Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

Н.П. ПЕЧНИКОВ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

ИЗДАТЕЛЬСТВО ТГТУ

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

Министерство образования и науки Российской Федерации
ГОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет»
ГОУ СПО Тамбовский бизнес-колледж

Н.П. ПЕЧНИКОВ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Лекции к курсу
для студентов 1 и 3 курсов
специальности 030501 «Юриспруденция»
всех форм обучения



Тамбов
♦Издательство ТГТУ♦
2008

УДК 343.85
ББК Х311я73-5
П317

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

Р е ц е н з е н т ы :

Кандидат юридических наук, подполковник милиции,
начальник кафедры криминалистики и уголовного процесса
Тамбовского филиала Московского университета МВД РФ
М.А. Желудков

Кандидат экономических наук, заместитель директора
Межотраслевого регионального центра повышения квалификации
А.В. Синельников

Печников, Н.П.

П317 Обеспечение законности и правопорядка в деятельности правоохранительных органов : лекции к курсу / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2008. – 76 с. – 100 экз.

Содержат сведения о деятельности органов внутренних дел в расследовании, раскрытии и пресечении преступлений.

Предназначены для студентов юридического факультета специальности 030501 «Юриспруденция».

УДК 343.85

ББК Х311я73-5

© ГОУ ВПО «Тамбовский государственный
технический университет» (ТГТУ), 2008

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

Учебное издание

ПЕЧНИКОВ Николай Петрович

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Лекции к курсу

Редактор Е.С. М о р д а с о в а
Инженер по компьютерному макетированию Т.Ю. З о т о в а

Подписано в печать 09.01.2008
Формат 60 × 84 / 16. 4,42 усл. печ. л. Тираж 100 экз. Заказ № 2

Издательско-полиграфический центр ТГТУ
392000, Тамбов, Советская, 106, к. 14

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

ВВЕДЕНИЕ

Преступность в Российской Федерации по-прежнему представляет собой реальную угрозу охраняемым законом правам и свободам граждан, а также интересам общества и государства, тормозит проведение реформ. Усиливаются ее организованность и агрессивность, появляются новые, все более опасные виды преступлений. Происходит сращивание экономической и насильственной преступности, получают распространение заказные убийства, наркобизнес и незаконный оборот оружия. Повседневной реальностью становится терроризм.

Каждое третье преступление совершается в состоянии алкогольного опьянения или лицами, ранее совершившими преступления. Остается нераскрытым почти каждое третье преступление, а из особо тяжких и тяжких преступлений – каждое пятое.

Ухудшилась криминогенная обстановка в подростковой среде. Среди несовершеннолетних распространены пьянство и наркомания, идет процесс вовлечения их в занятие криминальным бизнесом, вымогательством, проституцией. Массовый характер приобрели жестокое обращение с детьми, их беспризорность.

Состояние правопорядка диктует необходимость повышения эффективности в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

1. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ И СЛУЖБ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1.1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ И СЛУЖБ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Следует заметить, что органами внутренних дел в настоящее время осуществлен ряд организационных и практических мер по улучшению работы по расследованию и раскрытию преступлений. Получают развитие новые формы взаимодействия, внедряется специализация сотрудников, совершенствуется опыт создания следственно-оперативных групп по отдельным направлениям деятельности. Оправдала себя практика организации специализированных подразделений в оперативных службах и следствии.

В то же время за последние годы утрачивается приоритетность основной функции органов внутренних дел – раскрытие тяжких преступлений. Изучение следственной практики показывает, что в работе по раскрытию преступлений реально участвует лишь каждый десятый сотрудник, не в полной мере используются криминалистические средства и методы, низкой остается организаторская роль руководителей территориальных и транспортных органов внутренних дел[1].

Представляется, что в целях дальнейшего улучшения оперативно-служебной деятельности и совершенствования взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел в расследовании и раскрытии преступлений необходимо организовать изучение нормативно-правовых актов руководителями и сотрудниками следственных аппаратов, экспертно-криминалистических подразделений, дежурных частей, криминальной милиции, в том числе подразделений по организованной преступности, милиции общественной безопасности, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, образовательных и научно-исследовательских учреждений МВД России.

Приказ МВД РФ «Об утверждении инструкции по организации взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел в расследовании и раскрытии преступлений» указывает, что организация взаимодействия указанных служб при реагировании на сообщения о преступлениях, реализация оперативных материалов, расследование и раскрытие преступлений необходимо проводить в полном соответствии с действующим законодательством[2].

Основные задачи взаимодействия на современном этапе должны быть направлены на:

- обеспечение неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий при совершении преступлений;
- всестороннее и объективное расследование преступлений, своевременное изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, а также розыск скрывшихся преступников;
- осуществление мероприятий, направленных на возмещение материального ущерба, причиненного гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности, а также общественным объединениям вне зависимости от форм собственности преступными действиями виновных лиц.

Изучение нормативно-правовых актов позволяет утверждать, что основные принципы взаимодействия должны быть направлены на:

- соблюдение законности, конституционных прав и свобод человека и гражданина;
- комплексное использование сил и средств органов внутренних дел;
- усиление персональной ответственности следователя, руководителей оперативных подразделений и начальников милиции общественной безопасности за проведение и результаты следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;
- самостоятельность следователя в принятии решений, за исключением случаев, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством;
- самостоятельность сотрудников оперативных подразделений в выборе гласных и негласных методов и средств деятельности в рамках действующего законодательства;
- согласованность планирования следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;
- непрерывность взаимодействия в организаторской деятельности, расследовании и раскрытии преступлений до принятия решения по уголовному делу.

Следует обратить внимание, что основной организационной формой взаимодействия являются следственно-оперативные группы, которые подразделяются на следующие виды.

Дежурная (при дежурной части) – обеспечивает немедленное реагирование на сообщения о преступлениях, производство неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий по «горячим следам» и формируется в составе

---

[1] Печников, Н.П. Правоохранительные органы Российской Федерации : учеб. пособ. – Тамбов, 2007. – С. 66.

[2] Об утверждении инструкции по организации взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел в расследовании и раскрытии преступлений : приказ МВД РФ от 20.06.1996 № 334 (в ред. от 18.01.1999 № 30).

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

следователя, сотрудников оперативных и экспертно-криминалистических подразделений, кинолога (возглавляет следственно-оперативную группу следователь).

Количество членов следственно-оперативной группы, график их работы и отдыха определяет начальник органа внутренних дел исходя из штатной численности и оперативной обстановки, с учетом требований действующих нормативных актов. При этом одна группа в течение суток должна выезжать не более чем на 2–3 преступления.

Начальник органа внутренних дел устанавливает порядок дежурства дознавателей, участковых инспекторов, сотрудников ГИБДД, других подразделений для выезда на место происшествия, как правило, по преступлениям своей подследственности или территориальности.

По предложению руководства подразделений по организованной преступности в состав следственно-оперативной группы могут быть включены сотрудники этих подразделений.

Ответственный от руководства органа внутренних дел в течение дежурных суток выезжает на места происшествий по тяжким и особо тяжким преступлениям либо иным преступлениям – по указанию начальника.

Целевая (временная) группа обеспечивает расследование и раскрытие преступлений по конкретному уголовному делу.

Специализированная (постоянно действующая) группа предназначена для расследования и раскрытия определенной категории преступлений, в том числе тех, по которым лица, их совершившие, не установлены.

На уровне МВД, ГУВД, УВД, УВДТ, УВД (ОВД) 8 ГУ она создается также и для оказания методической и практической помощи подчиненным органам. Представляется, что в целях эффективного функционирования следственно-оперативной группы могут разрабатываться положения об их деятельности.

Совместная следственно-оперативная группа (бригада) предназначена для расследования и раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе совершенных организованными преступными группами, либо для расследования сложного уголовного дела с большим объемом работы. В состав группы (бригады) могут включаться по согласованию сотрудники органов прокуратуры, федеральной службы безопасности[3].

Следует заметить, что ответственность за организацию взаимодействия возлагается на руководителя соответствующего органа внутренних дел, его заместителей (начальника службы криминальной милиции, следственного подразделения, милиции общественной безопасности), руководителей экспертно-криминалистических подразделений и подразделений по борьбе с организованной преступностью.

1.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В РАССЛЕДОВАНИИ И РАСКРЫТИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Дежурный по органу внутренних дел при поступлении сообщения о преступлении принимает меры с привлечением групп немедленного реагирования, нарядов патрульно-постовой и дорожно-патрульной службы к пресечению преступления, обеспечению охраны места происшествия, перекрытию возможных путей отхода лиц, совершивших преступление, блокированию мест их укрытия и задержанию, установлению очевидцев.

Так, например, в соответствии со ст. 23 Приказа МВД РФ «О мерах по совершенствованию организации патрульно-постовой службы милиции» дежурный по горрайлиноргану обеспечивает своевременную подготовку и проведение инструктажа нарядов, непрерывное управление силами и средствами патрульно-постовой службы в соответствии с единой дислокацией.

Он обязан:

- постоянно знать оперативную обстановку на обслуживаемой территории, расстановку сил и средств патрульно-постовой службы милиции и общественности, участвующих в охране общественного порядка, режим их работы, порядок осуществления контроля и способы связи с ними;
- обеспечивать несение службы нарядами в соответствии с принятым решением на текущие сутки, осуществлять контроль за выполнением предусмотренных постовой ведомостью норм выставления нарядов на службу, использованием личного состава, патрульного автомототранспорта по прямому назначению;
- поддерживать связь с нарядами в период несения службы, принимать от них доклады об изменении обстановки, своевременно передавать сведения о вновь совершенных преступлениях, приметах разыскиваемых преступников и похищенного имущества и другую оперативную информацию, организовывать их розыск;
- принимать меры к организации предупреждения и пресечения преступлений и нарушений правопорядка, задержанию правонарушителей, усилению патрульно-постовой службы в местах осложнения обстановки путем маневрирования нарядами; об изменении в расстановке сил докладывать начальнику горрайлиноргана или начальнику милиции общественной безопасности, информировать командира СПМ;
- контролировать выполнение оперативно-начальствующим и командным составом графика проверки несения службы патрульно-постовыми нарядами, лично участвовать в этой работе[4].

Незамедлительно организует выезд на место происшествия следственно-оперативной группы, в том числе участкового инспектора, обеспечив их средствами связи, криминалистической техникой и транспортом для доставки к месту происшествия и обратно.

В случае необходимости обеспечивает участие в осмотре места происшествия специалистов соответствующего профиля в области судебной медицины, баллистики, взрыво- и пожаротехники и других, а также привлечение дополнительных сил и средств для раскрытия преступлений по «горячим следам».

Кроме этого дежурный по органу внутренних дел поддерживает связь со следственно-оперативной группой по органу внутренних дел:

---

[3] О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17.01.1992 № 2202-1 : [в ред. от 27.07.2007 № 214-ФЗ]; О федеральной службе безопасности : федер. закон от 03. 04. 1995 № 40-ФЗ [в ред. от 24.07.2007 № 211-ФЗ].

[4] О мерах по совершенствованию организации патрульно-постовой службы милиции : приказ МВД РФ № 17 от 18.01.1993.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

- для получения постоянной информации об оперативной обстановке с целью принятия дополнительных мер. Организует инициативно и по запросам руководителей следственно-оперативной группы получение необходимых сведений из имеющихся банков данных и обеспечивает их своевременное предоставление группе;
- ориентирует другие органы внутренних дел о совершенном преступлении, приметах преступников, похищенных предметах и других обстоятельствах. Принимает меры к установлению личности погибших при криминальных обстоятельствах, а также пострадавших, доставленных в медицинские учреждения.
- о совершении преступления и выезде следственно-оперативной группы незамедлительно докладывает начальнику территориального и транспортного органа внутренних дел или ответственному от руководства и в дежурную часть вышестоящего органа. В последующем информирует их о результатах работы следственно-оперативной группы.

По прибытии на место происшествия следователь осуществляет руководство следственно-оперативной группой, определяет порядок ее работы, обеспечивает согласованную деятельность всех ее членов, направленную на установление очевидцев, пострадавших и лиц, совершивших преступление, обнаружение, фиксацию и изъятие следов преступления, формирование доказательственной базы.

Следует заметить, что не уполномоченные на то законом должностные лица не вправе вмешиваться в действия следователя на месте происшествия. Допуск к месту происшествия лиц, официально не участвующих в его осмотре, производится только с разрешения руководителя следственно-оперативной группы.

Через дежурного по органу внутренних дел следователь привлекает к участию в осмотре специалистов различного профиля – сотрудников экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел и других ведомств, а также лиц для оказания помощи при осмотре больших по площади территорий. В случае необходимости истребует дополнительные технические средства.

Следует обратить внимание, что следователь совместно с членами следственно-оперативной группы должен изучать первоначальные материалы, изъятые следы и иные вещественные доказательства и на основе полученной информации планировать и осуществлять неотложные мероприятия по раскрытию преступления.

Далее, дает поручения и указания оперативным сотрудникам и работникам других служб о производстве розыскных и поисковых мероприятий и несет персональную ответственность за качество, полноту и результативность осмотра, применения криминалистических средств и методов, сбор, упаковку и сохранность изъятых следов и иных вещественных доказательств, а по результатам осмотра места происшествия следователь принимает решение в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

При отсутствии достаточных данных, указывающих на признаки преступления, через начальника органа внутренних дел направляет материал в орган дознания для дополнительной проверки.

Следует заметить, что не допускается передача составленного следователем протокола осмотра места происшествия и других собранных материалов при наличии признаков подследственного ему преступления в подразделения, выполняющие функции органов дознания.

Оперуполномоченный. Осуществляет необходимые оперативно-розыскные мероприятия, предусмотренные Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», по обнаружению и задержанию лиц, совершивших преступление, установлению очевидцев, мест хранения и сбыта похищенного, для проведения которых взаимодействует с сотрудниками других служб органов и подразделений внутренних дел и иных ведомств[5].

По поручению следователя производит следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия и сообщает в дежурную часть сведения о характере преступления, приметах подозреваемых, похищенного, а также другие данные, имеющие значение для поиска и задержания преступников, а также о результатах проделанной работы информирует следователя (в письменной форме) и своего непосредственного начальника.

Специалист-криминалист. Оказывает содействие следователю в обнаружении, фиксации, изъятии, упаковке и сохранении следов и иных вещественных доказательств, отборе сравнительных и контрольных образцов, а также другую помощь, требующую специальных познаний.

Содействует полному и правильному отражению в протоколе осмотра полученной криминалистической информации, а также данных о применении криминалистических средств и методов.

По согласованию с руководством следственно-оперативной группы определяет наиболее целесообразные приемы применения криминалистической техники и использует их в работе на месте происшествия.

Следует обратить внимание, что по указанию следователя осуществляет предварительное исследование следов и иных вещественных доказательств на месте происшествия для получения розыскной информации о лицах, совершивших преступление и других фактах, подлежащих установлению, а также с учетом результатов осмотра участвует в разработке рабочих версий совершенного преступления.

Деятельность дознавателя по уголовным делам о преступлениях, подследственных органам дознания, осуществляется в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства.

Участковый инспектор информирует следователя и оперативных сотрудников о характере и месте совершения преступления, о пострадавших и лицах, представляющих оперативный интерес, а также исполняет поручения руководителей следственно-оперативной группы по установлению, вызову к следователю очевидцев и иных лиц, располагающих сведениями о преступлении и преступниках, используя для этого возможности кратковременных оперативных контактов с гражданами, а также производит следственные действия по поручению следователя.

Следует обратить внимание, что при взаимодействии в расследовании и раскрытии преступлений участковый инспектор милиции в ежедневной деятельности в пределах своей компетенции отвечает за состояние охраны общественного порядка на закрепленном за ним участке.

Он обязан:

---

[5] Об оперативно-розыскной деятельности : закон РФ № 144-ФЗ от 12.08.1995 [в ред. от 24.07.2007 № 214-ФЗ].

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

- при необходимости, по согласованию с руководителем по территориальному и транспортному органу внутренних дел, а в их отсутствие – с дежурным по территориальному и транспортному органу внутренних дел, осуществлять маневрирование патрульно-постовыми нарядами на территории участка;
- проверять несение службы патрульно-постовыми нарядами на участке, оказывать им помощь в пресечении преступлений и задержании преступников, обеспечивать взаимодействие с общественными объединениями;
- информировать патрульно-постовые наряды об изменениях оперативной обстановки и совершении правонарушений на обслуживаемом участке;
- осуществлять совместно с нарядами патрулирование территории, обход мест возможного появления антиобщественного элемента, обучать милиционеров методам и форме несения патрульно-постовой службы[6].

Инспектор-кинолог принимает решение о возможности применения служебно-розыскной собаки и по указанию следователя применяет ее для обнаружения лиц, совершивших преступление, орудий преступления и других предметов, имеющих значение для дела. Совместно с оперативным работником, участковым инспектором участвует в преследовании и задержании преступника, а затем составляет акт о применении служебно-розыскной собаки.

Сотрудник Государственной инспекции безопасности дорожного движения организует эвакуацию людей и оказание доврачебной помощи пострадавшим.

Принимает меры для сохранения обстановки и следов происшествия, а также организует движение автотранспорта на время осмотра места происшествия, обеспечивает безопасность работы членов следственно-оперативной группы.

Оказывает помощь следователю в осмотре места происшествия и транспортного средства, установлении очевидцев. Обеспечивает медицинское освидетельствование водителей. Организует буксировку транспортного средства в случае его повреждения, а также принимает меры по установлению владельцев и розыску транспортных средств, скрывшихся с места происшествия, розыску похищенного автотранспорта.

Сотрудник Государственной противопожарной службы:

- выявляет очаговые признаки пожара, пути его распространения. Устанавливает наличие, размещение и хранение веществ и материалов, находившихся в зоне пожара. Выявляет на машинах, агрегатах, установках, приборах и в электросетях характерные признаки, которые могут указать на причину возникновения пожара;
- устанавливает наличие средств извещения и тушения пожара, соблюдение правил пожарной безопасности и выполнения предписаний должностных лиц органов управления и подразделений ГПС. Изучает обстановку на объекте, предшествующую возникновению пожара. Проверяет состояние средств автоматического обнаружения и тушения пожара, наличие и место расположения сработавших датчиков и пожарной сигнализации и других противопожарных установок;
- обеспечивает вызов сотрудника органа управления или подразделения ГПС, закрепленного за данным объектом по линии выполнения функций государственного пожарного надзора, и получение документации, характеризующей техническое и противопожарное состояние объекта;
- оказывает содействие следователю в обнаружении и изъятии следов, предметов и иных вещественных доказательств, фиксации очаговых признаков; в составлении схем (планов), протокола осмотра места происшествия в части правильности использования специальной терминологии;
- принимает участие в организации и проведении необходимых следственных действий, выдвижении и проверке версий о причине пожара, а также устанавливает сведения о лицах, склонных к совершению поджогов, заполняет на них информационно-поисковые карты, которые направляет для постановки на учет в ИЦ МВД, ГУВД, УВД.

Следует обратить внимание, что при возвращении с места происшествия члены следственно-оперативной группы незамедлительно докладывают руководству органа внутренних дел и сообщают в дежурную часть о принятых мерах по раскрытию преступления. Изучают собранные материалы, изъятые следы и иные вещественные доказательства и на основании полученной информации разрабатывают версии и составляют согласованный план расследования.

Следователь незамедлительно производит осмотр изъятых следов и иных вещественных доказательств, обыск, выемку, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей, назначает криминалистические и другие экспертизы, обеспечивая при этом своевременное направление на исследование изъятых следов и других объектов и их последующее хранение.

Дает поручение о принятии мер к установлению личности погибших и доставленных в медицинские учреждения, а также об уведомлении о случившемся родственников пострадавших.

Оперуполномоченный проверяет по оперативно-справочным и криминалистическим учетам данные, полученные в ходе первоначальных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий; осуществляет постановку на учет похищенных номерных вещей; в установленный срок заводит оперативно-поисковое дело по соответствующей категории преступлений, разрабатывает по нему план оперативно-розыскных мероприятий.

Специалист-криминалист в течение дежурных суток результаты предварительного исследования оформляет справкой и доводит до сведения следователя, оперативного работника и фиксирует в журнале учета выездов на место происшествия; в срок до пяти суток представляет следователю фото-таблицы к протоколу осмотра места происшествия и по его требованию видеоматериалы. В дальнейшем осуществляет технико-криминалистическое обеспечение расследования и раскрытия преступлений.

1.3. КОНТРОЛЬ ЗА РАССЛЕДОВАНИЕМ И РАСКРЫТИЕМ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Начальник штаба осуществляет ежедневный контроль за работой дежурной части по организации раскрытия совершенных за сутки преступлений и обеспечивает своевременность выезда и полноту состава следственно-оперативной группы по тяжким преступлениям.

---

[6] О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции : приказ МВД РФ от 16.09.2002 № 900 [в ред. от 12.04.2007].

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Анализирует эффективность использования полученной от следственно-оперативной группы информации и вырабатывает меры по улучшению организации работы дежурной части по раскрытию преступлений.

Начальник следственного отдела (отделения), начальник органа дознания в пределах своей компетенции совместно с руководителями оперативных и экспертно-криминалистических подразделений ежемесячно заслушивает следователей, оперативных работников, экспертов-кримина-листов и при необходимости сотрудников других служб о результатах работы по раскрытию и расследованию конкретных преступлений, оказывает практическую помощь в проведении следственных действий и реализации оперативно-розыскных мероприятий.

Кроме этого контролирует своевременное направление на экспертное исследование изъятых с места происшествия следов и иных вещественных доказательств, а также организацию их хранения, полное и эффективное использование в раскрытии преступлений, а также осуществляет процессуальный контроль за своевременностью действий следователя (дознавателя) по раскрытию и расследованию преступлений. Начальник следственного подразделения использует при этом предоставленные ему процессуальные полномочия.

В соответствии с нормативно-правовыми актами проверяет обоснованность приостановления производством уголовных дел вследствие неустановления места нахождения обвиняемого или из-за его болезни и должен дать оценку фактам несвоевременного объявления в розыск и необоснованного приостановления уголовных дел.

Совместно с руководителем экспертно-криминалистического подразделения анализирует практику использования изъятых с мест происшествия следов и иных вещественных доказательств, разрабатывает меры, направленные на повышение эффективности этой работы, о результатах докладывает начальнику органа внутренних дел.

Начальник криминальной милиции, начальник милиции общественной безопасности в пределах своей компетенции организует работу по раскрытию преступлений путем:

- осуществления оперативной разработки обоснованно подозреваемых в совершении преступлений лиц, в том числе содержащихся в ИВС, и своевременного направления заданий на них в следственные изоляторы и исправительно-трудовые учреждения;
- регулярного направления в экспертно-криминалистические подразделения (ЭКП) дактокарт для проверки конкретных лиц;
- немедленного проведения (при наличии оснований) обысков, активного использования в раскрытии преступлений оперативно-справоч-ных, экспертно-криминалистических и других учетов, а также источников оперативной информации.

Обеспечивает качественное проведение ежедневных инструктажей личного состава о совершенных преступлениях и лицах, находящихся в розыске, а также контролирует своевременность и качество выполнения сотрудниками отдельных поручений следователя.

Начальник территориального и транспортного органа внутренних дел должен контролировать незамедлительное реагирование дежурной части на сообщения о совершенных преступлениях, своевременное и качественное проведение неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, направленных на раскрытие преступления по «горячим следам». Осуществляя постоянный контроль за ходом комплектования дежурных следственно-оперативных групп с включением в них руководителей служб для выезда на тяжкие преступления, а также лично (или его заместители) выезжает на место происшествия по тяжким или иным преступлениям в зависимости от характера и обстоятельств их совершения.

Представляется, что при возвращении следственно-оперативной группы начальник территориального и транспортного органа внутренних дел должен изучить собранные материалы и дать указания (без вмешательства в процессуальную деятельность следователя) по организации раскрытия преступления, утвердить согласованный план следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий (при необходимости обеспечить выделение дополнительных сил и средств).

С целью контроля за состоянием и ходом работы по нераскрытым преступлениям должен заслушивать (по текущим делам – регулярно, по приостановленным – ежеквартально) отчеты руководителей и сотрудников служб, привлеченных к раскрытию преступлений (по линии следствия и дознания – по вопросам, не связанным с процессуальной деятельностью). При этом должен дать оценку выявленным недостаткам, наметить меры по их устранению и ежеквартально подводить итоги и оценивать результаты взаимодействия сотрудников и служб в раскрытии преступлений.

Начальник исправительно-трудового учреждения, следственного изолятора, организацию работы по расследованию и раскрытию преступлений и взаимодействие со следственными подразделениями должен осуществлять в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, нормативными актами МВД России.

Взаимодействие следователей с оперативными аппаратами при реализации оперативных материалов и рассмотрении материалов доследственной проверки. На стадии возбуждения и расследования уголовного дела оперативный сотрудник, полагая, что в собранных оперативным путем материалах достаточно данных, указывающих на наличие признаков состава преступления, по которому предварительное следствие обязательно, докладывает об этом непосредственному начальнику.

Получив согласие на реализацию оперативных материалов, он заблаговременно предъявляет их (с соблюдением конспирации и в порядке, установленном Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности») для ознакомления начальнику следственного подразделения и следователю, которые в 10-дневный срок, а в неотложных случаях – незамедлительно оценивают их с точки зрения достаточности имеющихся данных для возбуждения уголовного дела.

Следует заметить, что критерием оценки готовности оперативных материалов для возбуждения уголовного дела является наличие в них достаточных данных, указывающих на признаки преступления, в том числе: время, место и способ совершения, ущерб, конкретные обстоятельства, сведения о лицах, причастных к преступлению.

Если содержащиеся в оперативных материалах данные не позволяют принять решение о возбуждении уголовного дела, начальник следственного подразделения (следователь) возвращает их через начальника территориального или транспортного органа внутренних дел с письменным изложением обстоятельств, препятствующих возбуждению уголовного дела, и мероприятий, подлежащих выполнению для устранения имеющихся пробелов.

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

Выполнив указания о доработке материалов, оперативный работник при наличии признаков состава преступления, подследственного следователю, направляет их через начальника следственного подразделения, как правило, тому же следователю для принятия решения в соответствии с требованиями УПК РФ за исключением случаев, указанных в п. 4.1.7[7].

Решение об отказе в возбуждении уголовного дела по материалу, возвращенному для доработки, орган дознания принимает самостоятельно.

В тех случаях, когда в ходе дополнительной проверки выясняется, что не требуется обязательного производства предварительного следствия, орган дознания возбуждает уголовное дело и проводит дознание в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законом.

При несогласии с выводами начальника следственного подразделения (следователя) руководитель органа внутренних дел направляет все материалы со своими письменными возражениями вышестоящему руководителю следственного подразделения, который в 10-дневный срок, а при необходимости – незамедлительно, принимает решение по существу.

Уголовные дела о преступлениях, по которым обязательно производство предварительного следствия, оперативные работники возбуждают и проводят по ним неотложные следственные действия, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством, когда необходимо пресечь преступление либо следователь не может немедленно приступить к расследованию, а промедление в реагировании на сообщение о подготавливаемом или совершенном преступлении может привести к утрате возможности задержания виновных с поличным, получения важных доказательств и обеспечения полного возмещения материального ущерба. В этих случаях орган дознания несет ответственность за обоснованность принятых им решений и объективность собранных доказательств. О начатом расследовании незамедлительно извещается руководитель следственного подразделения (следователь).

Следователь вправе в любой момент принять к производству подследственное ему уголовное дело, возбужденное органом дознания.

Следует обратить внимание, что по делам о преступлениях в сфере экономической деятельности ревизии и документальные проверки должны проводиться, как правило, до возбуждения уголовного дела.

Для производства отдельных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий следователь направляет руководителю органа дознания поручение, обязательное для исполнения. В нем четко формулируются вопросы, подлежащие выяснению, и излагается информация, необходимая для его выполнения. Срок исполнения поручения не должен превышать 10 суток. При невозможности его выполнения за этот период следователь и руководитель соответствующего подразделения определяют срок с учетом обстоятельств дела.

Выбор средств и методов, необходимых для исполнения поручения, является исключительной компетенцией органа дознания, руководитель которого контролирует исполнение отдельных поручений.

Без письменного разрешения следователя категорически запрещается выдача кому бы то ни было содержащихся в ИВС и СИЗО подозреваемых и обвиняемых по уголовным делам, находящимся в его производстве, за исключением случаев, предусмотренных уголовно-процессуальным законом.

Начальники ИВС, СИЗО несут ответственность за нарушение данного требования.

Не допускается, без разрешения следователя, передача в средства массовой информации каких-либо сведений о задержании подозреваемых, обстоятельствах совершения преступления и данных предварительного следствия по уголовным делам, находящимся в его производстве.

1.4. ПЛАНИРОВАНИЕ, КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

На стадии реализации оперативных материалов следователь и сотрудник оперативного подразделения составляют план следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, который согласовывается с их непосредственными начальниками и утверждается руководителем территориального или транспортного органа внутренних дел.

Представляется, что план должен включать в себя: розыскные и следственные версии; данные, подлежащие установлению для их проверки; перечень следственных действий; обстоятельства, подлежащие установлению оперативным путем; сроки и исполнителей.

Следует заметить, что согласованное планирование следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий должно охватывать все этапы расследования преступления. Ответственность за его непрерывность возлагается на руководителя оперативного подразделения.

Как показывает изучение следственной практики, план может изменяться и дополняться. Инициатива по его корректировке принадлежит (должна) как следователю, так и оперативному работнику.

При необходимости задействования значительного числа сотрудников на начальной стадии расследования составляется план организационных мероприятий, который включает в себя расчет сил и средств, необходимых для реализации оперативных материалов, перечень первоочередных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий. После их завершения силы и средства, привлекаемые к работе по делу, рассчитываются вновь.

Контроль за реализацией намеченных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам и практическую помощь в их осуществлении сотрудникам оказывают начальники следственного и оперативного подразделений. О выполнении плановых мероприятий и результатах работы следователь и оперативный работник отчитываются у руководителей соответствующих подразделений. При необходимости отчеты заслушиваются одновременно.

Организация работы следственно-оперативных групп. Решение о создании следственно-оперативной группы принимается руководителями аппаратов следствия и оперативных подразделений и оформляются приказом начальника соответствующего органа внутренних дел. Руководителем группы назначается следователь, принявший дело к производству.

При расследовании дела несколькими следователями выносится соответствующее постановление. Если в группу включаются несколько оперативных работников, один из них назначается старшим. Изменения в составе группы могут быть про-

[7] Об утверждении инструкции по организации взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел в расследовании и раскрытии преступлений : приказ МВД РФ № 334 от 20.06.1996 (в ред. от 18.01.1999 № 30).

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

изведены лишь начальником, издавшим приказ о ее создании, по согласованию с руководителем следственно-оперативной группы.

Руководитель группы, помимо личного участия в производстве следственных действий, определяет направление расследования и его планирование, распределяет работу между участниками группы и координирует их действия, осуществляет организационное обеспечение и контроль исполнения, знакомится с относящимися к делу оперативными материалами и лично отвечает за надлежащее их использование и легализацию процессуальным путем.

Орган дознания, получивший оперативно-розыскным путем информацию, относящуюся к расследуемому преступлению или иным фактам преступной деятельности обвиняемых (подозреваемых), проходящих по делу, своевременно знакомит с нею следователя, принимая меры, исключающие разглашение источников и способы ее получения.

Для обеспечения результативности работы по реализации оперативных материалов следователь вправе знакомить с материалами уголовного дела оперативного работника, который несет ответственность за их разглашение.

Решение о расформировании следственно-оперативной группы по предложению ее руководителя принимает начальник, ее создавший, или вышестоящий руководитель.

Контроль и оценка результатов взаимодействия. Руководители следственных аппаратов и оперативных подразделений ежеквартально анализируют результаты расследования, причины прекращения уголовных дел, возбужденных по оперативным материалам. Совместно определяют меры по устранению недостатков в организации следственной работы и оперативно-розыскной деятельности.

В управлениях, отделах МВД, ГУВД, УВД, УВДТ, УВД (ОВД) 8 ГУ ведутся учет и оценка работы подчиненных подразделений по раскрытию преступлений.

Ежемесячно (по графику или с учетом складывающейся обстановки) должна проверяться работа не менее 2–3 горайлинорганов по организации раскрытия преступлений, в том числе по «горячим следам».

Ежеквартально должны изучаться состояние организаторской работы 1–2 руководителей горайлинорганов по раскрытию преступлений. Обобщается и поощряется положительный опыт работы, дается оценка имеющимся недостаткам, намечаются мероприятия по их устранению.

Оценка результатов работы по расследованию и раскрытию преступлений определяется по итогам полугодия и года.

Взаимодействие при расследовании и раскрытии преступлений, связанных с посягательствами на культурные ценности. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступными посягательствами на культурные ценности должна осуществляться в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, нормативными актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами и соглашениями, заключенными либо признанными Российской Федерацией, межведомственными нормативными актами и направлена на выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступностью.

Взаимодействие сторон проводится на основе принципов соблюдения законности, самостоятельности каждого правоохранительного органа в пределах, предоставленных ему законодательством Российской Федерации полномочий, процессуальной независимости и персональной ответственности следователей и сотрудников оперативных подразделений за точное выполнение согласованных мероприятий.

Формирование и ведение единого федерального банка данных о похищенных предметах антиквариата и культурных ценностях осуществляется на базе действующей в МВД России (ГИЦ) автоматизированной информационно-поисковой системы (АИПС) «Антиквариат». Представление информации в эту систему, а также обращение к ней и исполнение запросов правоохранительных органов осуществляются в порядке, установленном действующими нормативными актами МВД России.

Формы взаимодействия. Взаимодействие правоохранительных органов по борьбе с преступными посягательствами на культурные ценности осуществляется в связи с создавшейся криминогенной обстановкой на региональном уровне и по поручению руководителей федеральных правоохранительных органов или по согласованию с ними на межрегиональном уровне.

Взаимодействие осуществляется в двух формах: координационного совещания руководителей правоохранительных органов и региональных (межрегиональных) следственно-оперативных групп (РСОГ, МСОГ).

Координационное совещание руководителей правоохранительных органов в части обеспечения и совершенствования взаимодействия органов дознания и предварительного следствия при раскрытии и расследовании преступлений, связанных с культурными ценностями:

- определяет виды совместных целевых мероприятий, направленных на выявление и пресечение преступных посягательств на культурные ценности;
- координирует взаимное использование возможностей правоохранительных органов в проведении этих совместных мероприятий, издание совместных приказов, указаний, подготовку информационных писем и иных организационно-распорядительных документов;
- контролирует выполнение намеченных мероприятий и вносит коррективы в принятые решения;
- исходя из оперативной обстановки принимает решения о создании одной или нескольких региональных (межрегиональных) следственно-оперативных групп по расследованию и раскрытию посягательств на культурные ценности, назначает руководителя региональных (межрегиональных) следственно-оперативных групп, определяет конкретных исполнителей, их число и функциональные обязанности, материально-техническое и финансовое обеспечение;
- обеспечивает координацию дальнейшей совместной деятельности правоохранительных органов от регионального уровня до низового исполнительного звена в этом направлении.

Члены координационного совещания, руководители заинтересованных правоохранительных органов в целях обеспечения решений координационного совещания и работы региональных (межрегиональных) следственно-оперативных групп по расследованию и раскрытию преступлений в отношении культурных ценностей:

- вносят для рассмотрения на координационном совещании проекты программ, планов совместной координационной деятельности, приказов, указаний и иных документов, требующих предварительного обсуждения;

- участвуют в работе координационного совещания и вносят предложения по совершенствованию совместной деятельности, принятых решений и мер по их реализации;
- формируют региональные (межрегиональные) следственно-оперативные группы по расследованию и раскрытию преступных посягательств на культурные ценности, подбирают и выносят на утверждение координационного совещания кандидатуры руководителей групп и конкретных исполнителей, решают организационные вопросы по финансированию, размещению групп, созданию надлежащих условий работы, обеспечению средствами передвижения, оперативной, криминалистической и иной техникой;
- при наличии решения координационного совещания издают совместный приказ руководителей правоохранительных органов о создании и функционировании региональных (межрегиональных) следственно-оперативных групп, обязательного для исполнения координирующими сторонами, независимо от их служебной и функциональной направленности;
- лично контролируют целенаправленное использование специализированных региональных (межрегиональных) следственно-оперативных групп, стабильность их состава, ежеквартально анализируют результаты их работы и выполнения запланированных мероприятий с обсуждением отчетов руководителей региональных (межрегиональных) следственно-оперативных групп и по выявленным недостаткам принимают действенные меры к их устранению;
- обеспечивают оперативное доведение информации о преступлениях в отношении культурных ценностей до всех правоохранительных органов и осуществляют контроль за реагированием на эту информацию;
- совместно с руководителями региональных (межрегиональных) следственно-оперативных групп участвуют в разработке согласованных планов следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;
- разрабатывают проекты нормативных документов и методических материалов, определяющих порядок взаимодействия, использования сил и средств заинтересованных сторон, обеспечения собственной безопасности в процессе выполнения мероприятий, обмена оперативной информацией, маневрирования негласным аппаратом, проведения совместных оперативных разработок лидеров, авторитетов преступных группировок, скупщиков, коллекционеров и собирателей культурных ценностей;
- организуют и проводят на территории города, области и других регионов совместные специальные операции и целевые мероприятия по выявлению и пресечению преступлений, связанных с преступными посягательствами на культурные ценности, а также устранению причин и условий, способствующих их совершению;
- проводят информационно-аналитическую и методическую работу, ежегодно обобщают результаты координационной деятельности правоохранительных органов, участвуют в распространении передового опыта. Итоги обобщения при необходимости выносят на координационное совещание;
- организуют проведение совместных рабочих встреч, совещаний, конференций;
- оказывают помощь в проведении научных исследований, во внедрении их результатов в практику правоохранительных органов, в издании учебных пособий, методических рекомендаций, информационных писем, бюллетеней, сборников по вопросам борьбы с преступными посягательствами на культурные ценности.

Региональные и межрегиональные следственно-оперативные группы являются одной из основных форм взаимодействия правоохранительных органов по расследованию и раскрытию конкретных преступлений, связанных с посягательствами на культурные ценности. При формировании следственно-оперативной группы издается совместный приказ руководителей заинтересованных правоохранительных органов, в котором определяются основные задачи группы, ее состав с конкретными исполнителями, руководителями, условия работы, а также выделяемые материально-технические и финансовые средства.

Следственно-оперативная группа комплектуется из опытных, наиболее квалифицированных следователей и оперативных сотрудников правоохранительных органов, специализирующихся по линии борьбы с преступными посягательствами на культурные ценности.

Решение о расформировании следственно-оперативной группы, замене сотрудников, сроках их пребывания в составе группы принимается совместно руководителями правоохранительных органов.

Включенные в состав региональных (межрегиональных) следственно-оперативных групп сотрудники правоохранительных органов, независимо от их функциональной направленности, подчиняются руководителю группы. Следователи следственно-оперативной группы выполняют необходимые следственные действия от своего имени с указанием наименования региональных (межрегиональных) следственно-оперативных групп, в объеме, установленном распределением обязанностей между ее членами.

Следователи и дознаватели органов федеральной службы безопасности, таможенных органов включаются в состав региональных (межрегиональных) следственно-оперативных групп и участвуют в расследовании уголовного дела лишь в рамках отнесенного к их подследственности преступления. Оперативные сотрудники органов федеральной службы безопасности, таможенных органов могут включаться в состав региональных (межрегиональных) следственно-оперативных групп независимо от подследственности, если в рамках уголовного дела реализуются оперативные материалы указанных ведомств. Финансирование служебных командировок и иных расходов по работе включенных в региональные (межрегиональные) следственно-оперативные группы иногородних сотрудников осуществляется за счет соответствующих правоохранительных органов.

В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации руководитель региональной (межрегиональной) следственно-оперативной группы – следователь или начальник следственного подразделения, в чьем производстве находится уголовное дело:

- несет персональную ответственность за организацию работы следственно-оперативной группы и подчиненных сотрудников, соблюдение законности, достижение конкретных результатов в расследовании и раскрытии преступлений в отношении культурных ценностей, сохранность получаемой и выдаваемой информации по находящемуся в производстве уголовному делу;
- знакомится с оперативно-розыскной информацией, представляющей интерес по расследуемому уголовному делу, проводит совместно с органами дознания проверку и реализацию полученной информации;
- разрабатывает совместно с членами следственно-оперативной группы план совместных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

- дает письменные поручения соответствующим следователям и оперативным работникам взаимодействующих органов о производстве следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;
- организует взаимодействие участников и оказывает практическую помощь членам следственно-оперативной группы при производстве отдельных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;
- дает разрешение на выдачу задержанных и находящихся под стражей лиц для проведения с ними следственных действий, бесед, свиданий;
- с согласия прокурора или начальника следственного подразделения, в производстве которого находится расследуемое дело, дает письменное разрешение на помещение в средствах массовой информации сведений о ходе и результатах расследования и раскрытия преступления, получившего общественный резонанс, и о работе следственно-оперативной группы в целом.

2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

2.1. КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Следует обратить внимание, что законодатель определяет основные направления, формы и методы предупреждения преступлений, осуществляемые органами внутренних дел в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Российской Федерации, порядок организационного и методического обеспечения этой деятельности.

Основными задачами органов внутренних дел по предупреждению преступлений являются:

- противодействие криминогенным процессам в обществе, обеспечение сдерживания и сокращения преступности;
- выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению или нейтрализации;
- установление и пресечение фактов приготовления к преступлению и покушению на преступление, принятие к лицам, их совершившим, мер в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- установление лиц, противоправные действия которых не содержат признаков преступления, но дают основания для принятия к ним мер профилактического воздействия;
- привлечение к работе по предупреждению преступлений общественных объединений правоохранительной направленности и граждан.

Представляется, что объектом воздействия органов внутренних дел в сфере предупреждения преступлений является выявление и устранение причин и условий, способствующих формированию личности правонарушителя. При этом сотрудники органов внутренних дел в пределах своей компетенции должны осуществлять профилактическую работу в отношении:

- лиц, состоящих в органах внутренних дел на учетах, в отношении поведения которых законодательством Российской Федерации установлены ограничения;
- лиц, которые своим поведением способствуют совершению в отношении их правонарушений[8].

Следует обратить внимание, что Главные управления, управления МВД России определяют в соответствии с установленной компетенцией основные направления профилактической деятельности и осуществляют нормативно-методическое обеспечение подразделений органов внутренних дел по предупреждению преступлений.

В пределах своей компетенции они осуществляют контроль и оказание практической помощи в организации деятельности подразделений МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВДТ, УВДРО МВД России по предупреждению преступлений.

Некоторые процессуалисты отмечают, что Главные управления, управления МВД России на основе анализа состояния преступности и решений руководства МВД России должны обеспечивать подготовку и проведение комплексных и целевых оперативно-профилактических мероприятий по предупреждению преступлений в регионах с наиболее сложной оперативной обстановкой[9].

Представляется, что они должны участвовать в разработке совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, организациями, общественными объединениями нормативных правовых актов и программно-целевых мероприятий, направленных на предупреждение преступности.

Подразделения МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВДТ, УВДРО МВД России, осуществляя общую организацию работы подчиненных служб и подразделений территориальных и транспортных органов внутренних дел по комплексному решению задач предупреждения преступлений, нормативно-методического обеспечения деятельности по предупреждению преступлений, должны еще контролировать их осуществление на местах.

Как показывает личный опыт работы и изучение деятельности правоохранительных органов на современном этапе, подразделения проводят ежеквартальный анализ и прогноз состояния оперативной обстановки, подготавливают управленческие решения, направленные на совершенствование работы по предупреждению преступлений, но не обеспечивают проведение комплексных оперативно-профилактических мероприятий.

Представляется, что разработка и реализация комплексных и целевых программ по предупреждению преступности, а также специальных планов по профилактике преступности либо пресечению отдельных категорий преступлений должны направляться в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации предложения по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений.

2.2. ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ СОТРУДНИКОВ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ИНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОВД ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

---

[8] Печников, Н.П. Профилактика правонарушений и предупреждение преступлений : учебное пособ. / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2006. – 72 с.

[9] Коновалова В.В. Расследование и раскрытие преступлений. – Харьков, 2004. – С. 34.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

Участковые инспектора милиции:

- проводят ежемесячно анализ оперативной обстановки на обслуживаемых участках, вносят руководству горрайоргана внутренних дел предложения по повышению эффективности профилактической работы на обслуживаемых участках, а также по расстановке патрульно-постовых нарядов милиции;
- подготавливают и докладывают руководству горрайоргана внутренних дел предложения о направлении руководителям организаций информации о выявленных недостатках в их деятельности по обеспечению сохранности собственности, иных материальных ценностей и принятии конкретных мер по их устранению;
- осуществляют контроль за своевременным принятием мер руководителями организаций по устранению условий, способствовавших совершению правонарушений, и изложенных в рекомендациях, направленных в их адрес. В случае невыполнения ранее данных предписаний докладывают руководству горрайоргана внутренних дел предложения о принятии к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- выявляют среди населения обслуживаемого участка лиц, допускающих противоправное поведение, организаторов и содержателей притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ, обеспечивают своевременное принятие к ним мер, установленных законодательством Российской Федерации, постановку таких лиц на профилактический учет в целях последующего контроля за их поведением;
- осуществляют инициативное выявление и документирование преступлений, квалифицируемых по ст. 115, 116, 117, 119, 150, 151, 213 ч.1, 2; ст. 222 ч.1, 4 Уголовного кодекса Российской Федерации, в целях предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья, общественной безопасности и общественного порядка, семьи и несовершеннолетних;
- отчитываются не реже одного раза в квартал перед населением о состоянии правопорядка на обслуживаемой территории и личном вкладе в осуществление мер по предупреждению преступлений.

В соответствии с приказами МВД РФ должны проводить, не реже одного раза в квартал, проверку состояния технической укрепленности, пожарной безопасности на обслуживаемой территории и на объектах хранения товарно-материальных ценностей и денежных средств, оружия и боеприпасов, драгоценных металлов и камней, а также наркотических средств и психотропных веществ, принимают совместно с другими подразделениями органов внутренних дел и заинтересованными организациями меры к устранению выявленных недостатков.

Следует заметить, что осуществляя в ходе исполнения служебных обязанностей на обслуживаемой территории контроль за соблюдением гражданами, руководителями организаций правил хранения огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, принимают к нарушителям меры в соответствии с законодательством Российской Федерации либо информируют о выявленных недостатках другие подразделения органов внутренних дел.

Взаимодействуют с сотрудниками паспортно-визовых подразделений органов внутренних дел в мероприятиях по выявлению и пресечению на обслуживаемой территории нарушений паспортно-регистрационных правил, соблюдению иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил пребывания указанных лиц на территории Российской Федерации и их транзитного проезда через территорию Российской Федерации[10].

С нашей точки зрения, следует привлекать население обслуживаемого участка, общественные объединения правоохранительной направленности, граждан и частные охранные предприятия к работе по предупреждению преступлений, проведению индивидуальных воспитательных мероприятий в отношении лиц, допускающих правонарушения, а также информировать население о способах и средствах правомерной защиты от преступных и иных посягательств путем проведения среди граждан соответствующей разъяснительной работы, выступлений в средствах массовой информации[11].

Далее сотрудники подразделений по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, выявляя причины и условия, способствующие совершению преступлений несовершеннолетними, в пределах своей компетенции должны принимать меры к их устранению. В соответствии с нормативно-правовыми актами ежеквартально анализировать, обобщать и направлять в соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления информацию и предложения по вопросам работы по предупреждению противоправного поведения несовершеннолетних, их воспитания, обучения, досуговой и трудовой занятости, наркологического и психиатрического лечения, социальной защиты.

При выявлении лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе склоняющих к потреблению наркотических средств и психотропных веществ либо совершающих иные противоправные действия в отношении несовершеннолетних, и в пределах своей компетенции принимают к ним меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следует заметить, что сотрудники милиции должны выявлять родителей (лиц, их заменяющих), не исполняющих или ненадлежаще исполняющих обязанности по воспитанию и обучению детей, а также работников образовательных, воспитательных, лечебных либо иных учреждений, нарушающих права и интересы несовершеннолетних, совершающих в отношении их противоправные действия, и принимать к ним меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Изучение следственной практики показывает, что сотрудники органов внутренних дел, выявляя несовершеннолетних, находящихся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их здоровья и жизни, оказывают им помощь. Но при этом необходимо, в соответствии с законодательством Российской Федерации, доставлять их в органы внутренних дел и в установленном порядке информировать о них заинтересованные государственные органы.

В соответствии с законодательством Российской Федерации сотрудники органов внутренних дел должны информировать органы опеки и попечительства о несовершеннолетних, оставшихся без родительского попечения, в целях обеспечения защиты их прав и интересов, а также осуществлять контроль за поведением несовершеннолетних правонарушителей, по-

[10] Об утверждении инструкции по организации взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел в расследовании и раскрытии преступлений : приказ МВД РФ от 20.06.1996 № 334 (в ред. от 18.01.1999 № 30).

[11] Печников, Н.П. Защита прав и свобод личности в уголовном процессе : монография. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2006. – С. 45.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

ставленных на профилактический учет в органах внутренних дел, с целью предупреждения совершения ими повторных правонарушений.

С нашей точки зрения, необходимо проводить разъяснительную работу среди населения по вопросам предупреждения преступности несовершеннолетних и активно использовать в этих целях возможности печати, радио и телевидения.

Исследуя вопросы взаимодействия, представляется необходимым отметить деятельность сотрудников патрульно-постовой службы милиции, которые проверяют самостоятельно либо с участием сотрудников других подразделений органов внутренних дел на маршрутах патрулирования места наиболее вероятного совершения преступлений, укрытия лиц, склонных к совершению преступлений, с целью предупреждения совершения с их стороны общественно опасных деяний.

Кроме этого законодатель обращает внимание на пресечение случаев распития гражданами спиртных напитков в общественных местах, факты совершения ими мелкого хулиганства, других нарушений общественного порядка.

Выявляя заблудившихся детей и подростков, в том числе находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, должны передать их родителям или лицам, их заменяющим, в необходимых случаях доставляют таких лиц в подразделения по предупреждению преступлений несовершеннолетних или в дежурную часть горрайоргана внутренних дел.

В ходе несения службы выявляют и задерживают лиц, занимающихся бродяжничеством, попрошайничеством, проституцией, оказывают необходимую помощь гражданам, находящимся в беспомощном состоянии, опасном для их жизни и здоровья, либо лицам, находящимся в состоянии опьянения и не способным самостоятельно передвигаться.

Кроме этого необходимо в некоторых случаях осуществлять разъяснительную работу среди граждан по соблюдению ими общественного порядка.

Сотрудники подразделений лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной деятельностью. Основные обязанности сотрудников направлены на проверку оружия, подлежащего регистрации в органах внутренних дел, боеприпасов и патронов к ним в местах их хранения, торговли, экспонирования, коллекционирования или уничтожения, а также выявление фактов ненадлежащего хранения и перевозки взрывчатых материалов.

С нашей точки зрения, осуществляя ежемесячный контроль за своевременной регистрацией и перерегистрацией владельцами гражданского, служебного и боевого ручного стрелкового огнестрельного оружия, необходимо выявлять и устранять причины неисполнения юридическими и физическими лицами требований Федерального закона «Об оружии», иных нормативных правовых актов, изданных в его развитие.

При направлении запросов в соответствующие учреждения и информационные центры для получения необходимой информации о возможности допуска лиц к работам в организациях, связанным с приобретением, хранением, учетом, использованием, охраной и перевозкой оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов, а также при принятии решения о выдаче лицензий и разрешений руководствоваться соответствующими приказами МВД РФ.

Следует заметить, что осуществляя не реже одного раза в квартал контроль за соблюдением физическими и юридическими лицами установленных правил оборота оружия и боеприпасов, следует принимать меры к пресечению выявленных нарушений, а также по решению начальника органа внутренних дел изымать оружие и боеприпасы, а также в установленном порядке аннулировать лицензии и разрешения у юридических и физических лиц в случаях систематического (не менее двух раз в течение года) нарушения либо неисполнения юридическими лицами и гражданами требований, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации об обороте оружия и боеприпасов, а также при возникновении обстоятельств, исключающих возможность дальнейшего владения и пользования оружием, предусмотренных Федеральным законом «Об оружии»[12].

Сотрудники лицензионно-разрешительного подразделения:

- проводят не реже одного раза в квартал проверку деятельности охранно-сыскных предприятий и служб безопасности, расположенных на территории обслуживания, на предмет выявления фактов оказания услуг юридическим и физическим лицам без регистрации и получения в соответствующих органах лицензий; приема на работу в эти предприятия и службы граждан, не отвечающих установленным требованиям, а также иных нарушений уставной деятельности;
- проводят проверку договоров (контрактов), заключаемых частными детективными охранными предприятиями (объединениями) с клиентами, для установления соответствия их деятельности учредительным документам, требованиям нормативных правовых актов, принимают меры к устранению выявленных недостатков;
- обеспечивают ежеквартальный контроль за использованием в частной детективной и охранной деятельности оружия и специальных средств, порядком его приобретения и хранения в соответствии с установленными требованиями;
- взаимодействуют с сотрудниками подразделений криминальной милиции и милиции общественной безопасности по вопросам предупреждения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, а также в розыске похищенного и утраченного оружия.

Далее, сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения осуществляя разъяснительную работу среди граждан по соблюдению ими Правил дорожного движения, принимают меры предупредительного воздействия в случаях попытки совершения с их стороны нарушений данных Правил.

При этом они должны обеспечивать постоянное взаимодействие со средствами массовой информации, общественными объединениями правоохранительной направленности по предупреждению нарушений Правил дорожного движения, формированию правовой культуры участников дорожного движения.

В ходе выполнения служебных обязанностей устанавливают автотранспортные средства с измененными или уничтоженными идентификационными номерами кузовов, шасси, двигателей, поддельными правоустанавливающими документами либо государственными регистрационными знаками, а также автотранспортные средства, находящиеся в розыске.

Выявляя нарушения Правил дорожного движения, иных нормативных правовых актов, устанавливающих права и обязанности участников дорожного движения, должны принимать меры к их устранению.

Как показывает изучение деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения, они выявляют условия, способствующие совершению дорожно-транспортных происшествий и нарушений Правил дорожного движения и

[12] Об оружии : закон РФ от 13.12.1996 № 150-ФЗ [в ред. от 24.07.2007 № 222-ФЗ].

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

вносят (как положительный момент) руководству органов и подразделений ГИБДД предложения по принятию совместных с соответствующими органами исполнительной власти и органами местного самоуправления мер по созданию условий дорожного движения, направленных на предупреждение дорожно-транспортных происшествий.

В том числе проводят с использованием средств массовой информации профилактическую работу по предупреждению угонов и хищения автомототранспортных средств, незаконного провоза оружия, боеприпасов, наркотических средств, психотропных и взрывчатых веществ.

Сотрудники подразделений вневедомственной охраны:

- взаимодействуют с сотрудниками других подразделений органов внутренних дел в выявлении и перекрытии каналов хищений, пресечении посягательств на охраняемое имущество собственника;
- осуществляют на основе договоров инспектирование ведомственной охраны организаций, обследование состояния технической укрепленности охраняемых объектов, мест хранения наркотических средств и психотропных веществ, других товарно-материальных ценностей. Составляют акты их инспектирования (обследования), а также вносят представления и предложения об устранении обстоятельств, способствующих совершению правонарушений с указанием сроков устранения выявленных недостатков;
- принимают меры к внедрению на охраняемых объектах средств охранной и пожарной сигнализации;
- осуществляют на охраняемых объектах установленный контрольно-пропускной режим, вносят предложения по оснащению контрольно-пропускных пунктов оборудованием для контроля прохода (проезда) и досмотра выносимых (вывозимых) ценностей;
- осуществляют разъяснительную работу среди населения по обеспечению сохранности собственности граждан. На договорной основе проводят оборудование средствами сигнализации и охрану квартир, других мест хранения имущества собственников. Обеспечивают охрану и сопровождение грузов и денежных средств при их перевозке, а также в пределах отнесенной к данной службе компетенции оказывают иные услуги по усилению защиты имущества собственников от преступных посягательств.

Сотрудники паспортно-визовых подразделений:

- проводят работу среди населения по разъяснению правил регистрационного учета, используя в этих целях средства массовой информации;
- выявляют лиц, нарушающих правила регистрационного учета граждан и правила пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации, принимают к ним меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации;
- выявляют лиц, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от дознания, следствия и суда, отбывания наказания, без вести пропавших, а также лиц, уклоняющихся от исполнения решений суда по искам;
- осуществляют во взаимодействии с участковыми инспекторами милиции контроль за соблюдением правил регистрационного учета и пребывания беженцами и вынужденными переселенцами в местах их пребывания;
- ежеквартально анализируют практику применения правил регистрационного учета и правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации;
- в соответствии с законодательством Российской Федерации и в пределах своей компетенции принимают меры по выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых принято соответствующее решение;
- подготавливают представления о недопущении въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, ранее выдворенных за пределы России;
- готовят предложения, направленные на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений в сфере паспортно-визовой деятельности;
- направляют в установленном порядке в заинтересованные подразделения органов внутренних дел информацию, имеющую значение для предупреждения преступлений;
- взаимодействуют с другими подразделениями горрайорганов внут-ренних дел, органами местного самоуправления по вопросам предупреждения нарушений правил регистрационного учета граждан и правил пребывания иностранцев и лиц без гражданства на территории Российской Федерации[13].

Сотрудники подразделений дознания:

- выявляют при производстве дознания и осуществлении протокольной формы досудебной подготовки материалов причины и условия, способствующие совершению преступлений, и в установленном порядке вносят в соответствующие органы, предприятия, учреждения, организации представления о принятии мер по их устранению;
- своевременно информируют соответствующие подразделения органов внутренних дел о полученных в ходе дознания сведениях, имеющих значение для предупреждения преступлений;
- выступают с сообщениями в трудовых коллективах, образовательных учреждениях, перед населением и в средствах массовой информации с сообщениями о результатах работы, об условиях, способствовавших совершению преступлений, а также с лекциями и беседами на правовые темы.

2.3. ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ СОТРУДНИКОВ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ КРИМИНАЛЬНОЙ МИЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Сотрудники подразделений уголовного розыска:

[13] Об утверждении Инструкции о применении правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации : приказ МВД РФ от 23.10.1995 № 393 : [в ред. от 23.11.2006 № 961].

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

- выявляют при проведении оперативно-розыскных мероприятий причины и условия, способствующие совершению преступлений, принимают в пределах своей компетенции меры по их устранению;
- проводят оперативно-розыскные мероприятия по выявлению лиц, занимающихся приготовлением или покушением на преступление, принимают к ним меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации;
- проводят оперативно-розыскные мероприятия по документированию и пресечению противоправных действий, направленных на приготовление к преступлению или покушение на преступление;
- поддерживают взаимодействие с участковыми инспекторами милиции, сотрудниками подразделений по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних, обмениваются информацией в отношении лиц, находящихся на профилактических учетах в этих подразделениях. Принимают участие в осуществлении совместных мер по предупреждению преступлений указанной категорией лиц;
- осуществляют оперативно-розыскные мероприятия среди несовершеннолетних правонарушителей и на основе полученной оперативной информации осуществляют целенаправленные мероприятия по выявлению и разобщению организованной группы или преступного сообщества (преступной организации) несовершеннолетних;
- информируют подразделения по предупреждению преступлений несовершеннолетних о совершенных данной категорией граждан правонарушениях, ином противоправном поведении этих лиц для принятия к ним профилактических мер воздействия;
- обеспечивают проведение оперативно-розыскных мероприятий по контролю за лицами, состоящими под административным надзором милиции, а также осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы, с целью предупреждения с их стороны повторных преступлений.

Сотрудники подразделений по борьбе с экономическими преступлениями:

- выявляют причины и условия совершения преступлений в сфере экономики, предварительное следствие по которым обязательно. Вносят предложения по своевременному информированию органов государственной власти, органов местного самоуправления, собственников имущества о необходимости устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений в экономической направленности;
- проводят оперативно-розыскные мероприятия по выявлению лиц, занимающихся приготовлением к преступлению и покушением на преступление в сфере экономики, принимают к ним меры в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- осуществляют ежеквартально анализ состояния экономической преступности и принимают в соответствии с законодательством Российской Федерации меры по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений в различных сферах экономики;
- поддерживают взаимодействие с участковыми инспекторами милиции, сотрудниками подразделений уголовного розыска по установлению лиц, занимающихся преступной деятельностью в сфере экономики. Используют имеющуюся у них оперативную информацию в работе по пресечению противоправной деятельности таких лиц;
- осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и разобщению организованных преступных групп или преступных сообществ (преступных организаций), действующих в сфере экономики;
- выявляют причины и условия совершения преступлений в сфере экономики, предварительное следствие по которым обязательно. Вносят предложения по своевременному информированию органов государственной власти, органов местного самоуправления, собственников имущества о необходимости устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений в сфере экономики.

Сотрудники подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков:

- выявляют причины и условия, способствующие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, разрабатывают и реализуют меры по их нейтрализации и устранению;
- разрабатывают и осуществляют совместно с сотрудниками других подразделений органов внутренних дел комплексные оперативно-профилактические мероприятия, направленные на перекрытие каналов и источников незаконного поступления в оборот наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также проводят в этих целях проверки предприятий, медицинских учреждений, занимающихся производством, хранением и реализацией лекарственных наркотических препаратов, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ;
- выявляют причины и условия, способствующие поступлению в незаконный оборот лекарственных наркотикосодержащих препаратов, психотропных и сильнодействующих веществ, а также прекурсоров, иных химических веществ и оборудования, применяемого для изготовления наркотических средств и психотропных веществ, и принимают в установленном порядке меры по их устранению;
- выявляют лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ, принимают к ним предусмотренные законодательством меры с целью побуждения их к отказу от потребления указанных средств и веществ;
- осуществляют оперативно-розыскные мероприятия в отношении лиц, занимающихся незаконным производством, изготовлением, хранением, перевозкой и сбытом наркотических средств и психотропных веществ, принимают меры к предупреждению данных преступлений;
- проводят совместно с сотрудниками других подразделений органов внутренних дел мероприятия по выявлению и установлению организаторов либо содержателей притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ, лиц, склоняющих к их потреблению;
- подготавливают и вносят на рассмотрение руководства подразделения материалы по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;
- взаимодействуют с общественными объединениями и благотворительными фондами, оказывающими помощь и поддержку органам внутренних дел в борьбе с распространением наркомании.

Основные обязанности сотрудников других подразделений органов внутренних дел по предупреждению преступлений. Сотрудники и военнослужащие Государственной противопожарной службы:

- анализируют причины и условия возникновения пожаров, разрабатывают и осуществляют мероприятия, направленные на их предупреждение. Координируют деятельность в этом направлении других видов пожарной охраны;
- совместно с органами государственной власти и органами местного самоуправления осуществляют среди населения пропаганду мер пожарной безопасности. Оказывают содействие организациям, независимо от их организационно-правовой формы и вида собственности, в обучении мерам пожарной безопасности работников этих организаций;
- осуществляют государственный надзор за соблюдением юридическими и физическими лицами требований пожарной безопасности. Принимают меры к устранению выявленных правонарушений;
- выявляют в ходе дознания либо производства по делам об административных нарушениях правил пожарной безопасности причины и условия, способствующие возникновению пожаров, и в установленном порядке вносят руководителям предприятий, учреждений, организаций, должностным лицам и гражданам предписания по их устранению;
- взаимодействуют с руководителями заинтересованных подразделений органов внутренних дел, других правоохранительных органов в разработке и принятии мер по предупреждению правонарушений в сфере пожарной безопасности.

Сотрудники следственных подразделений:

- своевременно передают в соответствующие подразделения органов внутренних дел сведения, полученные в ходе расследования уголовных дел и имеющие значение для предупреждения и раскрытия преступлений;
- подготавливают информацию в органы прокуратуры о неоднократном невыполнении должностными лицами предприятий, учреждений и организаций вносимых следователями представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, для принятия к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- выступают с сообщениями в образовательных учреждениях, трудовых коллективах, перед населением о результатах расследованных и рассмотренных в суде уголовных дел, о причинах и условиях, способствовавших совершению преступлений. Осуществляют публикации и выступления по этим вопросам в средствах массовой информации.

Сотрудники подразделений органов внутренних дел на транспорте:

- разрабатывают и осуществляют меры по обеспечению сохранности на объектах транспорта имущества всех форм собственности;
- принимают меры по предупреждению незаконной перевозки железнодорожным, воздушным и водным транспортом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов. Взаимодействуют по этим вопросам с сотрудниками горрайорганов внутренних дел, органов и подразделений ФСБ России и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти;
- анализируют по итогам полугодия состояние сохранности перевозимых грузов. Вносят на основе результатов анализа руководству линейного органа внутренних дел предложения по внедрению наиболее эффективных форм защиты материальных ценностей от хищений и других противоправных действий;
- организуют и осуществляют оперативно-розыскную деятельность по выявлению лиц, занимающихся хищением грузов, с целью предупреждения с их стороны подобных преступных проявлений;
- разрабатывают и проводят совместно с другими подразделениями органов внутренних дел оперативно-профилактические мероприятия по выявлению и пресечению экономических преступлений на объектах транспорта;
- проводят не реже одного раза в полугодие анализ процессов акционирования воздушного и водного транспорта, вырабатывают и вносят руководству подразделений по борьбе с экономическими преступлениями предложения по пресечению и нейтрализации криминогенных процессов в сфере экономики;
- участвуют совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями в контроле за вывозом лицензированных товаров за пределы Российской Федерации;
- проводят профилактическую работу по предупреждению преступлений несовершеннолетних, связанных с безопасностью пассажирских и грузовых перевозок, а также преступлений в отношении несовершеннолетних;
- осуществляют контроль за сохранностью оружия и боеприпасов на объектах лицензионно-разрешительной работы, соответствием мест их хранения предъявляемым требованиям, принимают меры к устранению выявленных нарушений. Выявляют причины и условия совершения хищения оружия и боеприпасов на контролируемых объектах и принимают меры к их устранению;
- осуществляют другие меры по предупреждению преступлений, предусмотренные для соответствующих подразделений органов внутренних дел с учетом специфики своей деятельности.

Сотрудники подразделений УВДРО МВД России:

- осуществляют в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений, для соответствующих подразделений органов внутренних дел и специфики своей деятельности;
- анализируют состояние безопасности особо важных и режимных объектов, осуществляют мероприятия по их охране и обороне;
- оказывают содействие должностным лицам обслуживаемых объектов по разработке мер обеспечения безопасности их деятельности.

Координационно-методический Совет МВД РФ по предупреждению преступлений. Координационно-методический Совет МВД России по предупреждению преступлений создается для совершенствования и координации работы структурных подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации, МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВДТ, УВДРО МВД России, методического обеспечения их профилактической деятельности.

В своей работе Совет руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, МВД России.

Работой Совета руководит председатель, а в отсутствие председателя – по его поручению один из заместителей председателя.

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

В состав Совета входят руководители структурных подразделений МВД России в должности начальника главного управления, управления либо его заместителя, секретари Совета по линиям деятельности милиции общественной безопасности и криминальной милиции.

Состав Совета и последующие изменения в его составе утверждаются Министром внутренних дел Российской Федерации.

Принимаемые Советом решения по рассматриваемой проблеме утверждаются руководством МВД России и являются после этого обязательными для исполнения субъектами профилактической деятельности.

Основными задачами координационно-методического Совета являются:

- координирование деятельности подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации, МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВДТ, УВДРО МВД России по предупреждению преступлений;
- разработка и внесение на рассмотрение руководства МВД России предложений по повышению эффективности профилактической деятельности органов внутренних дел, ее методическому и нормативному правовому обеспечению;
- подготовка и внесение на утверждение руководства МВД России проектов управленческих решений и информационно-аналитических материалов по рассматриваемым Советом вопросам;
- выработка предложений, рекомендаций и мер по укреплению взаимодействия между органами внутренних дел и органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями в сфере предупреждения преступлений.

Организация работы Совета. Совет осуществляет свою работу на основе годовых планов и поручений руководства Министерства. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Материалы для рассмотрения на заседании Совета представляются главными управлениями, управлениями МВД России, ответственными за их подготовку, за месяц до срока, указанного в Плане работы Совета.

С основными сообщениями по рассматриваемой тематике на заседаниях Совета выступают руководители главных управлений, управлений Министерства внутренних дел, образовательных и научно-исследова-тельских учреждений системы МВД России, руководители МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВДТ, УВДРО МВД России, ответственные за обеспечение подготовки плановых вопросов.

Подготовка повестки дня заседания Совета и дача заключения по выносимым на его рассмотрение материалам и подготовка проектов управленческих решений обеспечиваются секретариатом Совета.

По решению руководства Совета информация о его работе направляется в периодические издания Министерства внутренних дел Российской Федерации для опубликования, а при необходимости представляется Управлением информации МВД России органам печати, радио и телевидения.

Члены Совета имеют право:

- участвовать в заседаниях Совета, в подготовке документов и решений Совета по вопросам предупреждения преступлений, присутствовать на заседаниях коллегии МВД России, коллегии и оперативном совещании соответствующего органа внутренних дел, если обсуждаемые вопросы имеют отношение к предупреждению преступлений и представляют интерес для работы членов Совета;
- запрашивать с согласия председателя Совета из соответствующих структурных подразделений МВД России, МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВДТ, УВДРО МВД России необходимую письменную информацию о состоянии профилактической работы, получать консультацию по данной проблеме у специалистов подразделений органов внутренних дел, других правоохранительных органов;
- давать свои заключения, предложения и замечания по подготавливаемым Советом документам;
- вносить руководству МВД России предложения о заслушивании на Совете руководителей либо председателей Координационно-методических советов МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВДТ, УВДРО МВД России по вопросам организации деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений.

2.4. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРОВ В ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ

В работе по предупреждению правонарушений участвуют многие государственные органы, общественные организации, а также граждане. Деятельность каждого органа либо организации, занимающихся предупреждением правонарушений, отличается в зависимости от возложенных на них задач. Например, для правоохранительных органов одной из основных является профилактическая функция.

Вся многогранная деятельность российских прокуроров носит ярко выраженный предупредительный характер. Выявляя и устраняя нарушения законов, принимая меры к привлечению к ответственности виновных лиц и совершая иные, предусмотренные законом действия, прокуроры способствуют тем самым предупреждению правонарушений. Уровень предупредительной работы зависит от того, насколько профессионально прокуроры выполняют свои обязанности.

В связи со сложной криминогенной обстановкой в стране предупредительно-профилактическая работа прокуроров в первую очередь должна быть направлена на предупреждение преступлений. Предупреждение преступности – одна из программных задач государства. Предупреждение преступлений заключается в воздействии, во-первых, на причины и условия, определяющие преступность в целом в стране, во-вторых, на причины и условия, способствующие совершению отдельных видов преступлений.

В криминологической литературе по уровню предупреждения преступности различаются общесоциальные и специально-криминологичес-кие меры.

К общесоциальным мерам предупреждения относится комплекс экономических, социальных и культурно-воспитательные преобразований.

К специально-криминологическим – меры, специально направленные на выявление, устранение или нейтрализацию негативных обстоятельств, обусловливающих совершение преступлений. Предупредительная деятельность следователя – одно из важных направлений специально-криминологического предупреждения преступности.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Следует заметить, что задачи предупредительной деятельности дознавателя определены уголовно-процессуальным законодательством, которое, в частности, устанавливает при производстве по уголовному делу выявлять обстоятельства, способствующие совершению преступления и вносить представления о принятии мер по их устранению.

Профилактическое направление в деятельности прокурора включает: предотвращение и пресечение преступной деятельности; выявление обстоятельств, способствующих совершению преступления; принятие мер к их устранению.

Обстоятельства, способствующие совершению преступления, относятся к обстоятельствам, подлежащим доказыванию по каждому уголовному делу. В законе нет перечня таких обстоятельств. Они конкретны для каждого уголовного дела.

Так, например, в криминологии причины конкретного преступления принято рассматривать как совокупность или комплекс взаимодействующих обстоятельств, способствующих совершению преступлений и облегчающих возникновение преступного намерения, совершение преступного действия и достижение преступного результата.

По каждому уголовному делу дознавателем должны быть установлены (в числе других) обстоятельства, характеризующие причины преступления, и условия, способствующие его совершению. К обстоятельствам, обусловившим совершение преступления и подлежащим установлению следователем, относятся:

- обстоятельства, которые характеризуют антиобщественные взгляды, привычки в сознании лица, совершившего преступление;
- внешние обстоятельства, сформировавшие эти антиобщественные взгляды, привычки в сознании лица;
- обстоятельства, характеризующие жизненные ситуации, которые во взаимодействии с позицией личности вызвали преступные действия;
- обстоятельства, облегчившие возникновение преступного действия и достижение преступного результата.

Меры, направленные на устранение обстоятельств, способствовавших совершению преступления, следует принимать тогда, когда эти обстоятельства установлены достоверно. После установления всей совокупности этих обстоятельств дознаватель решает вопрос о внесении представления.

Решение дознавателя об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступления, является по своему характеру властным и означает, что соответствующие лица обязаны выполнить предписание дознавателя об их устранении.

Как и любой процессуальный акт, представление об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступления, должно быть четко оформлено, содержать необходимые реквизиты и отвечать требованиям, предъявляемым к его форме.

Некоторые процессуалисты отмечают, что дознаватель должен адресовать свое представление об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступления, тем учреждениям и должностным лицам, которые могут принять реальные меры для устранения указанных обстоятельств.

Дознаватель обязан не только реагировать на обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, путем внесения представления, но и осуществлять контроль за их реализацией, а также проводить профилактическую работу и за пределами досудебного производства. Сюда относятся выступления по материалам конкретных уголовных дел, а также по результатам обобщений по уголовным делам в печати, по радио, телевидению и в коллективах; чтение лекций по правовой тематике. Правильное сочетание процессуальных и непроцессуальных мер позитивно влияет на уровень преступности.

В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством прокурор обязан проверять, все ли обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, были выявлены дознавателем и достаточны ли меры, принятые им, к устранению этих обстоятельств.

Задачи предупреждения преступления и повышения уровня профилактической работы прокурор решает при осуществлении своей деятельности и по другим направлениям.

Первоочередные задачи прокурора в борьбе с преступностью и ее предупреждением определены Приказом Генерального прокурора РФ № 34 от 26 июня 1997 г. «Об организации работы органов прокуратуры по борьбе с преступностью». Пресечение и предупреждение организованной преступности являются основными направлениями деятельности органов прокуратуры в борьбе с преступностью. Особое внимание прокурорам предписано обращать на безусловное выполнение законов, направленных на предупреждение преступности среди несовершеннолетних и прежде всего ее организованных форм.

Место прокурора в системе субъектов предупреждения преступности определяется возложенной на него Законом о прокуратуре функцией надзора за исполнением действующих на территории РФ законов и иными установленными федеральными законами функциями.

Следует заметить, что успех профилактической деятельности во многом зависит от того, насколько она опирается на знание фактического состояния преступности, обстоятельств, способствующих совершению преступлений.

Для организации профилактической работы следует располагать полными сведениями о:

- состоянии и динамике преступности;
- территориях и объектах, где совершается наибольшее количество правонарушений и наиболее опасных видов преступлений;
- факторах (экономических, социальных и др.), влияющих на состояние преступности.

Для изучения преступности прокурорами используются различные методы исследования, выработанные наукой криминологией, в частности:

- анализ статистических данных о преступности (статистический анализ преступности);
- обобщение данных об обстоятельствах, способствовавших совершению преступлений, содержащихся в материалах уголовных, гражданских и арбитражных дел, материалах прокурорского надзора и других документах;
- опрос общественного мнения и наблюдение.

Генеральный прокурор РФ обязывает прокуроров проводить анализ состояния преступности, условий и причин, способствующих ей, не реже двух раз в год.

Осуществляя надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля и должностными лицами, прокурор выявляет уже совершенные, иногда скрытые от учета престу-

пления; выявляет правонарушения, которые могли перерасти в преступления; устанавливает обстоятельства, способствующие совершению этих нарушений.

Осуществляя надзор на этом направлении, прокурор обращает также внимание на следующие обстоятельства: соответствует ли профилактическая деятельность органа требованиям закона; как должностные лица органа реализуют предоставленные им законом полномочия.

В Приказе Генерального прокурора РФ прокурорам предписывается, осуществляя надзор за исполнением законов, направленных на борьбу с преступностью, федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов:

- особое внимание обращать на предупреждение пьянства, наркомании, бродяжничества, рецидивной преступности, нарушений порядка приобретения и использования оружия, безнадзорности несовершеннолетних и своевременную передачу в правоохранительные органы материалов о преступлениях;
- вносить предложения по укреплению правопорядка в представительные (законодательные), исполнительные органы и органы местного самоуправления, коммерческие и некоммерческие организации. При необходимости приглашать их руководителей на заседания коллегий и оперативных совещаний, посвященных обсуждению проблем борьбы с преступностью;
- участвовать, как правило, в рассмотрении коллегиальными органами представлений, протестов и информацией. В случае неисполнения требований прокурора привлекать виновных к установленной законом ответственности, в том числе к административной, а при наличии оснований – и к уголовной.

Представляется, что важное предупредительное значение имеет участие прокурора в рассмотрении дел судами. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор участвует в исследовании доказательств, принимает меры к выявлению обстоятельств, способствующих совершению преступлений. Принимая участие в прениях сторон, прокурор дает общественную оценку содеянного, анализирует обстоятельства, способствовавшие его совершению, что играет значительную роль в повышении воспитательно-профилактического воздействия судебного процесса.

При решении задач предупреждения преступности средствами прокурорского надзора должно обеспечиваться взаимодействие всех направлений надзорной деятельности, а меры прокурорского реагирования применяться комплексно и целенаправленно.

Повышению эффективности профилактической работы будут способствовать такие меры прокурорского реагирования, которые прежде всего направлены на устранение нарушений закона и обстоятельств, способствующих их совершению. К таким формам прокурорского реагирования относятся те, которые обеспечивают:

- привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших общественно опасные деяния;
- разрешение вопроса об обязательной дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях закона;
- возмещение материального ущерба, причиненного работниками при исполнении своих служебных обязанностей;
- отмену незаконных правовых актов или приведение актов в соответствие с требованиями закона.

Для достижения этих целей прокурор, исходя из каждого конкретного случая, выносит постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении; приносит протест на противоречащий закону правовой акт либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ; вносит представление об устранении нарушений закона в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения закона; направляет информацию в органы законодательной или исполнительной власти и принимает иные меры с учетом характера нарушения закона.

Важным средством в повышении эффективности профилактической работы является использование материалов прокурорских проверок при внесении прокурорами предложений в комплексные планы по борьбе с преступностью и укреплению законности, планирование совместных мероприятий правоохранительных органов, доведение результатов проверок с использованием средств массовой информации до общественности, сообщение о результатах проверок на сессиях (заседаниях) представительных (законодательных) органов власти и т.д.

Для успешного осуществления предупредительной деятельности прокурора важную роль играет координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Представляется, что в целях решительного усиления борьбы с преступностью и ее предупреждения, повышения действенности прокурорского надзора необходимо:

- пресечение и предупреждение организованной преступности считать основным направлением деятельности органов прокуратуры в борьбе с преступностью;
- прокурорам субъектов Российской Федерации для осуществления надзора за исполнением законов региональными управлениями по организационной преступности МВД России по месту их дислокации выделять специальных прокуроров из числа наиболее квалифицированных сотрудников, имеющих допуск к этой работе, оформленный надлежащим образом.

Руководство их работой возложить на отдел по надзору за исполнением законов по борьбе с организованной преступностью управления по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью в органах внутренних дел Главного следственного управления.

В установленных законом случаях решения, принимаемые региональными управлениями по организованной преступности МВД России, санкционировать лично прокурорам субъектов Российской Федерации.

При анализе причин и условий, способствующих совершению преступлений организованными преступными группами и сообществами, использовать возможности региональных управлений по организованной преступности.

Следует заметить, что особое внимание должны обращать на безусловное выполнение законов, направленных на предупреждение преступности среди несовершеннолетних и прежде всего ее организованных форм:

- обеспечивать соблюдение всех процессуальных особенностей расследования уголовных дел в отношении подростков;
- принимать меры к охране их прав, предусмотренных действующим законодательством;

- активно использовать свои полномочия для правовой защиты детства, предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Принимая участие в совместной с другими правоохранительными органами деятельности по борьбе с преступностью, прокуроры должны сосредоточить усилия на обеспечении раскрываемости и пресечении умышленных убийств, бандитизма, терроризма, экономических преступлений и коррупции, незаконного оборота оружия и наркотиков.

Бескомпромиссно осуществлять уголовное преследование должностных лиц, оказывавших содействие криминальным структурам в преступной деятельности.

Осуществляя надзор за исполнением законов, направленных на борьбу с преступностью, федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов, особое внимание обращать на предупреждение пьянства, наркомании, бродяжничества, рецидивной преступности, нарушений порядка приобретения и использования оружия, безнадзорности несовершеннолетних и своевременную передачу в правоохранительные органы материалов о преступлениях.

Вносить предложения по укреплению правопорядка в представительные (законодательные), исполнительные органы и органы местного самоуправления, коммерческие и некоммерческие организации. При необходимости приглашать их руководителей на заседания коллегий и оперативных совещаний, посвященных обсуждению проблем борьбы с преступностью.

Участвовать, как правило, в рассмотрении коллегиальными органами представлений, протестов и информаций. В случае неисполнения требований прокурора привлекать виновных к установленной законом ответственности, в том числе к административной, а при наличии оснований и к уголовной.

При осуществлении надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, проведении проверок соблюдения финансового, банковского, валютного, налогового, таможенного и трудового законодательства обращать внимание на выявление и предупреждение уголовно наказуемых правонарушений. Установив признаки состава преступления в противоправном деянии, возбуждать уголовное дело и организовывать его расследование.

В случаях направления материалов для проверки осуществлять надзор за законностью принимаемых по ним решений. Всей своей работой способствовать формированию правового сознания и правовой культуры населения.

Поддерживать возрождение и создание не противоречащих законодательству общественных объединений по охране правопорядка и новые формы профилактики антиобщественного, преступного поведения: внедрение религиозных нравственных постулатов, привлечение к мероприятиям негосударственных охранных структур и предприятий безопасности и другие.

Обеспечить надзор за выявлением следователями и органами дознания при расследовании уголовных дел причин и условий, способствовавших совершению преступлений. Используя свои полномочия, добиваться безусловного принятия реальных мер по их устранению.

При наличии оснований заявлять ходатайства о вынесении судами частных определений (постановлений).

Решительно противодействовать попыткам укрытия преступлений от регистрации. Принимать все меры к обеспечению своевременного и качественного расследования и раскрытия преступлений, к повышению эффективности в работе следователей, прокуроров-криминалистов. Остро реагировать на бездеятельность в установлении и розыске преступников, на факты необоснованного приостановления и прекращения уголовных дел.

Расследование наиболее сложных и актуальных дел поручать следственным подразделениям прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и специализированных прокуратур. В необходимых случаях создавать по согласованию с руководителями правоохранительных органов межведомственные следственные группы (бригады), включая в их состав работников для проведения оперативно-розыскной деятельности.

Поощрять следователей, прокуроров-криминалистов, проявивших инициативу, оперативность и профессиональное мастерство при расследовании и раскрытии преступлений.

Принять конкретные меры по усилению надзора за следствием, дознанием, оперативно-розыскной деятельностью в органах внутренних дел.

Некоторые авторы отмечают, что обеспечивая высокий уровень поддержания государственного обвинения в судах, создаем возможность опротестовывать каждое незаконное и необоснованное судебное постановление, определение и приговор. С нашей точки зрения, выводы, вытекающие из результатов судебного рассмотрения уголовных дел, следует использовать для совершенствования прокурорско-следственной практики по борьбе с преступностью.

При проведении проверок соблюдения законности и режима содержания в местах лишения свободы принципиально реагировать на выявленные нарушения, не допускать послабления опасным преступникам. Особое внимание обращать на соблюдение требований, относящихся к режиму содержания организаторов и членов преступных групп.

Всемерно расширять и укреплять сотрудничество с правоохранительными органами других государств, наладить взаимодействие с ними в раскрытии и расследовании транснациональных преступлений, обеспечить строгое и неуклонное исполнение международных договоров и соглашений, регулярно анализировать и обобщать практику исполнения международных поручений о правовой помощи, принимать необходимые меры к ее совершенствованию.

3. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

3.1. СУЩНОСТЬ, ЦЕЛИ И УЧАСТНИКИ КООРДИНАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

На прокуратуру с момента ее создания возлагались, наряду с осуществлением надзорных функций, и другие функции, хотя и связанные с надзорной деятельностью, но носящие в основном организационный характер. Среди них следует выделить координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

Содержание, предмет и правовое урегулирование этого направления деятельности в процессе развития прокуратуры менялись по различным причинам. В период становления нового российского государства прокуратура вообще оказалась отстраненной от выполнения координационных полномочий. Однако спустя некоторое время функция по координации деятельности правоохранительных органов была восстановлена[14].

Наделение прокуроров координационными полномочиями обусловлено наличием у них обширной и объективной информации о совершенных преступлениях, их раскрываемости, качественности расследования, причинах и условиях, способствующих их совершению, результатах рассмотрения уголовных дел в судах.

Прокуратура, осуществляя надзор за исполнением законов, имеет возможность выявлять недостатки в деятельности органов, которые проводят оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, принимать меры, направленные на их устранение. При проведении проверок органы прокуратуры могут устанавливать среди прочих и такие нарушения закона, которые создают условия для совершения преступлений. Кроме того, именно прокуратура, выполняя роль связующего звена в отношениях с органами власти как по «вертикали», так и по «горизонтали», в силу своих полномочий оказалась наиболее подходящей государственно-правовой структурой для организации координационной деятельности по борьбе с преступностью.

Сущность координации состоит во взаимосогласовании, упорядочении деятельности различных органов по достижению общей цели. Правоохранительные органы такие, как прокуратура, органы внутренних дел, Федеральной службы безопасности и другие, имея общие цели и задачи в сфере борьбы с преступностью, осуществляют свою деятельность независимо друг от друга, своими специфическими формами и методами в пределах установленной для каждого из них компетенции. Для создания надлежащего заслона преступным проявлениям требуется объединение усилий, согласование действий всех органов правоохранительной системы, что и достигается посредством осуществления координационной деятельности.

В соответствии с Законом о прокуратуре (ст. 8) Генеральному прокурору РФ и подчиненным ему прокурорам отводится роль координатора деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, то есть организатора выработки и реализации совместных согласованных с другими правоохранительными органами мер по выявлению, раскрытию, расследованию, пресечению и предупреждению преступлений, по принятию мер по устранению причин и условий, способствующих их решению.

С термином «координация» тесно связан другой, более широкий термин «взаимодействие», который нередко употребляется наряду с координационной деятельностью, но по своему содержанию включает в себя другой подход. Фактически любая совместная деятельность строится на основе взаимодействия ее участников, однако не всякое взаимодействие носит строго упорядоченный, согласованный и регламентированный характер в соответствии с установленными условиями и принципами. При взаимодействии в отличие от координации у ее участников, как правило, отсутствуют какие-либо обязанности по выработке и применению единых мер, по распределению сил и средств, по установлению спроса за исполнение рекомендуемых мероприятий, а главное – не выделяется специальный участник, имеющий полномочия по организации взаимных действий.

Именно в таком значении понимается взаимодействие органов прокуратуры и других правоохранительных органов с судами в сфере борьбы с преступностью.

Координация деятельности правоохранительных органов осуществляется в соответствии с определенными принципами, по основным направлениям, которые закреплены в Положении о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденном Указом Президента РФ № 567 от 18 апреля 1996 г.[15].

Согласно нормам указанного Положения координация строится на основе соблюдения законности, равенства всех участников деятельности при постановке вопросов, внесении предложений, разработке рекомендаций и мероприятий, самостоятельности каждого правоохранительного органа в пределах предоставленных ему действующим законодательством полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и проведении мероприятий. При этом координационная деятельность проводится гласно, в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства РФ о защите прав и свобод человека и гражданина, о государственной и иной охраняемой тайне. Ответственность за выполнение согласованных решений несет руководитель каждого правоохранительного органа.

К числу других требований следует также отнести требования о непрерывности и постоянности подобной координационной деятельности, об осуществлении ее по наиболее важным и значимым направлениям борьбы с преступностью, о гарантированности обеспечения конспирации при проведении совместных специальных операций, о подчинении частных (ведомственных) интересов общим и другие.

Положением также определено, что координационная деятельность осуществляется в целях повышения эффективности борьбы с преступностью. Достижение указанных целей предполагает объединение усилий правоохранительных органов, устранение дублирования и параллелизма в работе, разработку и согласованность их действий по своевременному выявлению, пресечению, раскрытию, расследованию и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению, при строгом соблюдении законности.

Координационная деятельность правоохранительных органов направлена на обеспечение всестороннего анализа состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений. Результатом таких действий становится выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступностью, разработка совместно с другими государственными органами, научными учреждениями мероприятий по предупреждению преступлений и иных правонарушений, подготовка пред-

---

[14] О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17.01.1992 № 2202-1 : [в ред. от 27.07.2007 № 214-ФЗ]; Печников, Н.П. Проблемы теории и практики прокурорского надзора в современных условиях : конспект лекций / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 60 с.

[15] О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью : Указ Президента РФ № 567 от 18.04.1996 (в ред. от 25.11.2003 № 1389).

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

ложений по улучшению правоохранительной деятельности, по совершенствованию правового регулирования деятельности по борьбе с преступными проявлениями.

Положение о координации, так же как и действующий Закон о прокуратуре, не содержит исчерпывающего перечня правоохранительных органов, являющихся участниками координационной деятельности по борьбе с преступностью. Вместе с тем становится общепринятым в теории и на практике отнесение к числу участников этой деятельности тех государственных органов, которые наделены правом осуществления хотя бы одной из следующих функций: дознания, предварительного следствия, оперативно-розыскной деятельности или надзора. Исходя из этого, участниками координационной деятельности, помимо органов прокуратуры, являются органы внутренних дел, Федеральной службы безопасности, таможенные органы, органы Службы внешней разведки, Федеральной службы охраны, Федеральной пограничной службы, Федеральные органы правительственной связи и информации, а также подразделения Службы судебных приставов и уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ. Соответственно суды и судьи в силу их особого статуса не входят в число органов, обязанных участвовать в координационной деятельности.

В соответствии с федеральным централизованным построением прокуратуры РФ ее органы осуществляют полномочия по координированию деятельности правоохранительных органов на федеральном, региональном и местном или муниципальном уровнях.

На федеральном уровне участниками координации являются Генеральная прокуратура РФ, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности и другие ведомства правоохранительных органов. Непосредственно под руководством Генерального прокурора РФ на этом уровне функционирует Координационное Совещание руководителей федеральных правоохранительных органов, которое принимает различные совместные решения по вопросам борьбы с преступностью, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками этих органов.

Также на федеральном уровне Генеральный прокурор РФ осуществляет взаимодействие в международных отношениях с правоохранительными органами стран Европы и всего мира, в том числе в области международного сотрудничества по борьбе с преступностью.

Кроме того, Генеральный прокурор РФ возглавляет Координационный Совет прокуроров СНГ. В рамках этого Совета осуществляется сотрудничество органов прокуратуры, входящих в его состав, в сфере обеспечения законности, борьбы с преступностью и иными правонарушениями, координации деятельности правоохранительных органов.

На уровне регионов роль координатора деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью выполняют прокуроры субъектов РФ, а в состав участников координации входят военные и иные специализированные прокуроры и руководители правоохранительных органов, дислоцирующиеся на территории субъекта РФ.

Основную работу по координированию на местном (муниципальном) уровне выполняют прокуроры городов (районов) и приравненные к ним прокуроры, а другими участниками являются руководители соответствующих правоохранительных органов, осуществляющие деятельность по борьбе с преступностью на данной территории.

Кроме этого, в связи с образованием федеральных округов и функционированием в каждом из них управлений Генеральной прокуратуры РФ в настоящее время осуществляется координация деятельности правоохранительных органов по противодействию преступности на уровне федеральных округов.

3.2. ФОРМЫ КООРДИНАЦИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Для достижения целей координационной деятельности ее участники используют различные формы взаимосвязанных совместных действий. Основными формами координации являются:

- проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;
- обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;
- совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта;
- создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений;
- проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению;
- взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций;
- оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью;
- издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов; выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий;
- разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности;
- совместное проведение проверок исполнения законов по различным вопросам;
- совместная разработка предложений для включения в региональные программы борьбы с преступностью.

Перечень этих форм не является исчерпывающим, и на практике могут применяться и иные формы координации.

Из перечисленных форм к числу наиболее значимых относится организация и проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов. Совещание возглавляет председатель-прокурор, который созывает его по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, а также по инициативе одного из членов координационного совещания.

На заседания могут быть приглашены представители органов власти, руководители ведомств, общественных объединений, контролирующих органов, представители средств массовой информации. При обсуждении всех вопросов руководители правоохранительных органов, члены координационного совещания, пользуются равными правами. Решение совещания считается принятым, если оно одобрено руководителями правоохранительных органов, на которых возлагается его исполнение.

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

Реализация исполнения решений производится руководителями правоохранительных органов путем издания приказов, указаний, распоряжений и другими организационно-распорядительными мерами.

Члены координационного совещания обеспечивают выполнение решений в части, относящейся к ведению и компетенции возглавляемых ими органов. Кроме того, что прокурору предоставлено право созывать координационные совещания и быть на них председателем, он имеет право в качестве председателя координационного совещания истребовать информацию, необходимую для организации координационной деятельности, организовывать рабочие группы из представителей правоохранительных органов, назначать из числа работников прокуратуры ответственного секретаря координационного совещания, который возглавляет секретариат координационного совещания, получать информацию о ходе выполнения разработанных мероприятий.

Важно отметить, что наряду с координационными полномочиями прокурор в процессе координации в полной мере сохраняет за собой надзорные полномочия и его важнейшей задачей является осуществление надзора за законностью ведения борьбы с преступностью всеми участниками координационной деятельности.

На практике к числу наиболее эффективных и результативных форм координации относится совместное расследование различными правоохранительными ведомствами конкретных преступлений путем создания следственно-оперативных групп (бригад). Порядок создания таких групп и их деятельность регулируются уголовно-процессуальным законодательством, а также Законом о прокуратуре.

4. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВЫМИ НАРЯДАМИ

4.1. ПОРЯДОК НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ

Патрульный (постовой) является лицом неприкосновенным. Неприкосновенность патрульного (постового) заключается в охране законом его прав, чести и личного достоинства, в подчинении его строго определенным должностным лицам.

Он подчиняется начальнику территориального и транспортного органа внутренних дел, его заместителю – начальнику милиции общественной безопасности, командиру подразделения патрульно-постовой службы милиции и его заместителям, дежурному территориального и транспортного органа внутренних дел. Только эти лица имеют право давать ему указания о проведении каких-либо действий в интересах охраны общественного порядка (охраны объектов), снять его с маршрута (поста) или изменить место несения службы. Во время несения службы патрульный (постовой) дисциплинарным взысканиям не подвергается.

В целях совершенствования законности, организации и деятельности наряд патрульно-постовой службы должен знать:

– оперативную обстановку и особенности маршрута (поста);

– дислокацию ближайших нарядов милиции, войсковых нарядов, представителей общественных объединений по охране правопорядка и систему связи с ними;

– приметы лиц, имущества и транспортных средств, объявленных в розыск;

– места наиболее вероятного совершения преступлений, скопления антиобщественного элемента;

– лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, условно осужденных и условно освобожденных, проживающих в районе патрулирования;

– местонахождение в районе поста (маршрута) наиболее важных объектов, органов государственной власти и управления, правоохранительных органов, подразделений пожарной охраны, общежитий, предприятий, организаций и учреждений, спортивных сооружений, культурно-зрелищных учреждений, предприятий общественного питания, торговли, здравоохранения и режим их работы, остановок общественного транспорта;

– расположение прилегающих к маршруту (посту) улиц, переулков, площадей, проходных дворов.

Следует обратить внимание на то, что заступающий наряд, прибыв к месту несения службы, в зависимости от конкретных условий маршрута патрулирования (поста) и в соответствии с полученными на инструктаже указаниями должен доложить дежурному о своем прибытии и обстановке в районе несения службы либо делает это после обхода маршрута (территории поста). Смена нарядов может производиться на маршруте (посту) в заранее установленном месте.

Сменяемый наряд сообщает заступающему об имевших место за время несения службы происшествиях и о полученных распоряжениях.

О приеме-сдаче маршрута (поста) принимающий делает запись в служебной книжке сдающего и докладывает дежурному. В случае неприбытия смены в установленное время наряд докладывает об этом дежурному и только с его разрешения может оставить маршрут (пост)[16].

Как показывает личный опыт работы и практика правоохранительных органов место несения службы и порядок передвижения пешего патрульного (постового) по территории маршрута (поста) определяется исходя из поставленных наряду задач, особенностей маршрута (поста), сложившейся обстановки, времени года, суток и указаний старших начальников. Патрульные парного пешего патруля при необходимости несут службу отдельно, но в пределах видимости и слышимости. Наряды милиции должны фиксировать изменения обстановки и на основе этого избирать наиболее целесообразную тактику несения службы.

Следует обратить внимание, что во время службы наряды должны обращать особое внимание на:

– граждан, часто появляющихся у объектов, где хранятся, находятся в обращении материальные ценности, банковских учреждений, торговых предприятий, складов, баз, проявляющих интерес к состоянию окон, дверей, запоров, ограждений, режиму работы и организации охраны;

– людей, которые проявляют подозрительную настороженность и беспокойство, одетых не по сезону или в одежду, не соответствующую росту и комплекции, а также имеющих повязки и травмы;

– группы граждан, особенно молодежи, собирающиеся в скверах, дворах, подъездах домов и других местах, не допуская при этом необоснованных действий, которые могут привести к возникновению конфликтных ситуаций;

– места возможного появления правонарушителей;

[16] О мерах по совершенствованию организации патрульно-постовой службы милиции : приказ МВД РФ от 18.01.1993 № 17.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

– граждан, допускающих нарушения правил дорожного движения, и детей, играющих в опасных местах;
– состояние дверей, витрин и окон магазинов и других учреждений, где хранятся ценности;
– подозрительные шумы, появление огня или дыма в зданиях и на объектах.

Из тактических соображений во время несения службы наряды милиции обязаны проявлять бдительность и принимать меры предосторожности, исключающие возможность внезапного нападения, а в ночное время наряд должен передвигаться по территории на некотором расстоянии от домов и других сооружений, выдерживать по возможности необходимую дистанцию по отношению к гражданам и никого не оставлять позади себя, приближаться к человеку, как правило, со стороны источника освещения. При приближении человека к наряду сзади, в условиях темноты, в малолюдных местах необходимо отойти в сторону, остановиться, пропустить его или изменить направление движения и пойти навстречу[17].

Для взаимодействия или получения помощи от соседних нарядов, других сотрудников органов внутренних дел патрульный или постовой использует все виды связи или подает сигналы свистком:

– «Задерживай» – один продолжительный сигнал;
– «На помощь, ко мне» – два коротких сигнала.

При необходимости сигналы повторяются. В этих же целях работник милиции может использовать табельное оружие путем выстрела вверх.

Патрульный (постовой), услышав сигналы, обязан при сигнале «Задерживай» усилить внимание и принять меры к обнаружению и задержанию лиц, пытающихся уйти от преследования, а при сигнале «На помощь, ко мне» – ответить одним коротким сигналом и немедленно направиться к месту вызова для оказания помощи.

Наряд обязан нести службу на маршруте (посту) безотлучно в течение установленного времени. Он может временно оставить маршрут (пост) по указанию или с разрешения начальника органа, его заместителей, дежурного для предупреждения и пресечения преступления или административного правонарушения, преследования скрывающихся преступников, доставления в милицию правонарушителей, оказания помощи лицам, находящимся на улицах и в других общественных местах в беспомощном или опасном для жизни и здоровья состоянии, принятия мер к ликвидации пожара, охраны места происшествия, получения неотложной медицинской помощи, оказания содействия соседним нарядам. Об оставлении маршрута (поста) наряд докладывает дежурному по территориальному и транспортному органу внутренних дел.

Во время несения службы наряду запрещается:

– передавать и предъявлять кому бы то ни было свое оружие, за исключением лиц, которым он подчинен;
– спать, отвлекаться от службы;
– нарушать правила радиообмена, вести неслужебные разговоры по телефону;
– заходить без служебной необходимости в жилые дома, столовые, магазины, клубы, рестораны и другие помещения.

Особенности несения службы патрулями на автомобилях (мотоциклах)

Патрульные автомобили (мотоциклы) предназначаются для патрулирования по маршрутам, преследования преступников и доставления в милицию лиц, задержанных за совершение преступлений и административных правонарушений, в случаях отсутствия специального транспорта – для доставления в медицинские учреждения граждан, оказавшихся в беспомощном состоянии, а также лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке либо могущих причинить вред окружающим или себе.

Патрульные автомобили (мотоциклы) должны быть оборудованы радиостанциями и другими необходимыми техническими средствами, а также окрашены в соответствии с действующей цветографической схемой.

Порядок передвижения патруля на автомобиле (мотоцикле) по территории маршрута определяется исходя из поставленных задач, сложившейся обстановки, времени года, суток и поступивших указаний старших начальников. В наиболее сложных в оперативном отношении местах назначаются пункты остановок, определяются особые задачи, время и продолжительность пешего несения службы в каждом пункте, а также последовательность перемещения из одного пункта в другой, время выхода на связь с дежурной частью. Эти данные отражаются в карточке маршрута патруля.

Старший наряда на автомобиле (мотоцикле) несет ответственность за точное выполнение установленного порядка несения службы и поставленных задач и правил эксплуатации вверенной техники, соблюдение порядка посадки и высадки перевозимых лиц. После инструктажа старший наряда уточняет обязанности и порядок размещения в машине наряда, назначает каждому сектор наблюдения, объявляет маршрут следования к месту несения службы, последовательность перемещения из одних пунктов в другие, докладывает по радио дежурному о выезде на маршрут.

В пути следования патруль ведет наблюдение и при необходимости делает остановки для принятия мер к прекращению нарушений общественного порядка, пресечению преступлений и административных правонарушений.

У патрульной машины остается, как правило, милиционер – водитель, который обеспечивает охрану автомобиля, поддерживает радиосвязь с дежурным и старшим наряда. Для сбора личного состава наряда устанавливается условный сигнал.

Наряды на автомобилях (мотоциклах), оборудованных радиостанциями, несут службу на пунктах остановок по 30…50 мин. При этом выделяемые из их состава пешие патрули удаляются от машины (мотоцикла) до 300 м, обходят места, где возможны случаи совершения преступлений и административных правонарушений, и принимают меры к их предупреждению и пресечению.

Наряды на автомобилях в дневное и особенно в вечернее время суток (кроме ДПС ГИБДД) при патрулировании должны двигаться со скоростью, позволяющей вести наблюдение из машины, но не свыше 40 км в час.

---

[17] Печников, Н.П. Некоторые аспекты деятельности милиции общественной безопасности : лекции к курсу / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2006. – 84 с.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

Так, например.

10 января 2006 г. по ул. Советская, д. 67 г. Тамбова в ходе возникшей ссоры Хайруллин стал наносить потерпевшему, заведомо для него находящемуся в беспомощном состоянии в силу слабого физического развития и сильного алкогольного опьянения, множественные удары ногами, обутыми в зимние сапоги, в различные части тела, в том числе в жизненно важные: голову, шею, грудную клетку, живот.

Свои действия осужденный не прекращал и после вмешательства Г., пытавшегося успокоить его, при этом прыгнул на грудь лежащего потерпевшего обеими ногами. От полученных телесных повреждений потерпевший скончался на месте совершения преступления.

Г. о случившемся заявил проезжающему наряду милиции. Старший наряда на автомобиле К. предложил Г. оказать помощь в обнаружении Хайруллина. По «горячим следам» Хайруллин был задержан.

Следует обратить внимание, что при посадке доставляемых в автомобиль патрульные должны принимать меры предосторожности, исключающие возможность нанесения травм этим лицам, нападения их на сотрудников милиции и порчи материальной части; проверять состояние замков – запоров и надежность закрытия дверей автомобиля.

Совершенствование патрульно-постовой службы милиции показывает, что в настоящее время не используются мотоциклы. Существует несколько причин. Например, доставление в коляске мотоцикла допускалось в исключительных случаях, при этом необходимо было следить, чтобы задержанный не мог выброситься из коляски во время движения или помешать управлению мотоциклом.

После вывода доставленного из автомобиля наряд должен осмотреть кузов в целях обнаружения оставленных предметов и документов.

Патрульным на автомобиле во время несения службы запрещается:

– перевозить посторонних граждан и грузы, а также оставлять автомобиль без присмотра;

– превышать установленную скорость движения, самовольно отклоняться от назначенного маршрута и изменять порядок несения службы, если это не вызывается служебной необходимостью;

– передавать кому бы то ни было управление автомобилем;

– оставлять без присмотра в автомобиле задержанных.

Особенности несения патрульно-постовой службы со служебными собаками

В патрульно-постовой службе милиции в соответствии с Законом Российской Федерации «О милиции» используются служебные собаки на маршрутах и постах в основном в вечернее и ночное время, в лесопарковых зонах, на окраинах городов и других населенных пунктов, на неосвещенных улицах и иных подобных местах.

В соответствии со ст. 14 Закона «О милиции» служебные собаки при патрулировании могут применяться для:

– отражения нападения на граждан и сотрудников милиции или пресечения оказываемого ему сопротивления;

– задержания лица, застигнутого при совершении преступления против жизни, здоровья и собственности и пытающегося скрыться;

– задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление;

– доставления задерживаемых лиц в милицию, конвоирования и охраны задержанных, а также лиц, подвергнутых административному аресту и заключенных под стражу, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе, или оказывают противодействие сотруднику милиции;

– освобождения захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

– выявления лиц, совершивших преступления[17].

Так, например.

23 февраля 2007 г. по ул. Авиационная, д. 32 г. Тамбова между Г. и потерпевшим произошла драка, в ходе которой Г. несколько раз ударил потерпевшего головой о выступающую часть металлической ручки на воротах гаража. В результате его действий потерпевшему были причинены телесные повреждения различной степени тяжести, в том числе вдавленный перелом наружной костной пластины лобной кости, которые являются опасными для жизни в момент причинения.

По окончании драки Г., присутствующий при избиении свидетель Р. ушли, а потерпевший остался лежать на земле.

Осуществляя патрулирование по установленному маршруту милиционеры отдельного батальона патрульно-постовой службы В. и Г. со служебной собакой обнаружили потерпевшего. После получения необходимой информации о преступлении милиционер-кинолог принял решение о задержании Г. После непродолжительного преследования неожиданно для Г. он был задержан.

Следует заметить, что законодатель запрещает патрулирование со служебными собаками без намордника в местах с массовым пребыванием людей, в поездах, в общественном транспорте, а также передавать собак другим лицам и оставлять их без присмотра во время патрулирования, а сотрудники милиции, не прошедшие специальной подготовки, на должность милиционера-кинолога не назначаются.

Предъявляются и дополнительные требования (рекомендации). Так, например, патрулирование со служебными собаками при температуре свыше +30 и ниже –20 градусов продолжительность работы собак на улице не должна превышать четырех часов; служебные собаки содержатся в объединенных питомниках органов внутренних дел или по месту жительства милиционеров-кинологов; перевозка служебных собак к месту несения службы и обратно осуществляется специальным или патрульным автотранспортом; при следовании милиционера-кинолога со служебной собакой пешим порядком к месту несе-

[17] О милиции : закон Российской Федерации от 18.04.1991 № 1026-1 [ред. от 02.10.2007 № 225-ФЗ].

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

ния службы и обратно по многолюдным улицам, площадям, паркам собака должна находиться от него с левой стороны на коротком поводке и в намордник.

Изучение различных методов и опыта работы кинологов, научных изданий, документальных фильмов указывают, что из тактических соображений при проверке подвалов, нежилых помещений, пустырей и прочих объектов в целях выявления и задержания правонарушителей милиционер-кинолог может пускать собаку на обыск, принимая меры предосторожности на случай внезапного нападения. На обыск местности или помещения собака пускается без ошейника и намордника. Милиционер-кинолог находится на таком расстоянии, чтобы собака по возможности не выходила из поля зрения. При проверке документов и опросе правонарушителя милиционер-кинолог находится вполоборота и в одном шаге по отношению к нему, а собака на коротком поводке без намордника по команде «Охраняй!» должна находиться на расстоянии, обеспечивающем безопасность проверяемого.

Далее. При производстве личного обыска задержанного подается команда «Руки вверх!». Собака во время обыска по команде «Охраняй!» должна находиться без намордника в двух-трех метрах от задержанного.

В случаях доставления задержанного пешим порядком милиционер-кинолог с собакой следует за ним на расстоянии трех метров, обеспечивая наблюдение, при этом между милиционером-кинологом, собакой и задержанным не должны находиться другие участники наряда или посторонние лица. Собака по команде «Рядом!», «Охраняй!» следует слева на коротком поводке без намордника.

Перед пуском собаки сотрудник милиции обязан убедиться, что она не причинит вреда другим лицам, и сделать окрик: «Стой! (Выходи!) Пускаю собаку!». Собака пускается на задержание без намордника и ошейника. Нельзя пускать собаку на задержание преступника, если между сотрудником милиции и преступником находятся люди.

При задержании особо опасных и вооруженных преступников следует применять несколько хорошо натренированных собак, не боящихся выстрелов, обладающих хорошей хваткой. Во избежание потери собаки нельзя пускать ее с фронта на задержание преступника, если он находится в укрытии и отстреливается. В таком случае необходимо отвлечь огонь в сторону и пустить собаку с тыла или фланга либо дождаться отхода преступника[18].

Во всех случаях применения собаки для задержания правонарушителя работник милиции обязан доложить рапортом с указанием: когда, где, против кого, при каких обстоятельствах она применялась, и каковы результаты применения.

ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПРИ СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ И НА МЕСТЕ ПРОИСШЕСТВИЯ

При получении сообщения о совершенном преступлении наряд выясняет у заявителя:

- место, время, способ и другие обстоятельства его совершения;
- данные (приметы) о преступнике или подозреваемом;
- были ли очевидцы преступления, и что известно о них;
- в каком состоянии находится потерпевший, и оказана ли ему помощь;
- фамилию, имя, отчество и адрес заявителя.

Эти данные записываются в служебную книжку, докладываются дежурному, и наряд действует по его указанию. В случаях, не терпящих отлагательства, наряд немедленно должен прибыть на место происшествия, о чем докладывает дежурному.

На месте совершения преступления наряды обязаны:

- принять решительные меры к пресечению преступления;
- организовать преследование и задержание преступников;
- оказать помощь потерпевшим, при необходимости вызвать скорую помощь;
- по возможности установить свидетелей (очевидцев);
- обеспечить охрану места происшествия;
- доложить о происшедшем дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

Представляется, что последовательность действий зависит от характера совершенного преступления, состава наряда и других обстоятельств. Главная их задача – лишить преступника (преступников) возможности продолжить противоправные действия и его (их) задержание.

Преследование преступников «по горячим следам» ведется до тех пор, пока они не будут задержаны и обезврежены. Наряды во время преследования должны действовать самоотверженно и инициативно, соблюдая при этом меры предосторожности, при необходимости обращаться за помощью к должностным лицам и представителям общественности. Следует заметить, что охрана места происшествия на период преследования преступников обеспечивается соседними нарядами милиции или с привлечением граждан.

При невозможности организовать преследование и розыск преступников патрульный (постовой) обязан неотлучно находиться на месте совершения преступления до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения дежурного.

Следует обратить внимание, что с места происшествия немедленно удаляются все граждане, в том числе потерпевшие, на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы и вещественные доказательства. Никому, в том числе наряду, до прибытия следственно-оперативной группы не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение. Кроме этого перемещение вещественных доказательств, с предварительной фиксаци-

[18] Егоров, П.В. Использование служебных собак в деятельности правоохранительных органов / П.В. Егоров. – М., 2003. – 65 с.; Барсуков, А.В. Служебные собаки / А.В. Барсуков. – М., 2006. – 80 с.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

ей их первоначального положения, допускается лишь в случае возникновения угрозы и порчи или уничтожения по погодным и другим обстоятельствам.

В необходимых случаях наряды должны производить оцепление места происшествия, для чего могут привлекаться представители общественности, внештатные сотрудники милиции, а также применяться различные виды ограждения: веревки, доски, проволока и другие подручные средства. Следы, оставленные личным составом нарядов, отмечаются ясно видимыми указателями и знаками.

Патрульный (постовой) на месте совершения преступления должен в первую очередь запомнить и сделать по возможности необходимые записи по фиксации обстоятельств, которые могут с течением времени исчезнуть или измениться: запахи, состояние погоды, температура, направление ветра, характер освещения и т.д.

Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов пальцев, обуви, транспортных средств, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и т.п.

Сотрудники милиции на месте происшествия обязаны действовать решительно, спокойно и уверенно, не допускать суетливости, окриков и других действий, которые могут вызвать обострение взаимоотношений с гражданами.

К гражданам, оказавшимся на месте происшествия, наряд обращается с просьбой оставаться на месте и не предпринимать никаких самовольных действий, по документам устанавливает их личность, записывает фамилии, имена, отчества, домашние адреса, места работы и номера телефонов; выясняет число преступников, их внешний вид, приметы, направление, в котором они скрылись, и какими транспортными средствами пользовались, их номера и особые приметы, какие изменения произведены в обстановке места происшествия, кем и с какой целью.

Патрульный (постовой), оказывая первую помощь или направляя потерпевшего в медицинское учреждение, осматривает его одежду и открытые участки тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к преступлению, по возможности устанавливает его личность.

Место и поза, в которой обнаружен раненый, положение рук, ног, головы отмечаются с помощью мела, угля и других средств. Если потерпевший не проявляет видимых признаков жизни, то прежде всего проверяется, жив он или нет, по возможности не изменяя его позу и окружающую обстановку. Трупы до прибытия следственно-оперативной группы с места происшествия не удаляются и не перемещаются.

В случае угрозы уничтожения следов и вещественных доказательств под воздействием дождя, ветра, снега и других условий наряды должны принять меры к их сохранению, закрывая фанерой, ящиками, брезентом, картоном, шифером и другими подручными средствами. Для предохранения следов на вертикальной поверхности устраиваются козырьки из железа, толя и других непромокаемых материалов.

Барсуков А.В. в своей работе рекомендует, что указанные предметы и материалы не должны иметь резкого запаха, чтобы не затруднить применение служебной собаки[19].

При совершении преступления в помещении наряды могут входить туда только для его пресечения, задержания преступника, оказания помощи потерпевшим. После прибытия следственно-оперативной группы или работника, которому поручено расследование преступления, патрульный (постовой) должен доложить о всех полученных сведениях, относящихся к преступлению, и принятых мерах, после чего действует по их указанию или распоряжению дежурного.

ЗАДЕРЖАНИЕ И ДОСТАВЛЕНИЕ В МИЛИЦИЮ ЛИЦ, ПОДОЗРЕВАЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Действия по задержанию преступников и лиц, подозреваемых в совершении преступлений, требуют от сотрудников милиции соблюдения законности, высокой бдительности, решительности, выдержки, умения быстро ориентироваться в обстановке[20].

Патрульный (постовой) при выявлении подозрительных лиц устанавливает за ними наблюдение, не привлекая к себе внимания. Принимая решение о задержании и доставлении такого гражданина в милицию, он должен четко уяснить правомерность своих действий, учесть свои возможности, наметить план задержания, определить наиболее удобный момент и тактический прием задержания. При этом необходимо учитывать:

- личность задерживаемого и возможные опасные последствия в случае, если он не будет задержан;
- вероятные осложнения при задержании, которые могут возникнуть, если со стороны задерживаемого, его сообщников и сочувствующих будет оказано сопротивление;
- возможность вооруженного сопротивления или нападения;
- основания и условия применения оружия и специальных средств.

Перед задержанием преступников и лиц, подозреваемых в совершении преступлений, особое внимание должно быть обращено на выяснение наличия у них огнестрельного или холодного оружия и обеспечения мер предосторожности.

Одновременно наряд приводит в готовность свое оружие на случай необходимости его немедленного применения: кобура передвигается в удобное для извлечения оружия положение, пистолет спускается с предохранителя, патрон досылается в патронник[21].

Если необходимо произвести задержание группы преступников, патрульный (постовой) должен связаться с дежурным, соседними нарядами и запросить усиления, а также по возможности обеспечить поддержку со стороны граждан, не подвергая их опасности.

---

[19] Барсуков, А.В. Служебные собаки / А.В. Барсуков. – М., 2006. – С. 45.

[20] Печников, Н.П. Уголовно-процессуальные гарантии прав подозреваемого и обвиняемого : монография / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 96 с.

[21] Макушев, А.Г. Особенности применения служебного оружия / А.Г. Макушев. – М., 2007. – С. 15.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

Представляется, что место задержания преступника определяется складывающейся обстановкой и другими факторами, исключающими причинение вреда гражданам и возможность правонарушителя скрыться.

Во избежание сопротивления в отдельных случаях задерживаемым из тактических соображений не сообщаются действительные основания задержания, а используются отвлекающие предлоги – нарушение общественного порядка, переход улицы в неположенном месте, проверка паспортного режима, карантин и т.п. В зависимости от обстоятельств наружный осмотр одежды и вещей, находящихся у задержанных, производится немедленно или в более удобный момент, когда можно получить помощь от других сотрудников милиции или граждан.

Обнаруженное оружие и другие предметы, которые могут быть использованы для оказания сопротивления, нападения на наряд или побега, немедленно изымаются.

При проверке документов и опросе подозреваемого патрульный (постовой) должен стоять вполоборота в одном шаге от проверяемого и быть готовым к отражению нападения.

Доставление задержанных в милицию производится на специальном милицейском транспорте, а при его отсутствии – на автомобилях, принадлежащих организациям и отдельным гражданам. Не допускается использование для этих целей общественного транспорта, автомобилей специального назначения – пожарных, инкассаторских, скорой и неотложной помощи (кроме случаев, когда необходимо оказание медицинской помощи), а также транспорта, принадлежащего дипломатическим, консульским и иным представительствам иностранных государств, международным организациям.

Патрульный (постовой) при доставлении задержанного должен предусмотреть меры предосторожности на случай попытки со стороны его сообщников создать условия для побега или насильственного освобождения, следить, чтобы задержанный не выбросил или не передал кому-либо вещественные доказательства и не принял от соучастников оружие или другие средства нападения.

Доставление задержанного пешим порядком осуществляется, как правило, двумя и более сотрудниками милиции, один из которых должен идти рядом с задержанным и вести его, а другой – сзади, наблюдая за поведением доставляемого и окружающих.

Если доставление производится одним сотрудником милиции, он должен следовать только сзади или рядом с задержанным с правой стороны. При доставлении следует избегать многолюдных мест, проходных дворов, парков и лесных массивов.

Патрульный (постовой), доставивший задержанного в милицию, докладывает об этом рапортом на имя начальника подразделения территориального и транспортного органа внутренних дел. В рапорте указываются: фамилия, имя, отчество, домашний адрес доставленного, время, место, обстоятельства и причины задержания, фамилии и адреса свидетелей, а также лиц, оказавших содействие при задержании и доставлении.

Осмотр мест возможного укрытия лиц, совершивших преступление или иное правонарушение

Наряды милиции во время несения службы обязаны осматривать расположенные на маршрутах (постах) места возможного укрытия преступников и других правонарушителей – подвалы, чердаки, нежилые строения, парки, скверы, строящиеся здания, отстойники на вокзалах и станциях и т.п.

Осмотр мест возможного укрытия преступников производится не менее чем двумя милиционерами, а в необходимых случаях с использованием служебной собаки. К осмотру могут привлекаться работники жилищно-коммунального хозяйства, охраны, комендантуры, представители общественности.

Если имеются данные о том, что в местах, подлежащих проверке, укрываются вооруженные лица, старший наряда докладывает об этом дежурному и действует по его указанию.

При осмотре мест возможного укрытия преступников старший наряда обязан предварительно выяснить расположение объекта, его планировку, наличие входов и выходов, скрытых подходов, определить обязанности наряда, представителей общественности, обратить их внимание на необходимость соблюдения мер предосторожности и личной безопасности в процессе осмотра.

Все участники осмотра должны действовать только по команде старшего наряда. Какие-либо самовольные действия категорически запрещаются. Подход к намеченному объекту должен производиться без шума, разговоры и курение не допускаются. Команды подаются тихим голосом или специально установленными сигналами.

При проникновении внутрь объекта необходимо принять меры предосторожности от возможного нападения. Если нельзя незаметно проникнуть в помещение, то предварительно подается команда: «Кто здесь, выходи!». Запрещается входить в помещение одновременно всей группе наряда через один вход.

4.2. ПРИМЕНЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

Наряды милиции имеют право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие только в случаях и порядке, предусмотренных Законом Российской Федерации «О милиции», а также в соответствии с Правилами применения специальных средств, состоящих на вооружении в органах внутренних дел РФ, утвержденными Постановлением Совета Министров РСФСР от 3 сентября 1991 г. № 455.

Все сотрудники патрульно-постовой службы обязаны проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Следует заметить, что применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия с превышением полномочий влечет за собой ответственность, установленную законом.

При применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия патрульный (постовой) обязан:

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

– предупредить правонарушителей о намерении их использовать, предоставив при этом им достаточно времени для выполнения его требований, за исключением тех случаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан и сотрудников милиции, может повлечь иные тяжкие последствия или когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным или невозможным;

– стремиться в зависимости от характера и степени опасности правонарушения и лиц, его совершивших, и силы оказываемого противодействия к тому, чтобы любой ущерб, причиняемый при этом, был минимальным;

– обеспечить лицам, получившим телесные повреждения, предоставление доврачебной медицинской помощи и уведомление в возможно короткий срок их родственников;

– доложить рапортом начальнику территориального и транспортного органа внутренних дел и командиру строевого подразделения о случаях применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия[22].

Наряды милиции применяют физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления противодействия законным требованиям, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнение возложенных на милицию обязанностей.

Наряды милиции имеют право применять специальные средства, имеющиеся на вооружении милиции: резиновые палки, слезоточивый газ, наручники, светозвуковые средства отвлекающего характера, средства разрушения преград и принудительной остановки транспорта, водометы и бронемашины, специальные окрашивающие средства, служебные собаки.

Специальные средства применяются в следующих случаях:

1) резиновые палки: для отражения нападения на граждан и сотрудников милиции; пресечения оказываемого сотруднику милиции сопротивления; пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи, предприятий, учреждений и организаций;

2) слезоточивый газ: для отражения нападения на граждан и работников милиции; пресечения оказываемого работнику милиции сопротивления; задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление; освобождения захваченных заданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков; пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи, предприятий, учреждений и организаций;

3) наручники: для пресечения оказываемого сотруднику милиции сопротивления; задержания лица, застигнутого при совершении преступления против жизни, здоровья или собственности и пытающегося скрыться; доставления задерживаемых лиц в милицию, конвоирования и охраны задержанных, а также лиц, подвергнутых административному аресту и заключенных под стражу, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе или оказывают противодействие сотруднику милиции;

4) светозвуковые средства отвлекающего воздействия: для отражения нападения на граждан и работников милиции; задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление; освобождения захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков; пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи, предприятий, учреждений и организаций;

5) средства разрушения преград: для задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление; освобождения захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

6) средства принудительной остановки транспорта – для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование работника милиции остановиться;

7) водометы и бронемашины: для задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление; освобождения захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков; пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи, предприятий, учреждений и организаций, и только по указанию начальника органа или его заместителя с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов с момента применения[23];

8) специальные окрашивающие средства – для выявления лиц, совершивших преступления. На объектах собственности специальные окрашивающие средства устанавливаются с согласия собственника или уполномоченного им лица.

Все виды перечисленных специальных средств, в том числе и служебные собаки, могут применяться нарядами милиции также в случаях.

Следует обратить внимание, что нарядам милиции запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью людей, а также при пресечении незаконных собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций ненасильственного характера, которые не нарушают работу транспорта, связи, предприятий, учреждений и организаций.

Наряды милиции имеют право применять огнестрельное оружие в следующих случаях:

1) для защиты граждан от нападения, опасного для их жизни или здоровья;

---

[22] Печников, Н.П. Механизм правового регулирования как одно из средств противодействия преступности и вопросы его совершенствования : конспект лекций / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 85 с.

[23] О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17.01.1992 № 2202-1 : [в ред. от 27.07.2007 № 214-ФЗ]; Печников, Н.П. Проблемы теории и практики прокурорского надзора в современных условиях : конспект лекций / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 60 с.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

2) для отражения нападения на сотрудника милиции, когда его жизнь и здоровье подвергаются опасности, а также для пресечения попытки завладения его оружием;

3) для освобождения заложников;

4) для задержания лица, застигнутого при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья и собственности и пытающегося скрыться, а также лица, оказывающего вооруженное сопротивление;

5) для отражения группового или вооруженного нападения на жилища граждан, помещения государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций;

6) для пресечения побега из-под стражи: лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления; лиц, в отношении которых мерой пресечения избрано заключение под стражу; лиц, осужденных к лишению свободы; а также для пресечения попыток насильственного освобождения этих лиц.

Наряды милиции имеют право, кроме того, использовать огнестрельное оружие в следующих случаях:

1) для остановки транспортного средства путем его повреждения, если водитель создает реальную опасность жизни и здоровью людей и отказывается остановиться, несмотря на неоднократные требования работника милиции;

2) для защиты граждан от угрозы нападения животных;

3) для предупреждения о намерении применять оружие, подачи сигнала тревоги или вызова помощи.

Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда возраст очевиден или известен работнику милиции, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного либо группового нападения, угрожающего жизни людей, когда от этого могут пострадать посторонние лица.

О каждом случае применения огнестрельного оружия сотрудник милиции в течение 24 часов с момента его применения обязан представить рапорт начальнику органа милиции по месту своей службы или по месту применения огнестрельного оружия.

Наряд милиции имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если считает, что в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения.

Попытки лица, задерживаемого нарядом милиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к нему, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его оружию предоставляют наряду милиции право применить огнестрельное оружие.

Наряд милиции в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости при отсутствии специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства.

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучение следственной и судебной практики показывает, что несмотря на принимаемые меры и определенные положительные результаты, в целом уровень работы исполнительной власти, правоохранительных и иных органов не соответствует складывающейся криминогенной обстановке.

Зачастую следствие по уголовным делам проводится длительное время и на невысоком профессиональном уровне, низка результативность оперативно-розыскной работы; задача своевременного выявления и наказания виновных, что, несомненно, является одним из основных способов предупреждения преступности, не достигается; факты разоблачения преступников, повлекших тяжкие последствия, единичны.

В целях дальнейшего улучшения оперативно-служебной деятельности и совершенствования взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел в расследовании, раскрытии и пресечении преступлений необходимо организовать изучение нормативно-правовых актов руководителями и сотрудниками следственных аппаратов, экспертно-криминалистических подразделений, дежурных частей, криминальной милиции, в том числе подразделений по организованной преступности, милиции общественной безопасности, учреждений и органов уголовно-исполнитель-ной системы, Государственной противопожарной службы, образовательных и научно-исследовательских учреждений МВД России.

В целях совершенствования профессиональной подготовленности сотрудников органов внутренних дел к успешному выполнению оперативно-служебных задач по охране правопорядка и борьбе с преступностью необходимо обеспечить практическую направленность служебно-боевой подготовки и неукоснительное выполнение программ обучения в процессе служебной деятельности. Содержание служебно-боевой подготовки увязывать с актуальными направлениями борьбы с преступностью и оперативной обстановкой в регионе.

Совместные практические занятия в системе служебно-боевой подготовки с сотрудниками подразделений различных направлений оперативно-служебной деятельности должны быть направлены для обучения их взаимодействию и слаживанию в период проведения специальных мероприятий, приобретения устойчивых навыков применения и использования оружия и специальных средств в экстремальных ситуациях, выработки и закрепления высокой психологической устойчивости и профессиональной бдительности.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 : [в ред. от 21.07.2007 № 5-ФКЗ].
2. Об оперативно-розыскной деятельности : федер. закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ [в ред. от 24.07.2007 № 214-ФЗ].
3. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17.01.1992 № 2202-1 [в ред. от 27.07.2007 № 214-ФЗ].
4. О федеральной службе безопасности : федер. закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ [в ред. от 24.07.2007 № 211-ФЗ].
5. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства : федер. закон от 20.08.2004 № 119-ФЗ [в ред. от 24.07.2007 № 214-ФЗ].
6. О пожарной безопасности : федер. закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ [в ред. от 18.07.2007 № 230-ФЗ].
7. О милиции : закон РФ от 18.04.1991 № 1026-1 [в ред. от 02.03.2007 № 24-ФЗ].
8. Об оружии : закон РФ от 13.12.1996 № 150-ФЗ [в ред. от 24.07.2007 № 222-ФЗ].
9. О мерах по совершенствованию организации патрульно-постовой службы милиции : приказ МВД РФ от 18.01.1993 № 17.
10. Об утверждении Инструкции о применении правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации : приказ МВД РФ от 23.10.1995 № 393 [в ред. от 23.11.2006 № 961].
11. Об утверждении Инструкции по организации взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел в расследовании и раскрытии преступлений : приказ МВД РФ от 20.06.1996 № 334 [в ред. от 18.01.1999 № 30].
12. Об утверждении инструкции по взаимодействию правоохранительных органов Российской Федерации при расследовании и раскрытии преступлений, связанных с посягательствами на культурные ценности России : приказ Генпрокуратуры РФ № 69, МВД РФ № 777, ФСБ РФ № 425, ГТК РФ № 700 от 25.11.1997.
13. Об утверждении Инструкции о порядке применения положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД РФ от 14.12.1999 № 1038 [в ред. от 05.05.2006).
14. О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции : приказ МВД РФ от 16.09.2002 № 900 [в ред. от 12.04.2007].
15. Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД РФ от 29.06.2005 № 511.
16. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в ОВД РФ заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях : приказ МВД РФ от 01.12.2005 № 985.
17. О едином учете преступлений : приказ Генпрокуратуры РФ № 39, МВД РФ № 1070, МЧС РФ № 1021, Минюста РФ № 253 от 29.12.2005.
18. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : приказ МВД РФ от 17.01.2006 № 19.
19. Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел РФ : приказ МВД РФ от 28.10.2006 № 860.
20. Егоров, П.В. Использование служебных собак в деятельности правоохранительных органов / П.В. Егоров. – М., 2003. – 65 с.
21. Герасимов, И.Д. Предварительная проверка в уголовном процессе / И.Д. Герасимов. – М., 2005. – 87 с.
22. Гущин, В.В. Правовые и организационные основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации при чрезвычайных ситуациях / В.В. Гущин. – М., Академия МВД России, 1998. – 150 с.
23. Макушев, А.Г. Особенности применения служебного оружия / А.Г. Макушев. – М., 2007. – 45 с.
24. Печников, Н.П. Некоторые аспекты соблюдения гарантий личности в деятельности правоохранительных органов : конспект лекций / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2005. – 68 с.
25. Печников, Н.П. Профилактика правонарушений и предупреждение преступлений : учеб. пособ. / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2006. – 72 с.
26. Печников, Н.П. Деятельность правоохранительных органов по расследованию, раскрытию и предупреждению преступлений : монография / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2006. – 64 с.
27. Печников, Н.П. Защита прав и свобод личности в уголовном процессе : монография / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2006. – 84 с.
28. Печников, Н.П. Процессуальные гарантии прав и законных интересов личности в уголовном судопроизводстве : монография / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 120 с.
29. Печников, Н.П. Уголовно-процессуальные гарантии прав подозреваемого и обвиняемого : монография / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 96 с.
30. Печников, Н.П. Проблемы теории и практики прокурорского надзора в современных условиях : конспект лекций / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 60 с.
31. Печников, Н.П. Правоохранительные органы Российской Федерации : учебное пособие / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 136 с.
32. Печников, Н.П. Некоторые аспекты деятельности милиции общественной безопасности : конспект лекций / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 84 с.
33. Печников, Н.П. Механизм правового регулирования как одно из средств противодействия преступности и вопросы его совершенствования : конспект лекций / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 85 с.
34. Печников, Н.П. Категории преступлений и их уголовно-правовое значение : курс лекций / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 54 с.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

35. Печников Н.П. Должностные и служебные преступления : курс лекций / Н.П. Печников. – Тамбов Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 54 с.

36. Печников Н.П. Проблемы уголовно-правовой политики на современном этапе : конспект лекций / Н.П. Печников. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 95 с.

37. Разоренов, Ф.С. Негосударственные правоохранительные организации / Ф.С. Разоренов, А.С. Прудников. – М., 1995.

38. Самохвалов, В.Г., Коренев А.П. Административная деятельность органов внутренних дел / В.Г. Самохвалов, А.П. Коренев. – М., 1979.

39. Сыдорук, И.И. Государственно-правовой механизм обеспечения правопорядка в Российской Федерации / И.И. Сыдорук. – М., 2002. – 128 с.

40. Коновалова, В.В. Расследование и раскрытие преступлений / В.В. Коновалова. – Харьков, 2004. – 74 с.

41. Питерцев, А.В. Прокурор на следствии и в суде / А.В. Питерцев. – Волгоград, 2004. – 65 с.

42. Порубов, Н.И. Получение объяснений в уголовном судопроизводстве / Н.И. Порубов. – М., 2004. – 296 с.

43. Адамайтис, М. Суд не должен быть инициатором назначения экспертиз / М. Адамайтис // Российская юстиция. – 2002. – № 12. – С. 7.

44. Бероштан, В. Предупреждение преступлений несовершеннолетних / В. Бероштан // Российская юстиция. – 2004. – № 1. – С. 12.

45. Брусницин, Л. Допрос под псевдонимом / Л. Брусницин // Законность. – 2003. – № 1. – С. 13.

46. Веремеенко, И.И. Сущность и понятие общественного порядка / И.И. Веремеенко // Советское государство и право. – 1982. – № 3.

47. Печников, Н.П. Некоторые аспекты соблюдения гарантий прав личности в деятельности правоохранительных органов / Н.П. Печников // Материалы междунар. науч.-практ. конф. – СПб. : Санкт-Петербургский юридический институт МВД России, 1996. – Ч. 3. – С. 24 – 25.

48. Печников, Н.П. Выбор тактических приемов и соблюдение прав участников при производстве отдельных следственных действий / Н.П. Печников // Информационный бюллетень. – Тамбов : Тамбовский филиал юридического института МВД России, 1999. – Вып. 1. – С. 13 – 14.

49. Печников, Н.П. В дебрях судебно-правовой реформы / Н.П. Печников // Материалы науч.-практ. конф. – Тамбов, 2000. –С. 16 – 17.

50. Печников, Н.П. Некоторые аспекты правоохранительной деятельности в современных условиях / Н.П. Печников // Информационный бюллетень. – Тамбов : Изд-во Тамбовского филиала Московского университета МВД России, 2003. – С. 94 – 96.

51. Печников, Н.П. Доказательства в системе средств обеспечения обвинения и защиты / Н.П. Печников // Проблемы борьбы с преступностью. – Тамбов, 2003 – С. 10 – 13.

52. Печников, Н.П. Правовое регулирование и защита прав личности / Н.П. Печников // Материалы науч.-практ. конф. курсантов, студентов и молодых ученых вузов г. Тамбова. – Тамбов : Изд-во Тамбовского филиала Московского университета МВД России, 2003. – С. 112 – 113.

53. Печников, Н.П. Механизм правового регулирования как одно из средств противодействия преступности и вопросы его совершенствования / Н.П. Печников // Материалы науч.-практ. конф. курсантов, студентов и молодых ученых вузов г. Тамбова. – Тамбов : Тамбовский филиал Московского университета МВД России, 2004. – С. 114 – 117.

54. Печников, Н.П. Формирование профессионального сознания юриста / Н.П. Печников // материалы Междунар. науч.-практ. конф. курсантов и молодых ученых вузов. – Тамбов : Тамбовский филиал Московского университета МВД России, 2004. – С. 25 – 27.

55. Печников, Н.П. Проблемы обвинения и зашиты по уголовным делам / Н.П. Печников // Проблемы методики расследования преступлений. – Тамбов, 2005. – Вып. 3. – 53 с.

Вернуться в каталог книг по общим проблемам права
https://право.информ2000.рф/pravo/pravo.htm

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ ……..…… 3

1. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ И СЛУЖБ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ …… 3

1.1 Общие положения взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел ……... 3

1.2. Взаимодействие в расследовании и раскрытии преступлений ……... 6

1.3. Контроль за расследованием и раскрытием преступлений ……... 12

1.4. Планирование, контроль и оценка результатов взаимодействия ……... 16

2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ……..... 22

2.1. Компетенция органов внутренних дел по предупреждению преступлений …… 22

2.2. Основные обязанности сотрудников милиции общественной безопасности и иных подразделений ОВД по предупреждению преступлений ……..…… 24

2.3. Основные обязанности сотрудников подразделений криминальной милиции по предупреждению преступлений ……... 31

2.4. Участие прокуроров в предупредительно-профилактической работе ……..…….. 38

3. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ …… 46

3.1. Сущность, цели и участники координационной деятельности ……... 46

3.2. Формы координации и взаимодействия правоохранительных органов ……. 50

4. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВЫМИ НАРЯДАМИ ……. 51

4.1. Порядок несения службы нарядами …….. 51

4.2. Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия ……... 64

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ……... 69

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ …….. 70

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы