А. П. Уханова

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное электронное пособие
2-е издание, дополненное и переработанное

Часть 2

Петрозаводск
Издательство ПетрГУ
2023

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
ПЕТРОЗАВОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

А. П. Уханова

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное электронное пособие
2-е издание, дополненное и переработанное

Часть 2

Петрозаводск
Издательство ПетрГУ
2023

© Уханова А. П., 2023
ISBN 978-5-8021-4078-9
© Петрозаводский государственный университет, 2023

УДК 342.8
ББК 67.400.8

Издается по решению редакционно-издательского совета
Петрозаводского государственного университета

Рецензенты:
П. М. Воронецкий, кандидат юридических наук, зав. кафедрой гражданского права и процесса Карельского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ;
С. Н. Чернов, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, заслуженный работник высшей школы, гл. научный сотрудник, руководитель Центра правовых междисциплинарных исследований КарНЦ РАН

Уханова, Анна Павловна.

У89 Актуальные проблемы избирательного права в Российской Федерации : [в 2 частях] : учебное электронное пособие 2-е изд., дополненное и переработанное / А. П. Уханова ; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования Петрозав. гос. ун-т. — 2-е изд., доп. и перераб. — Петрозаводск : Издательство ПетрГУ, 2023. — 1 CD-ROM. — Систем. требования : PC, MAC с процессором Intel 1,3 ГГц и выше ; Microsoft Windows, MAC OSX ; 256 Мб (RAM); Adobe Reader ; дисковод CD-ROM. — Загл. с титул. экрана. — Текст : электронный.

ISBN 978-5-8021-4076-5

Ч. 2. — 2023. — 38, [1] с.

ISBN 978-5-8021-4078-9

Настоящее учебное пособие содержит программу дисциплины «Актуальные проблемы избирательного права в Российской Федерации», методические рекомендации для студентов и преподавателей, перечень рекомендуемых источников и литературы. Пособие предназначено для подготовки студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификации «бакалавр», «магистр»), может использоваться при разработке рабочей программы по этому же направлению подготовки по дисциплине «Конституционное право России».

Издание предназначено для аспирантов и практических работников, занимающихся организацией выборов и проблемами реализации избирательных прав граждан.

УДК 342.8
ББК 67.400.8

Учебное электронное издание
Минимальные системные требования
PC, MAC с процессором Intel 1,3 ГГц и выше; Microsoft Windows,
MAC OSX; 256 Мб (RAM); Adobe Reader; дисковод CD-ROM

© Уханова А. П., 2023
© Петрозаводский государственный университет, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Цели и задачи дисциплины. 4

Методические указания для студентов 4

Методические указания для преподавателей 5

Структура и содержание дисциплины 7

Раздел 4. Выдвижение и регистрация кандидатов 8

Раздел 5. Информационное обеспечение выборов в Российской Федерации 12

Раздел 6. Голосование на выборах 22

Раздел. 7. Установление итогов голосования, определение результатов выборов 24

Раздел 8. Защита избирательных прав граждан. 29

Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов. 31

Вопросы для самоконтроля 31

Задачи. 32

Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины 33

Список используемых источников и литературы. 33

Список рекомендуемых источников и литературы 35

Учебное электронное издание

Уханова Анна Павловна

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное электронное пособие
2-е издание, дополненное и переработанное

Часть 2

Редактор *Т. А. Каракан*
Художественный редактор *Е. В. Лавренова*

Подписано к использованию 04.05.2023
1 CD-R. 0,4 Мб. Тираж 100 экз. Изд. № 18

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
ПЕТРОЗАВОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
185910, г. Петрозаводск, пр. Ленина, 33

Тел.: (8142) 71-10-01

Изготовлено в Издательстве ПетрГУ
185910, г. Петрозаводск, пр. Ленина, 33

Тел./факс: (8142) 78-15-40
nvpahomova@yandex.ru

ISBN 978-5-8021-4078-9



ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Цели изучения дисциплины:

— формирование у студентов целостной системы знаний о правовом регулировании избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации;

— подготовка студентов к следующим видам деятельности: правоприменительная, правоохранительная, экспертно-консультационная;

— формирование способностей уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина;

— формирование готовности к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства;

— формирование умений давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности.

Задачи изучения дисциплины:

— овладение студентами основными юридическими понятиями, правовыми и академическими категориями в области избирательного права и процесса;

— формирование у студентов навыков работы с научно-исследовательской литературой, нормативно-правовыми актами, включая умение толковать и применять к практическим ситуациями нормы права;

— формирование у студентов навыков составления юридических документов;

— развитие профессионального мышления, навыков научно-исследовательской работы, умения использовать комплексный подход в анализе практических ситуаций, в том числе при осуществлении правовой экспертизы документов, при обосновании и принятии в пределах должностных обязанностей решений, а также совершении действий, связанных с реализацией правовых норм;

— повышение заинтересованности студентов в изучении проблем избирательного права и процесса;

— повышение уровня правовой культуры.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ СТУДЕНТОВ

Дисциплина относится к профессиональному учебному циклу. Курс сопряжен с дисциплинами профессионального учебного цикла: «Конституционное право России», «Политология», «Административный процесс», «Международное публичное право».

К обучающимся предъявляются следующие требования к «входным» знаниям, умениям и готовностям, необходимым при освоении дисциплины:

— навыки работы с учебной, методической, научной литературой;

— навыки работы с нормативно-правовыми актами;

— навыки работы с информационными ресурсами, включая сеть Интернет, правовые базы данных, электронные библиотеки;

— знание терминологии, источников, методологии и предметной области теории государства и права, конституционного права России, административного процесса.

Студенты, завершившие освоение дисциплины, должны:

— знать правовое регулирование избирательного права и процесса в Российской Федерации, особенности правового положения участников избирательного процесса, его стадии, принципы и порядок организации выборов, особенности защиты избирательных прав;

— уметь правильно использовать источники и нормы права применительно к спорной ситуации, квалифицировать ее надлежащим образом, самостоятельно подбирать и анализировать литературу, правоприменительную практику по конкретной ситуации, верно применять правовые категории и юридические понятия;

— владеть навыками составления правовых документов, правоприменения, научно-исследовательской деятельности.

Формы усвоения материала:

— изучение теоретического и практического материала в рамках лекционного курса;

— изучение теоретического и практического материала в рамках самостоятельной работы с рекомендованной литературой, электронными правовыми базами данных, в том числе при анализе правоприменительных актов;

— самостоятельная подготовка к практическим занятиям и работа согласно рекомендациями преподавателя и темам практических занятий;

— решение задач (кейсов).

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ

В результате освоения дисциплины студенты должны иметь знания о содержании и особенностях нормативно-правового регулирования организации и проведения выборов, порядка реализации и защиты избирательных прав, обладать следующими общекультурными (ОК) и профессиональными (ПК) компетенциями:

— знать основные этические понятия и категории, содержание и особенности профессиональной этики в юридической деятельности, возможные пути (способы) разрешения нравственных конфликтных ситуаций в профессиональной деятельности юриста; уметь оценивать факты и явления с этической точки зрения, применять нравственные нормы и правила поведения в конкретных жизненных ситуациях; владеть навыками оценки своих поступков и поступков окружающих с точки зрения норм этики и морали (ОПК-3);

— знать основные положения отраслевых и специальных юридических наук, сущность и содержание основных категорий и понятий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений в различных отраслях материального и процессуального права; уметь оперировать юридическими категориями и понятиями; уметь анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; владеть методикой квалификации и разграничения различных видов правонарушений (ПК-5);

— знать основные положения отраслевых и специальных юридических наук, сущность и содержание основных категорий и понятий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений в различных отраслях материального и процессуального права; уметь оперировать юридическими категориями и понятиями; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; владеть методикой квалификации и разграничения различных видов правоотношений и правонарушений (ОПК-1);

— знать основные положения отраслевых и специальных юридических наук, сущность и содержание основных категорий и понятий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений в различных отраслях материального и процессуального права; уметь оперировать юридическими категориями и понятиями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; владеть навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности (ПК-6).

Основные методики и приемы дисциплины включают в себя:

— проблематизацию материала лекционного курса;

— осуществление текущего контроля (опрос, моделирование правоотношений, решение задач, составление правовых документов) и промежуточного контроля (в соответствии с учебным планом образовательной организации в форме зачета или экзамена).

Образовательные технологии, используемые в ходе преподавания дисциплины:

— моделирование правовых отношений, решение практических задач, оформление правовой позиции, составление правовых документов).

При проведении занятий рекомендуется использовать наглядные пособия (образец избирательного бюллетеня, агитационного материала, информационного сообщения о выборах и т. п.), средства визуализации, персональные компьютеры.

СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины по видам учебных занятий (в академических часах) определяется в соответствии с учебным планом образовательной организации.

№	Раздел дисциплины (тематический модуль)	Трудоемкость					Оценочное средство
		Всего	Лекции	Практические занятия	Лабораторные занятия	Самостоятельная работа обучающихся	
Семестр							
1	Избирательное право в Российской Федерации						*Опрос, моделирование правоотношений, задачи*
2	Избирательный процесс в Российской Федерации						*Опрос, моделирование правоотношений, задачи*
3	Система и полномочия избирательных комиссий в Российской Федерации						
4	Выдвижение и регистрация кандидатов						*Опрос, моделирование правоотношений, задачи, составление правовых документов*
5	Информационное обеспечение выборов в Российской Федерации						*Опрос, моделирование правоотношений, задачи*
6	Голосование на выборах						*Опрос, моделирование правоотношений, задачи*
7	Установление итогов голосования, определение результатов выборов						*Опрос, моделирование правоотношений, задачи*
8	Защита избирательных прав граждан						*Опрос, моделирование правоотношений, задачи, составление правовых документов*
Вид промежуточной аттестации в семестре (зачет / экзамен)							
Итого:							

Раздел 4. Выдвижение и регистрация кандидатов

Порядок выдвижения и регистрации кандидатов регулируется Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»[1] (далее — Закон об основных гарантиях), иными федеральными законами и законами субъектов РФ.

Субъектами выдвижения являются граждане РФ, обладающие пассивным избирательным правом.

Способы выдвижения кандидатов: непосредственное выдвижение либо в составе списка кандидатов.

Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, выдвижения избирательным объединением.

Выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено политической партией, имеющей в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, либо ее региональным отделением или иным структурным подразделением, имеющими в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня.

Закон об основных гарантиях устанавливает для субъектов РФ меру регулирования порядка выдвижения кандидатов. Так, самовыдвижение кандидата на должность высшего должностного лица субъекта РФ может предусматриваться законом субъекта РФ. Не все субъекты РФ предусмотрели такую возможность. Например, в Республике Карелия самовыдвижение не предусмотрено[2].

Ограничения при выдвижении кандидатов установлены ст. 33 Закона об основных гарантиях:

1. Гражданин РФ, замещавший должность Президента Российской Федерации и досрочно прекративший исполнение полномочий Президента Российской Федерации в случае отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности, не может быть выдвинут кандидатом на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.

2. Гражданин РФ, замещавший должность высшего должностного лица субъекта РФ и отрешенный от этой должности Президентом Российской Федерации, в течение пяти лет, исчисляемых со дня вступления в силу указа Президента Российской Федерации об отрешении его от должности, не может быть выдвинут кандидатом на указанную должность ни в одном субъекте РФ. Указанный срок должен истечь до дня назначения выборов высшего должностного лица субъекта РФ.

3. Гражданин РФ, замещавший должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и досрочно прекративший полномочия в связи с отставкой

---

[1] Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

[2] Закон Республики Карелия от 25.05.2017 № 2122-ЗРК «О выборах Главы Республики Карелия» (с изменениями и дополнениями от 22.12.2022) Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 29.05.2017).

по собственному желанию или в связи с выражением ему недоверия законодательным органом субъекта РФ, не может быть выдвинут кандидатом на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами. Исключение составляет случай, когда гражданин, осуществлявший полномочия не менее одного года, с согласия Президента Российской Федерации выдвигается на выборах, назначенных в связи с досрочным прекращением полномочий по причине его отставки по собственному желанию. Данное исключение скорее носит организационный характер при синхронизации проведения выборов на территории разных субъектов РФ.

4. Гражданин РФ, замещавший должность главы муниципального образования и ушедший с указанной должности в отставку по собственному желанию, в том числе в связи с избранием его депутатом либо на иную выборную должность, замещение которой несовместимо со статусом главы муниципального образования, либо отрешенный от должности главы муниципального образования высшим должностным лицом субъекта РФ, не может быть выдвинут кандидатом на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.

5. Лица, являвшиеся депутатами представительного органа муниципального образования, распущенного по основанию непроведения в течение трех месяцев подряд правомочного заседания (за исключением лиц, в отношении которых судом установлен факт отсутствия вины за непроведение представительным органом муниципального образования правомочного заседания в течение трех месяцев подряд), не могут быть выдвинуты кандидатами на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.

6. При проведении повторных и дополнительных выборов для замещения вакантного депутатского мандата в действующем законодательном (представительном) органе государственной власти, представительном органе муниципального образования не может быть выдвинуто кандидатом лицо, являющееся депутатом (членом) этого органа.

7. Не может быть выдвинут кандидатом гражданин РФ, не обладающий пассивным избирательным правом на соответствующих выборах.

8. Кандидат не может быть выдвинут на одних и тех же выборах по нескольким избирательным округам. Данное правило не применяется при выдвижении кандидата одним и тем же избирательным объединением одновременно на одних и тех же выборах по одномандатному (или многомандатному) избирательному округу и в составе списка кандидатов.

9. Кандидат не может дать согласие на выдвижение на одних и тех же выборах более чем одному инициатору выдвижения.

О выдвижении кандидата (кандидатов), в том числе в составе списка кандидатов, избирательная комиссия уведомляется в установленном законом порядке путем подачи *заявления в письменной форме* выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности. С этого момента кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата.

К *условиям выдвижения кандидатов* помимо заявления о согласии баллотироваться законодатель относит ряд документов с указанием необходимых сведений, идентифицирующих и характеризующих кандидата (ст. 33 Закона об основных гарантиях).

В зависимости от вида проводимых выборов *условия выдвижения кандидатов могут отличаться.* Например:

1. Сведения о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о счетах, вкладах в банках, ценных бумагах, *могут не предоставляться* при выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, при которых избирательные округа образуются в соответствии со средней нормой представительства избирателей, не превышающей пяти тысяч избирателей, если иное не предусмотрено законом субъекта РФ.

2. На выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований необходима *поддержка выдвижения* кандидата, списка кандидатов избирателями, наличие которой определяется по результатам выборов, в порядке, определенном ст. 35.1 Закона об основных гарантиях, либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов.

Регистрация кандидатов, списков кандидатов производится соответствующей избирательной комиссией при наличии документов, необходимых для выдвижения кандидатов, иных предусмотренных законом документов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, когда это необходимо.

Представленные для выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов документы и сведения подлежат проверке избирательными комиссиями на предмет их достаточности и достоверности[3]. По итогам рассмотрения документов избирательная комиссия принимает решение о регистрации или отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключении кандидата из заверенного списка кандидатов. Статьей 38 Закона об основных гарантиях установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа.

Основаниями отказа в регистрации кандидата в частности являются: отсутствие у кандидата пассивного избирательного права; отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с Законом об основных гарантиях, иным за-

---

[3] См.: Указ Президента РФ от 06.06.2013 № 546 (ред. от 09.05.2022) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 23. Ст. 2892; Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 19. Ст. 2306.

коном для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата; наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований Закона об основных гарантиях, иного закона; наличие среди подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, более 5 процентов подписей, собранных в местах, где в соответствии с законом сбор подписей запрещен, если иное не установлено федеральным законом; недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата; недостаточное количество достоверных подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, представленных для регистрации кандидата на должность высшего должностного лица субъекта РФ.

Основаниями отказа в регистрации списка кандидатов в частности являются: несоблюдение требований к выдвижению списка кандидатов, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях»[4], за исключением требований, предусмотренных п. 3.1 ст. 36 указанного Федерального закона; отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, необходимых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации списка кандидатов (за исключением случаев отсутствия указанных документов в отношении отдельных кандидатов, включенных в список кандидатов); наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, оформленных с нарушением требований настоящего Закона об основных гарантиях, иного закона (за исключением случаев ненадлежащего оформления документов в отношении отдельных кандидатов, включенных в список кандидатов); отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, каких-либо сведений, предусмотренных настоящим Законом об основных гарантиях, иным законом (за исключением случаев отсутствия сведений в отношении отдельных кандидатов, включенных в список кандидатов); наличие среди подписей избирателей, представленных для регистрации списка кандидатов, более 5 процентов подписей, собранных в местах, где в соответствии с законом сбор подписей запрещен, если иное не установлено федеральным законом; выбытие кандидатов, в результате чего число региональных групп кандидатов в списке кандидатов оказалось меньше установленного законом.

---

[4] Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О политических партиях» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

Основаниями исключения кандидата из заверенного списка кандидатов в частности являются: отсутствие у кандидата пассивного избирательного права; сокрытие кандидатом сведений о судимости, которые должны быть представлены в соответствии с Законом об основных гарантиях; наличие в заверенном списке кандидатов, выдвинутом политической партией, а также в заверенном списке кандидатов, выдвинутом региональным отделением или иным структурным подразделением политической партии (если это предусмотрено уставом политической партии), кандидата, являющегося членом иной политической партии.

Также основаниями для отказа в регистрации являются нарушения избирательного законодательства при проведении предвыборной агитации, такие как неоднократное использование кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения; установленный решением суда факт несоблюдения кандидатом в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных п. 1 или 1.1 ст. 56 Закона об основных гарантиях; нарушения законодательства при формировании и (или) расходовании средств избирательного фонда.

Отказ в регистрации может быть обжалован в вышестоящую избирательную комиссию или в суд.

Раздел 5. Информационное обеспечение выборов в Российской Федерации

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, выраженной в Постановлении от 14.11.2005 № 10-П[5], выборы могут считаться свободными, только если гражданам реально гарантированы право на получение и распространение информации и свобода выражения мнений.

Гарантии права на получение информации о выборах могут быть разделены по кругу лиц на общие, которые не ограничены по кругу лиц, но предназначены преимущественно для избирателей, и *дополнительные*, которые предназначены для определенных участников избирательного процесса и, как правило, обусловлены заявительным порядком их реализации.

К о*бщим гарантиям* следует отнести следующие:

— официальное опубликование в средствах массовой информации решения о назначении выборов (п. 7 ст. 10 Закона об основных гарантиях);

— беспрепятственный доступ избирателя к документированной информации (персональным данным) о себе, в том числе к информации, находящейся на машиночитаемых носителях, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности; осведомленность о том, кто и в каких целях использует или

[5] Постановление Конституционного Суда РФ от 14.11.2005 № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 47. Ст. 4968.

использовал эту информацию, кем и кому она предоставлена (п. 12 ст. 16 Закона об основных гарантиях);

— предоставление соответствующими избирательными комиссиями избирателям через средства массовой информации либо иным способом сведений о вынесенном кандидату, избирательному объединению предупреждении за нарушение Закона об основных гарантиях (п. 5.1 ст. 20 Закона об основных гарантиях);

— информирование соответствующими избирательными комиссиями избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, о ходе избирательной кампании, а также о кандидатах, об избирательных объединениях, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов (п. 6 ст. 20 Закона об основных гарантиях);

— информирование граждан ЦИК РФ совместно с избирательными комиссиями субъектов РФ о результатах проверок сводных финансовых отчетов и сведений о поступлении и расходовании средств политических партий, контроль за источниками и размерами имущества, получаемого политическими партиями в виде вступительных и членских взносов, пожертвований граждан и юридических лиц (п. 12.1 ст. 21 Закона об основных гарантиях);

— информирование граждан избирательной комиссией субъекта РФ о результатах проверок сводных финансовых отчетов и сведений о поступлении и расходовании средств политических партий, контроле за источниками и размерами имущества, получаемого политическими партиями в виде вступительных и членских взносов, пожертвований граждан и юридических лиц, информировании граждан (пп. «л. 1» п. 10 ст. 23 Закона об основных гарантиях);

— публикация (обнародование) окружной избирательной комиссией в соответствующих средствах массовой информации результатов выборов по избирательному округу (пп. «ж» п. 8 ст. 25 Закона об основных гарантиях);

— информирование населения участковой избирательной комиссией об адресе и о номере телефона участковой комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования, о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов (пп. «а» и пп. «г» п. 6 ст. 27 Закона об основных гарантиях);

— публикация решений комиссий, непосредственно связанных с подготовкой и проведением выборов, в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях либо доведение до сведения избирателей иным путем, а также передача таких решений в иные средства массовой информации (п. 2 ст. 30 Закона об основных гарантиях);

— информирование соответствующей избирательной комиссией избирателей о кандидатах (п. 7. ст. 33 Закона об основных гарантиях);

— информирование соответствующей избирательной комиссией населения о выявленных фактах недостоверности представленных кандидатами сведений посредством их направления в средства массовой информации (п. 8 ст. 33 Закона об основных гарантиях);

— публикация федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений и по-

литических партий, его территориальными органами в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях, размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и направление в избирательную комиссию, организующую выборы, списка общественных объединений, имеющих право принимать участие в выборах в качестве избирательных объединений (п. 9 ст. 35 Закона об основных гарантиях);

— размещение избирательной комиссией субъекта Российской Федерации на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет подписанного кандидатом списка лиц, которые поставили свои подписи в листах поддержки кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (п. 19 ст. 37 Закона об основных гарантиях);

— периодическое, до дня голосования на выборах, направление соответствующей избирательной комиссией для опубликования в средствах массовой информации сведений о поступлении и расходовании средств избирательных фондов (п. 8 ст. 59 Закона об основных гарантиях);

— направление соответствующей комиссией для опубликования в редакции средств массовой информации копии финансовых отчетов (п. 9.1 ст. 59 Закона об основных гарантиях);

— оборудование участковой избирательной комиссией в помещении для голосования либо непосредственно перед ним информационного стенда, на котором размещается: информация обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень; образцы заполненных избирательных бюллетеней, которые не должны содержать фамилии кандидатов, зарегистрированных в данном избирательном округе, наименования избирательных объединений, участвующих в данных выборах. Для информирования избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами по зрению, на информационном стенде размещаются материалы, выполненные крупным шрифтом и (или) с применением рельефно-точечного шрифта Брайля (п. 3, п. 7.1, п. 8 ст. 61 Закона об основных гарантиях);

— размещение в помещении для голосования увеличенной формы протокола об итогах голосования, предназначенной для занесения в нее данных об итогах голосования по мере их установления. Увеличенная форма протокола об итогах голосования вывешивается до начала голосования и должна находиться в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации (п. 9 ст. 61 Закона об основных гарантиях);

— оповещение избирателей территориальными и участковыми избирательными комиссиями о времени и месте голосования через средства массовой информации или иным способом (п. 2 ст. 64 Закона об основных гарантиях);

— избирательные комиссии, проводившие регистрацию кандидатов, списков кандидатов, направляют общие данные о результатах выборов по избирательному округу в средства массовой информации (п. 2 ст. 72 Закона об основных гарантиях);

— официальное опубликование соответствующей избирательной комиссией результатов выборов, а также данных о числе голосов, полученных каждым из кандидатов (списков кандидатов) (п. 3 ст. 72 Закона об основных гарантиях);

— публикация (обнародование) комиссиями всех уровней, за исключением участковых комиссий, данных, которые содержатся в протоколах комиссий соответствующего уровня об итогах голосования и о результатах выборов, и данных, которые содержатся в протоколах об итогах голосования непосредственно нижестоящих комиссий и на основании которых определялись итоги голосования, результаты выборов в соответствующих комиссиях (п. 4 ст. 72 Закона об основных гарантиях);

— участковая избирательная комиссия при проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации размещает на информационном стенде избирательного участка сведения о кандидатурах для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации, представленные кандидатами. Информационные материалы, содержащие указанные сведения, также могут предоставляться участковой комиссией каждому избирателю непосредственно (п. 3.1 ст. 61 Закона об основных гарантиях).

Дополнительными гарантиями обладают следующие участники избирательного процесса:

— члены комиссий с правом решающего голоса вправе знакомиться с документами и материалами, непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, участников референдума, в том числе составленных в электронном виде, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий (пп. «г» п. 23 ст. 29 Закона об основных гарантиях);

— комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей, осуществляется работа с избирательными документами, членам вышестоящих комиссий с правом решающего голоса и работникам их аппаратов, кандидату, зарегистрированному данной либо вышестоящей комиссией, либо его уполномоченному представителю по финансовым вопросам или доверенному лицу, уполномоченному представителю или доверенному лицу избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией, или кандидату из указанного списка (п. 1 ст. 30 Закона об основных гарантиях);

— на избирательных участках с момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей, вправе присутствовать члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов, кандидат, зарегистрированный данной либо вышестоящей комиссией, или его доверенное лицо, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов

которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией, или кандидат из указанного списка, наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели (п. 3 ст. 30 Закона об основных гарантиях);

— наблюдатели вправе знакомиться со списками избирателей, участников референдума, в том числе составленными в электронном виде, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования, знакомиться с протоколами соответствующей комиссии, нижестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов (п. 9 ст. 30 Закона об основных гарантиях);

— представители средств массовой информации, принимая участие в информационном освещении подготовки и проведения выборов, вправе знакомиться с протоколом участковой комиссии об итогах голосования, а также с протоколами иных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе составляемыми повторно, получать от соответствующей комиссии копии указанных протоколов, присутствовать на агитационных мероприятиях, освещать их проведение (п. 11 ст. 30 Закона об основных гарантиях);

— кредитная организация, в которой открыт специальный избирательный счет, по требованию соответствующей комиссии, кандидата, избирательного объединения обязана периодически предоставлять им информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на избирательном счете данного кандидата, избирательного объединения (п. 7 ст. 59 Закона об основных гарантиях);

— избирательная комиссия предоставляет для ознакомления итоги голосования по каждому избирательному участку, территории, на которую распространяется деятельность комиссии, результаты выборов по избирательному округу в объеме данных, содержащихся в ее протоколе об итогах голосования и протоколах об итогах голосования непосредственно нижестоящих комиссий, избирателям, кандидатам, доверенным лицам кандидатов, избирательных объединений, уполномоченным представителям инициативной группы по проведению референдума, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации по их требованию (п. 1 ст. 72 Закона об основных гарантиях);

— все члены комиссии, наблюдатели имеют право знакомиться с любой информацией, вводимой в ГАС «Выборы» и выводимой из нее в связи с установлением итогов голосования, определением результатов выборов (п. 3 ст. 74 Закона об основных гарантиях).

Несмотря на то, что *порядок предоставления информации о выборах* не всегда конкретизирован, он *обеспечен такими механизмами*, как 1) сроки предоставления той или иной информации; 2) возложение адресной обязанности по организации информирования, в том числе на избирательные комиссии, государственные и муниципальные организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий; 3) общие охранительные механизмы. В этом смысле положения Закона об основных гарантиях

в сфере регулирования порядка предоставления информации о выборах формируют концепцию демократических выборов на основе гласности и открытости.

Информационное обеспечение выборов в Российской Федерации включает в себя *информирование избирателей* и *предвыборную агитацию*, способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов (ст. 44 Закона об основных гарантиях).

Нормативной дефиниции информирования нет. В научной литературе имеются различные подходы к его определению.

Т. В. Нечипоренко определяет информирование избирателей как деятельность, осуществляемую субъектами информирования в период избирательной кампании и имеющую целью способствовать осознанному волеизъявлению граждан Российской Федерации посредством распространения информации о выборах, не содержащей признаков агитации[6].

З. Х. Собалирова под информированием избирателей понимает деятельность уполномоченных субъектов, осуществляемую в установленные законом сроки избирательной кампании и в определенном законом порядке по предоставлению избирателям информации о дате голосования, о ходе подготовки и проведения выборов, о сроках и порядке совершения избирательных действий, о законодательстве Российской Федерации, о выборах, кандидатах, списках кандидатов и избирательных объединениях[7].

Вместе с тем информирование включает в себя еще такие важные стадии, как освещение хода голосования и обнародование результатов выборов. Это основано на положениях ст. 30 и ст. 72 Закона об основных гарантиях, закрепляющих право СМИ присутствовать в помещениях для голосования и устанавливающих обязанность опубликования результатов выборов.

Принципы информирования закреплены в п. 2 ст. 45 Закона об основных гарантиях: объективность, достоверность, равенство кандидатов, избирательных объединений.

По *субъектному составу* информирование осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления, комиссиями, организациями, осуществляющими выпуск СМИ, физическими и юридическими лицами в соответствии с Законом об основных гарантиях (п. 1 ст. 45).

Несмотря на то, что общих ограничений *по периоду информирования* избирателей не установлено, п. 7 ст. 45 Закона об основных гарантиях содержит изъятие о том, что в день голосования до момента окончания голосования на территории соответствующего избирательного округа запрещается публикация (обнародование) данных об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе размещение таких данных в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая Интернет). Такое изъятие обусловлено тем, что публикация (обнародова-

---

[6] *Нечипоренко Т. В.* Информационное обеспечение выборов — институт избирательного законодательства Российской Федерации : автореф. дис. … канд. юрид. наук. 12.00.02. М., 2010.

[7] *Собалирова З. Х.* Генезис категории «информационное обеспечение выборов» // Общество и право. 2010. № 4. С. 281.

ние) в день голосования до момента его окончания данных об итогах голосования, о результатах выборов может не отвечать гарантированным принципам объективности, достоверности, равенства кандидатов и избирательных объединений. В данной информации также могут содержаться признаки предвыборной агитации, распространение которой в день голосования запрещено.

Установлен запрет и в отношении опубликования (обнародования) результатов опросов общественного мнения в течение пяти дней до дня голосования, а также в день голосования.

Новеллой законодательства является обязанность комиссий, а также организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, редакций сетевых изданий при информировании избирателей о кандидате, являющемся иностранным агентом, либо о кандидате, аффилированном с иностранным агентом, указывать на то, что кандидат является иностранным агентом либо кандидатом, аффилированным с иностранным агентом (п. 5.1 ст. 48 Закона об основных гарантиях).

Предвыборная агитация, согласно пп. 4 ст. 2 Закона об основных гарантиях, — это деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них).

В научной литературе предвыборная агитация определяется по-разному.

В. В. Игнатенко, определяя агитацию в качестве самостоятельной формы информационного обеспечения выборов, допускает возможность ее рассмотрения в нескольких аспектах: 1) как субинститут правового института информационного обеспечения выборов, представляющий собой совокупность правовых норм, регламентирующих порядок агитационной деятельности в период избирательной кампании; 2) в качестве отдельной стадии избирательного процесса; 3) как специфическую разновидность информационной деятельности отдельных субъектов избирательного процесса[8].

Л. Т. Аглеева определяет агитацию как субинститут института информационного обеспечения выборов, поскольку это «позволяет более точно отразить присутствующую в законодательстве взаимосвязь таких категорий, как “информационное обеспечение выборов”, “информирование” и “предвыборная агитация”»9.

О. Е. Шишкина, истолковывая содержание права на предвыборную агитацию, различает: 1) право участвовать в избирательной кампании кандидатов или избирательных объединений; 2) право распространять информацию о кандидатах и избирательных объединениях и (или) выражать мнения о них вне рамок их избирательных кампаний10.

---

[8] *Игнатенко В. В.* Предвыборная агитация: особенности законодательного регулирования и судебной практики разрешения избирательных споров // Избирательное право. 2012. № 1. С. 5.

[9] *Аглеева Л. Т.* Предвыборная агитация в избирательном праве Российской Федерации : автореф. дис. … канд. юрид. наук. 12.00.02. Екатеринбург, 2006.

[10] *Шишкина О. Е.* О некоторых теоретических и практических проблемах реализации свободы слова на выборах // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 12. С. 44—49.

Приведенные подходы к определению агитации отражают ее сущностные характеристики, учитывая, что сформулированные в п. 2 ст. 48 Закона об основных гарантиях возможные формы предвыборной агитации представляются и как распространение информации, и как деятельность.

Формы предвыборной агитации, осуществляемой в период избирательной кампании, перечислены в п. 2 ст. 48 Закона об основных гарантиях как:

— призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);

— выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения в соответствии с п. 2 ст. 46 Закона);

— описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

— распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

— распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

— деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

При этом, согласно п. 2.1 ст. 48 Закона об основных гарантиях, действия, совершаемые при осуществлении представителями организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, профессиональной деятельности и указанные в пп. «а», признаются предвыборной агитацией в случае, если эти действия совершены с целью побудить избирателей голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них), а действия, указанные в пп. «б» — «е», — в случае, если эти действия совершены с такой целью неоднократно.

Как видно, перечень форм предвыборной агитации носит исчерпывающий характер, в отличие от ее методов.

Так, *методы предвыборной агитации*, согласно п. 3 ст. 48 Закона об основных гарантиях, определены как возможность ее проведения:

— на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;

— посредством проведения агитационных публичных мероприятий;

— посредством изготовления и распространения, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть Интернет, печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;

— иными не запрещенными законом методами.

Особенности изготовления и (или) распространения агитационных материалов могут быть установлены Центральной избирательной комиссией РФ с учетом требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах.

Кандидат, избирательное объединение самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводят ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц.

Расходы на проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума осуществляются исключительно за счет средств соответствующих избирательных фондов.

Агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов (на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях начинается за 28 дней до дня голосования) и прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае принятия решения о голосовании в течение нескольких дней подряд — в ноль часов по местному времени первого дня голосования (ст. 49 Закона об основных гарантиях).

При проведении предвыборной агитации имеются *ограничения по кругу субъектов*, ее не могут проводить:

— государственные органы, органы местного самоуправления;

— лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, государственные и муниципальные служащие, лица, являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения. Исключения составляют лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, если они зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности. В любом случае допускается указание в агитационном материале должности такого лица;

— воинские части, военные учреждения и организации;

— благотворительные и религиозные организации, учрежденные ими организации, а также члены и участники религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;

— избирательные комиссии, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса;

— иностранные граждане (за исключением случая, если на основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации), лица без гражданства, иностранные юридические лица;

— международные организации и международные общественные движения;

— представители организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, и представители редакций сетевых изданий при осуществлении ими профессиональной деятельности;

— лица, в отношении которых решением суда в период проводимой избирательной кампании установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных п. 1 ст. 56 Закона об основных гарантиях.

Кроме того, п. 6 ст. 48 Закона об основных гарантиях запрещает привлекать к предвыборной агитации лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах.

Ограничения по содержанию предвыборной агитации установлены ст. 56 Закона об основных гарантиях. Так, агитационные материалы не должны содержать призывы к совершению деяний, определяемых как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждать к таким деяниям, а также обосновывать или оправдывать экстремизм.

Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения. При проведении предвыборной агитации также не допускается злоупотребление свободой массовой информации.

Также установлено ограничение на использование зарегистрированными кандидатами и избирательными объединениями эфирного времени на каналах организаций, осуществляющих телевещание, предоставленное им для размещения агитационных материалов, в целях:

— распространения призывов голосовать против кандидата, кандидатов, списка кандидатов, списков кандидатов;

— описания возможных негативных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен к распределению депутатских мандатов;

— распространения информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с негативными комментариями;

— распространения информации, способствующей созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

Условия предоставления эфира и печатной площади в зависимости от уровня проводимых выборов могут быть предоставлены организациями телерадиовещания и печатными изданиями за плату и безвозмездно в порядке, установленном ст. 51 и ст. 52 Закона об основных гарантиях.

Комиссии контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации и принимают меры по устранению допущенных нарушений, в том числе посредством обращения в правоохранительные органы, суд, федеральный орган по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении организации телерадиовещания, редакции периодического печатного издания, редакции сетевого издания, их должностных лиц, а также иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 6. Голосование на выборах

Время начала и окончания голосования на выборах, референдуме устанавливается законом. По общему правилу продолжительность голосования не может составлять менее десяти часов.

О дне, времени и месте голосования территориальные и участковые комиссии обязаны оповестить избирателей, участников референдума не позднее чем за 10 дней до дня голосования через средства массовой информации или иным способом, а при проведении досрочного и повторного голосования — в порядке и сроки, которые предусмотрены законом, но не позднее чем за пять дней до дня голосования.

Каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается.

Голосование проводится с использованием *бюллетеней*, изготовленных на бумажном носителе. Также по решению Центральной избирательной комиссии РФ или по ее поручению соответствующей избирательной комиссией субъекта РФ может проводиться *электронное голосование*, что является новым способом голосования в электоральной практике Российской Федерации.

В 2019 г. избиратели впервые могли проголосовать на выборах посредством дистанционного электронного голосования (далее — ДЭГ) с использованием специального программного обеспечения. Учитывая, что такой способ голосования был означен как «эксперимент» и проходил апробацию, его использовало ограниченное число избирателей и на конкретных выборах, проводимых в г. Москве.

Нормативно-правовое регулирование ДЭГ имело свою особенность, поскольку регулирование осуществлялось за счет отдельного федерального закона[11], который вместе с тем содержал отсылку как к Закону об основных гарантиях, так и к закону субъекта РФ[12]. Таким образом, будучи не включенным в нормативный массив Зако-

---

[11] Федеральный закон от 29.05.2019 № 103-ФЗ «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» // Собрание законодательства РФ. 2019. № 22. Ст. 2659.

[12] Закон города Москвы от 22.05.2019 № 18 «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва». Текст : электронный // Официальный сайт Московской городской Думы : сайт. URL: https://www.mos.ru/upload/documents/docs/Zakon18(2).pdf (дата обращения: 23.01.2023).

на об основных гарантиях, ДЭГ нельзя было отнести к системе основных гарантий избирательных прав и права на участие в референдуме граждан. Только в мае 2020 г. нормы о ДЭГ вошли в эту систему.

Свое развитие ДЭГ получило в марте 2022 г. в связи с введением в Закон об основных гарантиях ст. 64.1, которой определен общий порядок организации ДЭГ.

Как усматривается из действующего правового регулирования, ДЭГ следует рассматривать как появление новой ресурсной составляющей технологической компоненты избирательного процесса и как предоставление дополнительной гарантии граждан при организации и осуществлении голосования на выборах, что заслуживает положительной оценки. Вместе с тем как любая законодательная новелла в системе основных гарантий избирательных прав граждан и права граждан на участие в референдуме, ДЭГ подлежит оценке с точки зрения реального и эффективного обеспечения указанных прав, что уже нашло свое отражение в научной литературе[13].

При проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в случаях и порядке, которые установлены Центральной избирательной комиссией РФ, может быть предусмотрена возможность голосования избирателей по почте.

Также в 2017 г. Закон об основных гарантиях дополнен положениями о праве избирателя, который будет находиться в день голосования при проведении выборов в органы государственной власти вне места своего жительства, подать в избирательную комиссию заявление о включении в список избирателей по месту своего нахождения. Система «мобильный избиратель» сегодня активно используется гражданами и выступает альтернативой голосования по открепительным удостоверениям.

Законом об основных гарантиях также предусмотрены случаи проведения досрочного голосования (ст. 65 Закона об основных гарантиях) и голосования по открепительным удостоверениям (ст. 62 Закона об основных гарантиях).

Помимо обеспечения голосования в помещении для голосования, участковая комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, которые имеют право быть включенными или включены в список избирателей на данном избирательном участке и не могут прибыть в помещение для голосования по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности, в связи с необходимостью ухода за лицами, в этом нуждающимися, и иным уважительным причинам, не позволяющим прибыть в помещение для голосования). Участковая комиссия также обеспечивает возможность участия в голосовании избирателям, которые включены в список избирателей, но в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации избрана мера пресечения, исключающая возможность посещения помещения для голосования.

---

[13] См.: *Колюшин Е. И.* Правовые проблемы дистанционного электронного голосования избирателей // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 2. С. 25—30; *Котикова Д. В.* Правовое регулирование дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы: проблемы, их решение и перспективы совершенствования // Государственная власть и местное самоуправление. 2020. № 5. С. 22—28; *Чашин А. Н.* Дистанционное голосование: pro et contra // Государственная власть и местное самоуправление. 2021. № 3. С. 16—17.

Основанием для голосования вне помещения для голосования является письменное заявление или устное обращение (в том числе переданное при содействии других лиц) избирателя. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, адрес его места жительства. Заявления (устные обращения) могут быть поданы в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования.

Организация голосования вне помещения для голосования должна исключать возможность нарушения избирательных прав, а также возможность искажения волеизъявления избирателя.

Раздел. 7. Установление итогов голосования, определение результатов выборов

Участковая комиссия оформляет свое решение об итогах голосования *протоколом об итогах голосования* на соответствующем избирательном участке. Протокол может быть составлен в электронном виде.

Протокол об итогах голосования должен содержать:

1. Номер экземпляра.
2. Название выборов, дату голосования.
3. Слово «Протокол».
4. Адрес помещения для голосования с указанием номера избирательного участка.
5. Строки протокола в следующей последовательности:

— строка 1: число избирателей, внесенных в список на момент окончания голосования;

— строка 2: число бюллетеней, полученных участковой комиссией;

— строка 3: число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно

— строка 4 — число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно в помещении территориальной комиссии (избирательной комиссии, организующей подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, окружной избирательной комиссии);

— строка 5: число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования;

— строка 6: число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

— строка 7: число погашенных бюллетеней;

— строка 8: число бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования;

— строка 9: число бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования;

— строка 10: число недействительных бюллетеней;

— строка 11: число действительных бюллетеней;

— строка 12 и последующие строки: число голосов избирателей по каждой из позиций, содержащихся во всех избирательных бюллетенях, а на выборах в органы местного самоуправления по каждой из позиций, включая позицию «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»).

Если законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, в протокол об итогах голосования вносятся также строки:

— строка 11а: число открепительных удостоверений, полученных участковой комиссией;

— строка 11б: число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям на избирательном участке до дня голосования;

— строка 11в: число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке;

— строка 11г: число погашенных на избирательном участке открепительных удостоверений;

— строка 11д: число открепительных удостоверений, выданных территориальной комиссией (избирательной комиссией, организующей подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, окружной избирательной комиссией) избирателям;

— строка 11е: число утраченных открепительных удостоверений.

Для внесения сведений, получаемых в случае, предусмотренном п. 22 ст. 68 Закона об основных гарантиях, протокол об итогах голосования должен также содержать следующие строки:

— строка 11ж: число утраченных бюллетеней;

— строка 11з: число бюллетеней, не учтенных при получении.

6. Сведения о количестве поступивших в участковую комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу.

7. Фамилии и инициалы председателя, заместителя председателя, секретаря и других членов участковой комиссии с правом решающего голоса и их подписи.

8. Дату и время подписания протокола.

9. Печать участковой комиссии (для протокола, составленного на бумажном носителе).

Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету бюллетеней и голосов избирателей членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

Подсчет голосов начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, а также наблюдатели. В случае совмещения выборов разных уровней в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы государственной власти, затем — в органы госу-

дарственной власти субъекта Российской Федерации, далее — в органы местного самоуправления.

После проведения всех необходимых действий и подсчетов участковая комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, после чего подписывается протокол участковой комиссии об итогах голосования.

Протокол об итогах голосования заполняется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса, в нем проставляются дата и время (час с минутами) его подписания. Протокол об итогах голосования, полученный с применением технического средства подсчета голосов либо с использованием комплекса для электронного голосования, приобретает юридическую силу после указанного подписания.

Первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на получение этих копий, незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию и возврату в участковую комиссию не подлежит. К первому экземпляру протокола об итогах голосования приобщаются особые мнения членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а также поступившие в указанную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалобы (заявления) на нарушения закона, на основании которого проводятся выборы, принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения участковой комиссии и составленные участковой комиссией акты и реестры. Заверенные копии указанных документов и решений участковой комиссии прилагаются ко второму экземпляру протокола об итогах голосования.

Второй экземпляр протокола об итогах голосования предоставляется для ознакомления наблюдателям, иным лицам, указанным в п. 3 ст. 30 Закона об основных гарантиях, а его заверенная копия вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой комиссией.

Первые экземпляры протоколов об итогах голосования участковых, территориальных комиссий, окружных избирательных комиссий, избирательных комиссий субъектов РФ поступают в вышестоящую комиссию в целях суммирования данных, содержащихся в указанных протоколах, и последующей передачи этих данных в комиссию, устанавливающую итоги голосования в целом на территории, на которой проводились выборы, и определяющую результаты соответствующих выборов, в том числе в комиссию, организующую эти выборы.

На основании данных протоколов об итогах голосования после предварительной проверки правильности их составления *вышестоящая комиссия* путем суммирования содержащихся в них данных *устанавливает итоги голосования на соответствующей территории, в округе, субъекте РФ, в Российской Федерации*. Решение комиссии об итогах голосования оформляется протоколом об итогах голосования.

На основании первых экземпляров протоколов об итогах голосования, полученных из нижестоящих комиссий, результаты выборов путем суммирования содер-

жащихся в этих протоколах данных определяет комиссия, наделенная этим правом законом.

Выборы признаются соответствующей избирательной комиссией *не состоявшимися* в случае, если:

— в соответствии с п. 35 ст. 38 Закона об основных гарантиях голосование проводилось по одной кандидатуре и за соответствующего кандидата проголосовало менее 50 процентов от числа избирателей, принявших участие в голосовании;

— менее чем два списка кандидатов при голосовании за списки кандидатов получили согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов;

— за списки кандидатов, получивших согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов, было подано в сумме 50 или менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу. Законом указанный процент может быть повышен;

— все кандидаты выбыли при проведении повторного голосования;

— если законом предусмотрено проведение повторного голосования, а в бюллетень на общих выборах были включены два кандидата и ни один из них не получил необходимое для избрания число голосов избирателей;

— на выборах в органы местного самоуправления в одномандатном или едином избирательном округе число голосов избирателей, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов по отношению к другому кандидату (другим кандидатам), меньше, чем число голосов избирателей, поданных против всех кандидатов.

Законом не могут устанавливаться дополнительные основания признания выборов несостоявшимися.

Соответствующая комиссия признает *итоги голосования, результаты выборов недействительными:*

— в случае, если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;

— в случае, если они признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых на момент окончания голосования в совокупности включают не менее чем одну четвертую часть от общего числа избирателей, внесенных в списки избирателей на момент окончания голосования в соответствующем избирательном округе;

— по решению суда.

Законом может быть предусмотрено, что в случае, если в бюллетень было включено более двух кандидатов и ни один из них не получил необходимое для избрания число голосов избирателей, соответствующая избирательная комиссия назначает *повторное голосование* по двум или более кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей.

На выборах высшего должностного лица субъекта РФ избранным считается зарегистрированный кандидат, набравший более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если в избирательный бюллетень было вклю-

чено более двух зарегистрированных кандидатов и ни один из них не был избран высшим должностным лицом субъекта РФ, назначается повторное голосование по двум зарегистрированным кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей.

По итогам повторного голосования избранным считается кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей по отношению к числу голосов избирателей, полученных другим кандидатом. При проведении выборов в органы местного самоуправления по итогам повторного голосования избранным считается кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей по отношению к числу голосов избирателей, полученных другим кандидатом, при условии, что число голосов избирателей, полученных кандидатом, набравшим большее число голосов избирателей, больше числа голосов избирателей, поданных против всех кандидатов.

Если один из кандидатов, по которому должно проводиться повторное голосование, снял свою кандидатуру либо выбыл по иным обстоятельствам до дня (первого дня) голосования, его место по решению избирательной комиссии, определяющей результаты выборов, передается следующему по числу полученных голосов кандидату, ранее участвовавшему в данных выборах. Если выбыли все следующие кандидаты или если один из кандидатов, по которому должно проводиться повторное голосование, снял свою кандидатуру либо выбыл по иным обстоятельствам в течение дней голосования, голосование проводится по одной оставшейся кандидатуре. При этом кандидат считается избранным, если он получил не менее 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В случае выбытия всех кандидатов проводятся повторные выборы.

Если выборы признаны несостоявшимися, недействительными либо кандидат, избранный по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата, а кандидат, избранный на должность выборного должностного лица, — полномочия, несовместимые со статусом выборного должностного лица, орган, уполномоченный на то законом, назначает повторные выборы. Также повторные выборы назначаются по незамещенным мандатам в случае, если после подведения итогов голосования по многомандатным избирательным округам не все мандаты оказались замещенными.

В случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному избирательному округу, в этом избирательном округе орган, уполномоченный на то законом, назначает *дополнительные выборы*.

Повторные и (или) дополнительные выборы не назначаются и не проводятся, если в результате этих выборов депутат не может быть избран на срок более одного года.

Избирательные комиссии, проводившие регистрацию кандидатов (списков кандидатов), направляют общие данные о результатах выборов по избирательному округу в средства массовой информации в течение одних суток после определения результатов выборов.

Официальное опубликование результатов выборов и данных о числе голосов избирателей, полученных каждым из кандидатов (списков кандидатов), а при проведе-

нии выборов в органы местного самоуправления также голосов избирателей, поданных против всех кандидатов (против всех списков кандидатов), голосов участников референдума, поданных по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), осуществляется соответствующей комиссией в порядке и сроки, которые установлены законом, но не позднее чем через один месяц со дня голосования.

Раздел 8. Защита избирательных прав граждан

Как известно, материальные гарантии не могут быть в действительности реализованы, если в определяемых законом формах не будут предусмотрены механизмы их обеспечения, включая как специфические процедуры реализации прав и свобод, так и специфические процедуры их защиты и восстановления.

А. Д. Исхаков отмечает, что юридическая ответственность за нарушения норм избирательного права — один из видов гарантий избирательных прав граждан и иных участников избирательных правоотношений, законодательно закрепленных на международном, федеральном и региональном уровнях[14].

За нарушения избирательных прав граждан предусмотрена различная ответственность. При этом конституционно-правовая ответственность представляется как мера публичной ответственности и может быть применена только в рамках избирательного процесса. Особенностью такой ответственности является то, что виновное лицо ограничивается в реализации своего избирательного права. Иные виды ответственности с такими последствиями не сопряжены.

Закон об основных гарантиях устанавливает в качестве гарантий защиты избирательных прав граждан возможность обжалования решений и действий (бездействий) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также решения и действия (бездействия) комиссий и их должностных лиц, нарушающих избирательные права граждан, *в суд или в вышестоящую комиссию.*

По запросам комиссий суд сообщает о принятых к рассмотрению жалобах (заявлениях) на нарушение избирательных прав граждан, а также о принятых им по таким жалобам (заявлениям) решениях.

Предварительное обращение в вышестоящую комиссию, избирательную комиссию субъекта РФ, Центральную избирательную комиссию РФ не является обязательным условием для обращения в суд. В случае принятия жалобы к рассмотрению судом и обращения того же заявителя с аналогичной жалобой в соответствующую комиссию эта комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы до вступления решения суда в законную силу. В случае вынесения судом решения по существу жалобы комиссия прекращает ее рассмотрение.

Решение комиссии, принятое по жалобе на решение комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в заверении списка кандидатов,

---

[14] *Исхаков А. Д.* Юридическая ответственность за нарушения норм избирательного права Российской Федерации : автореф. дис. … канд. юрид. наук. 12.00.02. Казань, 2003.

списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, может быть обжаловано только в суде.

При обжаловании решений комиссий об итогах голосования, о результатах выборов суд рассматривает решение комиссии, организующей выборы, а также решения нижестоящих комиссий, принимавших участие в проведении данных выборов, в соответствии с законом, если допущенные ими нарушения могли повлиять на результаты данных выборов.

По основаниям, предусмотренным настоящим Законом об основных гарантиях, иными законами, суд может отменить решение соответствующей комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), об итогах голосования, о результатах выборов или иное решение комиссии.

Решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы *в непосредственно вышестоящую комиссию*, которая обязана, не направляя жалобу в нижестоящую комиссию, за исключением случая, когда обстоятельства, изложенные в жалобе, не были предметом рассмотрения нижестоящей комиссии, рассмотреть жалобу и вынести одно из следующих решений:

— оставить жалобу без удовлетворения;

— отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)) и принять решение по существу;

— отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)), обязав нижестоящую комиссию повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу (совершить определенное действие).

Решения или действия (бездействие) комиссии, организующей выборы в органы местного самоуправления поселения, или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в территориальную комиссию, организующую выборы в органы местного самоуправления муниципального района.

Решения или действия (бездействие) территориальной комиссии, организующей выборы в органы местного самоуправления муниципального района, муниципального округа, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района (в городском округе с внутригородским делением), или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в избирательную комиссию субъекта РФ.

Решения или действия (бездействие) избирательной комиссии субъекта РФ или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в Центральную избирательную комиссию РФ.

Решения или действия (бездействие) территориальной избирательной комиссии, сформированной для организации выборов в органы публичной власти федеральной территории, или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в Центральную избирательную комиссию РФ, за исключением случаев, когда обжалуемые решения или действия (бездействие) связа-

ны с осуществлением указанной комиссией полномочий по подготовке и проведению выборов в органы государственной власти субъекта РФ.

Субъектами обращений по жалобам на решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан, могут быть избиратели, кандидаты, их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, иные общественные объединения, наблюдатели, а также комиссии. Избиратели, вправе обратиться с жалобами на решения, действия (бездействие) участковой комиссии, связанные с установлением итогов голосования на том избирательном участке, на котором они принимали участие в выборах.

Сроки рассмотрения обращений, учитывая срочность избирательных процедур, установлены законодательно и являются сокращенными. Например, заявление об отмене решения комиссии об итогах голосования может быть подано в суд в течение десяти дней со дня принятия решения об итогах голосования. Заявление об отмене решения комиссии о результатах выборов может быть подано в суд в течение трех месяцев со дня официального опубликования результатов соответствующих выборов и восстановлению не подлежит.

Суды и органы прокуратуры обязаны организовать свою работу (в том числе в выходные дни) таким образом, чтобы обеспечить своевременное рассмотрение жалоб.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Вопросы для самоконтроля

Раздел 4

Выдвижение кандидатов (требования к кандидатам и ограничения); самовыдвижение; избирательное объединение; список кандидатов; подписи в поддержку выдвижения кандидатов; полномочия избирательных комиссий по проверке сведений о кандидатах, регистрация кандидатов.

Раздел 5

Право на информацию о выборах; информационное обеспечение выборов; информирование (принципы, субъекты, сроки, ограничения); предвыборная агитация (субъекты, сроки, формы, методы, ограничения).

Раздел 6

Порядок проведения голосования на выборах; бюллетень; досрочное голосование; открепительное удостоверение; «мобильный избиратель»; голосования вне помещения для голосования.

Раздел 7

Установление итогов голосования; протоколы избирательных комиссий об итогах голосования; контрольные соотношения данных, внесенных в протокол об итогах голосования; дополнительный подсчет бюллетеней; контрольный подсчет голосов избирателей; определение результатов выборов; признание выборов несостоявшимися; признание итогов голосования, результатов выборов недействительными; повторные выборы; дополнительные выборы.

Раздел 8

Судебный порядок защиты избирательных прав; порядок рассмотрения жалоб (обращений) о нарушении избирательных прав избирательными комиссиями; полномочия избирательных комиссий по рассмотрению жалоб (обращений); сроки рассмотрения жалоб (обращений).

Задачи

Раздел 4

1. При проведении дополнительных выборов для замещения вакантного депутатского мандата в представительном органе муниципального образования гр. А, являющийся депутатом этого органа, представил в избирательную комиссию заявление в письменной форме о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу. Какое решение должна принять избирательная комиссия?
2. При проведении выборов в законодательный орган власти субъекта РФ гр. А, имеющий судимость за совершение преступления средней тяжести, представил в избирательную комиссию заявление в письменной форме о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу. Какое решение должна принять избирательная комиссия?

Раздел 5

1. В ходе избирательной кампании на выборах высшего должностного лица субъекта РФ СМИ активно освещали должностную деятельность действующего Главы субъекта РФ, зарегистрированного в качестве кандидата на данных выборах. Квалифицируйте характер распространенной информации. Нарушены ли СМИ положения Закона об основных гарантиях о порядке проведения предвыборной агитации?
2. В рамках проводимого агитационного публичного мероприятия кандидат А распространял среди избирателей символику своего избирательного объединения (значки и календари). Можно ли считать это подкупом избирателей?
3. При проведении выборов в представительный орган муниципальной власти одному из кандидатов было предоставлено муниципальное помещение для проведения агитационного мероприятия. При этом другому кандидату в предоставлении помещения было отказано. Правомерен ли данный отказ?

Раздел 6

1. В день голосования избиратель обнаружил, что ящик для голосования не опечатан, и сообщил об этом участковой избирательной комиссии. Какое решение должна принять участковая комиссия?
2. Член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса заходил в специально отведенные места для голосования (кабинки) и давал рекомендации избирателям, за кого следует голосовать. Есть ли в действиях члена комиссии нарушения? К какой ответственности его можно привлечь?

Раздел 7

1. При определении итогов голосования участковая комиссия провела проверку контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования. Контрольные соотношения не были выполнены. Что должна предпринять комиссия?
2. При подписании протокола об итогах голосования вместо члена комиссии с правом решающего голоса протокол подписал наблюдатель. Каковы последствия?

Раздел 8

1. Заявление об отмене регистрации кандидата поступило в суд за три дня до дня голосования. Какое решение должен вынести суд?
2. В ходе проведения агитационного мероприятия кандидат вручал избирателям продуктовые наборы. Составьте заявление в суд об отмене регистрации кандидата.
3. После установления итогов голосования выяснилось, что из бюллетеней, выдаваемых на одном избирательном участке, не был вычеркнут кандидат, регистрацию которого отменил суд. В каком случае итоги голосования по данному избирательному участку могут быть признаны недействительными судом?

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Список используемых источников и литературы

1. Закон города Москвы от 22.05.2019 № 18 «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва». — Текст : электронный // Официальный сайт Московской городской Думы : сайт. — URL: https://www.mos.ru/upload/documents/docs/Zakon18(2).pdf (дата обращения: 23.01.2023).
2. Закон Республики Карелия от 25.05.2017 № 2122-ЗРК «О выборах Главы Республики Карелия» (с изменениями и дополнениями от 22.12.2022). — Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. — URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 29.05.2017).

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.11.2005 № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2005. — № 47. — Ст. 4968.
4. Указ Президента РФ от 06.06.2013 № 546 (ред. от 09.05.2022) // Собрание законодательства РФ. — 2013. — № 23. — Ст. 2892.
5. Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» // Собрание законодательства РФ. — 2013. — № 19. — Ст. 2306.
6. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О политических партиях» // Собрание законодательства РФ. — 2001. — № 29. — Ст. 2950.
7. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2002. — № 24. — Ст. 2253.
8. Федеральный закон от 29.05.2019 № 103-ФЗ «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» // Собрание законодательства РФ. — 2019. — № 22. — Ст. 2659.
9. *Аглеева Л. Т.* Предвыборная агитация в избирательном праве Российской Федерации : автореф. дис. … канд. юрид. наук. 12.00.02. — Екатеринбург, 2006.
10. *Игнатенко В. В.* Предвыборная агитация: особенности законодательного регулирования и судебной практики разрешения избирательных споров / В. В. Игнатенко // Избирательное право. — 2012. — № 1. — С. 5—25.
11. *Исхаков А. Д.* Юридическая ответственность за нарушения норм избирательного права Российской Федерации : автореф. дис. … канд. юрид. наук. 12.00.02. — Казань, 2003.
12. *Колюшин Е. И.* Правовые проблемы дистанционного электронного голосования избирателей / Е. И. Колюшин // Конституционное и муниципальное право. — 2020. — № 2. — С. 25—30.
13. *Котикова Д. В.* Правовое регулирование дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы: проблемы, их решение и перспективы совершенствования / Д. В. Котикова // Государственная власть и местное самоуправление. — 2020. — № 5. — С. 22—28.
14. *Нечипоренко Т. В.* Информационное обеспечение выборов — институт избирательного законодательства Российской Федерации : автореф. дис. …канд. юрид. наук. 12.00.02. — Москва, 2010.
15. *Собалирова З. Х.* Генезис категории «информационное обеспечение выборов» / З. Х. Собалирова // Общество и право. — 2010. — № 4. — С. 281—283.
16. *Чашин А. Н.* Дистанционное голосование: pro et contra / А. Н. Чашин // Государственная власть и местное самоуправление. — 2021. — № 3. — С. 16—17.

17. *Шишкина О. Е.* О некоторых теоретических и практических проблемах реализации свободы слова на выборах / О. Е. Шишкина // Конституционное и муниципальное право. — 2011. — № 12. — С. 44—9.

Список рекомендуемых источников и литературы

Нормативно-правовые акты

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 29.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) // Собрание законодательства РФ. — 2015. — № 10. — Ст. 1391.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 29.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) // Собрание законодательства РФ. — 2002. — № 1 (ч. 1). — Ст. 1.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
4. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 07.09.2011 № 31/276-6 (ред. от 12.08.2015) «О Порядке электронного голосования с использованием комплексов для электронного голосования на выборах, проводимых в Российской Федерации» // Вестник Центризбиркома РФ. — 2011. — № 13.
5. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 26.09.2012 № 142/1076-6 «О порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения в помещениях для голосования на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. — 2012. — № 10.
6. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 06.03.2013 № 165-1212-6 «О порядке использования при голосовании на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдумах технических средств подсчета голосов — комплексов обработки избирательных бюллетеней и комплексов для электронного голосования» // Вестник ЦИК России. — 2013. — № 3.
7. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22.01.2014 № 213/1399-6 «Об утверждении порядка установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума на основании протоколов об итогах голосования, составленных в электронном виде с использованием автоматизированных рабочих мест участковых избирательных комиссий» // Вестник ЦИК России. — 2014. — № 2.
8. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 29.01.2014 № 214/1405-6 (ред. от 28.04.2021) «Об утверждении нормативов технологического оборудования для участковых комиссий при проведении выборов, референдумов в Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. — 2014. — № 2.
9. Постановление ЦИК России от 08.06.2022 № 86/718-8 «Об особенностях голосования, установления итогов голосования в случае принятия решения о проведении голосования на выборах, референдумах в течение нескольких дней подряд» // Вестник ЦИК России. — 2022. — № 5.
10. Постановление ЦИК России от 22.06.2022 № 87/728-8 «О Порядке подачи заявления о включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников

референдума по месту нахождения на выборах и референдумах в Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. — 2022. — № 5.

11. Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ (ред. от 14.03.2022) «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы”» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) // Собрание законодательства РФ. — 2003. — № 2. — Ст. 172.
12. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О выборах Президента Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) // Собрание законодательства РФ. — 2003. — № 2. — Ст. 171.
13. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2002. — № 24. — Ст. 2253.
14. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 29.12.2022) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2023) // Собрание законодательства РФ. — 1995. — № 47. — Ст. 4472.
15. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) // Собрание законодательства РФ. — 2021. — № 52 (ч. 1). — Ст. 8973.
16. Федеральный закон от 22.04.2014 № 20-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) // Собрание законодательства РФ. — 2014. — № 8. — Ст. 740.

Научная и учебная литература

1. *Берлявский Л. Г.* Избирательные права в цифровую эпоху / Л. Г. Берлявский, А. В. Махова // Юридическая техника. — 2021. — № 15. — С. 376—379.
2. *Дубровина Ю. Я.* Конституционно-правовая защита избирательных прав граждан России при применении новых избирательных технологий / Ю. Я. Дубровина // Вестник Саратовской государственной юридической академии. — 2021. — № 2 (139). — С. 62—69.
3. Избирательное право Российской Федерации : учебник и практикум для вузов / И. В. Захаров [и др.] ; под ред. И. В. Захарова, А. Н. Кокотова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2023. — 322 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03314-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт : сайт. — URL: https://urait.ru/bcode/510585 (дата обращения: 30.01.2023).
4. *Ким Ю. В.* Избирательное право : учебное пособие для вузов / Ю. В. Ким. — Москва : Юрайт, 2023. — 385 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14549-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт : сайт. — URL: https://urait.ru/bcode/519859 (дата обращения: 30.01.2023).
5. *Колюшин Е. И.* Правовые проблемы дистанционного электронного голосования избирателей / Е. И. Колюшин // Конституционное и муниципальное право. — 2020. — № 2. — С. 25—30.
6. *Кондрашев А. А.* Теория конституционно-правовой ответственности в Российской Федерации / А. А. Кондрашев. — Москва : Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова». — Издательский Дом (типография), 2011. — 478 с. — ISBN 978-5-211-05913-9.
7. *Котикова Д. В.* Правовое регулирование дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы: проблемы, их решение и пер-

спективы совершенствования / Д. В. Котикова // Государственная власть и местное самоуправление. — 2020. — № 5. — С. 22—28.

8. *Кузнецов А. А.* Электронное голосование: проблемы и перспективы развития / А. А. Кузнецов, Е. А. Дубинец // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. — 2022. — № 4-3 (67). — С. 91—94.
9. *Левченко Т. Г.* Терминология и особенности конституционно-правовой ответственности в избирательном праве России / Т. Г. Левченко // Конституционное и муниципальное право. — 2008. — № 3. — С. 27—31.
10. *Макарцев А. А.* Легитимность выборов: механизмы правового обеспечения / А. А. Макарцев // Российский юридический журнал. — 2013. — № 5. — С. 124—130.
11. *Туманян Г. В.* Агитация в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. О регулировании некоторых «сложных» вопросов электоральной агитации / Г. В. Туманян // Вестник Томского государственного университета. Философия. Социология. Политология. — 2022. — № 65. — С. 300—310.
12. *Уханова А. П.* Дистанционное электронное голосование как гарантия избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ. — Текст : электронный / А. П. Уханова // Актуальные проблемы экономики и права. — Киров, 2022. — С. 60—62. — URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48624249 (дата обращения: 23.01.2023).
13. *Уханова А. П.* Информационное обеспечение выборов как гарантия реализации избирательных прав граждан в Российской Федерации / А. П. Уханова. — Петрозаводск : Изд-во ПетрГУ, 2019. — 165 с. — ISBN 978-5-8021-3479-5.
14. *Фомин А. А.* Дихотомия правового регулирования ограничений пассивного избирательного права в России: история и современность / А. А. Фомин // Вестник Саратовского государственной юридической академии. — 2022. — № 5 (148). — С. 29—38.
15. *Худолей Д. М.* Электронное голосование в России и за рубежом / Д. М. Худолей, К. М. Худолей // Вестник Пермского университета. Юридические науки. — 2022. — Вып. 57. — С. 476—502.
16. *Чашин А. Н.* Дистанционное голосование: pro et contra / А. Н. Чашин // Государственная власть и местное самоуправление. — 2021. — № 3. — С. 16—17.
17. *Чимаров Н. С.* Спорные вопросы реализации избирательного права посредством электронного голосования в контексте судебных решений / Н. С. Чимаров // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. Юридические науки. — 2022. — № 10-4 (73). — С. 91—94.

Судебные решения

1. Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 09.09.2022 № 5-ИКАД22-10-К2. — Текст : электронный // Банк решений : сайт. — URL: www.vsrf.ru/stor_pdf.php?id=2158312&ysclid=ldx2k9accu270890147 (дата обращения: 23.01.2023).
2. Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 16.09.2021 № 48-ИКАД21-1-А2. — Текст : электронный // Банк решений : сайт. — URL: vsrf.ru/stor_pdf.php?id=2039222 (дата обращения: 23.01.2023).
3. Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 10.09.2022 № 43-ИКАД22-4-А4. — Текст : электрон-

ный // Банк решений : сайт. — URL: vsrf.ru/stor_pdf.php?id=2160292 (дата обращения: 23.01.2023).

4. Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 29.07.2020 № 78-ИКАД20-1-А2. — Текст : электронный // Банк решений : сайт. — URL: vsrf.ru/stor_pdf.php?id=1906282 (дата обращения: 23.01.2023).
5. Обзор судебной практики по вопросам, возникающим при рассмотрении дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016) // Бюллетень Верховного Суда РФ. — 2016. — № 7.

Электронные ресурсы

1. Верховный Суд Российской Федерации [Электронный ресурс] : сайт. — Санкт-Петербург, 2008—2023. — URL:http://www.supcourt.ru (дата обращения: 23.01.2023). — Текст : электронный.
2. Европейский Суд по правам человека [Электронный ресурс] : сайт. — Москва, 2021. — URL: https://www.echr.coe.int (дата обращения: 23.01.2023). — Текст : электронный.
3. Комитет ООН по правам человека Российской Федерации [Электронный ресурс] : сайт. — Женева, 1996—2023. — URL: https://www.ohchr.org (дата обращения: 23.01.2023). — Текст : электронный.
4. Конституционный Суд Российской Федерации [Электронный ресурс] : сайт. — Москва, 2023. — URL: http://www.ksrf.ru (дата обращения: 23.01.2023). — Текст : электронный.
5. Консультант Плюс [Электронный ресурс] // Электронная правовая база данных : сайт. — Москва, cop. 1997—2023. — URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 23.01.2023). — Текст : электронный.
6. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации Российской Федерации [Электронный ресурс] : сайт. — Москва, 2023. — URL: http://cikrf.ru (дата обращения: 23.01.2023). — Текст : электронный.