

ЕЖЕГОДНЫЙ ОБЗОР О СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

г. Нур-Султан, 2022 год

Настоящий обзор о ситуации с правами человека в Республике Казахстан (Обзор) подготовлен Министерством юстиции Республики Казахстан совместно с уполномоченными государственными органами, учреждениями, национальными и неправительственными организациями по правам человека.

Материал подготовлен с целью информирования дипломатических представительств иностранных государств и международных организаций о проведенных реформах в Республике в области прав человека за последние годы.

СОДЕРЖАНИЕ

I. Вступление и резюме проведенных реформ в области прав человека…..4
II. Национальные механизмы по правам человека. «Национальный курултай». Законопроект «Об общественном контроле»…….……8
III. Имплементация Парижских принципов. Конституционный статус Омбудсмена. Проект Конституционного закона «Об Омбудсмене»…...……11
IV. О ходе реализации Целей устойчивого развития. Второй Добровольный национальный обзор по ЦУР…….....13
V. Гуманитарные операции «Жусан» и «Русафа». Возвращение казахстанских граждан на родину…….14
VI. Отправление правосудия и уголовный процесс. Трехзвенная модель уголовного процесса. Конституционный Суд…….……16
VII. Нормативные и институциональные аспекты защиты и поощрения прав человека.…….……...……20
А. Право на жизнь. Полная отмена смертной казни……..20
Б. Права детей. 2022 год - Год детей. Индекс благополучия детей. Закон по вопросам защиты прав ребёнка…….....……...……..21
В. Гендерное равенство. Отмена списка ограниченных для женщин профессий……..……..……..24
Г. Защита лиц с инвалидностью. Закон по вопросам улучшения качества жизни лиц с инвалидностью. Проект Социального кодекса……....26
Д. Защита от пыток. Совершенствование законодательства и приведение его в соответствие международным стандартам…….....29
Е. Защита от насилия, другого жестокого или унижающего достоинство обращения. Проект Закона по укреплению института семьи..……..……31
Ж. Право на охрану здоровья. Проект Концепции развития здравоохранения до 2026 года...……...33
З. Право на свободу мысли, совести и религии. Закон по религиозной деятельности. Законодательные поправки по вопросам религии…...……36
И. Право на мирные собрания. Практика применения Закона «О порядке организации и проведения мирных собраний»…….....37
К. Право на информацию. Первый проект годового отчета о состоянии сферы доступа к информации в стране……..…….38
Л. Противодействие торговле людьми. Концепция проекта Закона «О противодействии торговле людьми»……..……..……..……41
М. Антикоррупционные реформы. Итоги первого визита экспертов Группы государств по борьбе с коррупцией («ГРЕКО»)…….....42
Н. Права национальных меньшинств. Казахстанский дипломат на должности Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств……...45
О. Право на благоприятную окружающую среду и продвижение «зеленой повестки». Реализация нового Экологического кодекса…….…...47
VIII. Источники дополнительной информации……50

I. Вступление и резюме проведенных реформ в области прав человека

За эти 3 года многое произошло не только в Казахстане, но и во всем мире. Сегодня, когда мир сталкивается с новыми глобальными вызовами, такими как изменение климата, пандемия COVID-19, политическая и экономическая нестабильность, вопрос обеспечения прав человека становится значимым для всего мирового сообщества.

Казахстан был и остается твердым приверженцем ценностей и принципов защиты прав человека и представляет данный обзор последних достижений в области прав человека в стране. Обзор показывает, как исполнительная, законодательная и судебная ветви власти Казахстана проводят реформы и реализуют инициативы с участием гражданского общества в целях обеспечения верховенства закона и защиты прав человека. Казахстан продолжает работу в этом направлении.

Казахстан является участником более 70 многосторонних универсальных международных договоров в области прав человека, включая Всеобщую декларацию прав человека и 8 правозащитных конвенций Организации Объединенных Наций (ООН).

В рамках тесного сотрудничества с ООН, Казахстан регулярно направляет периодические национальные доклады о проведенных реформах и достигнутых результатах в соответствующие договорные органы ООН[i]. Эти доклады отмечают, среди прочего, что Казахстан принимает планы, направленные на реализацию рекомендаций разных Конвенций ООН, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, о правах ребенка, Международные пакты о гражданских и политических правах, об экономических, социальных и культурных правах. В конце апреля 2022 года в Комитете ООН по ликвидации расовой дискриминации состоялась защита 8-10 объединенных докладов о выполнении Казахстаном Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

В 2009 году Казахстан направил «постоянное приглашение» специальным процедурам ООН. С тех пор Казахстан посетили с визитами многие независимые эксперты и 10 специальных докладчиков ООН.

Казахстан признал компетенции нескольких Комитетов ООН принимать индивидуальные обращения граждан о нарушении прав. Это Комитеты против пыток, по ликвидации дискриминации в отношении женщин, по ликвидации расовой дискриминации и по правам человека. Ведется работа по присоединению к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений и по ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов. Проводится работа в целях поэтапного внедрения Национальных индикаторов оценки соблюдения прав человека на основе 14 глобальных индикаторов,

разработанных Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, и интегрировать их с целями и показателями устойчивого развития.

В 2022 году Казахстан отмечает 30-летие вступления в ООН. В поддержку усилий ООН в области устойчивого развития в мае 2019 года в Алматы открыто новое здание Представительства ООН, в котором в настоящий момент дислоцированы 27 программ и агентств ООН, из них 18 организаций системы ООН, имеющие региональный, субрегиональный и страновой статус.

В ходе 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке Казахстан избран членом Совета ООН по правам человека на 2022–2024 годы, что является признанием его роли в качестве активного и ответственного участника процесса продвижения международных норм и стандартов в области защиты прав и свобод человека. Приоритетными направлениями работы Казахстана в Совете ООН определены: продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, всеобщая отмена смертной казни, борьба против всех форм нетерпимости, свобода религий и убеждений, обеспечение инклюзивного и всеобщего образования, а также уважение прав человека в условиях пандемии COVID-19.

Казахстан с участием гражданского общества принял несколько планов действий, программ развития в области прав человека, при помощи которых реформирование законодательства, институциональное развитие и улучшение практики направлены на приближение к международным стандартам. Например, План дальнейших мер в области прав человека и верховенства закона, который утвержден Казахстаном 28 апреля 2022 года, предусматривает такие меры, как ликвидацию дискриминации в отношении женщин; право на свободу объединения; права человека в отношении лиц с инвалидностью; мигрантов, лиц без гражданства и беженцев; в области уголовного правосудия, исполнения наказания и предупреждения пыток и жестокого обращения; обеспечение прав жертв торговли людьми; совершенствование механизмов взаимодействия с органами ООН.

14 июня 2022 года в Казахстане по инициативе Президента создан «Национальный курултай» – новая общественная площадка при Президенте, пришедший на смену Национальному совету общественного доверия.

В Казахстане продолжается реализация пакета политических реформ, которые отражают непрерывную приверженность обеспечению прав и свобод человека и построению демократического общества. 5 июня 2022 года в стране прошел референдум по поправкам к Конституции, инициированный Президентом К.К. Токаевым. Это самое значительное изменение в Конституции Казахстана с момента ее принятия в 1995 году (также путем референдума). Поправки, которые поддержаны 77,18% проголосовавших, внесены сразу в 33 статьи. Одной из важных задач Национального курултая это приведение других законов в соответствие с Конституцией с учетом поправок, вступивших в силу после общенационального референдума.

По итогам республиканского референдума в Казахстане Европейская служба внешних связей опубликовала заявление «ЕС принимает к сведению

конституционный референдум в Казахстане, который состоялся в воскресенье, 5 июня. ЕС приветствует политические реформы, инициированные Президентом К.К. Токаевым 16 марта в дополнение к социально-экономическим реформам, начатым после трагических январских событий.»[ii].

Среди поправок в Конституцию – переход от суперпрезидентской формы правления к президентской республике с сильным парламентом, расширение полномочий парламента, запрет на членство в партии силовиков и отдельных чиновников, упрощение процедуры регистрации политических партий, модернизация избирательного процесса, а также полный отказ от смертной казни и возрождение Конституционного Суда.

Возможность обращаться в Конституционный Суд будут иметь граждане, Генеральный Прокурор и Уполномоченный по правам человека. Это начинание будет важным шагом для создания справедливого и правового государства.

С 1 июля 2021 года с введением в действие Административного процедурно-процессуального кодекса, внедрен полноценный институт административной юстиции. С 1 июля 2021 года 52% решений суды стали выносить в пользу граждан и компаний, как в суде, так и в ходе досудебного регулирования.

29 декабря 2021 года принят Закон «Об Уполномоченном по правам человека». Омбудсмен освобожден от дачи свидетельских показаний. Введена ответственность за вмешательство либо воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного. Одной из новелл является учреждение представителя Уполномоченного во всех областях, что будет способствовать повышению правовой защищенности граждан в регионах.

С внесенными поправками в Конституцию закреплен статус Уполномоченного по правам человека. До конца августа 2022 года планируется внести на рассмотрение Парламента проект Конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека», который приведет к расширению доступа граждан к конституционному контролю и усилению правозащитных инструментов Уполномоченного.

8 июня 2022 года также из Основного закона страны – Конституции исключено понятие «смертная казнь». 24 июня 2022 года для Казахстана вступил в силу Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, который был подписан 23 сентября 2020 года. Наша страна стала 90-м государством-участником данного договора.

Наши нынешние политические реформы, хотя и являются продолжением систематической и последовательной реализации политической модернизации, которая была государственной политикой в Казахстане на протяжении многих лет, кардинально изменят то, как функционирует наше правительство. Они включают в себя введение оппозиционных партий в парламент и смягчение пороговых значений для создания политических партий. Процедуры регистрации партий будут значительно упрощены. Ведется работа по снижению порога регистрации в четыре раза – с 20 000 до

5000 человек, что значительно упростит создание новой политической партии. Также будет сокращено минимальное количество региональных членов партии - с 600 до 200 человек.

Порог прохождения политических партий в нижнюю палату Парламента снижен с 7% до 5%, что позволит усилить политическую конкуренцию и учесть мнение максимально широких слоев населения при выработке государственной политики. Вводятся прямые выборы акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов. Кандидаты на выборах смогут самостоятельно выдвинуть свою кандидатуру или стать выдвиженцем от политической партии путем сбора подписей не менее 1% от общего числа избирателей. В формы избирательных бюллетеней всех уровней внедрены графы «против всех», что позволит избирателям легитимный инструмент для выражения альтернативной позиции.

Действует новый закон о мирных собраниях, который значительно упростил правовое регулирование мирных собраний. Упрощена процедура проведения религиозных мероприятий за пределами культовых зданий путем перехода с разрешительного на уведомительный характер. Упрощены требования для регистрации региональных религиозных объединений путем установления общего критерия для регистрации в 500 граждан. Приняты меры по декриминализации клеветы, гуманизации отдельных статей Уголовного кодекса.

Утверждён Индекс благополучия детей. На законодательном уровне установлено, что заявления по фактам кибербуллинга в отношении несовершеннолетнего будут рассматриваться создаваемой специально для этого экспертной группой. Изменено понятие «инвалид» на «лицо с инвалидностью».

В Казахстане ведется работа по совершенствованию законодательства по борьбе с пытками, торговлей людьми. Планируется уточнить определения понятия «пытки», а также введение определения «жестокое обращение» (социальные учреждения с детьми и лиц с инвалидностью). Расширить круг лиц, относящихся к субъектам преступления, законодательно закрепив термин «лицо, выступающее в официальном качестве». Ввести новый состав правонарушения «жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение».

Разрабатывается концепция проекта Закона «О противодействии торговле людьми». Определение понятия «торговля людьми». Подготовку концепции проекта Закона планируется до конца сентябрь 2022 года.

С 2012 года Казахстан переходит от пятиуровневой системы правосудия к упрощенной трехуровневой модели, которая включает суды первой инстанции, апелляционные и кассационные инстанции. С 1 января 2022 года началась реализация второго этапа трехзвенной модели правосудия. Прокуроры самостоятельно составляют обвинительные акты в отношении обвиняемых лиц по особо тяжким преступлениям. Начата масштабная реформа казахстанской полиции – последовательный переход к сервисной модели. Уже сегодня укреплена штатная численность подразделений по

защите женщин и детей от насилия. Введена специализация женщин-следователей в следственных подразделениях по расследованию насильственных преступлений, совершенных против женщин и детей. Утвержден План конкретных действий по введению сплошного видеонаблюдения в пенитенциарных учреждениях и служебных помещениях полиции, а также во всех оперативно-следственных подразделениях правоохранительных органов как один из многих мер борьбы против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Проводится подготовка проекта Концепции развития здравоохранения до 2026 года, в которой предусмотрено усиление интегрированной модели оказания услуг и обеспечение комплекса основных видов помощи «каждой женщине, каждому ребенку», основанных на инновационных, обоснованных подходах и охватывающих жизненный цикл - здоровье новорожденных, детей и подростков, репродуктивное и материнское здоровье.

Разработана Концепция Социального кодекса Казахстана. В рамках данного документа предусмотрено комплексное совершенствование системы социального обеспечения, направленное на повышение удовлетворенности населения проводимой государством социальной политики, а также меры по модернизации социальных служб[iii].

II. Национальные механизмы по правам человека. «Национальный курултай». Законопроект «Об общественном контроле»

14 июня 2022 года в Казахстане по инициативе Президента создана новая площадка для общественного диалога «Национальный курултай». В составе национального курултая 117 участников всех регионов страны.

Одной из важнейших задач Национальный курултай является выработка идей и шагов по дальнейшему развитию общественной консолидации.

Будет создано специальное мобильное приложение «Qurultay». Оно будет способствовать выражению людьми своих взглядов на модернизацию страны онлайн.

14 июня 2022 года в Казахстане по инициативе Президента создан «Ұлттық құрылтай» (Национальный курултай) – новая общественная площадка, консультативно-совещательный орган при Президенте, пришедший на смену Национальному совету общественного доверия (НСОД)[iv]. Новый институт сформирует единую институциональную модель общественного диалога и усилит взаимодействие между властью и народом.

В состав Национального курултая вошли представители всех регионов страны, в котором будет представлен широкий спектр самых различных мнений и взглядов. Национальный курултай состоит из 117 представителей политических партий, Ассамблеи народа Казахстана, депутатов Парламента, крупных отраслевых объединений бизнеса, медицины, образования, науки, культуры, спорта, молодежных организаций, а также членов региональных общественных советов. В работе курултая смогут принять участие граждане страны. Для этого будет создана

онлайн-платформа (мобильное приложение «Qurultay»), где казахстанцы могут направить свои предложения в секретариат Национального курултая.

16 июня 2022 года в стране состоялось первое заседание Национального курултая. Национальный курултай обсуждают вопросы долгосрочного характера, касающиеся дальнейшего развития общественной консолидации. Одной из важных задач Национального курултая это приведение других законов в соответствие с Конституцией с учетом поправок, вступивших в силу после общенационального референдума.

В Казахстане на площадке Центра поддержки гражданских инициатив открылось бесплатное пространство (CISC-Coworking) для всех неправительственных организаций, предназначенная для проведения лекций, тренингов и мероприятий НПО.

Разработан и модернизирован специальный интернет портал kazkenes.kz, где были созданы личные кабинеты для более 500 членов общественных советов государственных органов разных регионов.

НСОД завершил свою работу. Почти за три года деятельности НСОДа проделан значительный объем работы. На основании предложений членов Национального совета были сформированы четыре президентских пакета политических реформ. Многие из этих инициатив уже реализованы.

В целом в рамках инициатив НСОД приняты более 100 нормативных правовых актов: 22 закона, 3 указа президента, 27 постановлений Правительства и прочие. Еще 12 законопроектов находятся на рассмотрении в центральных государственных органах и в Парламенте. Было проведено 6 заседаний с участием Главы государства, организованы 28 индивидуальных встреч членов НСОД с Президентом, 23 встречи с министрами, 3 выезда в регионы и более 70 рабочих встреч.

Существуют и другие национальные механизмы по правам человека, которые разрабатывают доклады и представляют рекомендации, направленные на поощрение и защиту прав человека.

Продолжается эффективная деятельность диалоговой площадки Комиссии по правам человека, которая является «связующим звеном» между высшим руководством Казахстана и институтами гражданского общества. Комиссия, состав которой подобран в соответствии с Парижскими принципами ООН, активно участвует в формировании и совершенствовании государственной политики в области прав человека и является критическим источником информации для Президента о ситуации с правами человека в стране и потребностях гражданского общества. 18 сентября 2021 года Указом Президента был обновлен состав Комиссии по правам человека.

В 1995 году была основана Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике для выработки наиболее эффективных мер по улучшению положения женщин, детей и семей, а также в целях защиты интересов семьи и обеспечения необходимых условий для участия женщин в политической, социальной, экономической и культурной жизни. Национальная комиссия состоит из женщин-лидеров, занимающих ответственные государственные посты, деятелей культуры, членов

Парламента и представителей неправительственных организаций. 18 мая 2022 года Указом Президента был обновлен состав Национальной комиссии.

С 2013 года консультативно-совещательный орган «Диалоговая площадка по человеческому измерению» при внешнеполитическом ведомстве обеспечивает открытый и прямой диалог представителей исполнительной, законодательной и судебной власти и гражданского общества по дальнейшим шагам политической модернизации страны.

Казахстан активно работает над последовательным развитием институтов гражданского общества. Сформирован механизм «обратной связи» между населением и Правительством путем создания общественных советов при центральных и местных исполнительных органах. Участники общественных советов включены в состав Национального курултая, что придаст особый импульс их значимости, занимаемой роли в обществе, повышению доверия граждан.

В Казахстане на площадке Центра поддержки гражданских инициатив открылось бесплатное пространство (CISC-Coworking) для всех неправительственных организаций для проведения их лекций, тренингов и мероприятий[v]. Реализуется «Концепция развития гражданского общества до 2030 года», разработанная совместно с неправительственными организациями и международными экспертами[vi]. В рамках проекта «Развитие института общественных советов» разработан и модернизирован специальный интернет портал kazkenes.kz[vii]. По итогам 2021 года на этом сайте созданы личные кабинеты для более 500 членов общественных советов государственных органов разных регионов.

С 2021 года вступили в силу законодательные поправки, значительно увеличивающие полномочия 253 действующих общественных советов в стране.

На рассмотрении Парламента находится проект Закона «Об общественном контроле», который создаст качественно новые принципы взаимодействия граждан и государства.

***

В 2022 году впервые Президенту будет внесен ежегодный Национальный доклад о деятельности общественных советов в стране, где будет предусмотрен анализ эффективности их работы и перспектив развития дальнейшей деятельности.

По состоянию на июнь 2022 года число зарегистрированных НПО выросло до 22 000. Более 5 000 из них – активные, готовые стать надежными партнерами государству в решении социально значимых проблем, в реализации государственных проектов и программ, в анализе и оценке их значимости и необходимости.

С 2021 года вступили в силу законодательные поправки, значительно увеличивающие полномочия 253 действующих общественных советов в стране (из них 22 – при центральных государственных органах, 218 – на региональном уровне в областях, районах, городах и 13 квазигосударственном секторе), не менее 86% которых состоять из представителей неправительственных организаций, избираемых по конкурсу. Общественным советам предоставляется возможность привлекать независимых экспертов для проведения различных форм общественного контроля.

Определен уполномоченный орган в сфере общественных советов, который осуществляет координацию и методическое обеспечение деятельности общественных советов. Данным органом в 2022 году впервые будет подготовлен Национальный доклад о деятельности общественных советов в стране, где будет предусмотрен анализ эффективности их работы и перспектив развития дальнейшей деятельности. За все эти годы общественные советы рассмотрели более 20 тысяч проектов правовых актов, и они способствуют дальнейшему конструктивному взаимодействию между гражданским обществом и Правительством.

В стенах Парламента обсуждается проект Закона «Об общественном контроле», который создаст качественно новые принципы взаимодействия граждан и государства. Проект Закона разработан совместно с представителями общественности (эксперты-юристы, правозащитники, общественные деятели). Законопроектом закрепляется ряд важнейших принципов общественного контроля, среди которых многообразие форм общественного контроля, соблюдение конституционных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, публичность, открытость, законность осуществления общественного контроля.

III. Имплементация Парижских принципов. Конституционный статус Омбудсмена. Проект Конституционного закона «Об Омбудсмене»

В сентябре 2022 года в Казахстане исполняется ровно 20 лет, как существует Институт Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена) и аккредитован в Международном координационном комитете национальных правозащитных учреждений. При Омбудсмене действует Национальный центр по правам человека.

С 2014 года под руководством Омбудсмена действует национальный превентивный механизм по предупреждению пыток и жестокого обращения («НПМ»), основанный на модели «Омбудсмен+».

В апреле 2019 года Закон расширил мандат НПМ, включив в него специальные учреждения, предоставляющие специальные социальные услуги, в том числе для детей. Таким образом, с 2014 по 2021 год количество охватываемых НПМ учреждений увеличилось с 400 до 3296, из которых 80% – учреждения уголовно-исполнительной системы.

В сентябре 2022 года исполняется ровно 20 лет, как существует Институт Уполномоченного по правам человека в стране.

8 июня 2022 года по итогам референдума статус Омбудсмена закреплен в Конституции. Уполномоченный имеет право на защиту прав людей, обратившись в Конституционный Суд.

***

29 декабря 2021 года Главой государства подписан Закон «Об Уполномоченном по правам человека» и ведется работа по созданию его региональных представительств.

16 марта 2022 года Президент поручил разработать новый Конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека» для расширения доступа граждан к конституционному контролю и усилению правозащитных инструментов.

На сегодня в 9 регионах страны назначены региональные уполномоченные по правам ребенка на общественных началах.

По итогам 2021 года участниками НПМ проведено 497 посещений, из них 461 – это плановые превентивные посещения и 36 специальные, то есть посещения, проведенные на основании жалоб и сообщений о пытках и других жестоких бесчеловечных видах обращения и наказания.

В 2016 году Указом Президента учрежден институт Уполномоченного по правам ребенка для совершенствования системы защиты прав ребенка и обеспечения гарантии прав и законных интересов детей во взаимодействии с государственными и общественными институтами. Уполномоченный по правам ребенка осуществляет свою деятельность на общественных началах. В июне 2019 года распоряжением Президента Уполномоченным по правам ребенка в стране назначен общественный деятель. В стране введены должности регионального уполномоченного по правам ребенка на общественных началах. На сегодня назначены региональные уполномоченные по правам ребенка в 9 регионах страны. Законодательная основа обеспечивает высокий статус Уполномоченного по правам ребенка и способствует эффективности его деятельности. Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка имеют прямой доступ к органам всех ветвей власти, чтобы поднимать значимые вопросы и влиять на политику в области прав человека. Назначены Уполномоченный по защите прав предпринимателей, Инвестиционный омбудсмен, Банковский омбудсмен и Страховой омбудсмен.

Одно из самых важных условий, определяющих статус национального учреждения, занимающегося поощрением и защитой прав человека, выполнено - 29 декабря 2021 года принят Закон «Об Уполномоченном по правам человека». Принятый Закон закрепил такой важный и необходимый атрибут независимости и автономности должности Уполномоченного как иммунитет от уголовного и административного преследования. Омбудсмен освобожден от дачи свидетельских показаний. Введена ответственность за вмешательство либо воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного. Теперь он занимается не только рассмотрением обращений граждан, но и подачей заявлений в Конституционный суд, если эти заявления связаны с основными нормами закона, неэффективным применением закона на практике, нарушениями.

Как указывалось выше, в соответствии с Законом 2021 года был учрежден представитель Уполномоченного во всех областях, городах республиканского значения, столице, что будет способствовать повышению правовой защищенности граждан в регионах. Это обеспечит эффективное осуществление деятельности Уполномоченного и расширит возможности представительства и защиты прав и интересов граждан в отношениях с государственными органами, а также полноценно участвовать в правозащитных процедурах на площадке ООН и других международных и региональных объединений. Соответствующий Указ Президента принят 30 июня 2022 года.

В Законе нашли отражение и другие стандарты, заложенные в Парижских принципах и рекомендациях ООН, значительно расширены полномочия Омбудсмена по восстановлению нарушенных прав человека.

8 июня 2022 года вступили в силу поправки в Конституцию Казахстана, поддержанные гражданами страны на референдуме 5 июня о закреплении в Конституции статуса Уполномоченного. Уполномоченный имеет право на защиту прав людей, обратившись в Конституционный Суд.

16 марта 2022 года Президентом в Послании народу страны поручено принять новый Конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека», который приведет к расширению доступа граждан к конституционному контролю и усилению правозащитных инструментов Уполномоченного. Это обеспечит свободу Омбудсмену. Проект Конституционного закона в августе 2022 года внесен на рассмотрение Парламента страны.

IV. О ходе реализации Целей устойчивого развития. Второй Добровольный национальный обзор по ЦУР

Казахстан взял на себя обязательства по реализации Целей устойчивого развития (ЦУР) и активно добивается успешного достижения глобальных целей руководствуясь одним из важных принципов – «никого не оставить позади»[viii]. Реализация повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР имеют первостепенное значение.

14 июля 2022 года Казахстан представил Второй Добровольный национальный обзор по реализации ЦУР в Нью-Йорке.

Обзор подготовлен с участием населения и заинтересованных сторон во всех 17 регионах.

Система государственного планирования страны реализуется с учётом 262 национальных индикаторов, напрямую вытекающих из ЦУР.

Казахстан уделяет особое внимание формированию и развитию институциональной базы реализации ЦУР. С 2016 года сформирована национальная архитектура реализации ЦУР и создан постоянный механизм мониторинга ее реализации путем создания Координационного совета по ЦУР. В 2022 году статус Координационного Совета повышен до уровня Премьер-Министра. В состав Координационного совета вошли не только представители государственных органов, но и неправительственных и международных организаций. Приоритетным ЦУР в Казахстане определены следующие направления: «Ликвидация нищеты» (48,8%), «Хорошее здоровье и благополучие» (65,4%), «Качественное образование» (59,7%), «Чистая вода и санитария» (41,4%) и «Достойная работа и экономический рост» (47%).

Система государственного планирования страны реализуется с учётом 262 национальных индикаторов, напрямую вытекающих из ЦУР. Уже в октябре 2021 года утверждено 10 национальных проектов, содержащие индикаторы ЦУР. В Казахстане в одной из первых среди стран Центральной Азии проведена Оценка Финансирования Развития.

14 июля 2022 года Казахстан представил второй Добровольный национальный обзор по реализации ЦУР в Нью-Йорке[ix]. Второй ДНО отражает прогресс Казахстана в реализации ЦУР за прошедший трёхлетний период с момента защиты первого ДНО в 2019 году.

Данный обзор готовился в очень непростой период, осложненный негативными последствиями COVID-19 и геополитической напряженности в мире. Обзор подготовлен при активном участии населения и заинтересованных сторон в достижении ЦУР во всех 17 регионах. В консультациях ДНО приняли участие около 2000 человек (включая представителей местных исполнительных органов).

В сентябре 2021 года Президент на Общих дебатах 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН озвучил инициативу по созданию в стране регионального Центра ЦУР для стран Центральной Азии и Афганистана под эгидой ООН.

***

В Индексе прогресса по Целям устойчивого развития по итогам 2021 года страна заняла 59 место из 166, улучшив свой рейтинг на шесть пунктов по сравнению с предыдущим годом.

Казахстан продолжает вносить вклад в международные усилия по реализации Повестки дня ООН по устойчивому развитию до 2030 года. В сентябре 2021 года на мероприятии высокого уровня в ознаменование 75-летия ООН Президентом озвучена инициатива по созданию в Казахстане регионального Центра ЦУР для стран Центральной Азии и Афганистана под эгидой ООН.

Основу для взаимодействия Правительства Казахстана и ООН в целях устойчивого развития представлять Рамочная программа сотрудничества на 2021-2025 годы. Она включает в себя работу по трем направлениям: человеческое развитие и равное участие; эффективные институты, права человека и гендерное равенство; устойчивая окружающая среда и инклюзивное экономическое развитие.

За 2021 год Казахстан улучшил позиции на 6 пунктов в Индексе прогресса по Целям устойчивого развития (Sustainable Development Goals Index), поднявшись по сравнению с 2020 годом с 65 до 59 места.

V. Гуманитарные операции «Жусан» и «Русафа». Возвращение казахстанских граждан на родину

В рамках выполнения международных обязательств в соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН 2178 и 2396 (о возвращении иностранных боевиков-террористов в страны их происхождения) при содействии США осуществлены гуманитарные операции «Жусан» и «Русафа» по эвакуации казахстанских граждан из зон террористической активности[x].

В феврале 2021 года из Сирии на Родину возвращены 12 граждан: 4 мужчин, 1 женщина и 7 детей, включая 2 сирот. Они были членами ДАИШ и захвачены в зоне террористической деятельности[xi].

По итогам пяти операций «Жусан» и одной операции «Русафа» возвращены более 700 казахстанских граждан, в том числе 189 женщин и 522 детей (из них 37 сироты).

Женщины и дети, вернувшиеся из Сирии, изначально были помещены в специально созданный адаптационный центр (30-дневный карантин), который расположен в детском оздоровительном лагере, расположенном на побережье Каспийского моря недалеко от города Актау. По окончании адаптационного периода женщины с детьми были переведены на прежние места жительства. Дальнейшая реабилитация проводилась с участием неправительственных организаций, а также при содействии местных исполнительных органов. Особо важно отметить совместную работу государственных органов с общественными организациями по разъяснению населению вопроса адаптации в обществе граждан, вернувшихся из зон боевых действий.

В начале февраля 2021 года проведена очередная операция по возвращению на родину из Сирии группы казахстанских граждан.

По итогам пяти операций «Жусан» и одной операции «Русафа» возвращены более 700 казахстанских граждан, в том числе 189 женщин и 522 детей (из них 37 сироты).

***

В декабре 2021 года разработан первый казахстанский комикс под названием «MEIRMAN». Комикс повествует о трудностях, с которыми пришлось столкнуться мальчику по имени Меирман за время пребывания в зоне террористической активности в Сирии.

Для организации реабилитационной работы практически во всех регионах созданы соответствующие реабилитационные центры, в состав которых входят психологи, юристы, теологи, педагоги и социальные работники. Центры оказывают бесплатную юридическую поддержку, организуют курсы обучения для последующего трудоустройства. Указанные гуманитарные операции были высоко оценены международным сообществом, так как Казахстан продемонстрировал возможность возвращение женщин и детей из зон конфликтов.

Детям, рожденным в местах боевых действий, выданы свидетельства о рождении Республики Казахстан для обеспечения их дальнейшей интеграции в общество и в целях недопущения стигматизации. Продолжается комплексная помощь детям в рамках программ психологической и образовательной поддержки для каждого ребенка в индивидуальном порядке.

В декабре 2021 года разработан первый казахстанский комикс под названием «MEIRMAN», подготовленный по заказу Министерства информации и общественного развития, разъясняет опасность следования радикальной религиозной идеологии через призму жизни граждан, возвращенных на родину в рамках операции «Жусан». Комикс повествует о трудностях, с которыми пришлось столкнуться мальчику по имени Меирман за время пребывания в зоне террористической активности в Сирии.

С комиксом «MEIRMAN» можно ознакомиться в социальных сетях TikTok и Instagram, а также на интернет-порталах.

VI. Отправление правосудия и уголовный процесс. Трехзвенная модель уголовного процесса. Конституционный Суд

С 1 июля 2021 года внедрен институт административной юстиции.

В регионах образован 21 административный суд. 52% решений суды стали выносить в пользу граждан и компаний.

***

Поправка в Конституцию о деятельности Конституционного Суда, вводится в действие с 1 января 2023 года.

Граждане, Генеральный Прокурор и Уполномоченный по правам человека будут иметь возможность обращаться в Конституционный Суд.

Казахстан продолжает проводить реформы и совершенствовать свою судебную систему. Для упрощения доступа граждан к правосудию проведена оптимизация инстанции судебной системы путем перехода от пятиступенчатой системы правосудия (первая, апелляционная, кассационная, надзорная и повторная надзорная) к трехуровневой (первая, апелляционная, кассационная).

С 1 июля 2021 года с введением в действие Административного процедурно-процессуального кодекса, внедрен полноценный институт административной юстиции. Кодекс регулирует отношения, связанные с осуществлением административных процедур и рассмотрением публично-правовых споров в суде. В Кодекс введен принцип активной роли суда, где суд собирает по собственной инициативе доказательства, если они являются недостаточными. В регионах образован 21 административный суд. После введения Кодекса в силу, 52% решений суды стали выносить в пользу граждан и компаний, как в суде, так и в ходе досудебного регулирования.

В марте 2022 года Президент Казахстана предложил возобновить в республике институт Конституционного Суда. Так, поправка в Конституцию о деятельности Конституционного Суда, поддержана гражданами страны на референдуме 5 июня и соответствующие положения вводятся в действие с 1 января 2023 года. Конституционный Суд осуществляет контроль и оценку соответствия правовых норм Конституции. В отличие от других судов, этот орган вправе отменить закон или иной нормативный правовой акт в случае признания его неконституционным. Граждане, Генеральный прокурор и Уполномоченный по правам человека будут иметь возможность обращаться в Конституционный Суд. Это начинание станет важным дальнейшим шагом на пути к реформе судебной системы Казахстана, его приверженности верховенству закона и его приверженности уважению и защите прав человека своих граждан.

В рамках других судебных реформ судебные процедуры модернизируются, упрощаются и “гуманизируются” в интересах граждан, которые вступают в контакт с судебной системой. Право на наложение санкции на превентивные меры и следственные действия переданы из прокуратуры в суды, а также усилен состязательный характер сторон, адвокаты наделены дополнительными полномочиями и судебная модель перестраивается в состязательную систему, аналогичную тем, что существуют в странах общего права. 10 июня 2021 года принят Закон, направленный на

усиление состязательности и открытости уголовного процесса, расширение полномочий адвокатов, эффективную реализацию прав граждан на получение квалифицированной юридической помощи, а также на развитие саморегулирования адвокатов и юридических консультантов.

20 июня 2022 года принят Закон, которым юридические консультанты включены в систему оказания гарантированной государством юридической помощи. У представителей уязвимых слоев населения есть возможность получать квалифицированную юридическую помощь. Также лица, подвергшиеся бытовому насилию, торговле людьми, акту терроризма и пыткам имеют право на получение бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования.

20 декабря 2021 года Президент подписал конституционные законы, направленные на совершенствование механизмов формирования судейского корпуса, обеспечение приоритетных направлений проводимой судебной реформы по обеспечению верховенства закона и независимости судебной системы. В целях усиления гарантий независимости судей, повышения их профессионального уровня кардинально пересмотрена система отбора и карьерного продвижения судей. Судебное жюри и Комиссия по кадровому резерву переданы от Верховного Суда в Высший Судебный Совет. Оценка профессиональной деятельности судьи осуществляется Комиссией по качеству правосудия при Верховном Суде по новой методике, разработанной на основе передовых международных стандартов.

Созданы следственные суды, введено электронное судопроизводство, оптимизированы судебные процедуры по гражданским делам, снижена бюрократия в судопроизводстве и др. Введены новшества в проведении судебных разбирательств и проведена работа по цифровизации судопроизводства. Внедрена полная аудио- и видеофиксация всех судебных процессов. Внедрена мобильная видеоконференцсвязь с судами. Адвокатам и юристам разрешено использовать электронные устройства для оказания помощи в их адвокатской деятельности.

Посредством сервиса «Судебный кабинет» в 2021 году подано свыше 1 млн. документов (в электронном формате зарегистрировано более 16 тысяч уголовных дел) небольшой тяжести (одноэпизодные). Создана база данных судебных актов. 1,2 миллиона судебных решений и 120 000 исков были обработаны и переведены в машиночитаемую форму.

Реализованы десятки проектов судебных инноваций, таких как «ночные суды», «семейные суды», «судьи-примирители», «центры примирения» и др., направленные на создание удобств участникам процессов и развитие примирительных процедур. На сегодняшний день открыты 256 фронт-офиса, обслуживающие 309 судов.

Казахстан продолжает совершенствовать правовую базу для усиления гарантий защиты прав человека в уголовном судопроизводстве. Срок предварительного заключения сокращен с 72 до 48 часов для взрослых и ограничен 24 часами для несовершеннолетних.

Казахстан предусмотрел, что уголовные дела можно вести в электронном формате. Это означает, что судебные заседания могут проводиться дистанционно и обязательно будут записываться на видео-регистратор. Это повысило степень защиты прав участников процесса и снизило риски фальсификации. В 2022 году 92,9% зарегистрированных уголовных дел расследовалось в электронном виде. По итогам июля 2022 года в электронном формате расследовалось 113 430 уголовных дел (82%). Будущие планы по модернизации и принятию объективных стандартов совершенствования уголовно-процессуального кодекса планируется ввести в действие в 2025 году в рамках Стратегического плана развития страны.

С принятием 19 декабря 2020 года Закона начато внедрение трехзвенной модели уголовного процесса с разграничением полномочий и зон ответственности между прокуратурой, судом и правоохранительными органами. Такой подход обеспечит законность уголовного процесса и защиту прав граждан, исключит ведомственную заинтересованность, а также позволит привести в действие эффективную систему сдержек и противовесов, за счет независимых фильтров.

С 1 января 2021 года по примеру развитых стран ОЭСР внедрен первый этап трехзвенной модели уголовного процесса, который усилил защиту участников уголовного процесса. Теперь, следователь свое решение о признании лица подозреваемым, квалификации, переквалификации деяния, прерывании сроков, прекращении дела, а также протокол обвинения лица и постановление о применении приказного производства формирует в Едином реестре досудебных расследований в электронном виде. Это ключевые процессуальные решения по уголовным делам, где могут быть нарушены конституционные права участников уголовного процесса. Прокурор в режиме онлайн проверяет в установленные сроки их законность, в случае выявления нарушений принимает меры. Без согласования прокурором вышеуказанные процессуальные решения не будут иметь юридической силы.

С 1 января 2021 года в Казахстане внедрена трехзвенная модель уголовного процесса. Теперь, без согласования прокурором, процессуальные решения не будут иметь юридической силы.

С 1 января 2022 года началась реализация второго этапа трехзвенной модели правосудия. По ней прокуроры самостоятельно составляют обвинительные акты в отношении обвиняемых лиц по особо тяжким преступлениям.

С 2023 года прокуроры будут составлять обвинительные акты по коррупционным делам, а с 2024 года – по всем остальным категориям преступлений.

С начала 2021 года органами расследования принято и направлено на согласование прокурору 609 тысяч ключевых процессуальных решений (222 тысячи прекращений, более 169 тысяч прерываний сроков, более 89 тысяч признаний подозреваемым, 68 тысяч квалификаций деяний). С начала 2022 года предотвращено необоснованное вовлечение в уголовную орбиту более тысячи граждан, пресекли незаконное прекращение 5 439 дел и прерывание 6 001 дел.

Внедрение трехзвенной модели уголовного процесса повлекло улучшение деятельности органов досудебного производства. Так, с начала

2022 года снизились факты нарушения конституционных прав граждан на 16% (с 148 до 124), нарушения сроков расследования - на 23% (с 19 692 до 15 141).

С 1 января 2022 года началась реализация второго этапа трехзвенной модели правосудия. По ней прокуроры самостоятельно составляют обвинительные акты в отношении обвиняемых лиц по особо тяжким преступлениям. Это означает, что прокурор подводит итоги досудебного расследования и квалифицирует действия подозреваемого.

Это позволит обеспечить тщательное изучение прокурором уголовного дела при согласовании процессуальных решений, в особенности при квалификации деяния подозреваемого, с целью определения перспектив расследования и составления в последующем обвинительного акта. Это способствует дальнейшему повышению эффективности защиты прав и свобод граждан, интересов общества и государства в уголовном процессе.

На сегодняшний день прокурорами с составлением обвинительного акта в суд направлено 620 дел об особо тяжких преступлениях. Это такие преступления, как убийства, разбои, изнасилования, насильственные действия сексуального характера в отношении несовершеннолетних, сбыт наркотических и психотропных веществ и другие.

С 2023 года прокуроры будут составлять обвинительные акты по коррупционным делам, а с 2024 года – по всем остальным категориям преступлений. Этот процесс будет способствовать усилению независимой оценки прокуроров собранных доказательств органов правопорядка, повысит ответственность за предание обвиняемого суду.

Трехзвенная модель уголовного процесса неразрывно связана с цифровизацией уголовного дела. Широкое внедрение расследования уголовных дел в электронном формате способствовало объективности и прозрачности процесса, права граждан стали более защищенными. С начала 2022 года 84,4% зарегистрированных уголовных дел расследовалось в электронном виде. Для участников процесса запущен информационный портал «Публичный сектор», с помощью которого в электронном виде можно получить копии процессуальных документов, подавать ходатайства (жалобы) и получать на них ответы. Цифровизация исключила возможность фальсификации материалов электронного уголовного дела, позволила надзирающему прокурору дистанционно контролировать ход расследования и своевременно реагировать на нарушения. Способствовала повышению уровня профессионализма правоохранительного блока и судебной системы. Сократилось время на составление следователем не только процессуальных документов, но и запросов и сопроводительных писем. Минимизированы технические ошибки, так как большинство сведений заполняется автоматически. Усилился прокурорский надзор и ведомственный контроль, чем повышена оперативность принятия решений, как следователем, так и прокурором – 98% безосновательных решений отменены.

Уголовно-исполнительная система

По данным Института исследований уголовной политики («ICPR», Великобритания) на 18 сентября 2020 года Казахстан занимает 99-е место из

223 стран в рейтинге тюремного населения с показателем 157 осужденных на 100 тысяч населения. Закрыто 14 учреждений не соответствующих международным стандартам. Осуществляется переход от отрядно-барачного на покамерное содержание. Уже функционирует 9 таких учреждений, где отбывают наказание 4 тыс. осуждённых. Путем пересмотра приговоров 349 осужденных освобождены из мест лишения свободы, 71 – от наказаний, не связанных с изоляцией от общества, остальным сокращены сроки.

Законодательно закреплена обязанность начальников учреждений направлять прокурору для проверки все решения, ограничивающие права заключенных. Ежедневный надзор за дисциплинарной практикой начальников учреждений снизил количество незаконных постановлений о наложении взысканий в 1,3 раза, со 128 до 97.

Внедряются новые формы учета лиц, состоящих под пробационным контролем путем регистрации по биометрическим данным, минимизирующие коррупционные риски. С целью усиления механизмов пробации в службы пробации введено 44 единицы должностей психологов. Социальная адаптация и реабилитация лиц, находящихся на учете службы пробации, обеспечивается местными исполнительными органами.

За последние 20 лет количество лиц, содержащихся в местах лишения свободы, сократилось в 2,5 раза (более 34 тысяч лиц) и в 2022 году в «Индексе тюремного населения» Казахстан переместился на 86-е место (в 2022 году). В декабре 2021 года Президент Казахстана подписал закон об амнистии, приуроченный к 30-летию независимости республики. Освобождено от наказания 945 лиц, находящихся в местах лишения свободы

VII. Нормативные и институциональные аспекты защиты и поощрения прав человека

А. Право на жизнь. Полная отмена смертной казни

Казахстан привержен реализации основополагающего права на жизнь. 24 июня 2022 года для Казахстана вступил в силу Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, который был подписан 23 сентября 2020 года. Наша страна стала 90-м государством-участником данного договора.

В 2022 году смертная казнь в стране отменена полностью.

8 июня 2022 года понятие «смертная казнь» исключено из Основного закона страны – Конституции. В 2021 году такая высшая мера наказания была отменена в Уголовном кодексе и других законах Казахстана.

Пожизненное заключение является высшей мерой наказания в республике.

В заявлении президент Международной комиссии против смертной казни Нави Пиллэй отметила, что ратифицировав Второй Факультативный протокол «Казахстан сделал важный шаг, приближающий регион Центральной Азии к тому, чтобы стать регионом, свободным от смертной казни»[xii].

29 декабря 2021 года принят Закон, который отменил смертную казнь за все преступления, предусмотренные Уголовным кодексом, и заменив ее пожизненным заключением. Установлен запрет на условно-досрочное освобождение лиц, приговоренных к смертной казни, которым исключительная мера наказания заменена лишением свободы в пределах санкции, по которой было осуждено лицо. Данная работа проведена с привлечением членов Парламента и членов НСОД.

В своем послании народу Казахстана от 16 марта 2022 года Президент отметил, что «для окончательного закрепления решения об отмене смертной казни нужно внести соответствующие изменения в Конституцию».

24 июня 2022 года для Казахстана вступил в силу Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.

***

Президент Международной комиссии против смертной казни Нави Пиллэй отметила, что ратифицировав Второй Факультативный протокол «Казахстан сделал важный шаг, приближающий регион Центральной Азии к тому, чтобы стать регионом, свободным от смертной казни».

Поправки в Конституцию Казахстана, поддержанные гражданами страны на референдуме 5 июня, об отмене смертной казни вступили в силу 8 июня 2022 года. Таким образом, пожизненное заключение является высшей мерой наказания в республике.

К этому шагу Казахстан шёл поэтапно. Казахстан в соответствии с международными обязательствами в области прав человека, а также своего членства в ООН и ОБСЕ, проводил политику постепенного сужения сферы применения смертной казни и гуманизацию уголовного законодательств. С 2003 года Казахстан продолжает соблюдать бессрочный мораторий на исполнение смертной казни. С 2004 года вместо нее в качестве альтернативы применяется пожизненное лишение свободы. В 2016 году Казахстан присоединился к Заявлению ЕС об отмене смертной казни, ставшей основой резолюции ГА ООН 62/149 «О моратории на применение смертной казни» и в 2010 году присоединился к Международной комиссии против смертной казни. В 2020 году Казахстан увеличил долю добровольного взноса в Международную комиссию против смертной казни.

Б. Права детей. 2022 год - Год детей. Индекс благополучия детей. Закон по вопросам защиты прав ребёнка

Казахстан в полном объеме реализует политику по обеспечению и защите прав детей.

2022 год объявлен в стране «Годом детей». Такое заявление сделал Глава государства в своем обращении к народу: «Особое внимание нужно уделить детям. Их благополучие – надёжная гарантия успешного будущего нашего государства. Поэтому считаю, что следующий год следует объявить Годом детей.». 20 марта 2022 года утвержден План мероприятий Правительства по проведению Года детей. План включает 66 мероприятий по 7 направлениям.

Приняты региональные, районные и городские планы. Если говорить о нововведениях, то созданы должности регионального уполномоченного по правам ребенка на общественных началах, планируется разработка предложений по изменению существующей системы оказания материальной помощи обучающимся отдельных категорий, проведение скринингов и медосмотров, внедрение в образовательных учреждениях служб примирения[xiii].

Президентом страны 2022 год объявлен Годом детей. Утвержден План мероприятий по проведению Года детей. Приняты региональные, районные и городские планы.

В стране введены должности регионального уполномоченного по правам ребенка на общественных началах.

***

1 февраля 2022 года в стране впервые утверждён Индекс благополучия детей, который разработан с учетом принципа в области устойчивого развития «Никого не оставить в стороне».

За пять месяцев мероприятий, посвященных Году детей, в Казахстане открылись 130 детских садов на 9,4 тысяч мест, что составляет более трети всех детсадов страны. До конца года охват детскими садами детей 3-6 лет будет доведен до 99,3%. Изменились условия приема в колледжи, выросло число грантов в вузы. Идут работы по созданию разработки с элементами искусственного интеллекта, которая позволит оградить детей от буллинга и суицида. Дополнительное образование получают 2,4 млн. учащихся, в этом году более 270 тыс. детей будут охвачены дополнительными кружками и секциями. До конца года охват увеличится на 5%[xiv].

1 февраля 2022 года в стране впервые утверждён Индекс благополучия детей. Индекс разработан с учетом принципа в области устойчивого развития «Никого не оставить в стороне». Индекс состоит из 4 основных направлений: Ребенок, Семья и общество, Государственная политика, Благосостояние страны. Внедрение Индекса как национального мониторингового механизма позволит своевременно выявлять сдерживающие факторы эффективной реализации мер в разных сферах, направленных на улучшение положения детей в разрезе регионов, с учетом мнения детей и родителей.м

В 2020 году в Казахстане в сфере охраны прав детей разработаны и приняты 22 нормативных правовых акта. Утверждена Дорожная карта по усилению защиты прав ребенка, противодействию бытовому насилию и решению вопросов суицидальности среди подростков на 2020-2023 годы[xv]. Приняты Правила и сроки социальной реабилитации детей, пострадавших от террористической деятельности.

Все общеобразовательные школы страны на 100% обеспечены видеокамерами, в организациях образования проводится работа по введению специализированных частных служб охраны и вводится контрольно-пропускная система. Создан портал Artsport.edu.kz, где операторы госзаказа – управления культуры и спорта – регистрируют и квалифицируют поставщиков услуг, родителей и детей; родители прикрепляют детей к секциям и кружкам дополнительных уроков и творческих занятии; поставщики сдают отчеты и получают оплату из казначейства.

Для повышения качества расследования уголовных дел по фактам сексуального насилия над детьми произведена специализация следственных подразделений органов внутренних дел, на местах созданы постоянно действующих следственно-оперативных групп по раскрытию и расследованию таких преступлений из числа наиболее опытных следователей, в состав которых включено 280 следователей-женщин. Установлен особый прокурорский надзор по насильственным преступлениям сексуального характера в отношении несовершеннолетних. Такой надзор предусматривает незамедлительное начало производства досудебного расследования по факту бездействия, халатного отношения и ненадлежащего исполнения служебных обязанностей лицами, ответственными за безопасность жизни и здоровья детей.

В 2022 году снизилось на 16,6% количество преступлений совершенных в отношении несовершеннолетних.

***

С января 2021 года Законом ужесточено наказание за изнасилование и насильственные действия сексуального характера в отношении несовершеннолетних. Расширен перечень правонарушений, направленных против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

***

3 мая 2022 года принят Закон по вопросам защиты прав ребёнка. Заявления по фактам кибербуллинга в отношении несовершеннолетнего будут рассматриваться создаваемой специально для этого экспертной группой.

С января 2021 года вступил в силу Закон, предусматривающий ужесточение наказания за изнасилование и насильственные действия сексуального характера в отношении несовершеннолетних, переведя их в категорию тяжких преступлений. Исключено примирение с потерпевшими, предусмотрено лишение свободы на 20 лет либо пожизненное лишение свободы без права на помилование и досрочное освобождение. Расширен перечень правонарушений, направленных против половой неприкосновенности несовершеннолетних, как например, добавлены статьи за вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией, в изготовление продукции эротического содержания и за изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних либо их привлечение для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера.

За изнасилование нижний порог наказания увеличен – с 15 до 17 лет лишения свободы. Уголовная санкция за совершение деяния родителем, отчимом, педагогом либо иным лицом, на которое законом Республики возложены обязанности по воспитанию, увеличена – от 17 до 20 лет. За деяния, повлекшие по неосторожности смерть потерпевшей, ужесточена ответственность – до 20 лет либо пожизненного лишения свободы. Лицам, укрывшим преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних предусмотрено до 6 лет лишения свободы. За несообщение работниками образования, здравоохранения и социальной защиты населения о фактах нарушения прав несовершеннолетних в правоохранительные органы введена административная ответственность. Из составов статей 120 и 121 Уголовного кодекса исключен признак

«заведомости» по преступлениям против несовершеннолетнего. Это позволило регистрировать все факты без доказывания осведомленности преступника о возрасте потерпевших.

В декабре 2020 года запущен информационный сайт www.stoppedofil.kz, который направлен на оказание информационной помощи родителям и детям, оказавшимся жертвами сексуального насилия[xvi]. Сайт также предоставляет обучающие материалы, направленные на снижение данной категории преступлений. Педофилы содержатся в учреждениях максимальной безопасности, без права на помилование и досрочное освобождение.

В Казахстане в рамках государственной политики принимаются меры по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Одним из аспектов этой политики является установление уголовной ответственности за доведение до самоубийства посредством использования сетей телекоммуникаций, в том числе сети Интернет.

3 мая 2022 года принят Закон, который предусматривает, что заявления по фактам кибербуллинга в отношении несовершеннолетнего будут рассматриваться создаваемой специально для этого экспертной группой. Акцент сделан на удалении во взаимодействии с представителями онлайн-платформ только информации, признанной экспертной группой кибербуллингом в отношении ребёнка. Такой порядок позволит найти необходимый баланс между необходимостью оперативного реагирования на факты кибербуллинга в отношении детей и потребностью общества в информации.

В результате принятых мер, в 2022 году количество преступлений совершенных в отношении несовершеннолетних снизилось на 16,6%.

В. Гендерное равенство. Отмена списка ограниченных для женщин профессий

За годы независимости Казахстан достиг значительного прогресса в продвижении вопросов гендерного равенства. Разрабатывается национальная модель гендерной политики, и создана правовая база по защите прав женщин. В качестве участника Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней, Пекинской декларации, Казахстан подтвердил гарантии соблюдения и защиты прав женщин.

В 2015 году Казахстан присоединился к Целям устойчивого развития ООН, и Цель 5-ая «Обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех

В Докладе Всемирного экономического форума о гендерном разрыве (Global Gender Gap Report) от 13 июля 2022 года Казахстан поднялся на 15 позиций - с 80 на 65 место среди 146 стран

***

12 октября 2021 года принят Закон, которым в стране полностью отменен список ограниченных для женщин профессий.

***

В конце 2021 года в стране принят План по реализации резолюций Совета безопасности ООН, который включает конкретные меры по обеспечению равноправного участия женщин в вопросах предупреждения конфликтов.

женщин и девочек» интегрирована в стратегические государственные программы. Гендерная политика отражена в Концепции семейной и гендерной политики до 2030 года. Она нацелена на достижение конкретных целевых индикаторов по обеспечению паритетных прав и возможностей мужчин и женщин, преодоление всех форм и проявлений дискриминации по половому признаку. 1 апреля 2022 года Концепция была обновлена Указом Президента.

К реализации Концепции активно привлекаются НПО и международные организации. В стране действуют порядка 500 НПО, занимающихся семейно-гендерной проблематикой. Сегодня 37% НПО возглавляют женщины.

Работа по усилению защиты от всех форм и проявлений дискриминации по признаку пола, созданию необходимых условий для полной реализации прав женщин и мужчин во всех сферах трудовой, общественной и личной жизни ведется и на законодательном уровне. Введена 30% квота для женщин, молодежи и лиц с ограниченными возможностями в избирательных партийных списках, что окажет содействие их более активному участию в общественно-политической жизни страны.

12 октября 2021 года принят Закон, исключающий из Трудового кодекса ограничения на трудоустройство женщин. Эта мера по ликвидации дискриминации в отношении женщин стала частью Плана первоочередных мер Правительства в области прав человека от 11 июня 2021 года.

Так, в Казахстане отменен список ограниченных для женщин профессий. Отмена данного Списка позволит расширить возможности трудоустройства женщин путем обеспечения их доступа ко всем работам по их личному усмотрению, в том числе в сферах промышленности (нефтегазовая, горнодобывающая, обрабатывающая), транспорта и строительства, в виду изменения технологии, автоматизации производства и модернизации оборудования.

Закон от 4 мая 2020 года в целях недопущения фактов дискриминации по условиям труда устанавливает право работника на достойные условия труда и ответственность работодателей за допущение дискриминации по необеспечению равных условий труда.

13 июля 2022 года Всемирный экономический форум опубликовал ежегодный Доклад о гендерном разрыве (Global Gender Gap Report), в котором впервые за последние годы Казахстан поднялся на 15 позиций - с 80 на 65 место среди 146 стран[xvii]. По оценкам экспертов ВЭФ, Казахстан добился значительного успеха в преодолении гендерного разрыва и защите прав женщин в области экономики (с 47 на 29 место) и образовании (с 65 на 27 место), продемонстрировав 100% образованность женского населения.

На сегодня доля женщин на государственной службе составляет 55,9%, занимающих руководящие должности - 39,7%. В местных государственных органах количество женщин составляет 52,4%. Представленность в Мажилисе Парламента – 27,1%, в Сенате – 18,8%. Число женщин-судей достигло 52%. На всех уровнях судебной власти нашей страны соблюдается гендерное равенство, которое можно назвать оптимальным. В районных судах отправляют правосудие 53,8%женщин-судей. В областных судах женщины-

судьи составляют 44,8%. В Верховном Суде женщины-судьи составляют 45,3%. В судебной системе женщины-административные государственные служащие составляют устойчивое большинство - 65,5% (3697 женщин и 1946 мужчин). Из них руководящие позиции занимают 61% женщин. Число женщин в органах прокуратуры составляет 22%. Из них руководящие должности занимают 7% женщин[xviii].

По поручению Главы государства ведется работа по поэтапному повышению доли женщин до 30% в руководящих органах компаний с государственным участием. Разработана Дорожная карта на 2021-2022 годы.

Женщины занимают лидирующие позиции и в малом и среднем бизнесе. Государственная поддержка по обеспечению широкого доступа к финансовым ресурсам, развитию женского бизнеса осуществляется через государственную программу «Дорожная карта бизнеса – 2025», а также через Фонд развития предпринимательства «Даму» и различные программы международных финансовых институтов. С 15 ноября 2021 года во всех регионах страны открылись Центры развития женского предпринимательства.

В конце 2021 года в Казахстане принят План по реализации резолюций 1325 (2000), 1820, 1888, 1889, 1960, 2106, 2122, 2242, 2467, принятых Советом безопасности ООН. План включает в себя проведение конкретных мер по обеспечению равноправного участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, обеспечении мира и безопасности, предупреждению насилия против женщин, повышению осведомленности, усилению взаимодействия с гражданским обществом в вопросах предупреждения конфликтов и защиты женщин. В соответствии с Планом при проведении международных переговоров и консультаций по вопросам разоружения и нераспространения оружия и международной безопасности будет привлекаться дипломатический персонал из числа женщин.

В настоящее время 5 казахстанских военных наблюдателей, включая 1 женщину-военнослужащую, участвуют в миссии ООН по проведению референдума в Западной Сахаре (MINURSO).

Г. Защита лиц с инвалидностью. Закон по вопросам улучшения качества жизни лиц с инвалидностью. Проект Социального кодекса

В стране уделяется особое внимание вопросам поддержки лиц с инвалидностью. Казахстан стремится соблюдать принцип «ничего о нас без нас», чтобы обеспечить участие людей с инвалидностью в процессе принятии любых решений. С участием неправительственных организаций Правительством утвержден и реализуется Национальный план по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью до 2025 года.

Продолжается работа по созданию безбарьерной среды для маломобильных групп населения. С февраля 2021 года реализуется Дорожная карта по обеспечению 100% безбарьерного доступа для лиц с инвалидностью на 2021-2023 годы. С 2020 года на информационном портале «Социальная защита лиц с инвалидностью» (inva.gov.kz) функционирует Карта доступности объектов в разрезе регионов, которая содержит сведения об адаптированности более 35 тыс. объектов социальной инфраструктуры по стране[xix]. Продолжается работа, направленная на создание безбарьерной среды в финансовых организациях для лиц с инвалидностью и представителей маломобильных групп населения.

На начало 2022 года в стране проживают 696,8 тыс. лиц с инвалидностью.

***

3 января 2022 года принят Закон, который предусматривает компенсационный взнос для со финансирования работодателями специальных рабочих мест для лиц с инвалидностью.

***

На Электронной бирже труда размещен Атлас рекомендуемых для лиц с инвалидностью профессий и занятий. Размещено более 5 тыс. вакансий. Атлас разработанный совместно с ПРООН.

***

Реализуется социально важный проект «Народный контроль», предусматривающий привлечение в качестве «народных контролеров» людей с инвалидностью.

Полномасштабное внедрение в 2021 году Портала социальных услуг, предусматривающий для лиц с инвалидностью право выбора видов технического средства реабилитации (ТСР) или услуг позволило довести исполнение индивидуальных программ реабилитации до 87%. Портал позволяет напрямую взаимодействовать на единой цифровой площадке получателям и поставщикам социальных услуг для лиц с инвалидностью. На Портале зарегистрированы 817 медико-социальных учреждений (отделений), оказывающих специальные социальные услуги, 234 поставщика ТСР, более 24 тыс. поставщиков услуг индивидуального помощника, 628 жестового языка, 91 санаторно-курортного лечения и 62 поставщика на гарантированные социальные пакеты.

В сфере соцзащиты населения функционируют 27 реабилитационных центров. До 2025 года запланировано строительство крупных 12 реабилитационных центров.

В 2022 году во всех регионах в пилотном режиме запущен проект по заочному формату проведения медико-социальной экспертизы для установления группы инвалидности. Для получения услуги заявителю необходимо только обратиться в поликлинику по месту жительства и пройти необходимое обследование, остальные процессы проходят без его участия за счет интеграции информационных систем.

В рамках реализации пилотного проекта рассмотрено более 18,8 тыс. заявок со всех регионов Казахстана, что составляет 20,2% от общего числа

освидетельствованных лиц. К проекту подключены 589 медицинских организаций.

С 2022 года, согласно законодательным изменениям, при распределении депутатских мандатов в Мажилис Парламента в число квотируемых категорий, кроме женщин и молодежи, включили лиц с инвалидностью.

3 января 2022 года принят Закон, который предусматривает компенсационный взнос для со финансирования работодателями специальных рабочих мест для лиц с инвалидностью. За последние пять лет в рамках квоты трудоустроено 24 тыс. лиц с инвалидностью.

Совместно с Федерацией профсоюзов Казахстана реализуется проект «Народный контроль». Проект предусматривает привлечение в качестве «народных контролеров» лиц с инвалидностью. На сегодняшний день в проекте задействованы 164 предприятия, где трудоустроен 521 работник. Проект «Народный контроль» – это возможность полноценного трудоустройства людей с особыми потребностями. При подборе кадров для участия в проекте предпочтение отдается работникам, которые оставили работу на предприятии по причине установления инвалидности.

26 июня 2022 года принят Закон, которым изменены понятия «инвалид» на «лицо с инвалидностью» и «ребенок-инвалид» на «ребенок с инвалидностью» и др.

***

Портал социальных услуг позволило довести исполнение индивидуальных программ реабилитации до 87%.

Лица с инвалидностью имеют право выбора видов технического средства реабилитации или услуг.

***

В 2022 году в пилотном режиме запущен проект по заочному формату проведения медико-социальной экспертизы для установления группы инвалидности.

К проекту подключено 589 медицинских организаций.

Законом от 26 июня 2022 года изменены понятия «инвалид» на «лицо с инвалидностью» и «ребенок-инвалид» на «ребенок с инвалидностью». Определены права на первоочередное обслуживание лиц с инвалидностью в организациях здравоохранения. Лица с инвалидностью освобождены от оплаты услуг частных нотариусов при совершении нотариальных действий правового и технического характера. Введено понятие «абилитация» — комплекс мер, направленных на формирование и развитие отсутствовавших у лиц с инвалидностью способностей к бытовой, общественной и профессиональной деятельности и др.

Разрабатывается проект Концепции Социального кодекса, который предусматривает комплексное совершенствование системы социального обеспечения, направленное на повышение удовлетворенности населения проводимой государством социальной политики, меры по модернизации социальных служб и др.

Д. Защита от пыток. Совершенствование законодательства и приведение его в соответствие международным стандартам

Казахстан придерживается нулевой терпимости к пыткам. Ужесточены наказания за преступления, связанные с пытками. Максимальный срок лишения свободы для осужденных за применение пыток увеличен с 10 до 12 лет. Отменено освобождение от уголовной ответственности за пытки на основании амнистии, срока давности и раскаяния и примирения сторон.

Введена альтернативная последственность при расследовании заявлений о пытках, разработана методика расследования пыток на основе Стамбульского протокола, и создан электронный учет лиц, доставленных в правоохранительные органы. Детализирован процесс доставления и задержания подозреваемых. Введены «Правила Миранды» о разъяснении прав при задержании, доступе к адвокату, медицинской помощи. Открыто более 500 «прозрачных» кабинетов для допросов с видеофиксацией, мониторы которых выводятся в фойе, дежурную часть и кабинет прокурора. Прокурор наделен полномочиями незамедлительного освобождения незаконно задержанных лиц. В регионах с большим количеством колоний созданы специализированные прокуратуры (Алматинская, Карагандинская и Восточно-Казахстанская области).

В декабре 2020 года принято решение о поэтапной передаче в Министерство здравоохранения функции по медицинскому обеспечению осужденных.

В 2022 году будут переданы функции медицинского обеспечения в следственных изоляторах, учреждениях минимальной безопасности и учреждениях для содержания несовершеннолетних и женщин.

С 1 января 2023 года планируется передать остальные медицинские службы.

***

Осуществляется переход на покамерное содержание. На сегодня имеется 9 учреждений.

В регионах с большим количеством колоний созданы специализированные прокуратуры.

Внедрены механизмы выплаты компенсаций жертвам пыток из государственного фонда, и кризисные центры оказывают жертвам бесплатную социальную, медицинскую и психологическую помощь.

В рамках модернизации пенитенциарной инфраструктуры осуществляется постепенный переход на покамерное содержание. Всего имеется 9 учреждений с камерным содержанием. Лимит указанной категории учреждений составляет 5 485 мест, содержатся 4 500 осуждённых. Это количество мест позволяет содержать заключенных в отдельных камерах.

В декабре 2020 года принято решение о поэтапной передаче в Министерство здравоохранения функции по медицинскому обеспечению осужденных. Это позволит обеспечить их доступ к современным методам обследования, диагностики и лечения. Медицинские работники будут независимы от администрации учреждений. С 1 июля 2022 года в ведение Министерства здравоохранения будет передано медицинское обеспечение 16 следственных изоляторов, после 64-х учреждений минимальной безопасности и учреждения для содержания несовершеннолетних осужденных и

осужденных женщин. С 1 января 2023 года планируется передать остальные медицинские службы.

Уполномоченный по правам человека, общественные наблюдательные комиссии и национальный превентивный механизм могут посещать тюрьмы в любое время, разговаривать с осужденными и получать жалобы. Постоянный контроль осуществляют и органы прокуратуры. В колониях ежемесячно проводятся совместные приемы осужденных с представителями НПМ и ОНК. В 2021 году осуществлено 232 посещений *(117-НПМ, 115-ОНК)*. Обысковые мероприятий в колониях проводятся с обязательным участием правозащитников, прокуроров и видеофиксацией всего процесса. За 2021 год неправительственные организации 250 раз посетили учреждения уголовно исполнительной системы.

В настоящее время разработан проект Закона, которым редусмотрено уточнить определения понятия «пытки» и введение определения «жестокое обращение».

Планируется также расширить круг лиц, относящихся к субъектам преступления, законодательно закрепив термин «лицо, выступающее в официальном качестве», которые в силу своего положения могут причинить вред зависимым от них лицам.

***

На рассмотрение Парламента внесен пакет поправок, направленных на усиление уголовно-правовой профилактики пыток и жестокого обращения. Предложено установить подследственность по делам о пытках за органами прокуратуры.

Установлен 121 специальный терминал, для подачи обращений осуждённых в электронном виде, напрямую в суд, прокуратуру и антикоррупционную службу, минуя администрацию учреждений. До 2024 года планируется установить 608 терминалов. В качестве дополнительных рычагов превенции пыток в колониях созданы специальные ящики для подачи осужденными жалоб и обращений на неправомерные действия должностных лиц. Обращения, поданные в почтовые ящики являются конфиденциальными и изымаются прокурором, а не администрацией учреждений.

В настоящее время для исключения «слепых зон» во всех пенитенциарных учреждениях устанавливаются видеокамеры. Функционирует свыше 14 тысяч видеокамер. Введение сплошного видеонаблюдения в учреждениях уголовно-исполнительной системы будет реализовано в течение 2-х лет.

Во всех правоохранительных органах, в т.ч. прокуратуре, функционируют Call-центры и телефоны доверия, куда любой желающий может обратиться с заявлением, в том числе на пытки.

В совокупности вышеуказанные меры позволят добиться эффективных изменений в искоренении пыток как системного явления, защиты прав человека в целом, повысит доверие населения к правоохранительным органам, будет способствовать получению поддержки общества в решении задач уголовного правосудия.

В настоящее время разработан проект Закона, которым планируется уточнить определения понятия «пытки», а также введение определения «жестокое обращение» (социальные учреждения с детьми и лиц с

инвалидностью). Расширить круг лиц, относящихся к субъектам преступления, законодательно закрепив термин «лицо, выступающее в официальном качестве», т.е. помимо сотрудников правоохранительных органов, субъектами пыток станут работники детских домов, санитары психиатрических клиник и иные служащие, которые в силу своего положения могут причинить вред зависимым от них лицам. Ввести новый состав правонарушения «жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение».

На рассмотрение Парламента внесен пакет поправок, направленных на усиление уголовно-правовой профилактики пыток и жестокого обращения. Предложено исключить подследственность по делам о пытках и установить их подследственность за органами прокуратуры.

Е. Защита от насилия, другого жестокого или унижающего достоинство обращения. Проект Закона по укреплению института семьи

В Казахстане созданы необходимые условия для защиты женщин и детей от всех видов насилия. «Сохранение семейных ценностей и недопущение гендерной дискриминации» обозначены в Казахстане в качестве приоритетных задач, как это указано в Концепции семейной и гендерной политики до 2030 года и в Стратегическом плане развития до 2025 года.

В 2021 году численность инспекторов по защите женщин от насилия органов внутренних дел увеличена в 2 раза.

Реализована политика по специализации женщин-следователей по расследованию преступлений в отношении женщин и детей.

Теперь они имеются в каждом городском и районном подразделении полиции, деятельность которых будет направлена на оперативное реагирование на факты насилия в отношении женщин и детей.

При активном участии гражданского общества в Закон «О профилактике бытового насилия» были внесены существенные поправки, направленные на совершенствование системы профилактики бытового насилия и улучшение ситуации в сфере защиты женщин и детей от насилия.

Ужесточена ответственность за бытовое насилие. Усилены санкции за противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений, так срок административного ареста увеличен до 5 суток, за умышленное причинение легкого вреда здоровью до 15 суток и за побои до 10 суток.

Все дела по бытовому насилию подлежат рассмотрению судами. Поддерживать в суде обвинение будет не частное лицо, а прокурор. При неоднократных правонарушениях предусмотрена уголовная ответственность за истязание, даже если потерпевшая сторона не предъявляет иск.

В 2021 году в 2 раза увеличена численность инспекторов органов внутренних дел по защите женщин и детей от насилия, и реализована политика по специализации женщин-следователей по расследованию преступлений в отношении женщин и детей. Теперь они имеются в каждом городском и районном подразделении полиции, их деятельность направлена на

оперативное реагирование на факты насилия в отношении женщин и детей. Сотрудники принимают заявления, оказывают юридическую, психологическую, социальную помощь потерпевшим, активно сотрудничают с местными исполнительными органами.

Пострадавшие от бытового насилия могут обратиться в правоохранительные органы любыми удобными для них способами, в т.ч. на бесплатный круглосуточный телефон полиции «102» или специальное мобильное приложение. Разработан специальный алгоритм по выявлению жертв насилия, не имеющих возможности своевременно обратиться в полицию, с использованием кодового слова, сигнализирующего о факте бытового насилия.

Планируется расширить полномочия участковых инспекторов полиции по вынесению защитных предписаний и по составлению административных материалов без учета мнения потерпевшего. Также исключить возможность примирения сторон в случае совершения двух и более раз правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

***

Проектом Закона прорабатывается вопрос внедрения специальных социальных реабилитационных программ для правонарушителей и открытие служб поддержки семьи.

В целях оказания всесторонней помощи жертвам домашнего насилия во всех регионах страны функционируют 49 кризисных центров, 39 из которых имеют приют. Специальные социальные услуги жертвам бытового насилия оказываются в 36 кризисных центрах. Только с начала 2022 года сотрудниками полиции направлены в кризисные центры свыше 3 200 женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, из них определены в приюты 986.

Организована деятельность ресурсных центров поддержки семьи. Во всех регионах функционирует 34 центр поддержки семей «Жанұя», «Бақытты отбасы» и «Шаңырақ», оказывающие консультационные услуги малообеспеченным и многодетным семьям по всем интересующим вопросам по принципу «одного окна». В центрах поддержки института семьи, в которых работают психологи, юристы, медиаторы и социальные работники, оказывающие помощь семьям в социальной адаптации. Планируется создать 234 центра по поддержке семьи, разрешению семейных конфликтов и предоставлению временного проживания женщинам, имеющим детей.

Ежегодно во всех регионах проводятся информационно-просветительские акции «Нет насилию в семье!» и «16 дней без насилия».

Доля преступлений в сфере семейно-бытовых отношений из общего числа зарегистрированных уголовных правонарушений составляет 1,2%. С начала 2022 года количество преступлений в сфере семейно-бытовых отношений снизилось на 8,2 % в сравнении с прошлым годом. 53,4 % пострадавших от бытового насилия составляют женщины.

Ежегодно выносится порядка 80 тыс. защитных предписаний, судами устанавливается около 10 тыс. особых требований к поведению правонарушителей. В 2022 году сотрудниками полиции уже вынесено более 48 тысяч защитных предписаний, к более двум тысячам правонарушителей судами установлены особые требования к поведению. За нарушение установленных запретов и ограничений привлекаются почти шесть тысяч

человек. Эти лица на период действия ограничений ставятся на полицейский учет с регулярным посещением по месту жительства для профилактических бесед и контроля за их поведением.

Планируется расширить полномочия участковых инспекторов полиции по вынесению защитных предписаний и по составлению административных материалов в отношении правонарушителя без учета мнения потерпевшего. Также планируется исключить возможность примирения сторон в случае совершения двух и более раз правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, поскольку сегодня по действующему законодательству правоохранительные органы могут возбуждать административное производство только по заявлению потерпевшей стороны. Данная норма будет способствовать усилению профилактики правонарушений, позволит установить контроль - за поведением семейного дебошира.

В целях предотвращения тенденций распространения семейно-бытового насилия и укрепления института семьи проектом Закона по отдельным вопросам укрепления института семьи предусматриваются нормы по внедрению реабилитационных программ для правонарушителей, меры по профилактики бытового насилия и разделение их на меры общей и индивидуальной профилактики, создание центров поддержки семьи и привитию детям основ семейных ценностей, здорового образа жизни.

В проект Закона включены поправки в части расширение круга субъектов, подпадающих под оказание комплексной социальной юридической помощи, путем включения в него потерпевших от бытового насилия, защиту потерпевших от бытового насилия посредством исключения возможности примирения за повторное совершение бытового насилия и др.

Ж. Право на охрану здоровья. Проект Концепции развития здравоохранения до 2026 года

Коронавирус стал серьезным испытанием для системы здравоохранения. Приняты меры для борьбы с распространением инфекции. Казахстан – одно из немногих государств, выпустивших собственную вакцину против коронавируса (QazVac).

В Казахстане к 2025 году 60% всех расходов здравоохранения будут направлены на первичную медико-санитарную помощь (ПМСП) и общественное здоровье населения. В 2022 году этот показатель достиг 54%. Это позволило увеличить профилактическую направленность ПМСП. Основные проблемы устаревшей инфраструктуры и доступность ПМСП особенно на сельском уровне, планируется поэтапно решать в рамках

В Казахстане к 2025 году 60% всех расходов здравоохранения будут направлены на первичную медико-санитарную помощь (ПМСП) и общественное здоровье населения.

В 2022 году этот показатель достиг 54%.

В декабре 2020 года состоялся официальный запуск Операционного механизма ПМСП по продвижению Декларации Астаны по ПМСП.

***

14 января 2022 года был создан общественный социальный фонд «Қазақстан халқына» для решения социальных проблем, по вопросам здравоохранения и детства.

реализации региональных планов развития инфраструктуры здравоохранения. Для этого 24 мая 2022 года в Казахстане дан старт реализации проекта по запуску медицинских поездов, которые на протяжении 5 месяцев будут оказывать бесплатную медицинскую помощь жителям отдаленных районов.

В декабре 2020 года состоялся официальный запуск Операционного механизма ПМСП по продвижению Декларации Астаны по ПМСП. Документ разработан при поддержке ВОЗ и одобрен в ноябре 2020 года 194 государствами мира на 73-й сессии Всемирной Ассамблеи здравоохранения. Документ предлагает странам 14 рычагов стратегического и операционного уровней для укрепления ПМСП на национальном уровне[xx].

В 2020 году Казахстан впервые возглавил 70-ю сессию Постоянного Регионального комитета ВОЗ. В 2021 году казахстанская делегация активно участвовала в принятии ряда резолюций по вопросам ПМСП, психического здоровья и в одобрении осуществления Европейской повестки дня в области иммунизации.

Внесены предложения, в части совершенствования Стандарта организации оказания ПМСП в стране, деятельности организаций здравоохранения, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь и др. Мероприятия по совершенствованию ПМСП будут продолжены в рамках Национального проекта «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация» и Плана мероприятий по улучшению доступности ПМСП в сторону большей мобильности и доступности широкому кругу населения, в том числе проживающему в сельской местности на 2021-2025 годы.

Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация» утвержден Правительством 12 октября 2021 года. Особое внимание будет уделено доступности и качеству медицинской помощи; формированию современной системы эпидемиологического прогнозирования и реагирования; доступности лекарств и медицинских изделий отечественного производства; увеличению доли населения, ведущего здоровый образ жизни, и развитию массового спорта. Удовлетворенность пациента является одним из важных индикаторов качества медицинской помощи.

С 2021 года согласно Карте стратегических показателей до 2025 года показатель удовлетворенности пациентов качеством медицинской помощи определен, как один из основных стратегических показателей страны, где также определены целевые значения для регионов до 2025 года.

С января 2020 года Казахстан перешел на новую модель финансирования – это обязательное социальное медицинское страхование. Дополнительным пакетом медицинских услуг охвачено не менее 94% населения. Так, страхование 11 миллионов жителей из 18 миллиона общего населения полностью покрывает государство, в том числе за 15 категорий социально уязвимых людей.

В стране действует новый Кодекс «О здоровье народа и системе здравоохранения», который принят в июле 2020 года Согласно Кодексу, граждане Республики вправе «дать информированное согласие или отказ на лечение и проведение других медицинских вмешательств, в том числе профилактических прививок». Повышен возрастной ценз на продажу табачных изделий с 18 до 21 года, отменена уголовная ответственность за врачебные ошибки, и введен термин «медицинский инцидент».

21 мая 2022 года Президент подписал Законы «О биологической безопасности». Основная цель Закона заключается в прогнозировании, раннем выявлении и профилактике биологических угроз.

***

Проводится разработка проекта Концепции развития здравоохранения до 2026 года. Документом предусмотрено усиление интегрированной модели оказания услуг и обеспечение комплекса основных видов помощи «каждой женщине, каждому ребенку».

Реализуется Государственная программа развития здравоохранения Республики на 2020-2025 годы. До 2026 года ожидаемая продолжительность жизни казахстанцев достигнет 75 лет, снизится уровень риска преждевременной смертности до 15,43% и улучшится состояние здоровья населения по ключевым показателям.

В целях раннего выявления и проведения своевременной коррекции и лечения заболеваний детского возраста, внедряются новые методы диагностики наследственных болезней обмена веществ, сенсорных нарушений с целью раннего вмешательства, улучшения качества жизни и снижения груза социально-значимых заболеваний.

14 января 2022 года был создан общественный социальный фонд «Қазақстан халқына» для решения социальных проблем, по вопросам здравоохранения и детства, в том числе помощь детям с орфанными заболеваниями. Фондом уже для четырех детей со спинально-мышечной атрофией приобретен препарат Онасемногеном абепарвовек (Zolgensma) и для двадцати двух человек с заболеванием Спинраза приобретены необходимые лекарственные средства.

Законодательно запрещено ущемление прав и законных интересов ВИЧ-инфицированных лиц, при этом лечение полностью покрывается государством. Эффективность лечения туберкулеза в Казахстане одна из самых высоких в мире и составила 90.1% для чувствительных случаев заболевания и 78.6% для туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью.

21 мая 2022 года принят Закон «О биологической безопасности». Основная цель Закона заключается в прогнозировании, раннем выявлении и профилактике биологических угроз. Вводится уполномоченный орган, основная задача которого будет в обеспечении межведомственного взаимодействия и согласованности действий госорганов в рамках системы обеспечения биобезопасности, сбор и анализ информации из различных сфер для выработки заблаговременных и эффективных мер по предотвращению

биоугроз. Ведется работа по созданию Национальной системы прогнозирования биобезопасности страны.

В настоящее время, ведется работа по подготовке проекта Концепции развития здравоохранения до 2026 года. Документом предусмотрено усиление интегрированной модели оказания услуг и обеспечение комплекса основных видов помощи «каждой женщине, каждому ребенку», основанных на инновационных, обоснованных подходах и охватывающих жизненный цикл - здоровье новорожденных, детей и подростков, репродуктивное и материнское здоровье.

3. Право на свободу мысли, совести и религии. Закон по религиозной деятельности. Законодательные поправки по вопросам религии

Конституция закрепила принципы свободы совести и свободы вероисповедания, принятые международным сообществом.

Последователи всех конфессий имеют в Казахстане равные и благоприятные условия возможности удовлетворения своих духовных потребностей. Государство незамедлительно реагирует на факты нарушения прав верующих и минимизирует их негативные последствия. Благодаря этому сегодня в Казахстане мирно живут представители более 3800 религиозных объединений, представляющих 18 конфессий и более 100 этносов.

> В Казахстане мирно живут представители более 3800 религиозных объединений, представляющих 18 конфессий и более 100 этносов.
>
> В регионах действуют 232 региональных информационно-разъяснительных групп по вопросам религии в количестве 2899 человек.

Одним из примеров приверженности страны идеям поддержки мирного сосуществования и установления межконфессионального, межрелигиозного диалога является проведение в Казахстане каждые три года Съезда лидеров мировых и традиционных религий включая предстоящий Седьмой конгресс в сентябре 2022 года. В этом году исполняется 19 лет Съезду лидеров мировых и традиционных религий.

В регионах при местных исполнительных органах осуществляют свою деятельность Клубы руководителей религиозных объединений и Советы по связям с религиозными объединениями. Участники обмениваются мнениями о консолидации общества, общечеловеческих ценностях конфессий, предпринимаемых мерах по сохранению и укреплению межрелигиозного и межконфессионального согласия, и обсуждают проблемные вопросы в религиозной сфере.

В целях дальнейшего продолжения системной работы принят Комплексный план реализации государственной политики в религиозной сфере на 2021-2023 годы.

Казахстаном прилагаются значительные усилия по совершенствованию законодательства о религиозной деятельности, которые направлены на выстраивание конструктивных взаимоотношений между государством и религиозными институтами.

29 декабря 2021 года принят Закон, направленный на совершенствование и упрощение законодательства в сфере религии. Определено понятие «информационные материалы религиозного содержания», означающее «печатную, электронную и иную информацию религиозного характера на любом носителе». Упрощена процедура проведения религиозных мероприятий за пределами культовых зданий путем перехода с разрешительного на уведомительный характер. Расширен круг лиц, проводящих религиоведческую экспертизу. Упрощены требования для регистрации региональных религиозных объединений путем установления общего критерия для регистрации в 500 граждан. На основании этого, появилась возможность создания регионального религиозного объединения на территории одного региона.

29 декабря 2021 года принят Закон, которым упрощены требования для регистрации региональных религиозных объединений путем установления общего критерия для регистрации в 500 граждан. Упрощена процедура проведения религиозных мероприятий за пределами культовых зданий путем перехода с разрешительного на уведомительный характер.

В рамках гуманизации административного законодательства планируется внести поправки в Кодекс об административных правонарушениях. В частности, планируется предусмотреть вид административной ответственности в сфере религиозной деятельности в виде «предупреждения» и снизить размеры административных штрафов (до 50%).

И. Право на мирные собрания. Практика применения Закона «О порядке организации и проведения мирных собраний»

Вступивший в силу в июне 2020 года концептуально новый Закон «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан», который является одним из первых законов, разработанных по инициативе Президента. Прошлый закон, регулировавший вопросы организации и проведения мирных собраний, был принят больше 25 лет назад - в 1995 году.

За 7 месяцев 2022 года в стране организовано 213 мирных собраний.

8 марта 2022 года в городе Алматы состоялся самый масштабный в истории Казахстана марш за женские права, с уастием около 300 человек («Kazfem», «Feminita», «Фемсреда» и др.).

С момента принятия Закона до июня 2021 года по республике в совокупности было проведено 552 мирных собрания на основе уведомительного порядка проведения, в то время как в 2018 и 2019 годах до принятия Закона всего было проведено 27 разрешенных мирных собраний, т.е. количество мирных собраний увеличилось примерно в 10 раз с момента вступления Закона в силу.

За 7 месяцев 2022 года в стране организовано 213 мирных собраний.

В Казахстане мирные собрания организуются по самым разным вопросам: состояние экологии г. Алматы, против законопроекта о блокировке социальных сетей и др К примеру, 8 марта 2022 года в городе Алматы

состоялся самый масштабный в истории независимого Казахстана марш за женские права, который собрал около 300 человек с различных групп, включая «Kazfem», «Feminita», «Фемсреда» и др. Женский марш 2021 года также можно признать крупнейшим за последние годы мирным собранием за гражданские, трудовые и политические права. В ходе мирного собрания сотрудники полиции действовали строго в соответствии с требованиями Закона, не вмешиваясь в процесс его проведения и обеспечивалась охрана общественного порядка в местах его проведения.

Закрепление законодательных подходов, направленных на снижение административных барьеров позволило сократить количество незаконных акций и, соответственно, увеличить число согласованных. Более того, в 2021 году количество незаконных собраний в стране сократилось почти в 2 раза (с 251 до 132). В то же время значительно возросло число согласованных акций – с 1 до 57.

В условиях действия нового Закона охрана общественного порядка в местах мирных собраний обеспечивается в новом формате. Контроль за соблюдением правопорядка в местах проведения собраний осуществляется дистанционно, посредством использования камер видеонаблюдения центров оперативного управления. В случаях выявления фактов нарушения законодательства местными исполнительными органами и прокуратурой осуществляется разъяснение норм Закона с участниками собраний. В свою очередь полицией фиксируются действия участников для последующей их правовой оценки со стороны органов прокуратуры.

В обществе наблюдается формирование культуры проведения мирных собраний, при этом тематики мирных собраний формируются самими организаторами.

В соответствии с пунктом 19 общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 16 марта 2022 года «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации» дано поручение по обеспечению неукоснительного соблюдения Закона.

В этой связи, центральными и местными исполнительными органами проводится работа по качественной организации общественных отношений, направленных на реализацию установленных Конституцией прав граждан страны на проведение мирных мероприятий.

К. Право на информацию. Первый проект годового отчета о состоянии сферы доступа к информации в стране

Правительством проводится масштабная работа по модернизации отечественной медиа-сферы, развитию сильных и конкурентоспособных отечественных СМИ, созданию условий для диалога государства с обществом и профессиональными участниками медиа-рынка. Реализуется Национальный план развития медиа сферы, направленный на повышение конкурентоспособности казахстанских СМИ. Планом охвачены вопросы создания условий для развития СМИ в цифровом пространстве, повышение

качества производимого контента, ориентированного на мультимедийность и достоверность, совершенствование экосистемы медиасферы, включая экономические и институциональные меры поддержки СМИ.

В Казахстане действуют более 5076 СМИ, из которых 3635 составляют периодические печатные издания, 191 – телеканалы, 84 – радио, и 890 – информационные агентства и сетевые издания. Выбор тематики публикуемых материалов и направлений редакционной политики являются исключительной прерогативой самого СМИ. В отношении лиц, препятствующих законной деятельности СМИ, предусмотрены меры уголовной и административной ответственности.

Правительством проводится масштабная работа по модернизации отечественной медиа-сферы, развитию сильных и конкурентоспособных отечественных СМИ, созданию условий для диалога государства с обществом и профессиональными участниками медиа-рынка.

***

Впервые был подготовлен проект годового отчета Главе государства о состоянии сферы доступа к информации в Казахстане.

В целях удобства пользователей информации свыше 1000 сайтов государственных органов были объединены на одной платформе – ЕПИР ГО (www.gov.kz).

Внедрен институт уполномоченных лиц по вопросам доступа к информации во всех госорганах.

В профессиональной деятельности журналисту гарантируется защита чести, достоинства, здоровья, жизни и имущества. Для обеспечения безопасности журналистов и беспрепятственного осуществления ими своей профессиональной деятельности по освещению мирных собраний в конце августа 2020 года введены в действие Правила деятельности журналиста (представителя СМИ), присутствующего на мирных собраниях. Документ получил поддержку по линии СМИ и гражданского сектора.

В июне 2020 года декриминализована статья 130 Уголовного кодекс *(клевета)* путем ее перевода в Кодекс «Об административных правонарушениях», а также гуманизирована статья 174 Уголовного кодекса *(разжигание социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни)*.

Впервые был подготовлен проект годового отчета Главе государства о состоянии сферы доступа к информации в Казахстане. Отчет прошел широкие общественные и экспертные обсуждения, а также был рассмотрен на заседании Комиссии по вопросам доступа к информации.

Перечень не допускаемой к распространению информации четко определен законодательством. Например, пропаганда и оправдание экстремизма или терроризма, пропаганда наркотических средств, а также культа жестокости, насилия и запрещаются и другие.

Определены требования к защите доменных имен в пространстве казахстанского сегмента интернета, и в декабре 2020 года введены понятия уполномоченного органа в области доступа к информации. Во всех государственных органах внедрен институт уполномоченных лиц по вопросам доступа к информации кто заботится о том, чтобы все сотрудники имели доступ к открытой информации. Расширено понятие блог-платформы первых

руководителей государственных органов посредством включения субъектов квазигосударственного сектора (на интернет-портале «Открытый диалог»).

В целях удобства пользователей информации свыше 1000 сайтов государственных органов были объединены на одной платформе – ЕПИР ГО (www.gov.kz). Значительно улучшен функционал порталов «Открытого правительства» (www.open.egov.kz) и приняты меры по стабилизации их работы[xxi]. Доработана версия для слабовидящих, завершается процесс интеграции порталов с некоторыми информационными системами.

В июне 2020 года введена административная ответственность за неосуществление или ненадлежащее осуществление мер по защите информационных систем содержащих персональные данные и за их использование в целях причинения им имущественного и (или) морального вреда, ограничения реализации гарантированных законами прав и свобод.

Ведется последовательная работа по совершенствованию законодательства в сфере информации. 30 декабря 2021 года принят Закон по вопросам защиты персональных данных, который наделят граждан правом на забвение в интернете[xxii]. Внедрен Сервис обеспечения безопасности персональных данных, который позволит гражданам самим контролировать свои личные сведения: давать согласие на их использование или отзывать.

С учетом международного опыта ведется работа по разработке проекта Закона «О средствах массовой информации» с учетом запросов общества и тенденций развития медиасферы. В целом механизмы правового регулирования будут направлены на гарантирование свободы слова, свободное получение и распространение информации любым, не запрещенным законом способом с учетом соблюдения всех конституционных прав.

До конца 2023 года планируется разработать законопроект по вопросам доступа к информации, который будет включать поправки, связанные с закреплением механизмов мониторинга и контроля, а также усилением ответственности за нарушение или ограничение прав на доступ к информации.

30 декабря 2021 года принят Закон, который наделят граждан правом на забвение в интернете.

Внедрен Сервис обеспечения безопасности персональных данных, который позволит гражданам самим контролировать свои личные сведения: давать согласие на их использование или отзывать.

***

До конца 2023 года планируется разработать законопроект, который усиливает ответственность за нарушение или ограничение прав на доступ к информации.

***

С учетом международного опыта ведется работа по разработке проекта Закона «О средствах массовой информации» с учетом запросов общества и тенденций развития медиасферы.

Л. Противодействие торговле людьми. Концепция проекта Закона «О противодействии торговле людьми»

Казахстан уделяет большое внимание вопросам борьбы с торговлей людьми. В стране сформирована достаточная законодательная база, направленная на борьбу с торговлей людьми, которая на системной основе совершенствуется. Ратифицированы 13 международных договоров в области борьбы с торговлей людьми.

С вовлечением представителей неправительственных организаций, МОМ и ОБСЕ поэтапно принимаются периодические планы (каждые 3 года). С 2021 года реализуется План мероприятий по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, на 2021-2023 года. План предусматривает проведение анализа национального законодательства, изучение международного опыта, а также рассмотрение определения «торговли людьми» в Уголовном кодексе [xxiii].

С 2021 года реализуется очередной План Правительства по профилактике, предотвращению и борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2021-2023 годы.

***

Разрабатывается концепция проекта Закона «О противодействии торговле людьми» с участие Уполномоченный по правам человека, представители государственных органов, международных и неправительственных организаций.

Планируется отразить вопросы определения понятий «торговля людьми», «идентификация жертв торговли людьми», межведомственной координации и взаимодействия, помощи жертвам торговли людьми, в том числе иностранцам, ставшим жертвами на территории страны и др.

Подготовку Концепции планируется до конца сентябрь 2022 года.

Действует телефон доверия по противодействию торговле людьми «11616», с помощью которого также были выявлены конкретные факты эксплуатации людей. В рамках Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019-2023 годы ежеквартально проводится оперативно-профилактическое мероприятие «STOP трафик».

Жертвой торговли людьми признается пострадавшее лицо независимо от наличия факта возбужденного уголовного дела. Осуществляется защита и помощь жертвам. В целях реабилитации жертв торговли людьми в стране с 2014 года действуют Критерии оценки идентификации жертв торговли людьми и с 2016 Стандарт оказания специальных социальных услуг. Работа по выплате компенсации потерпевшим по преступлениям, связанным с торговлей людьми проводится согласно нормам Закона «О Фонде компенсации потерпевшим», вступившим в силу в июле 2020 года.

Во избежание преступниками уголовного разбирательства исключена возможность примирения сторон в случае совершения правонарушений по фактам торговли людьми, ужесточены наказания за торговлю органами: нижний предел увеличен с 5 до 6 лет, за торговлю несовершеннолетними увеличен придел с 15 до 18 лет, за вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией порог увеличен с 7 до 8 лет. Для потерпевших предусмотрена единовременная компенсация, а для жертв-иностранцев введена возможность

продления срока пребывания в стране. С 2020 года за уголовные правонарушения, связанные с торговлей людьми, осуждено 242 лица. С начала 2022 года зарегистрировано 58 преступлений, связанные с торговлей людьми.

Ведется работа по совершенствованию правоохранительными органами практики досудебного расследования уголовных правонарушений, связанных с торговлей людьми. Принимаются конкретные меры по повышению эффективностей профилактики и выявления уголовных правонарушений, связанных с торговлей людьми и оказании правовой помощи всем лицам, включая иностранных граждан, ставшим жертвами торговли людьми и принудительного труда. 27 июня 2022 года в рамках «Закона по вопросам улучшения качества жизни лиц с инвалидностью» установлено, что иностранцам, выявленным и идентифицированным в качестве жертв торговли людьми на территории Республики Казахстан предоставляются гарантированный объем специальных социальных услуг[xxiv].

В декабре 2020 года на законодательном уровне закреплены обязательства государственных инспекторов труда по сообщению фактов принудительного труда в правоохранительные органы.

В настоящее время проводится работа по разработке концепции проекта Закона «О противодействии торговле людьми» с участием Уполномоченного по правам человека, представителей государственных органов, международных и неправительственных организаций. Предложено отразить вопросы определения понятий «торговля людьми», «идентификация жертв торговли людьми», межведомственной координации и взаимодействия, помощи жертвам торговли людьми, в том числе иностранцам, ставшим жертвами на территории страны и др. Разработка концепции проекта закона планируется до конца сентябрь 2022 года.

М. Антикоррупционные реформы. Итоги первого визита экспертов Группы государств по борьбе с коррупцией («ГРЕКО»)

25 марта 2022 года по итогам первого визита экспертов ГРЕКО утвержден страновой отчет с 27 рекомендациями по совершенствованию в стране антикоррупционной системы.

Противодействие коррупции является одним из приоритетов стратегического развития страны. В данном направлении с вовлечением гражданского общества реализуются системные и комплексные антикоррупционные меры. Благодаря этому, в Индексе восприятия коррупции Transparency International за 2021 год Казахстан набрал 37 баллов из 100 возможных, заняв 102 место среди 180 стран[xxv]. Стратегической целью является достижение 47 баллов по итогам 2025 года, 55 баллов - к 2030 году.

Казахстан нацелен к коренному изменению общественного сознания и неприятию населением любых форм коррупции. Президент в Послании народу Казахстана от 1 сентября 2021 года поручил разработать новый стратегический документ для дальнейшей эффективной борьбы с коррупцией, включая «бытовую». В этих целях 2 февраля 2022 года утверждены Концепция

антикоррупционной политики на 2022-2026 годы и план действий по ее реализации. Заложенные в нем реформы являются главными ориентирами антикоррупционной повестки в среднесрочной перспективе.

Продолжается активное взаимодействие с зарубежными и международными партнерами. В 2021 году состоялся первый визит в Казахстан оценочной группы ГРЕКО. Эксперты провели оценку системы противодействия коррупции на предмет её соответствия международным стандартам. В ходе визита проводились встречи экспертов с представителями государственных органов, гражданского сектора, СМИ и профессиональных ассоциаций. По итогам 25 марта 2022 года на очередном пленарном заседании ГРЕКО принят страновой отчет, который содержит 27 рекомендаций по совершенствованию антикоррупционной системы страны. Многие из рекомендаций корреспондируется с Концепцией антикоррупционной политики на 2022-2026 годы, другие находятся в работе с активным вовлечением госорганов и неправительственного сектора. Предоставить в ГРЕКО информацию об их исполнении необходимо в сентябре 2023 года.

В Индексе восприятия коррупции Transparency International за 2021 год Казахстан набрал 37 баллов заняв 102 место.

По итогам 2025 года планируется достижение 47 баллов.

2 февраля 2022 года принят новый стратегический документ для дальнейшей эффективной борьбы с коррупцией, включая «бытовую».

***

В марте 2022 года опубликован национальный доклад о противодействии коррупции страны за 2021 год.

В докладе сказано, что количество зарегистрированных в Казахстане фактов коррупции снизилось на 29%.

В марте 2022 года в целях широкого информирования общества о результатах реализации антикоррупционной политики Казахстана был опубликован национальный доклад о противодействии коррупции за 2021 год. В нем представлены принятые законодательные и практические меры по антикоррупционному просвещению, превенции коррупции, неотвратимости ответственности.

В докладе сказано, что количество зарегистрированных в Казахстане фактов коррупции снизилось на 29%. Это произошло благодаря системной превентивной работе, переходу на трехзвенную модель уголовного процесса.

Отменено условно-досрочное освобождение для лиц, осужденных за тяжкое и особо тяжкое коррупционное преступление, ужесточены санкции в отношении судей и сотрудников правоохранительных органов и введен запрет для чиновников на владение счетами в иностранных банках. Значительно расширена компетенция уполномоченного органа по противодействию коррупции по выявлению и пресечению административных правонарушений с правом составления протоколов об административных правонарушениях.

Введен полный запрет на дарение и получение подарков государственными служащими, приравненными к ним лицами(Согласно Закону РК о противодействии к коррупции), членами их семей, в связи со служебными полномочиями указанных лиц. Введены ограничения совместной

работы государственных служащих и приравненных к ним лиц с близкими родственниками, супругами, свойственниками.

С 2019 года реализуется институт персональной ответственности руководителей за коррупцию подчиненных и слабую превентивную работу.

В результате уже 11 политических госслужащих отправлены в отставку, 265 первых руководителей (из которых 135 административных госслужащих, 109 руководителей силового блока и 21 топ-менеджер квазигосударственного сектора) привлечены к дисциплинарной ответственности.

С февраля 2020 года успешно реализуется дифференцированная система поощрения граждан за сообщения о фактах коррупции в качестве действенного - стимулирующего механизма по формированию нулевой терпимости к коррупции и вовлечения гражданского общества на превенцию коррупции. Теперь вознаграждения выплачиваются в зависимости от размера взятки или причиненного ущерба. За последние три года поощрено 518 граждан за сообщения о фактах коррупции на сумму более 102 млн. тенге.

Отменено условно-досрочное освобождение для лиц, осужденных за тяжкие и особо тяжкие коррупционные преступления. Ужесточены санкции в отношении судей и сотрудников правоохранительных органов. Введен запрет для чиновников на владение счетами в иностранных банках. Действует институт персональной ответственности руководителей за коррупцию подчиненных.

Введена дифференцированная система поощрения граждан, сообщающих о фактах коррупции. За последние три года поощрено 518 граждан.

Более 6000 субъектов квазигосударственного и частного секторов внедрили комплаенс-службы.

С января 2021 года начался 1 этап всеобщего декларирования госслужащими и приравненными к ним лицами, а также их супругами доходов и имущества[xxvi]. На втором этапе (с 1 января 2023 года) подавать декларацию будут обязаны работники государственных учреждений и субъектов квазигосударственного сектора. На третьем этапе - с 2024 года - руководители, учредители (участники) юридических лиц и их супруги, индивидуальные предприниматели и их супруги.

Вводятся и другие международные стандарты. Один из них – внедрение и использование антикоррупционной политики в корпоративном секторе. Сегодня более 6000 субъектов квазигосударственного и частного секторов внедрили комплаенс-службы. Для усиления роли антикоррупционного комплаенса подготовлены дополнительные поправки в закон. Сейчас они находятся на рассмотрении Мажилиса Парламента.

В Казахстане планируют внести на обсуждение ряд предложений в антикоррупционное законодательство. Среди них: создание публичного реестра коррупционеров как один из методов борьбы с коррупцией; введение уголовной ответственности за обещание/предложение взятки; совершенствование правовых механизмов ответственности за непринятие мер по противодействию коррупции; усиление ответственности юридических лиц за совершение коррупционных правонарушений; увеличение срока давности

за коррупционные административные правонарушения; внесение поправок в Кодекс об административных правонарушениях, чтобы присоединиться к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок.

Поправки планируется внести на рассмотрение Парламента в 2023 году.

Н. Права национальных меньшинств. Казахстанский дипломат на должности Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств

Казахстан исходит из принципа «единство в многообразии».

В стране проживают представители более 100 этносов, 33 республиканских этнокультурных объединений.

Уровень удовлетворенности населения государственной политикой в сфере обеспечения межэтнического согласия составляет 85,9%.

К 2026 году планируется повысить уровень укрепления общественного согласия и единства до 80,9%.

Конституция Казахстана гарантирует равные права граждан независимо от расы, этнической принадлежности, религии, принадлежности к социальным группам и общественным объединениям. Действия Правительства исходит из принципа «единство в многообразии».

Прошлогоднее избрание кандидата от Казахстана на должность Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, является признанием сегодняшних усилий Казахстана. Казахстанский дипломат К.К. Абдрахманов официально приступил к должности с 2021 года и стал первым представителем стран СНГ и Центральной Азии, занявшим пост в составе руководства ОБСЕ[xxvii].

Казахстан ведет активное сотрудничество с международными организациями. 21-22 апреля 2022 года в Женеве на 106-й сессии Комитета по ликвидации расовой дискриминации Республика Казахстан защитила восьмой-десятый сводный периодический доклад о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, подготовленный совместно с представителями этнокультурных объединений и независимых экспертов в области прав человека. В ходе диалога казахстанской стороной даны разъяснения и ответы на вопросы международных экспертов.

На сегодня в Казахстане в мире и согласии проживают представители более 100 этносов. В стране действует более 1 000 этнокультурных объединений и их филиалов, из них 33 республиканских. Проведенный анализ межэтнической ситуации в 2021 году показал, что преобладающая часть казахстанцев оценивает межэтническую ситуацию как спокойную (58,9%) и благополучную (35,2%). 75,6% опрошенного населения отмечают отсутствие нарушений прав по этническому признаку.

Уровень удовлетворенности населения государственной политикой в сфере обеспечения межэтнического согласия составляет 85,9%. Эти показатели свидетельствуют об общей эффективности функционирования казахстанской модели мира и согласия. К 2026 году планируется повысить

уровень укрепления общественного согласия и единства до 80,9%, толерантность среди этносов Казахстана – до 69,5%, уровень социального самочувствия этносов Казахстана – до 77,5%.

Проводится работа по вовлечению различных этносов в единое социально-культурное пространство. Для этого в регионах действуют более 174 воскресных школ, в которых групп по обучению государственному языку - 124, родному языку – 50. В Республике насчитывается 40 Домов дружбы, которые являются важнейшими ресурсными, культурными и методическими центрами для этнокультурных объединений. В каждом из 17 регионов действуют государственные учреждения «Қоғамдық келісім». В стране зарегистрировано 52 этнических СМИ на 10 языках и 4 этнических театра, и на постоянной основе выпускаются 9 газет на казахском, русском, корейском, немецком, турецком, уйгурском, узбекском, английском, азербайджанском языках.

21-22 апреля 2022 года в Женеве Казахстан защитил восьмой-десятый сводный периодический доклад о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

***

Казахстанский дипломат с 2021 года официально приступил к должности Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Он стал первым представителем стран СНГ и Центральной Азии, занявшим пост в составе руководства ОБСЕ.

Ассамблея народа Казахстана (АНК) является важным элементом политической системы Казахстана, и на протяжении 25 лет способствует обеспечению конструктивного диалога, общественного согласия и единства среди всех этносов. Председателем АНК является Президент, который является гарантом прав и свобод граждан.

Разработан проект Концепции развития АНК до 2026 года. Целью Концепции является обеспечение участия АНК в разработке государственной политики по укреплению общественного согласия и единства на основе принципов казахстанского патриотизма, гражданского равноправия и др.

В Казахстане в рамках Послания Президента от 16 марта 2022 года трансформируется формирование законодательной ветви власти. Данная политическая реформа коснулась выборов депутата Парламента от АНК. Теперь депутаты от АНК будут представлены в Сенате, а не в Мажилисе Парламента, как сейчас. Сенаторы от АНК будут представлять всю совокупность интересов этнических групп Казахстана на основе общенациональной интеграции и этнокультурного многообразия. Эффективная и прозрачная процедура отбора кандидатов в депутаты Сената будет отражена в обновленном Законе «Об Ассамблее народа Казахстана».

Сегодня деятельность АНК направлена не только на реализацию целей национального единства, но и на развитие изучения языков, института медиации, благотворительности, а также на аккредитацию этнокультурных

объединений страны. Общественные структуры АНК проводят активную работу с населением страны.

С 2022 года депутаты от Ассамблеи народа Казахстана будут представлены в Сенате, а не в Мажилисе Парламента.

Сенаторы от АНК будут представлять всю совокупность интересов этнических групп Казахстана.

***

В настоящее время разработан проект Концепции развития АНК до 2026 года. Целью Концепции является обеспечение участия АНК в разработке государственной политики по укреплению общественного согласия и единства.

На сегодняшний день под эгидой АНК открыты 341 диалоговых площадок[xxviii]. Во всех регионах страны функционируют 2 590 Советов общественного согласия АНК, в состав которых входят 18 734 активных представителей этносов, которые на постоянной основе оказывают помощь населению в взаимодействии с государственными органами, благотворительную помощь малоимущим, многодетным семьям, одиноким престарелым людям, гражданам с ограниченными возможностями. Работает 1 837 Советов матерей АНК, которыми на постоянной основе проводится работа по повышению статуса семьи, повышению ценности семьи, привлечение молодежи к активному участию в общественной жизни, сохранению единства и согласия в стране.

Активное участие в деятельности по сохранению общественного согласия и единства принимают Советы медиации АНК. Всего действуют 1 республиканский и 19 региональных Советов медиации, решающие спорные вопросы различного характера среди представителей этносов. Функционируют 17 кабинетов медиации при Домах дружбы. В 2021 году разрешено более 4 700 обращений, из них 1 919 разрешено заключением медиативного соглашения и 2 780 разрешены на стадии консультации.

О. Право на благоприятную окружающую среду и продвижение «зеленой повестки». Реализация нового Экологического кодекса

С 1 июля 2021 года действует новый Экологический кодекс, который предполагает переход к более высоким экологическим стандартам ОЭСР. Внедрен принцип «загрязнитель платит и исправляет».

***

30 декабря 2021 года Президент подписал Закон «Об ответственном обращении с животными».

С 1 сентября 2023 года будет внедрен учет домашних животных.

Охрана окружающей среды и экологическое развитие выходят на первый план казахстанской повестки дня.

С 1 июля 2021 года действует новый Экологический кодекс, который предполагает переход к более высоким экологическим стандартам ОЭСР[xxix]. Его задачи — обеспечение высокого уровня охраны окружающей среды посредством осуществления государственного регулирования, недопущение причинения экологического ущерба в любых формах, обеспечение устранения последствий причинённого экологического ущерба, ужесточение ответственности за нарушение экологического законодательства, обеспечения экологической безопасности и др. Внедрены принципы «загрязнитель

платит», «исправляет» и «предотвращает», что указывает на превентивный характер устранения последствий экологического ущерба. Такие условия стимулируют компании не допускать негативного воздействия на окружающую среду и внедрять в производство наиболее современные доступные «зелёные» технологии.

Правительство проводит системные реформы для применения наилучших международных зеленых практик. С 29 июля 2020 года реализуется План по переходу к «зеленой экономике» на 2021 – 2030 годы. План направлен на бережное использование воды, поощрение и стимулирование развития, и широкое внедрение технологий возобновляемой энергетики[xxx].

Утверждены национальный проект «Жасыл Казахстан» и Дорожные карты по улучшению экологической ситуации в разрезе регионов, включающие 485 мероприятий до 2025 года. Подписаны меморандумы с 16 крупными предприятиями, согласно которым в 10 наиболее загрязнённых городах планируется сокращение выбросов от 20% до 30%. Ожидается, что их реализация позволит снизить индекс загрязнения атмосферы.

В декабре 2020 года Президент заявил, что к 2060 году Казахстан станет углеродно-нейтральным государством.

Разрабатывается Стратегия достижения углеродной нейтральности страны до 2060 года.

***

Казахстан планирует сократить парниковые газы на 15% к 2030 году.

В апреле 2021 года Казахстан выдвинул инициативу по созданию в стране Регионального хаба в Центральной Азии по климатическим вопросам.

***

Утверждены национальный проект «Жасыл Казахстан» и Дорожные карты по улучшению экологической ситуации.

Подписаны меморандумы с 16 крупными предприятиями. В 10 наиболее загрязнённых городах планируется сокращение выбросов до 30%.

Как участник Парижского соглашения по изменению климата Казахстан планирует сократить парниковые газы на 15% к 2030 году. В апреле 2021 года Казахстан выдвинул инициативу по созданию в стране Регионального Хаба в Центральной Азии по климатическим вопросам, направленного на объединение усилий в обеспечении «зеленого» экономического роста в регионе.

В декабре 2020 года Президент К.К. Токаев анонсировал приверженность Казахстана достижению углеродной нейтральности к 2060 году. В настоящий момент разрабатывается Стратегия достижения углеродной нейтральности страны до 2060 года. Стратегия включает такие важные направления, как международная повестка в области климата, подходы, этапы и сценарии развития, а также механизмы достижения углеродной нейтральности.

Все эти меры способствуют достижению долгосрочной глобальной цели по поддержанию повышения глобальной температуры более чем на два градуса по Цельсию.

Со 2 марта 2022 года действует разработанный совместно с гражданским сектором Закон «Об ответственном обращении с животными» [xxxi]. Законом вводится ответственность за жестокое обращение с животными и регулируется отношение в области обращения с животными в целях защиты животных, обеспечения безопасности, прав и иных законных интересов

граждан при обращении с животными, а также укрепления нравственности и соблюдения принципов гуманности общества. Предусмотрена обязанность владельца по обеспечению необходимых условий содержания и своевременного оказания ветеринарной помощи и осуществление профилактики заболеваний животных.

С 1 сентября 2023 года владельцы животных должны будут поставить на учет своих питомцев. Регистрация будет проводиться за счет владельцев, для социально уязвимых слоев населения эта услуга будет оплачиваться государством.

С целью централизации всех объявлений по общественным слушаниям о воздействии на окружающую среду намечаемой деятельности создан Единый экологический портал[xxxii].

VIII. Источники дополнительной информации

[i]Республика Казахстан и договорные органы ООН *(https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=Ru&CountryID=89);*

[ii]Официальный сайт Европейского Союза *(https://www.eeas.europa.eu/eeas/kazakhstan-statement-spokesperson-constitutional-referendum_en);*

[iii]Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан *(https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek?lang=ru);*

[iv] Официальный сайт Президента Республики Казахстан *(https://www.akorda.kz/ru);*

[v]Официальный сайт Центра поддержки гражданских инициатив Республики Казахстан *(https://cisc.kz/ru/);*

[vi]Официальный сайт Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан *(https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam?lang=ru);*

[vii] KAZKENES.kz - единый портал о деятельности Общественных советов *(https://kazkenes.kz/ru/);*

[viii]Официальный сайт Организации Объединенных Наций Казахстан *(https://kazakhstan.un.org/en/sdgs);*

[ix] Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию *(https://hlpf.un.org/countries/kazakhstan/voluntary-national-review-2022);*

[x]Официальный сайт французского издания «Drapeau rouge» *(https://www.drapeaurouge.fr/2021/03/10/delicat-rapatriement-enfants-daesh/);*

[xi] Официальный сайт газеты Европейского Союза «New Europe» - ведущая газета ЕС *(https://www.neweurope.eu/article/kazakhs-return-home-from-syria/);*

[xii] Официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Казахстан *(https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa?lang=ru);*

[xiii] «Әділет» информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан *(https://adilet.zan.kz/rus);*

[xiv] Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан *(https://primeminister.kz/ru);*

[xv]Официальный сайт Министерства образования и науки Республики Казахстан *(https://www.gov.kz/memleket/entities/edu?lang=ru);*

[xvi] Официальный сайт Stop pedofil.kz/ *(https://stoppedofil.kz/ru/);*

[xvii]Официальный сайт Всемирного экономического форума *(https://www.weforum.org/reports/global-gender-gap-report-2022);*

[xviii]Официальный сайт Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы *(https://www.gov.kz/memleket/entities/qyzmet/press/news/details/170252?lang=ru);*

[xix] Информационный портал социальная защита лиц с инвалидностью *(https://inva.gov.kz/ru);*

[xx] Официальный сайт Министерства здравоохранения Республики Казахстан *(https://www.gov.kz/memleket/entities/dsm?lang=ru);*

[xxi] Официальный сайт «eGov» государственных услуг и информация онлайн *(https://egov.kz/cms/ru/articles/open_gov);*

[xxii] Официальный сайт Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан *(https://www.gov.kz/memleket/entities/mdai?lang=ru);*

[xxiii] Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан *(https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek?lang=ru);*

[xxiv] Официальный сайт Министерства внутренних дел Республики Казахстан *(https://www.gov.kz/memleket/entities/qriim?lang=ru);*

[xxv]Официальный сайт Transparency International *(https://www.transparency.org/en/cpi/2021/index/kaz);*

[xxvi] Официальный сайт Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции *(https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption?lang=ru);*

[xxvii] Официальный сайт Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе *(https://www.osce.org/hcnm);*

[xxviii] Официальный сайт Ассамблеи народа Казахстана *(https://assembly.kz/ru/);*

[xxix] Официальный сайт Президента Республики Казахстан *(https://www.akorda.kz/public/ru);*

[xxx] Официальный сайт Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан *(https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo?lang=ru);*

[xxxi] Официальный сайт Президента Республики Казахстан *(https://www.akorda.kz/public/ru);*

[xxxii] Единый экологический портал *(https://ecoportal.kz/).*