.	Почтовые расходы	-	-	5 000	Собственные средства
5.	Подготовка ролика о деятельности народных дружин	-	-	5 000	Региональный бюджет
6.	Проведение занятий с народными дружинниками	-	-	200 000	Региональный бюджет
7.	Итого			292 000	Региональный бюджет Собственные средства

После составления сметы проекта можно зарезервировать финансовые средства на возможные риски и мониторинг проекта. Как говорилось ранее, резерв составляет 15% от сметы, т.е. 29200*15% = 43 800 рублей. Общая стоимость проекта составляет 43 800 + 292 000 = 335 800 рублей.

3.2.8.Управление рисками

Данный проект не является коммерческим, то есть не направлен на получение прибыли. Так как реализация проекта предполагает создание условий по стимулированию участия граждан в охране общественного порядка.

Поскольку реализация проекта сопряжена с некоторыми рисками, необходим план управления возможными рисками проекта. Он представлен в таблице 22.

Таблица 22 – План управления рисками[108]

Вид риска	Величина риска	Противорисковые мероприятия	
		Мероприятия по предотвращению рисковых событий	Действия в случае наступления рискового события

[108] Составлено автором.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Продолжение таблицы 22

Организационно-управленческий риск (загруженность членов проектной команды повседневной рабочей деятельностью, невозможность исполнения задачи)	Средний	Планирование нагрузки на каждого члена проектной команды	Перенаправить исполнение задачи на другого члена команды
Организационно-управленческий риск (отказ Законодательного собрания реализовывать законодательную инициативу по внесению дополнительных мер стимулирования в законодательство ЯНАО)	Низкий	Подготовить дополнительные обоснования необходимости внесения изменений	Отправить обращение в Правительство ЯНАО
Временной риск (отставание по срокам)	Средний	Формирование резервов времени	Ускорение темпа работы
Временной риск (длительное рассмотрение в ГД РФ законодательных инициатив ЯНАО)	Средний	Формирование резервов времени	Увеличение сроков проекта - критического пути до года.
Финансовый риск (отсутствие денежных средств на реализацию мероприятий проекта)	Средний	Запланировать затраты на следующий финансовый год	Отправить заявку на дополнительное финансовое обеспечение в администрацию Губернатора ЯНАО
Организационный риск (отказ департамента здравоохранения выделять специалиста для проведения занятий)	Низкий	Организация взаимодействия с директором департамента	Организация воздействия на департамент через Губернатора ЯНАО

Из таблицы 22 видно, что все риски проекта оцениваются как средние или низкие. Для их предотвращения предусмотрены мероприятия, которые способствуют снижению вероятности появления таких рисков, либо их устранению.

3.3. Социальный результат реализации проекта

Социальный эффект реализации данного проекта состоит в том, что повысится компетентность народных дружинников в вопросах, связанных с оказанием первой медицинской помощи, применения физической силы при

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

пресечении преступлений и административных правонарушении, а также расширятся функции народных дружин по применению мер принуждения (задержание и доставление).

Практической значимостью данного проекта является создание условий по стимулированию участия граждан в охране общественного порядка, которые можно оценить следующими показателями и критериями (таблица 23).

Таблица 23 – Показатели и критерии проекта[109]

Показатель	Критерий
правовая норма, регулирующая дополнительные права граждан в лице народных дружинников в конкретных действиях по охране общественного порядка	Количество норм, регулирующих дополнительные права граждан в лице народных дружинников в конкретных действиях по охране общественного порядка
Льготы, мотивирующие граждан для вовлечения в охрану общественного порядка: - оплата проезда в отпуск - поступление в высшие учебные заведения	Количество членов народных дружин, получающих льготу Количество членов семей, получающих льготу
Численность граждан - народных дружинников	5% от общего числа населения ЯНАО
Численность народных дружин	90% территорий, где есть народные дружины
досмотр задержанных и доставление их в полицию	Количество досмотра задержанных с участием народ. дружин (в чел.) Количество человек, доставленных в полицию с участием народ. дружин (в чел.)
Время на патрулирование территорий у представителей органов внутренних дел по Ямало-Ненецкого автономному округу	Сокращение времени нахождения сотрудников полиции на маршруте

[109] Составлено автором по: результаты разработки авторского проекта в рамках диссертационного исследования.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты анализа теоретической литературы, нормативных правовых актов, сравнительного анализа отечественного и зарубежного опыта по привлечению граждан к охране общественного порядка позволяют сделать следующие выводы. Сегодня у российских органов внутренних дел (полиции) есть условия для развития партисипативного управления и выстраивания взаимодействия с гражданами, общественными объединениями. Результативность партисипативного управления доказана мировой историей, в том числе в годы существования СССР. В современной России благодаря партисипативной ориентации публичного управления усиливается клиенто-ориентированная деятельность органов власти, повышается результативность управленческих решений и эффективность действий власти совместно с гражданским обществом. В настоящее время у российских органов внутренних дел (полиции) есть возможности для применения трех механизмов публичного управления в сфере охраны общественного порядка. Это нормативно-правовой механизм, осуществление которого позволяет регулировать взаимодействие правоохранительных органов с общественными организациями правоохранительной направленности, общественными советами. Нормативно-правовой механизм предполагает применение норм федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, в котором закреплены права граждан на участие в охране общественного порядка и их обязанности. Законодательством регулируется порядок создания и объединений, гарантии правовой и социальной защиты, материального стимулирования.

У российских органов внутренних дел (полиции) также есть условия для применения организационного механизма публичного управления. Как результат– это создание народных дружин, внесение их в региональные реестры, взаимодействие дружинников с органами внутренних дел

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

(полицией), государственной власти местного самоуправления на основе установленного порядка, планов работы. Но в применении организационного механизма также есть проблемы, а именно недостаточная организационная и финансовая поддержка народных дружин органами местного самоуправления. В тоже время таковая поддержка необходима. Далее, предполагается применение социального механизма, но результативность его применения невысокая. Как следствие, снижение интереса граждан к самореализации посредством участия в народных дружинах. Налицо незначительный интерес к профессиональному самоопределению и вхождению в профессию правоохранителя через общественную деятельность, посредством членства в народной дружине. Также снижение интереса граждан в участии в народных дружинах вызвано несколькими причинами. Основные среди таковых причин: средства массовой информации практически не занимаются пропагандой этой общественной работы, в российском обществе недооценен опыт создания народных дружин в СССР и за рубежом. Хотя таковой опыт может быть использован для разъяснительной и пропагандистской работы о важности участия в охране общественного порядка граждан, особенно молодого возраста. Результаты эмпирического исследования, проведенного на материалах ЯНАО, в целом подтверждают теоретические выводы.

В настоящее время в процессы взаимодействия с общественными объединениями – народными дружинами – вовлечены 26 сотрудников подразделений ОООП, действующих на территории ЯНАО. Представители гражданского общества, участвующие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, представлены советом ветеранов (12 человек), 35-ю народными дружинами, которые объединяют 695 человек. 12 народных дружин сформированы из казаков, 23 народные дружины из граждан. В организации деятельности народных дружин участвуют органы местного самоуправления и департамент по взаимодействию с органами государственной власти субъекта. Все участники в разной мере применяют три основных механизма публичного управления: нормативно-правовой,

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

организационный и социальный. Так, отдел организации охраны общественного порядка, как и народные дружинники применяют нормативно-правовой механизм и действуют в соответствии с федеральным и региональным законодательством. Сотрудники отдела ОООП ведут реестр народных дружин, организуют проверку кандидатов из числа граждан, желающих вступить в ряды народных дружин на наличие судимости и привлечения к административной ответственности, согласовывают конкретный порядок по обмену информацией о результатах работы, материально-техническому обеспечению и иными вопросам, ведут мониторинг, анализируют отчеты народных дружин.

Народные дружины регистрируются в соответствующем реестре ЯНАО. Каждая дружина заступает на охрану общественного порядка в соответствии с планом работы, отмечает выход на дежурство в постовой ведомости, что является правовым основанием для участия народных дружинах в охране общественного порядка на территории определенного муниципального образования, обеспечивает конкретные правовые гарантии.

Правовой и организационный механизмы взаимодействия органов внутренних дел по ЯНАО с народными дружинами частично интегрированы с социальным механизмом. УМВД, в том числе подразделения ОООП используют социальный механизм для привлечения граждан к охране общественного порядка. Это освещение деятельности народных дружин в местных СМИ, пропаганда участия в охране общественного порядка, которая осуществляется через СМИ, подразделения по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных. Но в основном таковая пропаганда односторонняя: она сводится к ознакомлению с правовыми и социальными гарантиями, предоставляемыми народным дружинникам. Есть хороший опыт по ежегодному проведению конкурса «Лучший дружинник» с награждением победителей дипломами, денежными премиями и ценными подарками. Но используются не все возможности для стимулирования граждан по вступлению в народные дружины. Частично реализованными остаются как

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

материальные, так и моральные формы стимулирования граждан. Не только органы внутренних дел, но и местного самоуправления не используют полностью возможности механизмов публичного управления для партисипативного управления и взаимодействия с народными дружинами. Лишь некоторые из них применяют социальный механизм. Они оказывают народным дружинам социальную поддержку в форме льгот, которые разнообразны: от проездных билетов на все виды общественного транспорта до личного страхования дружинников на период их участия в проводимых мероприятиях по охране общественного порядка. Как следствие частичного применения социального механизма, недостаточное количество народных дружин и их членов: действующие народные дружинники представляют интересы лишь 1,3% населения ЯНАО. И, конечно же, снижение возможностей в охране общественного порядка.

Выявленные проблемы по результатам эмпирического анализа и опроса руководителей народных дружин классифицированы следующим образом: законодательные, организационные, экономические и социальные. Для решения выявленных проблем предложены конкретные способы решения.

Прежде всего, в федеральное законодательство необходимо внести изменения о расширении полномочий народных дружинников по применению мер административного принуждения, таких как досмотр и доставление задержанных в помещения полиции. Во-вторых, необходимо внести в федеральное законодательство предложение о предоставлении народным дружинникам дополнительного оплачиваемого отпуска. В - третьих, необходимо организовать на постоянной основе занятия с народными дружинниками по оказанию первой помощи пострадавшим и применению физической силы к правонарушителям. Кроме того, необходимо выйти с инициативой в органы государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа по внесению изменений в законодательство округа, касающейся оплаты проезда в отпуск членов семей народных дружинников.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

Народным дружинникам в свою очередь, необходимо выходить с инициативой в органы местного самоуправления, чтобы они оказали содействие в проведении занятий по медицинской подготовке.

Выявленные проблемы явились основанием разработки и внедрения проекта, который, на наш взгляд, может быть использован в других субъектах РФ. Его реализация в значительной степени повысит престиж участия граждан в охране общественного порядка, повлияет на увеличение количества членов народных дружин.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изм., одобренными в ходе общеросс. голосования 01.07.2020 // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

2. О правительстве Российской Федерации» [Электронный ресурс] : федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_366950/

3. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/

4. Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс] : федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ // Электронная правовая система Консультант плюс. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161195/

5. О полиции [Электронный ресурс] : федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/

6. О государственной службе российского казачества [Электронный ресурс] : федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_56842/

7. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

8. Об утверждении Концепции общественной безопасности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 14.11.2013 № Пр-2685 // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/

9. Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 23.05.2011 № 668 // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/

10. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209309/

11. О структуре федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 215 // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297953/

12. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 345 // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162172/

13. О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] : постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22.01.1998 № 2134-II ГД // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

доступа: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=212433#046481550039210806

14. Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Московской области [Электронный ресурс] : закон Московской области от 21.01.2015 № 2/2015-ОЗ // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=MOB;n=201797#09280239714105624

15. О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области [Электронный ресурс] : закон Свердловской области от 15 июня 2015 года № 49-ОЗ // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW071&n=152054#05709028359167518

16. Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» [Электронный ресурс] : закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29.09.2014 № 69-ЗАО // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW906&n=66641&dst=#09283548964361801

17. О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» [Электронный ресурс] : закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29.06.2020 № 66-ЗАО // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/8900202007070021

18. Об окружном конкурсе на звание «Лучшая народная дружина» [Электронный ресурс] : постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 06.03.2019 № 200 П // Официальный интернет-портал

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

правовой информации. – Режим доступа: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/8900201903110030

19. Об утверждении Порядка распределения и предоставления народным дружинам в Ямало-Ненецком автономном округе субсидий на материально – техническое обеспечение деятельности [Электронный ресурс] : постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 04.06.2015 № 512-П // Гарант : сайт информ.-правовой компании. – Москва, 2021. – Режим доступа: https://base.garant.ru/27951641/

20. О правотворческой деятельности и правовой работе исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа [Электронный ресурс] : постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 06.06.2011 года №377-П // Гарант : сайт информ.-правовой компании. – Москва, 2021. – Режим доступа: https://base.garant.ru/27968426/

21. Об утверждении Положения об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 28.07.2017 г. № 550 // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287979//

22. Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 18.07.2011 № 849 // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_280595/

23. О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка [Электронный ресурс] : постановление Центрального Комитета КПСС, Совета Министров СССР от 29.05.1974 № 379 // СПС «Консультант плюс». – Москва, 2021. – Режим доступа:

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=1613#0802
5448675006005

24. Об участии граждан в охране правопорядка [Электронный ресурс] : закон Республики Беларусь от 26.06.2003 № 214-З // Кодексы, законы и законодательные документы Республики Беларусь. – Беларусь, 2021. – Режим доступа: https://belzakon.net/

25. Виприцкий Н. Н. Правовое регулирование и организация участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности / Н. Н. Виприцкий. – Ставрополь : Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России, 2013. – С. 9.

26. Воронина Л. И. Механизмы развития профессионального спорта в Российской Федерации. Здоровье, физическая культура и спорт в высшей школе : опыт, проблемы и перспективы : материалы Всеросс. заочной науч. – практ. конф. с междунар./ Л. И. Воронина., Я. Д. Даньков. – Екатеринбург, 2018. – С. 65-73.

27. Воронина Л. И. Механизмы содействия и развития самозанятости безработных граждан: сравнительный анализ зарубежного опыта и России / Л. И. Воронина, Т. И. Касьянова. [Электронный ресурс] // Вестник Томского государственного университета. Экономика. – 2018. – № 44. - С. 264 – 282.

28. Технологии публичного управления : учеб. пособие / Л.И. Воронина, Е.В. Зайцева, С.Н. Костина. – М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2019.— 171 с.

29. Епинина В. С. Модели партисипативного механизма публичного управления Российской Федерации // Управление экономическими системами: электронный научный журнал / В. С. Епинина. – 2012. – № 12 (48). – 36 с.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

30. Ищенко Е. П. О насущных проблемах раскрытия и расследования преступлений // Вестник Восточно – Сибирского института МВД России / Е. П Ищенко. В. С. Епинина. – 2017. – № 3 (82). – С. 129 – 138.

31. Кайль Я.Я., Епинина В.С. Актуализация партисипативного подхода к формированию системы публичной власти в современной России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность / Я. Я. Кайль, В.С. Епинина. – 2012. – С. 57 – 63.

32. Лещенко О. А. О создании условий для развития государственно-частного партнерства в России // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование / О. А Лещенко. – 2013. – №5. – С. 12-24.

33. Майорова С. А Формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности // Юридическая наука и правоохранительная практика / С. А. Майорова. – 2015. – № 4. – С. 115-121.

34. Охотский Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления : учебник для бакалавриата и магистратуры / Е. В. Охотский. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2014. – 842 с.

35. Понкин И. В. Теория публичного управления: учебник для магистратуры и программ Master of Public Administration / И. В Понкин. – М., Буки Веди. – 2017. – С. 723.

36. Потапенкова И. В. О проблемных вопросах реализации Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка / И. В. Потапенкова. – Москва, 2014. –283 с.

37. Шапошников В. Л. О некоторых проблемах участия граждан в охране общественного порядка // Проблемы правоохранительной деятельности / В. Л. Шапошников. – 2016. – С. 20 – 24.

38. Якунин В. И. Проблемы эффективности государственного управления на уровне высшего управленческого звена / В. И. Якунин, С. С. Сулакшин, А. Н. Тимченко, В. Н. Цыгичко : сборник: матер, ежегодн. всеросс. науч. конф. – М., 2006. – С. 145.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

39. Ястребова А. И. К вопросу о взаимодействии общественных организаций и органов полиции в сфере охраны общественного порядка в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России / А. И. Ястребова. – 2016. – С. 91 – 95.

40. Ястребова А. И. Опыт США в сфере охраны общественного порядка / А. И. Ястребова. [Электронный ресурс] // Вестник Московского Университета МВД России : электронный научный журнал. – 2016. – Режим доступа: http://naukarus.com/opyt-ssha-v-sfere-ohrany-obschestvennogo-poryadka-osobennosti-deyatelnosti-obschestvennyh-organizatsiy-formiruemyh-po-ray

41. Gramberger M. Citizens as partners. OECD handbook on Information, consultation and public participation in policy-making. - OECD Publications. - 2001. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://www.internationalbudget.org/wp-content/uploads/Citizens-as-Partners-OECD-Handbook.pdf

42. Задачи и основные функции подразделений охраны общественного порядка [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://studopedia.org/6-96722.html

43. Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений Ямало-Ненецкого автономного округа [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://www.yanao.ru/activity/1072/

44. Общественные объединения и общественные организации. Статистические данные [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/rusfig/rus18.pdf

45. ОГТРК «Ямал-Регион» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://yamal-region.tv/informatsiya-o-companii/

46 МВД России [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://мвд.рф/

47. Оценка численности постоянного населения на 1 января 2020 года и в среднем за 2019 год. Росстат. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://ru.wikipedia.org/

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

48. Пропаганда: Большая советская энциклопедия. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://dic.academic.ru/dic.nsf/bse/

49. Сведения о народных дружинах в Ямало-Ненецком автономном округе и состоянии работы по реализации положений Федерального закона. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://89.мвд.рф

50. Функции полиции [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://studopedia.org/6-96722.html.

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Анкета для проведения социологического опроса

	Вопросы	Ответы респондентов
1	*Ваш возраст*	
	18-24	
	28-34	
	35-44	
	45-54	
	55 и более	
2	*Ваше семейное положение*	
	Холост/не замужем	
	Женат/замужем	
	Разведен/разведена	
	Вдовец/вдова	
3	*Ваше образование*	
	Среднее общее (11 кл.)	
	Среднее специальное	
	Высшее	
	Незаконченное высшее	
	Основное общее (9 кл.)	
4	*Сфера занятости*	
	Домохозяйка Другое	
	Безработный	
	Руководитель подразделения (отдела, сектора, главбух…)	
	Служащий (секретарь, кассир, нижнее звено аппарата и т.д.)	
	Специалист (врач, инженер, учитель, юрист)	
	Пенсионер	
	Рабочий (любой квалификации)	
	Студент	
	Домохозяйка Другое	

1. Приходилось ли вам слышать о деятельности народных дружин в Ямало-Ненецком автономном округе?

1) Да, знаю в подробностях

2) Узнаю об этом впервые

3) Что-то слышал (слышала

4) Являюсь участником народной дружины

5) Затрудняюсь ответить

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

2. Как вы относитесь к возрождению деятельности народных дружин в Ямало-Ненецком автономном округе?

1) Скорее положительно

2) Скорее отрицательно

3) Затрудняюсь ответить

3. Как вы считаете эффективна ли деятельность народных дружин в Ямало-Ненецком автономном округе в борьбе с правонарушениями?

1) Эффективна

2) Не эффективна

3) Абсолютно бесполезная деятельность

4) Затрудняюсь ответить

4. Знаете ли вы, какие есть полномочия у участников народных дружин?

1) Не имею об этом представления

2) В общих чертах

3) Хорошо знаю

4) Затрудняюсь ответить

5. Как вы считаете, будет способствовать участие народных дружин в охране общественного порядка улучшению качества правопорядка и борьбе с преступностью в округе?

1) Да, будет способствовать

2) Нет, не будет

3) Способствует, знаком с аналитикой

4) Затрудняюсь ответить

6. Какие полномочия, по вашему мнению, имеет участник народных дружин? (выберите один или несколько вариантов ответа)

1) Оказывать содействие полиции и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка

2) Оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью

3) Принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений

4) Принимать участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций

5) Распространять правовые знания, разъяснять нормы поведения в общественных местах

7) Применять физическую силу для устранения опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам, в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в пределах, установленных законодательством

8) Проводить профилактические беседы с жителями, нарушающими правила выгула собак, а также с гражданами, употребляющими спиртные напитки и нарушающими покой соседей

9) Участвовать в рейдах по проверке чердаков и подвалов на наличие замков

10) Задерживать лиц в состоянии алкогольного опьянения

11) Проверять документы у лиц, прибывших из ближнего зарубежья, с составлением протоколов об административных правонарушениях

12) Оказывать содействие органам внутренних дел в работе по профилактике с лицами, склонными к совершению преступлений

13) Осуществлять профилактику уличной преступности

13) Проводить профилактические беседы с подростками из неблагополучных семей

7. Заметно ли вам присутствие дружинников в Ямало-Ненецком автономном округе?

1) Вижу их редко

2) Заметно

3) Никогда не встречал

4) Затрудняюсь ответить

8. Возрождение народных дружин – это (выберите один или несколько вариантов ответа)

1) Показатель роста гражданской сознательности в обществе

3) Способ оказания помощи полиции

4) Форма досуга по интересам

5) Следствие сложившейся ситуации с общественной безопасностью

6) Другой вариант

7) Затрудняюсь ответить

9. На ваш взгляд, помогают ли народные дружины снизить уровень преступности?

1) Существенно помогают

2) Помогают незначительно

3) Никак не влияют на уровень преступности

4) Затрудняюсь ответить

10. На чём, по-вашему, прежде всего, должны сосредоточить свои усилия народные дружины?

1) Патрулировать потенциально опасные места

2) Ликвидировать надписи с рекламой наркотиков

3) Пресекать распитие спиртных напитков в общественных местах

4) Дежурить в местах отдыха и поблизости (парки, скверы, пляжи, клубы, кафе)

5) Другой вариант

6) Затрудняюсь ответить

11. Известно ли Вам о льготах, предоставляемых народным дружинникам за участие в охране общественного порядка

1) Известно

2) Не известно

3) Известно, но очень мало

12. Что могло бы побудить вас вступить в народную дружину? (выберите один или несколько вариантов ответа)

1) Участвовал(а) бы бескорыстно

2) Повышение уровня общественной безопасности в городе

3) Желание заниматься социально полезной деятельностью, гражданская ответственность

4) Дополнительные оплачиваемые дни отпуска

5) Премирование по месту работы

6) Скидки и льготы при поступлении моих детей в высшие учебные заведения

7) Предоставление компенсации за проезд в отпуск, членов семей

8) Ничего не могло бы побудить

9) Затрудняюсь ответить

13. Готовы ли вы вступить в ряды народных дружинников

1) Готов при наличии определённых льгот

2) Готов, но не хватает времени на эту деятельность

3) Не готов

4) Допускаю свое участие

14. Как вы считаете, является ли деятельность народных дружин, делом нужным для общества

1) Считаю нужным и полезным делом

2) Считаю абсолютно бесполезным делом

3) Считаю нужным лишь для желающих

4) Другое

15. Знаете ли вы о существовании нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность народных дружин

1) Знаком

2) Знаю о их существовании, но не знаком

3) Не имею представления о их существовании

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Матрица ответственности команды проекта

Название задачи	Патюков А.В.	Валеев Р.А.	Пересторонин К.М.	Кукушкин Н.П.	Кашина А.С.	Мельникова Е.Н	Петров И.Г.	Семенов К.В.
1.1.1. Подготовить предложения, о внесении изменений в Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» с перечнем предлагаемых изменений, касающихся расширения полномочий народных дружинников.	+	+		+				
1.1.2. Подготовить предложения, о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ	+	+						
1.1.3. Направить предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ в Законодательное Собрание ЯНАО.				+				
1.1.4. Подготовить законопроекты о внесении изменений в Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.								+
1.1.5. Подготовить пояснительную записку к законопроектам о внесении изменений в указанные законы								+

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

Продолжение таблицы - Матрица ответственности

1.1.6. Направить законопроекты о внесении изменений в Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. о внесении изменений в ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» в Государственную думу.								+
1.1.7. Осуществить контроль за регистрацией поступившего законопроекта в Управлении документационного и информационного обеспечения Аппарата Государственной Думы в Системе автоматизированного делопроизводства и документооборота Государственной Думы.	+							
1.1.8. Осуществить мониторинг за направлением зарегистрированного законопроекта и материалов к нему в профильный комитет для определения соответствия законопроекта требованиям действующего законодательства.								+
1.1.9. Осуществить мониторинг за внесением на рассмотрение Совета Государственной Думы в течение 14 дней со дня поступления законопроекта в профильный комитет.								+
1.1.10. Осуществить мониторинг направления законопроекта, подготовленного к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении, и материалов к нему в Совет Государственной Думы для внесения на рассмотрение Государственной Думы.								+
1.1.11. Осуществить мониторинг рассмотрения законопроекта в трех чтениях.	+							
1.1.12. Осуществить мониторинг принятия Федерального закона.		+						
1.1.13. Осуществить мониторинг направления принятого Федерального закона Президенту РФ для подписания и обнародования.	+							
1.1.14. Осуществить мониторинг подписания и обнародования Федерального закона.		+						

Продолжение таблицы - Матрица ответственности

1.2.1. Подготовить предложения о внесении изменений в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», в части расширения перечня льгот, предоставляемых народным дружинникам.			+				+	
1.2.2. Представить предложения об изменении в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», в части расширения перечня льгот, предоставляемых народным дружинникам, Правительству ЯНАО.			+				+	
1.2.3. Рассмотреть предложение о внесении изменений в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», в части расширения перечня льгот, предоставляемых народным дружинникам, в соответствии с Постановлением Правительства ЯНАО от 6 июня 2011 года №377-П								+
1.2.4. Подготовить законопроект о внесении изменений в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», в части расширения перечня льгот, предоставляемых народным дружинникам.								+
1.2.5. Провести антикоррупционную экспертизу законопроекта о внесении изменений в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа».								+
1.2.6. Разместить текст проекта закона на официальном сайте Правительства автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, а также адреса электронной почты, почтового адреса и контактных телефонов разработчика проекта закона для приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.								+

Продолжение таблицы - Матрица ответственности

1.2.7. Рассмотреть законопроект в соответствии содействующим законодательством ЯНАО на заседании Законодательного Собрания ЯНАО.		+						
1.2.8. Провести правовую экспертизу закона перед обнародованием Губернатором автономного округа.								+
1.2.9. Опубликовать закон, вносящий изменения о внесении изменений в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»	+							+
2.1.1. Подготовить мотивированное письмо о необходимости организации и проведения занятий по правовой, специальной и медицинской подготовке с народными дружинниками в муниципальных образованиях ЯНАО.	+							
2.1.2. Направить мотивированное письмо о необходимости организации и проведения занятий по правовой, специальной и медицинской подготовке с народными дружинниками в муниципальных образованиях ЯНАО в межведомственную комиссию по профилактике правонарушений в ЯНАО.	+							
2.1.3. Включить рассмотрение вопроса о необходимости организации и проведения занятий по правовой, специальной и медицинской подготовке с народными дружинниками в проект протокола заседания комиссии по профилактике правонарушений в ЯНАО.						+		
2.1.4. Рассмотреть вопрос на заседании комиссии по профилактике правонарушений в ЯНАО, поручить УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу и Руководителям органов местного самоуправления в муниципальных образованиях ЯНАО организовать и провести занятия с народными дружинниками.						+		
2.1.5. Оформить протокол заседания, направить его в УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу и Руководителям органов местного самоуправления в муниципальных образованиях ЯНАО.						+		
2.2.1. Определить перечень тем занятий, необходимых для организации подготовки.	+							
2.2.2. Определить количество часов занятий.		+						
2.2.3. Разработать программу обучения народных дружинников ЯНАО правовой, специальной и медицинской подготовке.	+							

Продолжение таблицы - Матрица ответственности

2.2.4. Согласовать программу с главами органов местного самоуправления и командирами народных дружин.		+						
2.2.5. Утвердит программу обучения народных дружинников.	+							
2.2.6. Направить программу в адреса глав органов местного самоуправления заказными письмами с уведомлением.		+						
2.3.1. Подготовить списки народных дружинников к прохождению обучения.						+		
2.3.2. Определить помещения для проведения занятий.			+					
2.3.3. Провести рабочие встречи с руководителями ЧОО и территориальных подразделений департамента здравоохранения, в ходе которых обсудить особенности заключения договоров об организации и проведении занятий с народными дружинниками и программу подготовки.			+					
2.3.4. Заключить договоры об организации и проведении занятий в соответствии с программой с ЧОО и организациями департамента здравоохранения.						+		
2.3.5. Провести обучение в соответствии с программой.						+		
3.1.1. Обсудить содержание социального ролика о деятельности народных дружин на территории ЯНАО (участие в пресечении административных правонарушений, преступлений, в охране мероприятий по обеспечению общественного порядка).	+	+			+			
3.1.2. Обсудить условия размещения социального ролика на канале и время выхода в эфир с руководством регионального ТВ ЯНАО.					+	+		
3.1.3. Подготовить социальный ролик о деятельности народных дружинников по охране общественного порядка и борьбы с преступностью, в ходе которого также будут доводиться условия вступления в народные дружины, права и обязанности, а также льготы, предоставляемые народным дружинникам. Кроме того, в ролике должны быть отображены занятия по специальной подготовке (боевые приемы борьбы), медицинской и правовой подготовке.	+				+	+		
3.1.4. Составить договор о размещении социального ролика о деятельности народных дружин, действующих в ЯНАО, на региональном телевизионном канале.	+				+	+		

Продолжение таблицы - Матрица ответственности

3.1.5. Запустить трансляцию ролика на телевизионном канале ОГТРК «Ямал-Регион».	+				+			

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Календарный план проекта

Название задачи	Длительность	Начало	Окончание
1.1.1. Подготовить предложения, о внесении изменений в Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» с перечнем предлагаемых изменений, касающихся расширения полномочий народных дружинников.	3 дня	Ср. 11.11.2020	Пят. 13.11.2020
1.1.2. Подготовить предложения, о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ	3 дня	Пн. 16.11.2020	Ср. 18.11.2020
1.1.3. Направить предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ в Законодательное Собрание ЯНАО.	1 день	Чт. 19.11.2020	Чт. 19.11.2020
1.1.4. Подготовить законопроекты о внесении изменений в Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.	3 дня	Пн. 20.11.2020	Вт. 24.11.2020
1.1.5. Подготовить пояснительную записку к законопроектам о внесении изменений в указанные законы	1 день	Ср. 25.11.2020	Ср. 25.11.2020
1.1.6. Направить законопроекты о внесении изменений в Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. о внесении изменений в ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» в Государственную думу.	1 день	Чт. 26.11.2020	Чт. 26.11.2020

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

Продолжение таблицы – Календарный план проекта

1.1.7. Осуществить контроль за регистрацией поступившего законопроекта в Управлении документационного и информационного обеспечения Аппарата Государственной Думы в Системе автоматизированного делопроизводства и документооборота Государственной Думы.	6 дней	Пн. 30.11.2020	Сб. 05.12.2020
1.1.8. Осуществить мониторинг за направлением зарегистрированного законопроекта и материалов к нему в профильный комитет для определения соответствия законопроекта требованиям действующего законодательства.	5.дней	Пн. 07.12.2020	Пят. 11.12.2020
1.1.9. Осуществить мониторинг за внесением на рассмотрение Совета Государственной Думы в течение 14 дней со дня поступления законопроекта в профильный комитет.	14 дней	Пн.14.12.2020	Пн.31.12.2020
1.1.10. Осуществить мониторинг направления законопроекта, подготовленного к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении, и материалов к нему в Совет Государственной Думы для внесения на рассмотрение Государственной Думы.	7 дней	Пн.28.12.2020	Пн.04.01.2021
1.1.11. Осуществить мониторинг рассмотрения законопроекта в трех чтениях.	74 дня	Пн.04.01.2021	Чт.15.04.2021
1.1.12. Осуществить мониторинг принятия Федерального закона.	5 дней	Пят. 16.04.2021	Чт.22.04.2021
1.1.13. Осуществить мониторинг направления принятого Федерального закона Президенту РФ для подписания и обнародования.	5 дней	Пят. 23.04.2021	Чт.29.04.2021
1.1.14. Осуществить мониторинг подписания и обнародования Федерального закона.	5 дней	Пят. 30.04.2021	Чт.06.05.2021
1.2.1. Подготовить предложения о внесении изменений в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», в части расширения перечня льгот, предоставляемых народным дружинникам.	3 дня	Чт. 26.11.2020	Пн. 30.11.2020

Продолжение таблицы – Календарный план проекта

1.2.2. Представить предложения об изменении в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», в части расширения перечня льгот, предоставляемых народным дружинникам, Правительству ЯНАО.	1 день	Вт 01.12.2020	Вт 01.12.2020
1.2.3. Рассмотреть предложение о внесении изменений в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», в части расширения перечня льгот, предоставляемых народным дружинникам, в соответствии с Постановлением Правительства ЯНАО от 6 июня 2011 года №377-П	4 дня	Ср. 02.12.2020	Пн. 07.12.2020
1.2.4. Подготовить законопроект о внесении изменений в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», в части расширения перечня льгот, предоставляемых народным дружинникам.	4 дня	Вт. 08.12.2020	Пят. 11.12.2020
1.2.5. Провести антикоррупционную экспертизу законопроекта о внесении изменений в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа».	10 дней	Пн. 14.12.2020	Пят. 25.12.2020
1.2.6. Разместить текст проекта закона на официальном сайте Правительства автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, а также адреса электронной почты, почтового адреса и контактных телефонов разработчика проекта закона для приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.	14 дней	Пн. 28.12.2020	Чт.14.01.2021

Продолжение таблицы – Календарный план проекта

1.2.7. Рассмотреть законопроект в соответствии содействующим законодательством ЯНАО на заседании Законодательного Собрания ЯНАО.	14 дней	Пят. 15.01.2021	Чт.04.02.2021
1.2.8. Провести правовую экспертизу закона перед обнародованием Губернатором автономного округа.	3 дня	Пят. 05.02.2021	Вт. 09.02.2021
1.2.9. Опубликовать закон, вносящий изменения о внесении изменений в закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 года № 69-ЗАО «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»	1 день	Пн.11.01.2021	Пн.11.01.2021
2.1.1. Подготовить мотивированное письмо о необходимости организации и проведения занятий по правовой, специальной и медицинской подготовке с народными дружинниками в муниципальных образованиях ЯНАО.	1 день	Чт. 19.11.2020	Чт. 19.11.2020
2.1.2. Направить мотивированное письмо о необходимости организации и проведения занятий по правовой, специальной и медицинской подготовке с народными дружинниками в муниципальных образованиях ЯНАО в межведомственную комиссию по профилактике правонарушений в ЯНАО.	1 день	Чт. 20.11.2020	Чт. 20.11.2020
2.1.3. Включить рассмотрение вопроса о необходимости организации и проведения занятий по правовой, специальной и медицинской подготовке с народными дружинниками в проект протокола заседания комиссии по профилактике правонарушений в ЯНАО.	2 дня	Пн. 23.11.2020	Вт. 24.11.2020
2.1.4. Рассмотреть вопрос на заседании комиссии по профилактике правонарушений в ЯНАО, поручить УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу и Руководителям органов местного самоуправления в муниципальных образованиях ЯНАО организовать и провести занятия с народными дружинниками.	1 день	Ср. 25.11.2020	Ср. 25.11.2020
2.1.5. Оформить протокол заседания, направить его в УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу и Руководителям органов местного самоуправления в муниципальных образованиях ЯНАО.	2 дня	Ср. 25.11.2020	Чт. 26.11.2020

https://право.информ2000.рф/pravo3/pravo3.htm
Вернуться в каталог дипломов по общим проблемам права

Продолжение таблицы – Календарный план проекта

2.2.1. Определить перечень тем занятий, необходимых для организации подготовки.	2 дня	Чт. 26.11.2020	Пят. 27.11.2020
2.2.2. Определить количество часов занятий.	1 день	Пн. 30.11.2020	Пн. 30.11.2020
2.2.3. Разработать программу обучения народных дружинников ЯНАО правовой, специальной и медицинской подготовке.	5 дней	Вт.01.12.2020	Пн. 07.12.2020
2.2.4. Согласовать программу с главами органов местного самоуправления и командирами народных дружин.	4 дня	Вт.08.12.2020	Пят. 11.12.2020
2.2.5. Утвердит программу обучения народных дружинников.	1 день	Пн. 14.12.2020	Пн. 14.12.2020
2.2.6. Направить программу в адреса глав органов местного самоуправления заказными письмами с уведомлением.	1 день	Вт. 15.12.2020	Вт. 15.12.2020
2.3.1. Подготовить списки народных дружинников к прохождению обучения.	3 дня	Вт. 15.12.2020	Чт. 17.12.2020
2.3.2. Определить помещения для проведения занятий.	1 день	Чт. 17.12.2020	Чт. 17.12.2020
2.3.3. Провести рабочие встречи с руководителями ЧОО и территориальных подразделений департамента здравоохранения, в ходе которых обсудить особенности заключения договоров об организации и проведении занятий с народными дружинниками и программу подготовки.	2 дня	Пят. 18.12.2020	Пн. 21.12.2020
2.3.4. Заключить договоры об организации и проведении занятий в соответствии с программой с ЧОО и организациями департамента здравоохранения.	3 дня	Вт. 22.12.2020	Чт. 24.12.2020
2.3.5. Провести обучение в соответствии с программой.	47 дней	Пн.28.12.2020	Ср. 03.03.2021
3.1.1. Обсудить содержание социального ролика о деятельности народных дружин на территории ЯНАО (участие в пресечении административных правонарушений, преступлений, в охране мероприятий по обеспечению общественного порядка).	2 дня	Пн.11.01.2021	Вт. 12.01.2021
3.1.2. Обсудить условия размещения социального ролика на канале и время выхода в эфир с руководством регионального ТВ ЯНАО.	3 дня	Ср. 13.01.2021	Пят. 15.01.2021

Продолжение таблицы – Календарный план проекта

3.1.3. Подготовить социальный ролик о деятельности народных дружинников по охране общественного порядка и борьбы с преступностью, в ходе которого также будут доводиться условия вступления в народные дружины, права и обязанности, а также льготы, предоставляемые народным дружинникам. Кроме того, в ролике должны быть отображены занятия по специальной подготовке (боевые приемы борьбы), медицинской и правовой подготовке.	5 дней	Пн. 18.01.2021	Пят. 22.01.2021
3.1.4. Составить договор о размещении социального ролика о деятельности народных дружин, действующих в ЯНАО, на региональном телевизионном канале.	1 день	Пн. 25.01.2021	Пн. 25.01.2021
3.1.5. Запустить трансляцию ролика на телевизионном канале ОГТРК «Ямал-Регион».	1 день	Вт. 26.01.2021	Вт. 26.01.2021