С. Г. ГОЛЕНОК

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА (ПОНЯТИЯ, СХЕМЫ, ТАБЛИЦЫ, КОММЕНТАРИИ)

ЧАСТЬ 1 (МОДУЛЬ I—II)

Электронное учебное пособие
для обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»

2-е издание

ИЗДАТЕЛЬСТВО ПЕТРОЗАВОДСКОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА

PETROZAVODSK STATE UNIVERSITY
PRESS

2022

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
ПЕТРОЗАВОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

С. Г. Голенок

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

(понятия, схемы, таблицы, комментарии)

Часть 1 (Модуль I—II)

Электронное учебное пособие
для обучающихся по направлению подготовки
«Юриспруденция»

2-е издание

Петрозаводск
Издательство ПетрГУ
2022

ISBN 978-5-8021-3969-1 (ч. 1)
ISBN 978-5-8021-3968-4

© Голенок С. Г., 2022
© Петрозаводский государственный университет, 2022

УДК 340
ББК 67.0

Издается по решению редакционно-издательского совета
Петрозаводского государственного университета

Рецензенты:
С. Н. Чернов, доктор юридических наук,
заслуженный юрист РФ;
С. Ф. Маркин, председатель Арбитражного суда
Северо-Западного округа РФ, заслуженный юрист РФ

Голенок, Светлана Геннадиевна.

Г603 Теория государства и права (понятия, схемы, таблицы, комментарии) : [в 2 ч.] : электронное учебное пособие для обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / С. Г. Голенок ; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования Петрозав. гос. ун-т. — 2-е изд. — Петрозаводск : Издательство ПетрГУ, 2022. — 1 CD-ROM. — Систем. требования : PC, MAC с процессором Intel 1,3 ГГц и выше ; Microsoft Windows, MAC OSX ; 256 Мб (RAM) ; Adobe Reader ; дисковод CD-ROM. — Загл. с титул. экрана. — Текст : электронный.

ISBN 978-5-8021-3968-4
Ч. 1 (Модуль I—II).
ISBN 978-5-8021-3969-1

В учебном пособии рассматриваются основные вопросы курса «Теория государства и права» с учетом новейших достижений отечественной и зарубежной науки. Материал изложен в доступной форме в виде схем, аналитических таблиц, комментариев, что значительно облегчает усвоение понятийно-категориального аппарата учебной дисциплины, понимание сущности основных государственно-правовых явлений и феноменов, научных концепций по фундаментальным проблемам юриспруденции.

Пособие полностью соответствует федеральному государственному образовательному стандарту.

УДК 340
ББК 67.0

Электронное учебное издание
Минимальные системные требования
PC, MAC с процессором Intel 1,3 ГГц и выше; Microsoft Windows, MAC OSX;
256 Мб (RAM); Adobe Reader; дисковод CD-ROM

© Голенок С. Г., 2022
© Петрозаводский государственный университет, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 4

МОДУЛЬ I. ВВЕДЕНИЕ В ТЕОРИЮ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА 5

РАЗДЕЛ 1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина 5

Тема 1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина 5

Тема 2. Методология теории государства и права 7

РАЗДЕЛ 2. Происхождение государства и права 12

Тема 3. Догосударственное общество 12

Тема 4. Происхождение государства и права 15

МОДУЛЬ II. ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА. ГОСУДАРСТВО, ОБЩЕСТВО, ИНДИВИД 26

РАЗДЕЛ 3. Теория государства 26

Тема 5. Понятие и сущность государства 26

Тема 6. Типология государства 31

Тема 7. Механизм государства 35

Тема 8. Форма государства 41

Тема 9. Государство в политической системе общества 53

РАЗДЕЛ 4. Государство, общество, индивид 56

Тема 10. Общество, государство и право: вопросы соотношения 56

Тема 11. Гражданское общество и правовое государство 60

Тема 12. Права и свободы человека и гражданина 65

Тема 13. Правовой статус личности 66

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ 67

Учебное электронное издание

Голенок Светлана Геннадиевна

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

(понятия, схемы, таблицы, комментарии)

Часть 1 (Модуль I—II)

Электронное учебное пособие
для обучающихся по направлению подготовки
«Юриспруденция»

2-е издание

Редактор *Е. Е. Порывакина*
Художественный редактор *А. С. Авласович*

Подписано к использованию 15.04.2022.
1 CD-R. 7,9 Мб. Тираж 100 экз. Изд. № 39

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
ПЕТРОЗАВОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
185910, г. Петрозаводск, пр. Ленина, 33

Тел. (8142) 711 001

Изготовлено в Издательстве ПетрГУ
185910, г. Петрозаводск, пр. Ленина, 33

Тел. / факс (8142) 781 540
nvpahomova@yandex.ru

ВВЕДЕНИЕ

Теория государства и права предваряет изучение юриспруденции. Базовый фундаментальный характер дисциплины предполагает глубокое усвоение сущности государства и права, понимания общих закономерностей в их развитии.

Всеобъемлющий характер материала, сложность и многогранность изучаемых феноменов обуславливает необходимость изучения основных концепций, отражающих различные взгляды ученых на фундаментальные проблемы юриспруденции.

Абстрактный характер предмета «Теория государства и права» требует овладения широким арсеналом категориального аппарата, представленного идеальными моделями реально существующих социальных явлений (норма права, правоотношение, правонарушение, государство и т. д.).

Учебное пособие соответствует требованиям действующей программы по учебной дисциплине «Теория государства и права». Оно рассчитано на студентов юридических вузов, аспирантов, преподавателей и лиц, интересующихся данными вопросами.

Пособие составлено с учетом современных достижений в области юриспруденции, охватывает большинство юридических терминов и определений общей теории государства и права.

Изложение материала в схематично-конспективной форме требует от обучающихся самостоятельной работы над научной, учебной, общетеоретической литературой и соответствующими нормативными правовыми актами.

Расположение материала по модулям, разделам и темам соответствует требованиям современного федерального государственного образовательного стандарта по изучаемой дисциплине и позволяет рационально организовать работу студентов на лекциях, семинарах, практических занятиях, а также в рамках их самоподготовки к зачетам, собеседованиям, экзаменам.

Работа с учебным пособием способствует более полному усвоению сущности и содержания государственно-правовых явлений, уяснению основных закономерностей в их развитии, механизмов функционирования и роли рассматриваемых феноменов в общественном прогрессе.

МОДУЛЬ I. ВВЕДЕНИЕ В ТЕОРИЮ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

РАЗДЕЛ 1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина

Тема 1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина

Теория государства и права как наука — это:

— сфера человеческой деятельности, направленная на выработку и теоретическую систематизацию объективных знаний о действительности;

— система объективных теоретических знаний о закономерностях развития природы, общества, мышления;

— система знаний о государстве и праве, их глубинных свойствах, соотношении с другими социальными явлениями и науками (рис. 1).

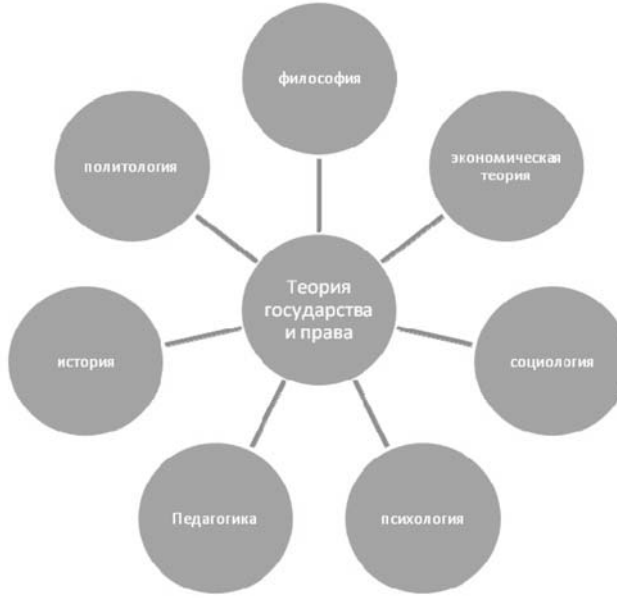

Рис. 1. Теория государства и права в системе общественных наук

Структура теории государства и права как науки строится в соответствии:

1) с предметным подходом:

— методологией права,

— теорией государства,

— теорией права,

— теорией прав человека;

2) функциональным подходом:

— юридической догматикой,

— философией права,

— социологией права,

— юридической техникой.

Теория государства и права как учебная дисциплина — это система знаний, необходимых для дальнейшего изучения государственно-правовых явлений:

— базируется на науке;

— включает в себя знания, апробированные на практике и являющиеся устоявшимися;

— вбирает в себя лишь часть материалов науки;

— представляет собой субъективное знание.

Структура учебной дисциплины «Теория государства и права»:

1. Вводная часть.
2. Общая теория государства.
3. Общая теория права.

Объект и предмет науки «Теория государства и права». *Объектом* теории государства и права являются государство и право как взаимосвязанные и взаимообусловленные явления общественной жизни. *Предметом* теории государства и права являются общие закономерности возникновения развития функционирования государства и права, систематизированные сведения об основных понятиях и категориях юриспруденции, теоретические модели «идеальных» и реальных государственно-правовых систем, юридическая техника правотворческой и правореализационной деятельности.

Структура предмета «Теория государства и права» (рис. 2):

— основные и общие закономерности возникновения развития и функционирования государства и права;

— государственно-правовые категории и понятия;

— основные принципы и теоретические модели правотворчества и правореализации (структура, содержание, процессы, функции, приемы и методы юридической техники, юридическая технология, критерии эффективности, пути оптимизации и т. д.);

— юридическая методология (средства, приемы, способы, принципы познания в области юриспруденции).



Рис. 2. Структура предмета «Теория государства и права»

Особенности предмета «Теория государства и права»:

— характеристика государства и права носит абстрактно-обобщенную форму;

— раскрывается сущность и содержание фундаментальных категорий и понятий;

— исследуются технико-юридические аспекты права;

— государство и право рассматриваются во взаимосвязи и взаимозависимости.

Тема 2. Методология теории государства и права

|| Методология теории государства и права — комплекс взаимосвязанных приемов и способов, при помощи которых осуществляется процесс познания государственно-правовых явлений (рис. 3).

Специально-правовые методы — приемы и средства, выработанные практикой государственно-правового познания, применяемые преимущественно в юриспруденции:

— формально-юридический;
— сравнительно-правовой;
— историко-юридический;
— технико-юридический;
— правовое моделирование;
— правовой эксперимент.

Частнонаучные методы — приемы и средства познания, основанные на достижениях технических, естественных и общественных наук и применяемые в рамках отдельной отрасли знания:

— конкретно-социологический;
— формально-логический;
— системный;
— структурно-функциональный;
— статистический;
— сравнительный;
— кибернетический;
— математический;
— экологический;
— исторический;
— психологический.

Всеобщие философские методы присущи всем наукам и учебным дисциплинам. В их основе лежат мировоззренческие подходы, выражающие универсальные принципы мышления:

— диалектика (материалистическая и идеалистическая);
— метафизика;
— историзм;
— рационализм;
— эмпиризм.

Принципы общетеоретического исследования государства и права:

— всесторонность исследования государства и права;
— комплексность исследования государства и права;
— историзм в исследовании государства и права;
— плюрализм исследования государства и права;
— объективность в исследовании государства и права;
— единство теории государства и права и социальной практики.

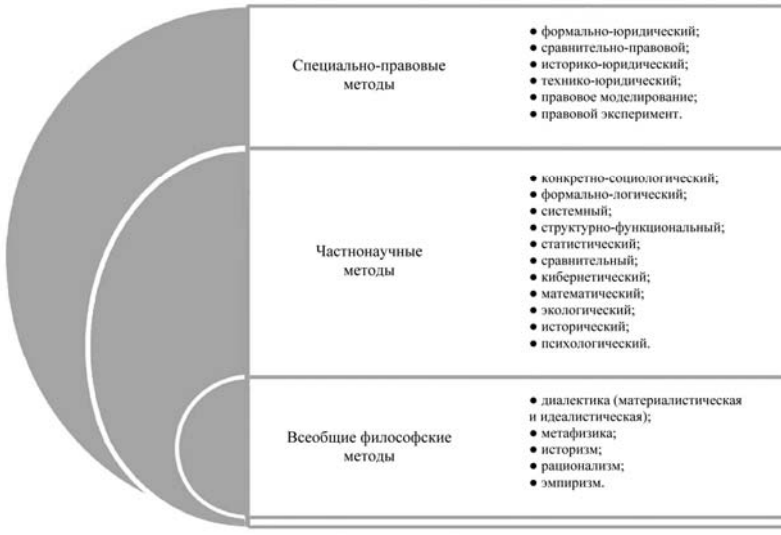

Рис. 3. Система методов теории государства и права

Место теории государства и права в системе юридических наук (рис. 4):

— ***Историко-теоретические науки:***

- История государства и права.
- Истории государства и права зарубежных стран.
- Истории политических и правовых учений.

— ***Отраслевые юридические науки:***

- Конституционное право.
- Административное право.
- Гражданское право.
- Уголовное право.
- Гражданско-процессуальное право.
- Уголовно-процессуальное право.
- Трудовое право.
- Семейное право.

— ***Межотраслевые юридические науки:***

- Муниципальное право.
- Криминология.
- Прокурорский надзор.

● Правоохранительные органы.
● Организация правосудия.
● Право социального обеспечения
● Коммерческое право.

— ***Прикладные (специальные) науки:***

● Криминалистика.
● Правовая статистика.
● Судебная медицина.
● Судебная психиатрия.
● Судебная бухгалтерия.
● Юридическая психология.

— ***Науки, изучающие зарубежное право и государство:***

● Римское право.
● Конституционное право зарубежных стран.
● Международное право.
● Европейское право.

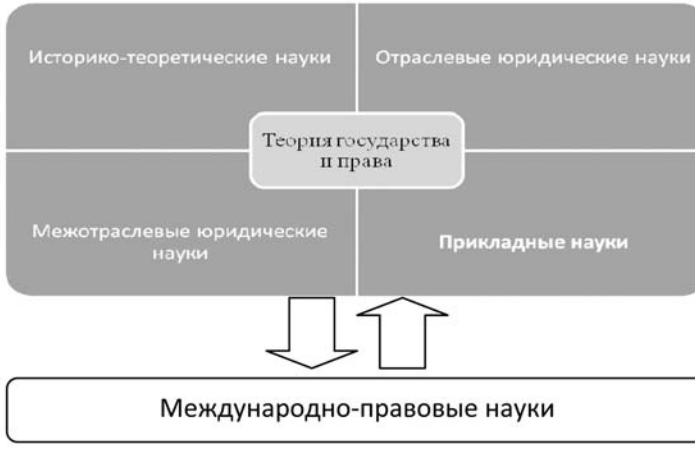

Рис. 4. Место теории государства и права в системе юридических наук

Теория государства и права в системе юридических наук:

— *Вводная* наука, поскольку формирует знание о наиболее общих закономерностях государственно-правовой жизни общества, дает первичные представления об основных понятиях и категориях, без которых невозможно усвоение знаний других юридических дисциплин.

— *Абстрактная и обобщающая* наука, поскольку вырабатывает основной понятийно-категориальный аппарат путем обобщения и систематизации знаний отдельных отраслевых наук.

— *Методологическая* наука, поскольку, используя эмпирический материал из различных отраслей для обобщений и выводов, обеспечивает межотраслевые связи в юриспруденции, вырабатывает и совершенствует систему средств и способов познания, расширяя возможности углубления познания предмета отраслевых и специально-юридических наук.

Функции теории государства и права как науки:

— гносеологическая;
— эвристическая;
— аксиологическая;
— онтологическая;
— пропедевтическая;
— методологическая;
— прогностическая;
— идеологическая;
— воспитательная;
— прикладная.

Значение теории государства и права для профессиональной подготовки юристов:

1. Усвоение понятийно-категориального аппарата обеспечивает понимание сущности государственно-правовых явлений, ценности прав и свобод человека, правовых процедур и правовых принципов, что в итоге определяет качество правовой коммуникации и результатов юридической деятельности.

2. Понимание теоретико-правовых основ правотворческой, правоприменительной, интерпретационной и других видов деятельности является необходимым условием в достижении целей и задач профессиональной деятельности, повышая ее эффективность и законность.

3. Воспитание чувства уважительного отношения к действующему законодательству, убежденности в ценности права, нетерпимости к нарушениям законов способствуют формированию высокого уровня профессиональной правовой культуры.

4. В конечном итоге достойный уровень правосознания, высокое качество нормативно-правовых и правоприменительных актов, пре-

обладающее правомерное поведение определяют уровень правопорядка и степень защищенности прав и свобод личности.

Значение теории государства и права для профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов:

1. Обеспечивает осознание таких всеобщих ценностей современного цивилизованного государства, как неотъемлемость, неотчуждаемость прав и свобод человека и гражданина, признание и развитие принципов правового государства и основ гражданского общества.

2. Обеспечивает уяснение сотрудниками места правоохранительных органов в системе механизма государства, их роль в выполнении государственных функций.

3. Вооружает знаниями о возможности и пределах использования своих властных полномочий в борьбе с преступностью, обеспечении общественного порядка и общественной безопасности.

4. Позволяет уяснить содержание своего правового статуса, как во внешней, так и во внутриорганизационной сфере, что обеспечивает эффективную реализацию его специально-правового статуса.

5. Позволяет эффективно реализовывать правоохранительные задачи в условиях развивающегося правового государства.

6. Формирует основы правосознания, правовой культуры, в том числе профессиональной этики сотрудников правоохранительных органов.

РАЗДЕЛ 2. Происхождение государства и права

Тема 3. Догосударственное общество

Общество: понятие и структура

|| **Общество — определенная историческими условиями организация жизни людей.**

Признаки общества:

- совокупность индивидов;
- наличие общих интересов;
- система связей и отношений;
- наличие системы социального регулирования;
- наличие социальных институтов, упорядочивающих общественные связи;
- способность адаптироваться к изменениям окружающей среды.

Структура общества:

- социальные субъекты;
- социальные институты;
- потребности людей;
- человеческая деятельность;
- общественные отношения;
- общественные процессы;
- культура.

Основные сферы общественных отношений:

- экономическая;
- политическая;
- социальная;
- духовная.

Типы упорядочения общественных отношений:

— *самоорганизация* — носит стихийный характер, складывается посредством усреднения результатов развития правоотношений (рынок, традиции);

— *целенаправленное воздействие* — носит организованный сознательный характер, через создание специальных институтов, обеспечивающих воздействие на развитие отношений между людьми (социальные нормы и власть).

Социальная власть: понятие, признаки и структура

|| Социальная власть — организованная сила, способная прямым или косвенным образом обеспечить строго определенное поведение людей в обществе.

Признаки социальной власти (неполитической):

— в ее основе естественное и социальное неравенство (возрастное физическое, психологическое, интеллектуальное);

— характеризуется иерархией социальных статусов и личной зависимостью подвластных;

— распространяется на конкретный круг лиц;

— обеспечивается контролем за жизненно важными ресурсами.

Структура социальной власти:

— Субъект — носитель властных полномочий.

— Объект — общественные отношения, подчиненные индивиды.

— Властеотношения — взаимодействие между индивидами, социальными группами, при котором властвующий субъект подчиняет волю подвластного.

— Инструменты властной деятельности: средства, способы, методы властной деятельности.

Социальное регулирование и управление в архаическом обществе

Производство и распределение материальных благ характеризуется:

✓ Экономика носит присваивающий характер (собирательство, охота, рыболовство и т. д.).

✓ Распределение материальных благ носит уравнительный характер.

✓ Предметы труда, быта, оружие принадлежат общинникам на правах пользования, распоряжаться ими они не могут (понятие частной собственности отсутствует).

Общественное устройство:

✓ Общество — локальные группы (30—50 взрослых особей).

✓ Родовая община основана на кровном родстве.

✓ Единство рода предопределялось единой целью — необходимость выживания в борьбе с природой.

✓ Родство определяется по материнской линии (матриархат).

✓ Полигамность, отсутствие семьи в современном понимании.

✓ Отсутствует понимание индивидуальной ценности человека (человек не представляет своего существования вне рода).

Социальная власть:

✓ Принадлежит обществу в целом (период *прямого правления* — решения принимаются и обеспечиваются коллективно).

✓ Высшая власть — *общее собрание* (совет), состоящее из всех взрослых членов рода.

✓ *Совет старейшин* — высшая форма власти (самые опытные и мудрые).

✓ Оперативное руководство осуществляет *глава рода*, власть которого опирается исключительно на его личный авторитет (выборная должность без каких-либо привилегий).

Социальное регулирование:

✓ регулирование общественных отношений обеспечивают неписанные правила поведения, передаваемые из поколения в поколение с помощью устных мифов;

✓ в основе правил поведения находятся «неразличаемые» моральные, религиозные, традиционные установки (мононормы);

✓ основной формой выражения правил поведения являются запреты (табу);

✓ нарушение табу влечет за собой изгнание виновного из рода (остракизм);

✓ основной принцип регулирования — принцип талиона (око за око, зуб за зуб).

Обусловленность властеотношений в обществе:

● объективная противоречивость между частными и общественными интересами;

● дифференциация ролевых функций людей;

● расслоение общества на социальные группы (классы, страты).

Государственная (политическая) власть:

✓ осуществляет управление от имени и в интересах общества;

✓ обеспечивает стабильность и порядок в обществе;

✓ носит публичный характер;

✓ отличается всеобщностью;

✓ распространяется на всю территорию страны;

✓ имеет «субъект-объектный» характер.

|| **Государство и право** возникают на определенном этапе развития общества и становятся универсальными инструментами управления им.

Тема 4. Происхождение государства и права

Предпосылки происхождения государства

Экономические:

— Переход от присваивающей экономики к преобразующей (выделение скотоводства и земледелия, появление ремесла).

— Специализация труда повышает его производительность, появление избыточного продукта.

— Возникает частная собственность и товарно-обменные отношения (основаны на договоре).

— Усложнение отношений в сфере производства, присвоения и распределения приводит к углублению экономических противоречий.

Социальные:

— Запрет на кровосмешение (табу на инцест).

— Смена полигамных отношений моногамными.

— Появление семьи в современном понимании.

— Утрата родовой общиной социальной однородности, основанной на кровном родстве.

— Формирование новых видов социальных связей (производственных, семейных, товарно-обменных).

— Углубление дифференциации общественных отношений усиливает имущественное неравенство.

— Социальная организация общества усложняется (племена, союзы племен и т. д.).

— Появление городов как передовых центров экономического, культурного и политического развития.

— Обеспечение религией консолидации общностей (образование народов).

Политические:

— Верховная власть утрачивает непосредственный (общесоциальный) характер.

— Сосредоточение властных полномочий в руках ограниченного круга лиц (вождя, старейшин, шаманов и т. п.).

— Обеспечение управления обществом на профессиональной основе.

— Власть приобретает централизованный характер.

— Изъятие части общественно-полезного продукта в виде налогов (для поддержания жизнеспособности власти).

— Формирование механизма передачи властных полномочий (по воле самих властителей).

— Создание специального механизма принуждения (в целях подавления сопротивления), обеспечения собственной безопасности (стража, дружины и т. п.).

— Обеспечение религией сакральности власти.

Геополитические:

— Переход к оседлому образу жизни.

— Понятие территории превращается в социально-политическую категорию.

— Нахождение на территории сообщества означает необходимость подчинения его правилам (традициям, обычаям, ритуалам).

Предпосылки возникновения права

Классовый (материалистический) подход. Право возникает вместе с государством:

- в результате появления частной собственности и расслоения общества на классы;
- закрепляет институты эксплуатации в классовом обществе;
- в целях защиты собственности и личной безопасности эксплуататоров.

Диалектико-социологический подход:

- переход человечества от локальных к сложно структурированным современным сообществам людей;
- в результате возникновения и развития товарообменных отношений;
- с развитием принципа формального равенства на основе частной собственности и эквивалента товарообмена.

Антропологический подход:

- право и государство — универсальные социальные явления, присущие обществу изначально;
- развитие общества определяет и развитие права и государства.

Возникновение государственности у разных народов

Восточный (азиатский) путь (государства Древнего Востока, африканские государства, Америка, Океания (Египет, Индия, Китай) характеризуется:

— государства возникли в долинах крупных рек (Нил, Тигр и Ефрат, Инд, Ганг, Янцзы) в зонах поливного земледелия;

— необходимость проведения крупных общественных работ (ирригация) обеспечивала сохранение и объединение общин;

— коллективная собственность на основное средство производства — землю — перерастает в государственную;

— выделяется слой управленцев, осуществляющих организацию общественных работ и распределение прибавочного продукта;

— складывается иерархическая организация общества (монарх, высшее чиновничество, жречество, государственный аппарат, общинники, рабы);

— форма организации государства — деспотическая монархия.

Западный (европейский) путь (государства Центральной Европы (Афины, Спарта, Рим, Франкское государство) характеризуется:

— климатические и географические условия способствовали разложению общины (выделение общинников в самостоятельные производственные единицы);

— формируется институт частной собственности на землю;

— общество дифференцируется на классы с противоречащими интересами;

— формируются органы управления из числа наиболее успешных независимых крупных землевладельцев;

— формируются органы принуждения первоначально для защиты жизни и собственности доменов, а затем и обеспечивающих общественные функции (защиты общества от внешнего насилия).

Общая характеристика теорий происхождения государства

1. *Теологическая* (*божественная*) теория (Ф. Аквинский, А. Августин, Ж. Маритен).

|| **Государство — проявление Божественной воли, поэтому вечно, незыблемо, свято.**

Достоинства:

— придается авторитет государственной власти, осуждается насилие и преступность;

— все первые государства носили религиозный характер.

Недостатки:

— основана на вере (ее истинность решается вместе с вопросом о существовании Бога);

— отрицает объективные факторы, определившие появление государства;

— не раскрывает конкретных способов реализации божественной воли.

2. *Патриархальная* теория (Конфуций, Аристотель, Р. Фильмер, Н. Михайловский).

|| **Государство возникает из разрастающейся из поколения в поколение семьи.**

Глава этой семьи становится главой государства (монархом), который заботится о своих подданных, а те ему безусловно подчиняются.

Достоинства:

— способствует утверждению авторитета власти;

— поддерживает управляемость общества;

— способствует сплочению общества (основа — родство и взаимообусловленность его членов).

Недостатки:

— прямое отождествление государства и семьи, власти монарха и отца;

— отсутствуют исторические свидетельства подобного способа возникновения государства.

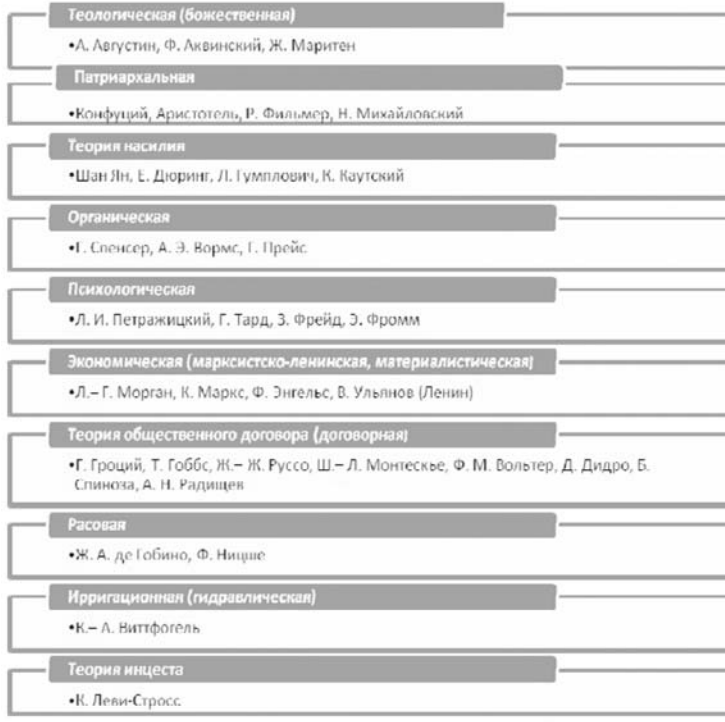

Рис. 5. Основные теории происхождения государства

3. *Теория насилия* (Шан Ян, Е. Дюринг, Л. Гумплович, К. Каутский).

|| **Государство возникает в результате внутреннего и (или) внешнего насилия.**

Внутреннее насилие — экономическое и (или) политическое подавление одной социальной группой (классом) другой.

Внешнее насилие — завоевание одного народа другим.

Достоинства:

— ряд государств были образованы в результате насилия;

— государство — единственный институт, обладающий монопольным правом на принуждение.

Недостатки:

— не учитывает объективные предпосылки возникновения государства (невозможно навязать новую форму существования людям, если общество не созрело для ее осуществления);

— само насилие невозможно реализовать без факторов, обусловивших силу государства (успешность в войнах и способность удержать в повиновении другие народы).

4. *Экономическая* (*классовая, марксистская*) теория (Л.-Г. Морган, К. Маркс, Ф. Энгельс, В. Ульянов (Ленин)).

|| **Государство — результат развития социально-экономических отношений в обществе (изменения производственных отношений, возникновение классов и противоречий между ними).**

Достоинства:

— основана на анализе объективных факторов (экономический и социальный) развития общества;

— признает наличие в обществе групп с разными (противоположными) интересами;

— указывает на тесную связь между государством и правом (право определяется волей государства).

Недостатки:

— не учитываются иные (геополитические, психологические, культурно-этнические и пр.) факторы, повлиявшие на образование государства;

— игнорируется общесоциальное назначение государства.

5. *Договорная теория государства* (*теория общественного договора*) (Г. Гроций, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо, Ш.-Л. Монтескье, Ф. М. Вольтер, Д. Дидро, Б. Спиноза, А. Н. Радищев).

|| **Государство возникло в результате заключения в обществе общественного договора о правилах совместного проживания людей в нем.**

Согласно договору люди передают часть своих прав и свобод государству в обмен на гарантии собственной безопасности.

Содержание договора: население обязуется подчиняться государственной власти, соблюдать его законы и т. д., а государство охраняет неотчуждаемые права и свободы, регулирует отношения между людьми, защищает общество от внешней агрессии.

При нарушении условий договора народ приобретает право на изменение его условий (на революцию, свержение правительства).

Достоинства:

— государство появилось в результате проявления сознательной воли людей;

— утверждается тезис о наличии взаимных обязательств народа и государства;

— государство в своих действиях связано условиями договора;

— утверждается естественное право, принадлежащее человеку от рождения, независимое от государственной воли;

— утверждаются прогрессивные идеи о всеобщей свободе, равенстве;

— проводится идея народного суверенитета;

— естественное право всегда выше права позитивного (противоречащая ему норма не имеет юридической силы).

Недостатки:

— отсутствуют исторические свидетельства заключения подобного рода договора между населением и государством;

— подрывается авторитет государственной власти в связи с разрушением идеала ее непогрешимости.

Основные концепции правопонимания

Многообразие представлений о праве:

— Аристотель: право олицетворяет собой справедливость.

— Н. Макиавелли: право — средство реализации власти.

— Г. Гроций: право — это совокупность предписаний человеческого разума.

— Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо, Ш.-Л. Монтескье, А. Н. Радищев: право — естественные неотъемлемые права, принадлежащие человеку от рождения.

— И. Кант: право есть ограничение свободы лица свободой каждого другого.

— Г. В. Ф. Гегель: право есть свобода как идея.

— Г. Гуго, Ф. К. Савиньи, Г. Ф. Пухта: право — выражение «народного духа».

— Е. Эрлих, С. А. Муромцев, Р. Пауд: право — система правоотношений, реальное поведение людей, регулируемое правом.

— Р. Ф. Иеринг: право есть защищенный государством интерес.

— Г. Кельзен, Р. Штаммлер: право — иерархия норм, нормативный регулятор общественных отношений, осуществляемый в принудительном порядке.

— Л. Дюги: содержание права составляют социальные функции и обязанности классов.

— Л. Морган, К. Маркс, Ф. Энгельс, В. Ульянов (Ленин): право — возведенная в закон воля экономически господствующего класса.

Общая характеристика основных концепций правопонимания

1. Нормативный (позитивистский, этатистский) подход (Г. Кельзен, Р. Штамлер, Г. Шершеневич, П. И. Новгородцев).

|| **Право — это система регулирующих поведение человека правил, исходящих от государства и охраняемых им.**

✓ Право — это законодательство.

✓ Отождествляются понятия «право» и «закон».

✓ Человек имеет права только в силу закрепления их в актах государства, а не в силу своей природы.

Достоинства:

— право определяет границы дозволенного и запрещенного;

— право обладает формальной определенностью (выражено в нормативно-правовых актах);

— всегда связано с государством;

— общеобязательно и обеспечено государственным принуждением.

Недостатки:

— правом признается лишь то, что исходит от государства;

— отрицаются естественные права;

— право отождествляется с его формой (это есть законодательство);

— преувеличивается роль государства в формировании права;

— не раскрываются его регулирующие свойства.

2. Естественно-правовой подход (философский, нравственный) (Сократ, Аристотель, Г. Гроций, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш.-Л. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо, А. Радищев и др.).

|| Существует высшее, подлинное право как идеальное начало, отражающее справедливость, свободу и равенство в обществе.

Достоинства:

— право — безусловная ценность;

— естественное право существует независимо от государства;

— естественное право стоит над позитивным правом;

— понятия «право» и «закон» не совпадают.

Недостатки:

— представления о ценностях (в том числе и о праве) размыты;

— происходит смешение права и морали;

— высокая вероятность субъективизма, порождающая противоречия при реализации права.

3. Социологический подход (Э. Эрлих, Г. Канторович, Л. Дюги, Р. Паунд, С. А. Муромцев, Л. И. Спиридонов).

|| Право — это реальное правовое поведение людей («живое право»).

Достоинства:

— нацеленность на широкое понимание права;

— большое значение придается эффективности правовых норм;

— ориентация права на удовлетворение интересов субъектов правоотношений;

— обеспечивает оценку развития правоотношений.

Недостатки:

— право отождествляется с деятельностью субъектов правоотношений (подмена понятий);

— открывает широкие рамки для судебного (административного) усмотрения, а значит, и произвола;

— идеализация решений суда (административного органа) с точки зрения принятия справедливого законного решения;

— утрачиваются четкие критерии правомерного и противоправного («размывание права» с точки зрения нормативности и определенности).

4. Историческая школа права (Г. Гуго, Ф. К. Савиньи, Г. Ф. Пухта).

|| **Право — выражение духа народа, народного убеждения, формирующегося, подобно языку, постепенно, и в силу этого независимо от государства.**

Законодатель не может сам творить право (по своему усмотрению). Он вправе фиксировать лишь то, что сложилось в виде установившихся правил.

Достоинства:

— право развивается постепенно и зависимо от состояния (развитости) общества;

— обычай предшествовал появлению формального права;

— содержание права зависит от культурно-исторических и национально-этнических особенностей развития общества;

— законодатель обязан учитывать сложившиеся общественные отношения, исторические, культурные, национально-этнические особенности общества.

Недостатки:

— чрезмерное преувеличение роли обычая в системе правового регулирования;

— отрицание естественной природы прав человека, их неотъемлемости и неотчуждаемости.

5. Психологическая школа права (Г. Тард, З. Фрейд, Л. И. Петражицкий, А. Росс, М. Рейснер, Г. Гурвич).

|| **Подлинное право представляет собой психологические переживания людей по поводу их прав и обязанностей.**

Достоинства:

— психика людей признается одним их необходимых факторов действенности права;

— право складывается из интуитивного (исходящего из личных переживаний) и позитивного (установленного государством);

— содержание права зависит от сознания людей.

Недостатки:

— не учитываются другие факторы, определяющие предпосылки и содержание права;

— интуитивное объявляется в качестве действительного права.

Имеют место и *другие подходы*:

— Теория солидаризма (Л. Дюги).

— Реалистическая школа (Р. Иеринг).

— Классовая (материалистическая) концепция (К. Маркс, Ф. Энгельс, В. Ленин).

6. Интегративный подход (В. В. Лазарев).

|| **Право — это система нормативных установок, опирающихся на идеи человеческой справедливости и свободы, выраженных в законодательстве и регулирующих общественные отношения.**

Достоинства:

— право понимается как система нормативного регулирования, ориентированная на учет интересов различных слоев общества, основанная на их согласии и компромиссе;

— право определяется как мера, масштаб свободы и поведения человека;

— право рассматривается как реально действующая система нормативной регуляции (отображается в правосознании, юридической практике);

— право обеспечивается государственной властью;

— законодательство — форма права;

— понятия «право» и «закон» не отождествляются.

Недостатки:

— любое определение субъективно, в силу факторов, определяющих жизнь и сознание исследователя в определенный исторический период;

— право развивается вместе с развитием общественных отношений;

— право также переживает периоды расцвета и кризиса.

МОДУЛЬ II. ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА. ГОСУДАРСТВО, ОБЩЕСТВО, ИНДИВИД

РАЗДЕЛ 3. Теория государства

Тема 5. Понятие и сущность государства

Многообразие определений государства

Причины, порождающие многообразие определений государства:

✓ любое определение не способно вобрать в себя, научно выразить, реконструировать многочисленные сущностные, формальные, функциональные, структурные характеристики и свойства государства;

✓ понятие и определения государства — плод теоретического обоснования опыта реальной государственной практики;

✓ содержание определения государства продиктовано рядом обстоятельств объективного характера: эпохой, в которой жили мыслители; политическими взглядами, присутствующими в обществе; разным имущественным положением и принадлежностью к социальной группе и т. п.;

✓ оно всегда субъективно, т. е. напрямую зависит от уровня сознания, культуры, приверженности политическим идеям, практического опыта исследователя, сформулировавшего определение государства.

Государство — это:

— Общество свободных и равных людей (Аристотель).

— Союз людей, объединенных началами права и общей пользы (М. Т. Цицерон).

— Сообщества («шайка») людей, управляемые властью начальника, связанные обоюдным соглашениям, и делят добычу по добровольно установленному закону (А. Августин).

— Результат «заговора богачей» против низших слоев населения (Т. Мор).

— Государство — это я (Людовик IV).

— Государство — Левиафан — морское чудовище, тело которого покрыто чешуйками, каждая из которых символизирует гражданина государства, а в руках его — символы власти (Т. Гоббс).

— Естественно возникшая организация властвования, предназначенная для охраны правопорядка (Л. Гумплович).

— Результат эволюции общества как живого органаизма, который связан с политической интеграцией и политической дифференциацией (Г. Спенсер).

— Объединение множества людей, подчиненных правовым законам (И. Кант).

— Власть разума, осуществляющего себя как волю (Г. В. Ф. Гегель).

— Целевое единство индивидов, наделенное качествами юридического субъекта и являющееся носителем прав (Г. Еллинек).

— Машина для угнетения одного класса другим (В. Ульянов-Ленин).

— Союз людей, организованный на началах права, объединенный господством над единой территорией и подчинением единой власти (И. А. Ильин).

— Общественный союз свободных людей с принудительно установленным порядком в пределах определенной территории (Н. М. Коркунов, Г. Ф. Шершеневич, Е. Н. Трубецкой).

Признаки государства

Основные признаки государства представлены на рис. 6:

— Население — люди, находящиеся на территории государства (граждане, иностранные граждане и апатриды).

— Государственная территория — совокупность фактического и экстерриториального пространств, находящихся под юрисдикцией государства.

— Публичная политическая власть, не совпадая с обществом, выступает от его имени посредством государственного аппарата (механизма), наделенного полномочиями и компетенцией.

— Государственный суверенитет — верховенство государственной власти внутри страны и независимость на международной арене.

— Связь с правом — государство оформляется правом, управляет посредством права.

Дополнительные признаки государства:

— Гражданство.

— Государственный язык — единый язык общения.

— Государственная символика (герб, флаг, гимн и др.).
— Государственная казна и налоги.



Рис. 6. Основные признаки государства

Понятие государства

|| **Государство — особая политическая организация общества, обладающая публичностью, государственным суверенитетом, обеспечивающая его управление и развитие посредством государственного аппарата (механизма), установленных и гарантированных общеобязательных требований, определяющих правопорядок в пределах юрисдикционной территории.**

Функции государства и его сущность

|| **Сущность государства выражает содержание, роль и функционирование государства в обществе.**

|| **Функции государства — это основные направления внутренней и внешней деятельности государства, в которых выражается его сущность.**

Признаки функций государства:

— предметная деятельность государства по управлению разнообразными сферами жизни общества;
— отражает сущность государства и его социальное назначение;
— реализуются сообразно историческим целям и задачам;
— реализуются в рамках специальных форм (правовых и неправовых);

— носят динамичный характер;
— осуществляются с применением властно-принудительных мер.

Классификация функций государства (рис. 7):

— По сферам политической направленности:

● Внутренние:
— политическая;
— экономическая;
— финансовая;
— социальная;
— правоохранительная;
— культурная;
— экологическая;
— защита прав и свобод человека и гражданина;
— научно-технического прогресса;
— идеологическая;
— информационная.

● Внешние:
— оборона страны (защита суверенитета);
— поддержание мира и безопасности;
— международное сотрудничество;
— интеграция в мировую экономику;
— охрана окружающей среды.

— По степени значимости:

● основные — фундаментальные (экономическая, социальная, обеспечение мира, экологическая и др.);

● неосновные — локальные (лицензирование отдельных видов деятельности, институт страхования и пр.).

— По продолжительности действия:

● постоянные, осуществляемые на различных этапах государства (оборона страны, налогообложение);

● временные (цензура, ликвидация последствий чрезвычайных происшествий, расширение контрольно-надзорных функций государственных органов и пр.).

— По характеру осуществления:

● регулятивные (политическая, экономическая, социальная и др.);

● охранительные (оборона страны, обеспечение правопорядка, контрольно-надзорные).

— По принципу разделения властей:

● законодательные — законотворческая деятельность высших представительных органов власти;

● исполнительные — правореализационная деятельность исполнительных органов и президента;

● судебные — функция правосудия.

— По пространственному действию:

● федеративные (в федеративных государствах);

● субъектов Федерации (конфедерации);

● местного самоуправления.

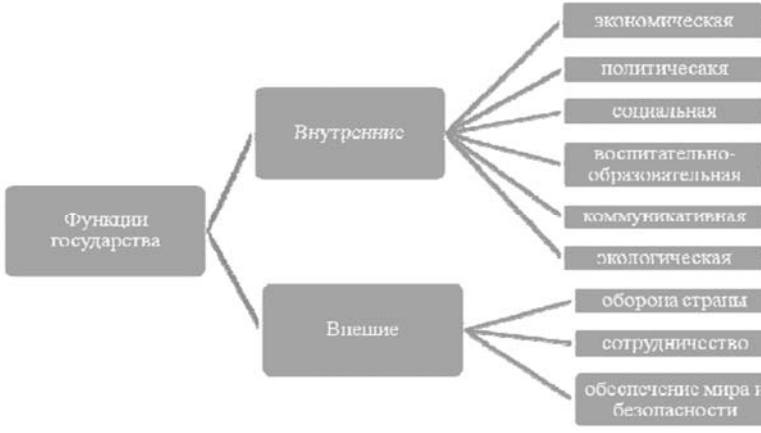

Рис. 7. Виды функций государства

Формы осуществления функций государства:

1. Правовые (непосредственно воздействующие на поведение личности) — являются юридически значимыми и порождают правовые последствия:

● правотворческая;

● правоисполнительная;

● правоохранительная;

● контрольно-надзорная.

2. Неправовые (организационно-распорядительные) — действуют опосредованно, реализуются в рамках изданных нормативных правовых актов, создают условия для реализации функций государства:

● организационно-регламентирующая;

- организационно-хозяйственная;
- идеолого-воспитательная;
- информационно-техническая.

Основные подходы к сущности государства

|| **Сущность государства — совокупность наиболее важных, устойчивых свойств, определяющих природу государства.**

Отражает:

✓ в чьих руках сосредоточена государственная власть;

✓ чьим интересам служит государственный аппарат;

✓ чью волю государство выражает;

✓ характер и формы государственного управления.

Общесоциальная сущность государства — направленность государства на обеспечение интересов всех (большинства) членов общества:

✓ организация и функционирование публичной политической власти обеспечивается правовыми формами;

✓ целями государственного управления признаются: решение общих дел, достижение социального согласия, стабильности и порядка;

✓ государственная власть легальна и легитимна;

✓ государственное принуждение носит правовой характер.

Классовая сущность государства выражается направленностью государственного управления на обеспечение и защиту интересов представителей одного (привилегированного) класса (касты, социальной группы) за счет ущемления интересов других классов:

✓ государство — машина в руках экономически господствующего класса для подавления сопротивления своих классовых противников;

✓ государственная власть носит неограниченный характер;

✓ право используется в той мере, в какой отражает интересы господствующего класса.

Тема 6. Типология государства

|| **Под типом государства понимаются взятые в единстве наиболее общие черты различных государств, образующие систему их важнейших свойств и критериев, порождаемых соответствующей исторической эпохой.**

Основные подходы к типологии государства:

- формационный;
- цивилизационный.

Формационный подход (К. Маркс, Ф. Энгельс)

|| **Общественно-экономическая формация — это социальная система, базирующаяся на том или ином способе производства материальных благ и его основе — форме собственности.**

При этом:

— государство понимается как система взаимосвязанных экономических (базисных) отношений, предопределяющих формирование надстройки, объединяющей социальные, политические, идеологические отношения;

— государство — специфический социальный орган, возникающий и отмирающий на определенном этапе развития общества — социально-экономической формации;

— деятельность государства носит преимущественно принудительный характер и предполагает силовые методы разрешения классовых противоречий, возникающих вследствие конфликта между производительными силами и отсталыми производственными отношениями.

Основные формации:

- Первобытно-общинная (догосударственная стадия развития общества).
- Рабовладельческая (рабовладельческое государство).
- Феодальная (феодальное государство).
- Буржуазная (капиталистическое государство).
- Коммунистическая (социалистическое государство) — нетипичная формация, возникающая в результате победы пролетариата над буржуазией, на смену которой приходит безгосударственная формация.

Безгосударственная формация:

— на смену частной собственности на средства производства приходит государственная (общенародная) собственность;

— противоречия между классами перестают носить антагонистический характер;

— происходит слияние основных классов (рабочих, крестьян, прослойки трудовой интеллигенции) и образуется единая социально-однородная общность советских людей;

— государство из аппарата порабощения одного класса другим превращается в инструмент защиты интересов сообщества на международной арене, гарантии социалистической законности и правопорядка в самом государстве.

Достоинства:

— конкретность, поскольку достаточно точно определены типы государства;

— историчность, обоснованность (переход от одной формации к другой определяется объективно-материальными факторами);

— диалектичность — общественно-экономические формации закономерно сменяют друг друга.

Недостатки:

— догматичность — «учение Маркса всесильно, потому что верно»);

— односторонность (в ее основе только экономический критерий).

Цивилизационный подход (Н. Я. Данилевский, А. Дж. Тойнби, У. Ростоу)

|| **Цивилизация — относительно замкнутое и локальное состояние общества, отличающееся общностью религиозных, психологических, культурных, географических и иных признаков, два из которых остаются неизменными: религия и формы ее организации, а также степень удаленности от того места, где данное общество первоначально возникло.**

— По А. Дж. Тойнби:

- Египетская.
- Китайская западная.
- Православная.
- Арабская.
- Мексиканская иранская.
- Сирийская.
- Дальневосточная и другие социокультурные системы.

— По Н. Я. Данилевскому:

- Египетская.
- Китайская.
- Ассирийско-вавилонская (халдейская, древнесемитская).
- Индийская.
- Иранская.
- Еврейская.

● Греческая.
● Римская.
● Новосемитская.
● Германо-романская.

В основе концепции — критерии как социально-экономического характера, так и этнические; религиозные основы общества; степень гармонизации человека и природы; уровень экономической, политической, социальной, духовной свободы личности и т. п.

Достоинства:

— ориентирует на познание особенностей государственного развития через все формы деятельности человека (трудовую, политическую, религиозную, социальную и т. д.);

— цивилизация формирует нормы общежития, имеющие важное значение для всех социокультурных групп;

— определяет сферу взаимодействия на базе общечеловеческих интересов.

Недостатки:

— множественность оценочных критериев предопределяет неопределенность и неоднозначность выделенных типов;

— сложность практического применения подхода в исследовательской деятельности.

У. Ростоу выделяет следующие «стадии экономического роста»:

1. Традиционное общество.
2. Переходное общество.
3. Общество, переживающее процесс «сдвига».
4. Созревающее общество.
5. Общество высокого уровня потребления.

Л. Н. Гумилев в «этнической концепции» выделяет следующие стадии развития цивилизации:

1. Фазу подъема.
2. Акматическую фазу.
3. Фазу надлома.
4. Фазу инерции.
5. Фазу обскурации.
6. Фазу регенерации.

Нетрадиционные типологии государства:

— в зависимости от роли церкви в общественно-политической жизни общества (***Л. Морозова***):

- светское,
- клерикальное,
- теократическое,
- атеистическое;

— в зависимости от характера централизации политической власти и методов ее осуществления (***В. Чиркин***):

- монистическое,
- сегментарное,
- плюралистическое.

Тема 7. Механизм государства

Механизм государства: понятие и структура

Существует множественность точек зрения на объем понятия **механизм государства**:

1. Механизм государства и государственный аппарат тождественны.

2. Механизм государства включает в себя аппарат государства в качестве одного из его элементов.

3. Механизм государства включает в себя как государственные элементы (государственный аппарат, государственные учреждения, государственные предприятия и организации), так и негосударственные (органы местного самоуправления, парламентское большинство, профсоюзные организации, трудовые коллективы и пр.) — широкий подход.

4. В составе механизма государства выделяют материальные средства в качестве его самостоятельного элемента.

5. Механизм государства — это совокупность приемов и способов функционирования системы государственных органов, взаимосвязь и взаимодействие между собой отдельных частей госаппарата — динамический подход.

|| **Механизм (аппарат) государства — это система органов, посредством которых осуществляется государственное управление обществом и защита его основных интересов (узкий подход).**

|| **Механизм государства — это система государственных и негосударственных органов, учреждений, институтов, обеспечивающих выполнение функций государства (широкий подход).**

Структура механизма государства (широкий подход) (рис. 8):

1. Государственный аппарат.
2. Государственные организации (предприятия, учреждения).
3. Органы местного самоуправления.
4. Партии парламентского большинства.
5. Профсоюзы и пр.

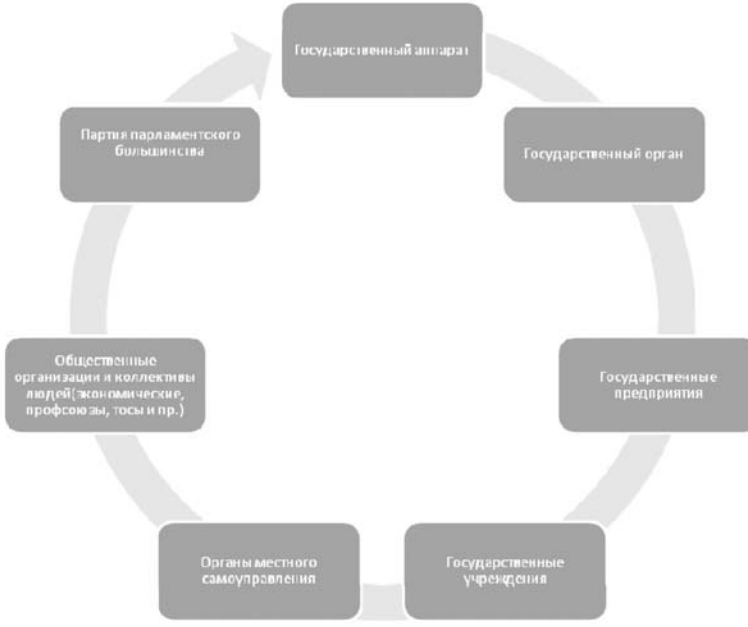

Рис. 8. Структура механизма государства (широкий подход)

|| **Государственный аппарат — система государственных органов и должностных лиц, посредством которых осуществляется государственное управление обществом и защита его интересов (рис. 9).**

Признаки государственного аппарата

— Формируется по воле государства с целью реализации его целей и задач;

— от имени государства формирует нормативную основу деятельности государства и общества (монополия на нормотворчество);

— обладает монополией на государственное принуждение, опираясь на материальные придатки (армию, налоговую полицию, таможенную службу, тюрьмы);

— формируется на профессиональной основе (должностные лица выполняют управленческие функции согласно компетенции и в рамках полномочий на возмездной основе);

— функционирование обеспечивается системой государственных органов, учреждений, организаций;

— обладает необходимыми материальными, финансовыми. техническими, организационными и другими средствами в целях обеспечения своей функциональной деятельности.

|| **Государственный орган — относительно самостоятельная, структурированная часть механизма государства, наделенная в соответствии с законодательством определенными полномочиями и компетенцией по реализации определенных функций государства.**

Признаки органа государства:

— формируется по воле государства;

— является юридическим лицом публично-правового характера (формируется по воле государства и осуществляет свои полномочия от имени государства);

— реализует установленные законодательством виды и формы деятельности (законодательной, исполнительной, охранительной и др.);

— имеет юридически закрепленную организационную структуру, территориальный масштаб деятельности;

— наделяется государственными полномочиями и компетенцией (объем прав и обязанностей, а также круг государственных целей и задач по управлению определенной сферой жизнедеятельности общества);

— взаимодействует с другими государственными и негосударственными органами и организациями (в соответствии с принципами единства государственной власти и разделения властей);

— состоит из государственных служащих, на профессиональной основе занимающихся государственным управлением;

— деятельность обеспечивается материальными и организационными ресурсами (гарантии обеспечения деятельности государства).



Рис. 9. Государственный аппарат Российской Федерации

Классификация органов государства:

— В соответствии с принципом разделения властей:

- законодательные;
- исполнительные;
- судебные.

— По способу образования:

● первичные (представительные, избираемые) — (Президент, Государственная дума Федерального Собрания РФ);

● вторичные (производные, назначаемые) — создаваемые первичными (министерства, агентства, службы, комиссии, уполномоченные и пр.).

— По порядку образования:

● выборные (Президент);

● назначаемые (министр);

● наследуемые (монарх).

— По порядку принятия решений:

● единоличные (Президент, монарх, министр);

● коллегиальные (Совет Федерации Федерального Собрания РФ, Государственная дума Федерального Собрания РФ).

— По времени действия:

● постоянные (Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ и т. д.);

● временные (чрезвычайные) — (Государственный комитет обороны СССР).

— По пространственному действию:

● федеральные органы (Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, правительство РФ);

● органы субъектов федерации (Законодательное Собрание Республики Карелия, Глава Республики Карелия, Правительство Республики Карелия).

— По характеру компетенций:

● общей компетенции (Правительство РФ);

● специальной компетенции (Министерство финансов РФ).

|| **Государственное учреждение — это юридическое лицо, посредством которого государство осуществляет свои функции в определенной сфере (здравоохранения, науки, образования, культуры, инфраструктуры, связи и др.).**

Признаки государственного учреждения:

— действует под руководством определенного государственного органа;

— не наделено государственно-властными полномочиями;

— основное назначение — удовлетворение потребностей населения в отдельных сферах жизни общества и содействие деятельности органов государственной власти;

— результаты деятельности выражаются в непосредственном предоставлении услуг населению или создании материальных и (или) духовных благ.

Виды государственных учреждений:

- лечебные (больницы, поликлиники, госпитали, санатории);
- учебные (вузы, школы, детские сады и т. д.);
- научные (научно-исследовательские институты, лаборатории, обсерватории, научные станции, научные центры и пр.);
- культурно-просветительские (библиотеки, стадионы, музеи, театры, кинотеатры);
- иные (почта и пр.).

|| **Государственное предприятие — это юридическое лицо, не обладающее государственно-властными полномочиями, занимающееся хозяйственно-экономической деятельностью и имеющее долю государства в размере 50 % плюс 1 акция (Газпром, аэропорт «Домодедово»).**

✓ Не наделено властными полномочиями;

✓ Основное назначение — хозяйственно-экономическая деятельность.

✓ Контрольный пакет акций принадлежит государству.

Принципы организации и деятельности механизма государства:

- Приоритет прав и свобод человека и гражданина.
- Демократизм.
- Гласность.
- Законность.
- Гуманизм.
- Разделение властей и единство государственной власти.
- Федерализм.
- Сочетание выборности и назначаемости.
- Сочетание единоначалия и коллегиальности.
- Профессионализм.
- Сочетание субординации и взаимодействия.
- Равный доступ граждан к государственной службе.

- Высокий моральный уровень государственных служащих.
- Научный подход к управленческой деятельности.
- Подотчетность и ответственность государственных служащих.

Тема 8. Форма государства

Понятие и основные элементы формы государства

|| **Форма государства — это совокупность основных способов организации, устройства и осуществления государственной власти, выражающая его сущность (рис. 10).**

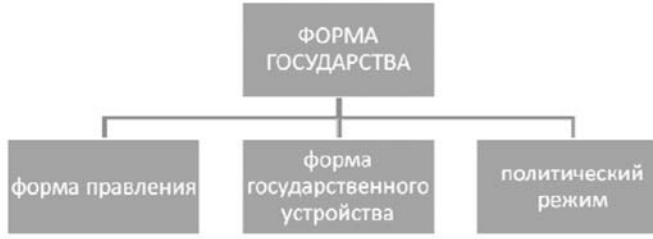

Рис. 10. Основные элементы формы государства

|| **Содержание понятия «форма государства» объективируется в трех элементах: форме правления, форме государственного устройства и политическом режиме.**

|| **Форма правления — это элемент формы государства, показывающий организацию высших органов власти в том или ином государстве и порядок их образования (рис. 11).**

|| **Монархия — это форма правления, при которой верховная власть в государстве полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства — монарха (князя, царя, короля, императора, фараона, шаха) и передается им по наследству.**

Признаки монархической формы правления:

— существование единоличного главы государства, пользующегося бессрочной пожизненной властью;

— наследственный порядок преемственности верховной власти;

— юридическая безответственность и независимость монарха.



Рис. 11. Разнообразие форм правления

Абсолютная (неограниченная) монархия — форма монархии, при которой власть монарха юридически и фактически никем и ничем не ограничена (древневосточные государства: Египет, Вавилон, Ассирия, Россия в XVII—XVIII вв., Франция до 1789 г., Саудовская Аравия до 1992 г., Оман — до 1996 г., совр. Бахрейн):

✓ верховная власть полностью принадлежит монарху (законодательная, исполнительная, судебная);

✓ как правило, передается по наследству;

✓ власть, как правило, носит пожизненный характер;

✓ монарх — юридически безответственное лицо.

Ограниченная (конституционная) монархия — форма монархии, при которой власть монарха значительно ограничена представительным органом.

Имеет следующие формы:

Дуалистическая монархия — переходная форма монархии, при которой власть монархии ограничена парламентом в законодательной сфере (совр. Саудовская Аравия, Иордания, Кувейт и др.).

Разновидность ее в более ранних формах — *сословно-представительная*, когда власть монарха ограничена сословно-представительными органами (Боярская дума в Московском государстве XIV в.).

Признаки:

— наследственный порядок передачи власти;

— властвование носит пожизненный характер;

— власть монарха ограничена каким-либо представительным органом (Земский Собор в России, сер. XVI — конец XVII в.); Генеральные штаты во Франции (1302—1789); Германия (1871—1918); Российская империя (после 1906 г.); Япония (до 1945 г.);

— у монарха неограниченное право на роспуск парламента;

— представительные органы созываются для решения наиболее важных государственных задач (войны и мира, сбора налогов и пр.);

— монарх формирует правительство, которое ответственно только перед ним;

— ограничение власти монарха касается исключительно законодательной работы («особа царя священна и неприкосновенна»).

Конституционная (парламентарная) — ограничение власти монарха представительным органом закреплено в конституции, которую монарх не вправе изменить (Великобритания, Бельгия, Дания, Испания, Швеция, Норвегия, Япония).

Признаки:

— максимальное ограничение власти монарха («король царствует, но не правит»);

— законодательная власть принадлежит парламенту;

— исполнительную власть фактически осуществляет правительство (формально монарх);

— глава правительства назначается с учетом итогов парламентских выборов (формально монархом);

— правительство ответственно за свою деятельность перед парламентом;

— право вето на решения парламента формально предусмотрено, но не используется.

|| **Республика — форма правления, при которой высшие органы государственной власти избираются населением страны (либо специальными коллегиями выборщиков) (Италия, Мексика, США, Франция, ФРГ, Филиппины, Российская Федерация и пр.).**

Признаки:

— источником власти признается народ, который делегирует свои полномочия своим представителям;

— выборность органов государственной власти;

— высшие органы власти осуществляют власть от имени и в интересах народа;

— законодательно ограничен срок полномочий высших органов власти;

— осуществляется принцип разделения властей на три ветви: законодательную, исполнительную, судебную;

— юридическая ответственность власти (в том числе и главы государства).

Выделяют три формы: президентские республики, парламентские и смешанного типа.

***Президентские республики*:**

✓ президент избирается независимо от парламента либо прямым голосованием избирателей (Мексика), либо посредством выборщиков, избранных путем голосования избирателей (США, страны Латинской Америки);

✓ президент — глава государства и глава правительства (формирует правительство);

✓ правительство ответственно за свою деятельность перед президентом;

✓ президент имеет право «вето» на законы, принимаемые парламентом;

✓ президент обладает полномочиями на роспуск парламента.

Парламентарные республики (Италия, Индия, ФРГ, Австрия):

✓ глава государства избирается парламентом либо особой коллегией;

✓ правительство формируется на парламентской основе (пост премьер-министра, как правило, занимает лидер партии, имеющий большинство (пользующийся доверием) в парламенте, или кандидат, предложенный блоком объединившихся партий;

✓ правительство несет ответственность только перед парламентом.

Смешанные республики — республики, сочетающие в себе основные черты как президентской, так и парламентарной форм правления (Франция, Российская Федерация).

|| Форма государственного устройства — элемент формы государства, указывающий на способ национального и административно-территориального устройства государства, отражающий характер взаимоотношений между его составными частями, а также между центральными и местными органами власти (рис. 12).



Рис. 12. Виды форм государственного устройства

Выделяют два вида:

Простые формы (единые, унитарные) и *сложные* (федеративные и конфедеративные).

Унитарное государство — простое, единое государство, не имеющее в своем составе иных государственных образований, обладающих политической самостоятельностью (Великобритания, Италия, Франция, Финляндия, Швеция, Турция, Египет, Япония и др.).

Признаки:

— составными частями являются административно-территориальные единицы;

— административно-территориальные единицы не имеют какой-либо политической самостоятельности (полномочия в хозяйственной,

социальной, культурной и прочей деятельности могут быть достаточно широки);

— государственный аппарат имеет единую структуру на всей территории страны;

— компетенция высших государственных органов ни юридически, ни фактически не ограничены полномочиями местных органов;

— административно-территориальные образования собственного гражданства не имеют;

— единая правовая система (единое законодательство, единая судебная, налоговая система и т. д.).

Разновидности:

● *централизованные* (Франция, Турция) — административно-территориальные единицы которых имеют высокую степень зависимости от центральной власти;

● *децентрализованные* (Италия, Япония) — административно-территориальные единицы таких государств наделяются значительно более высокой компетенцией.

Унии с административной автономией (Шотландия и Северная Ирландия (Ольстер) в Великобритании, Испания со страной Басков и Каталонией).

Сложные государства представляют собой империи, федерации и конфедерации.

Империя — насильственно созданное государство, во главе которого, как правило, монарх (царь, император, король) (Римская империя, Британская империя, Российская империя).

|| **Федеративное государство — сложное союзное государство, возникшее в результате объединения ряда государств или государственных образований (субъектов), обладающих относительной политической самостоятельностью (Индия, Россия, США, ФРГ и др.).**

Признаки:

✓ территория федерации состоит из территорий образующих ее субъектов (городов, земель, кантонов, штатов, провинций, республик и т. п.);

✓ субъекты имеют свое собственное административно-территориальное деление, население, государственную символику (герб, гимн, флаг);

✓ государственный суверенитет осуществляется всей федерацией (субъекты не являются суверенными образованиями);

✓ интересы субъекта в представительном федеративном органе реализует палата, формируемая из представителей субъектов;

✓ присутствует двухуровневая система законодательства: федеральная и субъектов федерации (субъекты имеют собственную конституцию и систему законодательства);

✓ имеет место двухуровневая система органов государственной власти (субъекты имеют свои высшие органы государственной власти (законодательные, исполнительные, судебные);

✓ взаимодействие органов федеральной власти и субъектов федерации обеспечивается принципом разграничения полномочий и компетенций;

✓ единое правовое пространство обеспечивается принципом соответствия (не может противоречить) регионального законодательства федеральному;

✓ общегосударственную внешнеполитическую деятельность осуществляют союзные государственные органы, которые официально представляют федерацию в межгосударственных отношениях;

✓ границы субъектов могут быть изменены с их согласия.

Принципы построения федераций:

● по национальному (СССР, Чехословакия, Югославия, в наст. Вр.-Индия, Пакистан) принципу;

● территориальному (Бразилия, США, ФРГ, Мексика);

● национально-территориальному (смешанному) (Канада, Российская Федерация).

По степени централизации выделяют:

● централизованные (Индия) — основаны на жесткой централизации, федеральные органы имеют огромные полномочия и компетенцию;

● нецентрализованные — в основе разграничения полномочий и компетенции — принцип субсидиарности (США, Канада, Швейцария).

По форме закрепления государственного устройства:

● конституционная — закрепление федерализма путем принятия конституции или поправок к ней;

● договорная — путем заключения федерального договора (Швейцария, СССР);

● смешанная — наличие и конституции, и федеративных договоров между федеральным центром и субъектами (РФ преимущественно до нач. 2000-х гг.).

По статусу субъектов в составе федерации (по различным критериям):

● симметричные (в идеале статус субъектов должен быть равным — не существует);

● ассиметричные (РФ, ФРГ, Австрия, Швейцария и др.).

|| **Конфедерация (переходная форма существования государств) — союз суверенных государств, образованный для решения общих целей и задач (обороны, развития торговли, решения проблем экономики, внешнеполитических задач и пр.) (США (1781—1787), Швейцарский союз (1815—1848), Германский союз (1815—1866)).**

Признаки:

— территорию конфедерации составляют территории субъектов;

— правовой формой закрепления союза является договор;

— многоступенчатая система законодательства (система законодательства конфедерации и законодательство субъектов);

— гражданство конфедерации, налогово-кредитная политика, представительство на международной арене определяются путем заключения договоров между субъектами;

— единые органы управления и единое законодательство формируются в той сфере, которая требует объединения усилий государств, имеет координирующую направленность, обладает узкой специализацией и не обладает публичными правами власти);

— субъекты не утрачивают суверенитета (свои вооруженные силы, денежную единицу, гражданство);

— обладают правом выхода из состава конфедерации;

— после достижения цели объединения конфедерации трансформируются либо образуют федерацию — США (1781—1787), Швейцарский союз (1815—1848), Германский союз (1815—1866)), либо распадаются на суверенные государства — Сенегамбия (1982—1989) на Сенегал и Гамбию; Объединенная Арабская Республика (1958—1961) на Египет и Сирию.

|| **Политический режим — элемент формы государства, показывающий систему приемов, способов, методов и форм осуществления государственной власти (рис. 13).**

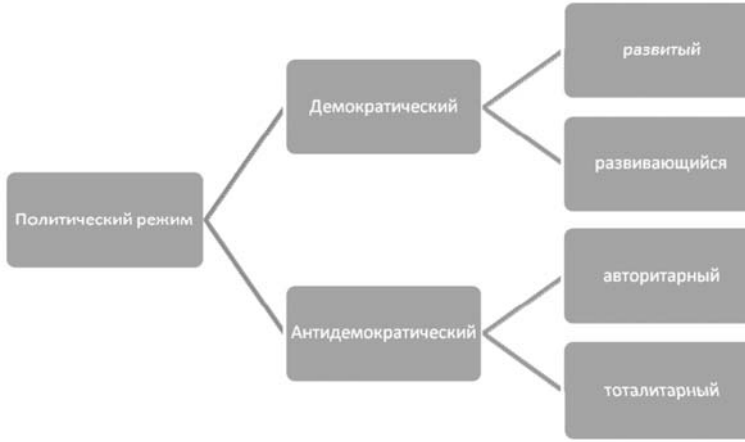

Рис. 13. Типы политических режимов

Выделяют два типа политических режимов:

- демократический;
- антидемократический.

Признаки демократического режима:

— основным источником власти признается народ;

— разделение государственной власти на три ветви (законодательную, исполнительную, судебную);

— выборность и сменяемость государственных органов;

— гласность в деятельности государства;

— наличие контроля общества за принятием государственных решений;

— децентрализация государственного управления;

— в государстве отсутствует обязательная для всех государственная идеология;

— легальный и легитимный характер власти;

— свобода личности и невмешательство государства в частную жизнь;

— равноправие всех граждан;

— признается и гарантируется комплекс неотъемлемых неотчуждаемых прав и свобод человека и гражданина;

— наличие политических свобод (гласность, свобода слова, печати, уличных шествий, демонстраций, митингов и др.);

— политический плюрализм и наличие оппозиционных партий;

— развитие рыночной экономики и предпринимательской деятельности;

— равный статус различных форм собственности;

— примат права над государством;

— наличие гражданского общества.

|| **Антидемократический режим — антипод демократическому.**

Признаки авторитарного режима:

— наличие правящей элиты, в руках которой вся власть;

— перекосы в осуществлении принципа разделения властей;

— государственное управление централизованно;

— ограничение принципа выборности и сменяемости должностных лиц (по принципу близости к элите);

— многопартийность в политической системе сопряжена с ограничением деятельности оппозиционных партий, противопоставляющих свои идеи элитарным;

— устанавливается приоритет государства над интересами отдельной личности;

— народ фактически отстранен от процесса управления государством и контроля за его деятельностью;

— регулирование осуществляется по двухуровневой системе (нормативной — для всех и корпоративной — в отношении элиты);

— права и свободы провозглашаются, но механизмы их реализации неполноценны;

— личность лишена гарантий безопасности;

— частная жизнь и экономика относительно свободны от государственного вмешательства;

— устанавливается приоритет государства над правом.

Виды авторитарных режимов:

1. В зависимости от **целей** в управлении:

● *прогрессивные* — догоняющее индустриальное развитие на основе экономического принуждения;

● *консервативные* — реакция традиционно правящей элиты на ослабление ее господства.

2. В зависимости **от степени жесткости** методов принуждения:

● *менее жесткие* — любая реальная монархия в период экономической стабильности, политической легитимности;

● *более жесткие* — при наличии радикальной оппозиции применяются репрессивные меры, сворачиваются демократические достижения.

Признаки тоталитарного режима:

— полный контроль государства за всеми сферами жизни общества;

— наличие одной официальной идеологии и идеологизация всей общественной жизни;

— господство одной партии, уничтожение оппозиционных сил и инакомыслия;

— слияние государственного и партийного аппарата;

— жесткая централизация власти, упразднение местного самоуправления;

— фиктивность выборов, назначаемость и несменяемость — основные принципы замещения должностей;

— утверждение административно-командной системы управления во всех сферах жизни общества;

— монополия власти на информацию, полный контроль СМИ;

— отрицание частной собственности, внеэкономическое принуждение к труду, милитаризация экономики;

— ограничение прав и свобод человека и гражданина, а также наций, народов и рас (вплоть до явного террора), отсутствие механизмов их защиты;

— вождизм харизматичного лидера правящей партии;

— в достижении своих целей и задач государство опирается на мощный репрессивный аппарат контроля и принуждения;

— основные приемы и способы управления основаны на принуждении;

— право — властные веления государства;

— понятие законности подменяется государственной целесообразностью.

Разновидности:

1) с точки зрения **тоталитарной идеологии**: немецкий национал-социализм, советский коммунизм, итальянский фашизм и пр.;

2) с точки зрения реализовавшего режим **лидера** — Гитлера, Муссолини, Сталина, Мао Дзедуна;

3) с точки зрения **географической распространенности**: немецкий, итальянский, СССР, чилийский, китайский.

Особые виды государственного режима:

- чрезвычайный;
- военный;
- переходный.

Чрезвычайный носит кратковременный характер, сопровождается ограничением политических прав и свобод, устанавливается в рамках закона в целях преодоления обстоятельств, угрожающих жизни и безопасности граждан, нормальному функционированию государства и общества.

Основания:

— попытки государственного переворота;

— массовые беспорядки, межнациональные конфликты, боевые действия;

— стихийные бедствия;

— экологические и техногенные катастрофы и пр.

Особенности:

✓ устанавливается в рамках закона (объявляется главой государства, возможно и согласование с представительной властью);

✓ конституционный строй не меняется;

✓ имеет срочный характер (при исчезновении предпосылок действие его прекращается).

Военный устанавливается в результате военного переворота, обеспечивая переход государственной власти в руки военных или назначаемых ими чиновников.

Особенности:

✓ парламент распускается, правительство — в отставку;

✓ приостанавливается действие конституции;

✓ массово ограничиваются права и свободы граждан;

✓ объявляются новые выборы высших органов власти;

✓ формируется новое законодательство;

✓ власть может признаваться как легитимной, так и нелигитимной.

Переходный режим — формируется в результате победы радикальной оппозиции, длителен во времени, осуществляется с разной направленностью (демократической, тоталитарной и пр.).

Особенности:

✓ как правило, меняется государственная идеология;

✓ происходят изменения конституционного строя (форма государства);

✓ сопровождается сменой власти;

✓ сопровождается массовыми нарушениями прав человека и гражданина;

✓ сопровождается нарастанием конфликтности во всех сферах общества;

✓ имеет затяжной характер (десятилетия);

✓ трансформируется в ту или иную форму (демократическую либо антидемократическую).

Тема 9. Государство в политической системе общества

Политическая система общества: понятие, основные подходы к структуре

|| **Политическая система общества — целостная упорядоченная совокупность государственных и негосударственных социальных институтов, средств и способов обеспечения политического функционирования общества.**

Научные подходы к пониманию структуры политической системы общества:

1. При *институциональном* подходе:

— Государство.

— Государственные органы.

— Политические партии.

— Общественные объединения.

— Профсоюзы.

— Религиозные организации.

— СМИ.

2. При *регулятивном* подходе:

— Правовые.

— Политические.

— Корпоративные.
— Моральные.
— Культурные.
— Информационные.
— Обычаи, традиции, ритуалы.

3. При *функциональном* подходе:
— Методы осуществления политической власти.
— Средства осуществления политической власти.
— Способы осуществления политической власти.
— Политические технологии.

4. По *идеологическим* факторам:
— Политическое сознание.
— Идеология.
— Правовая культура.
— Религия.
— Система ценностей.
— Политическая практика.
— Коммуникация.

Формально-юридический подход к пониманию политической системы (узкий подход)

Политическая система общества:
— Государство.
— Политические партии.
— Массовые политические движения.
— Общественные объединения.
— Социальные элиты.
— Крупные экономические структуры.
— Трудовые коллективы.
— Организованные преступные сообщества.

Философско-правовой (широкий подход)

Политическая система общества:

— *политическая организация общества* (государство, политические партии и движения, общественные организации и объединения, этносы, органы местного самоуправления, трудовые коллективы, «группы давления», средства массовой информации, отдельные граждане, выступающие носителями политических интересов);

— *политическое сознание* (политическая идеология и психология: в совокупности знаний, оценок, настроений, чувств и пр., посредством которых происходит осознание сферы политики социальными субъектами);

— *социально-политические и правовые нормы*, регулирующие политическую жизнь общества (социальных групп и (или) классов, этнических и национальных общностей, возрастных, религиозных, региональных и прочих объединений людей);

— *политическая коммуникация* (средства, способы и процессы передачи и обмена информацией, влияющие на политическую деятельность);

— *политическая практика* (политический опыт и политическая деятельность, обеспечивающие функционирование, преобразование и защиту системы осуществления политической системы в обществе);

— *политическая культура* как система исторически сложившихся, относительно устойчивых ценностей, установок, убеждений, представлений, моделей поведения, проявляющихся в непосредственной деятельности субъектов политических процессов и обеспечивающая воспроизводство политической жизни общества на основе преемственности.

Место государства в политической системе общества (рис. 14):

✓ является единственным политическим объединением всех членов общества;

✓ призвано выражать общие интересы общества, интегрировать общество в единый организм;

✓ является представителем всего общества на международной арене;

✓ обладает суверенитетом;

✓ обладает монопольным правом на формирование системы общеобязательных требований, действующей в пределах юрисдикционной территории;

✓ обладает необходимыми ресурсами (юридическими, финансовыми, организационными, материальными) по управлению организацией и деятельностью политической системой общества;

✓ является крупнейшим собственником;

✓ располагает специальным аппаратом управления и принуждения, обладает монопольным правом на применение мер принуждения к субъектам политической системы, нарушающим режим законности и правопорядка;

✓ обеспечивает и защищает основные права и свободы человека и гражданина.



Рис. 14. Государство в политической системе общества

Принципы взаимодействия государства с субъектами политической системы общества:

— Законность.
— Самоуправление.
— Сотрудничество.
— Координация.
— Взаимопомощь.
— Надзор и контроль.
— Плюрализм и равноправие идеологий.

РАЗДЕЛ 4. Государство, общество, индивид

Тема 10. Общество, государство и право: вопросы соотношения

Общество: понятие, признаки, структура

|| **Общество — определенная историческими условиями организация жизни людей.**

Признаки общества:

— совокупность индивидов;

— наличие общих интересов;

— система связей и отношений;

— наличие системы социального регулирования;

— наличие социальных институтов, упорядочивающих общественные связи;

— способность адаптироваться к изменениям окружающей среды.

Структура общества:

— Социальные субъекты.

— Социальные институты.

— Потребности.

— Человеческая деятельность.

— Общественные отношения.

— Общественные процессы.

— Культура.

Основные сферы общественных отношений:

— экономическая;

— политическая;

— социальная;

— духовная.

Типы упорядочения общественных отношений:

1) самоорганизация носит стихийный характер, складывается посредством усреднения результатов развития правоотношений;

2) целенаправленное воздействие носит организованный характер через создание специальных институтов, обеспечивающих воздействие на развитие отношений между людьми.

|| **Социальная власть — организованная сила, способная прямым или косвенным образом обеспечить строго определенное поведение людей в обществе.**

Признаки социальной (неполитической) власти:

✓ в основе — естественное и социальное неравенство (возрастное, физическое, психологическое, интеллектуальное);

✓ характеризуется иерархией социальных статусов и личной зависимостью подвластных;

✓ распространяется на конкретный круг лиц;

✓ обеспечивается контролем за жизненно важными ресурсами.

Структура социальной власти:

— Субъект — носитель властных полномочий.

— Объект — общественные отношения, подчиненные индивиды.

— Властеотношения — взаимодействие между индивидами, социальными группами, при котором властвующий субъект подчиняет волю подвластного.

— Инструменты властной деятельности: средства, способы, методы властной деятельности.

Обусловленность властеотношений в обществе:

— объективная противоречивость между частными и общественными интересами;

— дифференциация ролевых функций людей;

— расслоение общества на социальные группы (классы, страты).

Признаки государственной (политической) власти:

— осуществляет управление от *имени и в интересах общества*;

— обеспечивает стабильность и *порядок* в обществе;

— носит *публичный характер*;

— отличается *всеобщностью*;

— распространяется *на всю территорию* страны;

— имеет *«субъект-объектный»* характер.

Государство и право возникают на определенном этапе развития общества и становятся универсальными инструментами управления им.

|| **Государство — универсальная публичная организация политической власти, осуществляющая управление делами общества от его имени и в его интересах.**

✓ Выражает всеобщий интерес средствами политики;

✓ концентрирует ресурсы для общественного воспроизводства;

✓ обеспечивает баланс между публичными и частными интересами;

✓ формирует условия для решения общественно значимых задач;

✓ определяет цели и направления развития общества;

✓ упорядочивает общественные отношения.

|| **Право — система признаваемых и охраняемых публичной властью норм, отражающих всеобщий интерес и обеспечивающая устойчивость общественной системы.**

✓ Исходит от государства;

✓ выражает государственную волю стоящих у власти политических сил;

✓ является регулятором общественных отношений;

✓ имеет общезначимый и обязательный характер;

✓ охраняется государством;

✓ отличается формальной определенностью, нормативностью, системностью, неперсонифицированностью.

Модели соотношения интересов индивида, общества и государства

Тоталитарная модель:

✓ Стирание грани между личным и общественным, индивидуальным и публичным, смешение свободы с властью.

✓ Социальная ценность человека — его социальная полезность («винтик» в государственном механизме).

✓ Отрицание или значительное ограничение прав и свобод личности.

✓ Диктатура государства во всех сферах жизни общества.

✓ Государство ничем не ограничено во вмешательстве в частную жизнь человека и общества.

Либеральная модель:

✓ Преимущество субъективных прав по отношению к публичным интересам (индивид «первичнее и реальнее», чем общество и его институты в целом).

✓ Человек индивидуально свободен, в основе свободы — частная собственность.

✓ Демократический элитаризм и конкуренция элит в политической системе.

✓ Вмешательство государства в сферу частных интересов возможно только по инициативе заинтересованных сторон либо в случае совершения правонарушения (государство ограничено правом).

✓ Государство привержено парламентскому строю и парламентским процедурам, практике плебисцитарной демократии, укреплению местного самоуправления.

✓ Государство выполняет функции «ночного сторожа» (обеспечивает защиту нарушенных естественных прав членов сообщества и разрешает спорные конфликтные ситуации).

✓ Компромисс, консенсус, единогласие — принципы в решении важнейших проблем.

Социально-правовая (прагматическая), или социал-демократическая модель:

✓ Государство — это регулятивно-управленческий механизм (координирует интересы различных социальных групп, поддерживает социальную стабильность, обеспечивает поступательное развитие всего общества).

✓ Гражданское общество — автономная, обособленная от государства часть социальной системы.

✓ Ориентация на политический плюрализм, приверженность принципу демократического парламентаризма и достижения консенсуса в обществе мирными средствами.

✓ Государственное регулирование экономики и развитие рыночных отношений в обществе.

✓ Приверженность идеологии социального коллективизма и исторического оптимизма.

✓ Государство может вмешиваться в сферу частных интересов только в условиях, определенных в качестве законных оснований и в соответствии с установленными законом процедурами.

✓ Реализация концепции социальной защищенности социальных слоев населения.

Тема 11. Гражданское общество и правовое государство

Гражданское общество: понятие, признаки и принципы

|| Гражданское общество — система общественных отношений, автономная от государства, создающая условия для наиболее полной реализации частных интересов (рис. 15).

Признаки гражданского общества:

✓ общество свободных индивидов (абсолютизация принципа частной собственности, динамичная социальная мобильность индивидов, свобода индивида в политической сфере);

✓ самоуправляющаяся и самоуправляемая система (автономное самоорганизующееся саморазвивающееся общество);

✓ плюралистическая сложно структурированная система (многообразие форм собственности и субъектов предпринимательской деятель-

ности, многообразие общественных объединений, свобода мировоззрения);

✓ открытое общество (свобода слова, доступность информации, открытое сотрудничество, свободная коммуникация, свобода передвижения и пр.);

✓ правовое демократическое общество (реальное народное представительство во власти, реальная обеспеченность прав и свобод человека и гражданина, реальный контроль общества над государственной властью).



Рис. 15. Общая характеристика гражданского общества

Принципы гражданского общества:

— экономическая свобода, многообразие форм собственности, рыночные отношения;

— безусловное признание и защита естественных прав и свобод человека и гражданина;

— легитимность и демократический характер власти;

— равенство всех перед законом и правосудием, реальные процессуальные гарантии прав личности;

— политический и идеологический плюрализм, реальная многопартийность;

— правовое государство, основанное на принципе разделения властей;

— свобода слова, печати, независимость средств массовой информации;

— невмешательство государства в частную жизнь граждан, их взаимные обязанности и ответственность;

— социальное партнерство, межнациональное согласие;

— эффективная социальная политика, обеспечивающая достойный уровень жизни;

— достойные природные условия труда, жизни и отдыха.

Предпосылки формирования гражданского общества:

✓ экономические: обеспечение реальной частной собственности, развитие «рыночных» инструментов управления экономикой, развитие товарно-денежных отношений, углубление специализации производства и разделения труда;

✓ политические: формирование системы разделения властей, образование реальной многопартийности, реальность принципов гласности, справедливости, законности, гуманизма и равенства, формирование государственного аппарата по принципу профессионализма, равноудаленность политической элиты от бизнес-элиты;

✓ идеологические: примат идеологии либерализма, высокая правовая и политическая культура субъектов политической системы;

✓ социальные: высокая активность граждан в решении актуальных проблем, развитость общественных институтов и социальной инфраструктуры, обеспечивающих интересы различных слоев населения;

✓ экологические: обеспечение благоприятной окружающей природной средой.

Правовое государство: понятие и принципы

|| **Правовое государство — форма организации политической власти в гражданском обществе, при которой признаются и гарантируются естественные права человека, обеспечивается верховенство правового закона и взаимная ответственность государства и гражданина, осуществляется реальное разделение властей на законодательную, исполнительную, судебную.**

Развитие идеи правового государства

1. Период античности — предпосылки концепции правового государства (Платон, Аристотель, Цицерон и др.).

2. Новое время — создание основ учения о правовом государстве (И. Кант, Г. Гегель).

3. XIX—XX вв. — развитие концепции правового государства (Г. Еллинек, Л. Дюги, Р. Ф. Моль), ее реализация в государственном строительстве (Англия, Франция, Германия, США, Россия).

Принципы правового государства (рис. 16):

✓ верховенство правового закона;

✓ гарантированность и незыблемость прав и свобод человека;

✓ режим демократического правления, реальное народовластие;

✓ разделение властей, основанное на эффективно действующей системе сдержек и противовесов;

✓ режим строгой законности;

✓ наличие развитого гражданского общества;

✓ взаимная ответственность государства и личности.



Рис. 16. Принципы правового государства

Гражданское общество и правовое государство: проблемы соотношения

1. Гражданским общество может быть признано с того момента, когда неотъемлемые права и свободы человека станут *основанием всего общественного устройства (А. Ховард). При этом сам индивид — обладатель «атрибута гражданской самостоятельности* обязан своим существованием и содержанием не произволу кого-то другого в составе народа, а своим собственным правам и силам» (И. Кант).

2. Автономия и обособленность гражданского общества от публичных институтов государственной власти основывается прежде всего на экономической самостоятельности (паритет государственной и частной собственности, свобода предпринимательства, развитость рыночного хозяйствования) и превуалировании среднего класса в системе социальной дифференциации.

3. Гражданское общество функционирует на территории государства, члены общества — граждане. В своей деятельности оно руководствуется наряду с частными нормами и нормами публично-правового характера.

4. Взаимодействие гражданского общества и правового государства проявляется в рамках механизма, при котором государство обеспечивает незыблемость определяющих сущность общества прав (право частной собственности, права и свободы человека, многопартийность, плюрализм во всех сферах его жизнедеятельности), а общество активно участвует в формировании институтов государственной власти и обеспечивает контроль за их деятельностью (рис. 17).



Рис. 17. Взаимодействие гражданского общества и правового государства

Тема 12. Права и свободы человека и гражданина

Права и свободы человека и гражданина (рис. 18)

Основной тезис теории естественного права заключается в том, что наряду с нормами, установленными государством, существует естественное право.



Рис. 18. Развитие института прав и свобод человека и гражданина

Естественное право — совокупность прав, которыми обладают все люди от природы в силу самого факта рождения: на жизнь, свободу, равенство, частную собственность, право быть счастливым, сопротивляться гнету и т. д.

Естественное право вечно и неизменно, как вечны и неизменны природа и разум человека.

Естественное право разумно и справедливо, оно не имеет границ и распространяется на все времена и народы.

Естественное право само по себе — это нравственные и правовые идеи, принципы, идеалы; не является правом в формально-юридическом смысле.

Теория естественного права оказала существенное влияние на формирование современной концепции прав человека, в соответствии с которой все люди, независимо от того, гражданами какого государства они являются, с рождения становятся носителями определенного правового статуса — правового статуса человека.

К естественному праву относят самые важные жизненные ценности:

— право на жизнь;

— честь и достоинство;

— личную неприкосновенность;

— свободу;
— собственность;
— семью;
— свободу вероисповедания.

Права, относящиеся к естественным, существуют независимо от того, закреплены они в каком-либо акте или нет. Вместе с тем письменная фиксация основных естественных прав свидетельствует об определенной степени демократизации государства.

Тема 13. Правовой статус личности

Правовой статус личности: понятие, структура, классификация

|| **Правовой статус личности — система признанных и гарантированных государством законных интересов, прав, свобод и обязанностей человека как субъекта права.**

Структура правового статуса:

- правосубъектность;
- правовые нормы;
- основные субъективные права и юридические обязанности;
- законные интересы;
- гражданство;
- юридическая ответственность;
- правовые принципы.

Виды правовых статусов:

Индивидуальный правовой статус характеризуется набором персонифицированных прав и обязанностей конкретного человека (зависит от пола, возраста, профессии, участии в политической сфере и т. п.).

Специальный (родовой) статус — отражает особенности положения отдельных групп граждан (студенты, молодежь, пенсионеры, дети, военнослужащие и пр.).

Общий правовой (конституционный) статус — статус лица как гражданина государства и общества (един для всех, стабилен, закреплен в конституции страны).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации : офиц. текст : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года : с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. — № 4. — Ст. 445.

2. *Абдуллаев, М. И.* Проблемы теории государства и права : учебник / М. И. Абдуллаев, С. А. Комаров. — Санкт-Петербург : Питер, 2003. — 576 с.

3. *Алексеев, С. С.* Восхождение к праву. Поиски и решения / С. С. Алексеев. — 2-е изд., перер. и доп. — Москва : НОРМА, 2002. — 608 с.

4. *Алексеев, С. С.* Право: азбука — теория — философия: Опыт комплексного исследования / С. С. Алексеев. — Москва : Статут, 1999. — 712 с.

5. *Алексеев, С. С.* Государство и право : учебное пособие / С. С. Алексеев. — Москва : Проспект 2014. — 152 с.

6. *Байтин, М. И.* Сущность права (Современное нормативное правопонимание на грани двух веков) / М. И. Байтин. — Саратов : СГАП, 2001. — 416 с.

7. *Венгеров, А. Б.* Теория государства и права : учебник для юридических вузов / А. Б. Венгеров. — Москва : Омега-Л, 2002. — 608 с.

8. *Витрук, Н. В.* Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс : учебное пособие / Н. В. Витрук. — 3-е изд., перер. и доп. — Москва : Норма ; ИНФРА-М, 2011. — 592 с.

9. *Власенко, Н. А.* Теория государства и права : учебное пособие / Н. А. Власенко. — 2-е изд. перераб., доп. и испр. — Москва : Проспект, 2014. — 416 с.

10. *Головастикова, А. Н.* Теория государства и права : учебник / А. Н. Головастикова, Ю. А. Дмитриев. — Москва : Эксмо, 2005. — 592 с.

11. *Давид, Р.* Основные правовые системы современности / Р. Давид, К. Жоффре-Спинози ; пер. с фр. В. А. Туманова. — Москва : Международные отношения, 2003. — 400 с.

12. *Зорькин, В. Д.* Современный мир, право и Конституция / В. Д. Зорькин. — Москва : Норма, 2010. — 544 с.

13. *Кашанина, Т. В.* Структура права / Т. В. Кашанина. — Москва : Проспект, 2013. — 584 с.

14. *Комаров, С. А.* Общая теория государства и права : учебник / С. А. Комаров. — 7-е изд. — Санкт-Петербург : Питер, 2006. — 512 с.

15. *Корнев, А. В.* Государственно-правовая мысль и юридическое образование в дореволюционной России / А. В. Корнев, А. В. Борисов. — 3-е изд. перер. и доп. — Москва : Проспект, 2012. — 296 с.

16. *Масликов, И. С.* Юридический словарь / И. С. Масликов. — Москва : Дашков и К, 2007. — 320 с.

17. *Матузов, Н. И.* Актуальные проблемы теории права / Н. И. Матузов. — Саратов : Изд-во Сарат. гос. академии права, 2003. — 512 с.

18. *Марченко, М. Н.* Источники права : учебное пособие / М. Н. Марченко. — Москва : Проспект, 2013. — 768 с.

19. *Марченко, М. Н.* Сравнительное правоведение : учебник / М. Н. Марченко. — 2-е изд., перер. и доп. — Москва : Проспект, 2014. — 784 с.

20. *Марченко, М. Н.* Проблемы теории государства и права : учебник / М. Н. Марченко. — Москва : Проспект, 2013. — 768 с.

21. *Марченко, М. Н.* Теория государства и права : учебно-методическое пособие / М. Н. Марченко, Е. М. Дерябина. — 2-е изд. — Москва : Проспект, 2014. — 720 с.

22. *Марченко, М. Н.* Теория государства и права : учебник для бакалавров / М. Н. Марченко, Е. М. Дерябина. — Москва : Проспект, 2013. — 432 с.

23. Общая теория государства и права : учебник / под ред. В. В. Лазарева. — 3-е изд., перер. и доп. — Москва : Юристъ, 2002. — 520 с.

24. Общая теория государства и права. Академический курс : в 3 т. — Изд. 2-е, перер. и доп. / отв. ред. М. Н. Марченко. — Москва : Зерцало-М, 2001. — 528 с.

25. Права человека : учебник / отв. ред. Е. А. Лукашева. — 2-е изд., перер. — Москва : Норма ; ИНФРА-М, 2012. — 560 с.

26. Правовая система России в условиях глобализации : сборник материалов «круглого стола» / под ред. Н. П. Колдаевой, Е. Г. Лукьяновой. — Москва : Ось-89, 2005. — 160 с.

27. Проблемы теории государства и права : учебник / под ред. В. М. Сырых. — Москва : Эксмо, 2008. — 528 с.

28. *Радько, Т. Н.* Теория государства и права : учебник для бакалавров / Т. Н. Радько. — Москва : Проспект, 2014. — 496 с.

29. *Радько, Т. Н.* Теория государства и права : учебник для бакалавров / Т. Н. Радько, В.В. Лазарев, Л. А. Морозова. — Москва : Проспект, 2014. — 568 с.

30. *Радько, Т. Н.* Правоведение : учебное пособие для бакалавров / Т. Н. Радько. — Москва : Проспект, 2014. — 208 с.

31. *Рассолов, М. М.* Проблемы теории государства и права : учебное пособие / М. М. Рассолов. — Москва : ЮНИТИ-ДИАНА ; Закон и право, 2007. — 431 с.

32. *Рассолов, М. М.* Теория государства и права : учебник для вузов / М. М. Рассолов. — Москва : Изд-во Юрайт ; Высшее образование, 2010. — 635 с.

33. *Ромашов, Р. А.* Теория государства и права: тематический словарь / Р. А. Ромашов ; под ред. В. П. Сальникова. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский университет МВД России, 2005. — 152 с.

34. Российская и европейская правозащитные системы: соотношение и проблемы гармонизации : сборник статей / под ред. В. М. Баранова. — Нижний Новгород, 2003. — 635 с.

35. Систематизация законодательства в Российской Федерации / под ред. А. С. Пиголкина. — Санкт-Петербург : Юридический центр Пресс, 2003. — 382 с.

36. *Спиридонов, Л. И.* Философия и теория права. Социология уголовного права. Криминология / Л. И. Спиридонов. — Санкт-Петербург : Изд-во Санкт-Петербургского института им. Принца П. Г. Ольденбургского, 2002. — 392 с.

37. Теория государства и права : учебник / под ред. В. В. Лазарева. — 2-е, перер. и доп. — Москва : Право и закон, 2001. — 576 с.

38. Теория государства и права (схемы и комментарии) : учебное пособие / под ред. Р. А. Ромашова. — Санкт-Петербург : Сентябрь, 2000. — 208 с.

39. Теория государства и права в схемах и определениях : учебное пособие / О. М. Беляева. — Ростов-на-Дону : Феникс, 2012. — 311 с.

40. Теория государства и права : учебное пособие для вузов / под ред. Л. В. Смирнова. — Москва : Книжный мир, 2005. — 309 с.

41. Теория государства и права : учебник / под ред. В. К. Бабаева. — Москва : Юристъ, 2005. — 592 с.