А.В. Головинов

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Алтайский государственный университет»

А.В. Головинов

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Учебное пособие

Барнаул
Издательство
Алтайского государственного
университета
2020

УДК 342.4
ББК 67.400
Г61

Рецензенты:

Галиев Рустам Салимжанович, кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного и международного права
Барнаульского юридического института МВД России
Сапронова Наталья Алексеевна, кандидат юридических наук,
доцент, заведующая кафедрой правоведения
и методики преподавания социально-экономических дисциплин
Алтайского государственного педагогического университета

Г61 **Головинов А.В.**
Конституционное право зарубежных стран: учебное пособие. Барнаул. Изд-во Алт. ун-та, 2020. — 146 с.

ISBN 978-5-7904-2508-0

Учебное пособие подготовлено на основе действующего зарубежного законодательства. В нем изложено основное содержание институтов и норм конституционного права. Пособие содержит в себе практические задания, такие как семинары, тесты, проблемно-ситуационные задачи. Издание рассчитано на студентов по направлению подготовки «Юриспруденция» (бакалавриат), и «Судебная и прокурорская деятельность» (специалитет), а также всех интересующихся проблематикой зарубежного конституционного права.

УДК 342.4
ББК 67.400

ISBN 978-5-7904-2508-0

© Оформление. Издательство Алтайского
государственного университета, 2020.

Введение

Конституционное право является ведущей отраслью права и в цикле учебных правоведческих дисциплин занимает особое место. В наши дни чрезвычайно важно ориентироваться в конституционном законодательстве зарубежных стран, поскольку опыт иностранных конституционных конструкций вполне может быть применим и в отечественном государственном строительстве. Более того роль и значение курса «Конституционное право зарубежных стран» определяется общекультурными компетенциями, овладение которыми способно расширять профессиональный кругозор современного юриста.

Как учебная дисциплина «Конституционное право зарубежных стран» представляет систему познания основных черт содержания конституционного (государственного) права как отрасли права отдельных стран мира, научных исследований в области конституционного (государственного) права зарубежных стран. Она изучается в качестве самостоятельного семестрового курса при различных формах обучения.

Настоящее издание представляет собой учебное пособие, подготовленное для студентов, обучающихся в юридическом институте Алтайского государственного университета, и содержит все необходимые материалы для получения знаний по курсу. А именно: тематику лекций и семинарских занятий, которые приводятся после каждого раздела, перечни основной и дополнительной литературы по курсу, нормативных правовых актов и официальных документов, примерных вопросов для итоговых проверок знаний на зачете и экзамене. Для промежуточного контроля со стороны преподавателя и самоконтроля студентов за усвоением учебного материала, а также для приобретения практических навыков по применению норм конституционного права к соответствующим разделам курса прилагаются специальные тесты, задачи, выполнение которых может осуществляться как при самостоятельной подготовке студентов, так и при проведении семинарских занятий.

Использование данного учебного пособия может осуществляться и при углубленном освоении и научной разработке студентами проблемных вопросов конституционного права за рубежом. Для этого в настоящем издании приводится подборка новейшей литературы и нормативных документов по зарубежной конституционно-правовой проблематике.

Целью настоящего учебного пособия является повышение уровня правовой культуры будущих специалистов и бакалавров в области юриспруденции, содействие формированию более совершенных специальных знаний о механизме правового регулирования общественных отношений в сфере взаимоотношения личности, общества и государства.

КОМПЕТЕНЦИИ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

ОПК-2: способностью работать на благо общества и государства

ОПК-4: способностью сохранять и укреплять доверие общества к юридическому сообществу

ПК-2 способностью осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры

В результате освоения данных компетенций студент должен:

Знать: область истории, общих и особенных черт конституционного права различных стран; сферу теории и практики конституционного правового регулирования зарубежных стран.

Уметь: понимать сущность, содержание и значения источников конституционного права – правовых категорий и конструкций; самостоятельно разрабатывать конституционно – правовые акты и аналитически сопоставлять их с правовыми актами России; системно изучать зарубежное законодательство и практику его применения.

Владеть: навыками сравнительного анализа правовой действительности в конституционно-правовой области зарубежных стран.

РАЗДЕЛ I. Конституционное (государственное) право как отрасль права в зарубежных странах

В рамках настоящего раздела рассматривается понятие конституционного (государственного) права как отрасли права в отечественной и зарубежной юридической науке и определяется место конституционного (государственного) права как отрасли права в национальной правовой системе зарубежных стран.

Нами будет использовано общепринятое определение конституционного права, под которым понимается ***система внутренне согласованных норм, закрепляющих и регулирующих основы правовых взаимосвязей личности, коллектива, государства и общества, устанавливающих законные условия для осуществления государственной власти, участия в ней, давления на нее, борьбы за нее мирными, конституционными средствами.***

Обучающимся следует обратить внимание на особую систему конституционного права зарубежных стран, в которую входят определенные институты. Под ***конституционно-правовым институтом следует понимать обособленный комплекс норм конституционного права, регулирующих однородные и взаимосвязанные общественные отношения, являющиеся частью предмета данной отрасли права.***

Студенты особое внимание должны уделить специфики норм конституционного права. Надо знать, что в конституционном праве зарубежных стран преобладают нормы-принципы, нормы-цели, нормы-определения.

Нормы-принципы представляют собой нормативное закрепление принципов организации общественного и государственного строя.

Нормы-цели определяют основные направления развития общества и государства, дают ориентацию для законодательной деятельности.

Нормы-определения содержат качественную характеристику конституционных институтов, отдельных органов государства.

В связи с многообразием стран и правовых систем мира сложилась и особая система источников конституционного права зарубежных стран.

Итак, к источникам конституционного права зарубежных стран принято относить:

- ***конституцию***, нормы которой обладают высшей юридической силой по отношению ко всем другим источникам права государства – парламентским законам, актам органов исполнительной власти, судебным прецедентам и обычаям;
- ***конституционные законы***, регулирующие наиболее важные государственно-правовые вопросы, при этом не являющиеся собственно частью конституции; органические законы, принимаемые на основании бланкетных норм конституции, закрепляют структуру и организацию высших органов власти;
- общие ***парламентские законы***;
- ***парламентские уставы, регламенты,*** определяющие структуру и порядок деятельности парламентов;
- нормативно-правовые ***акты главы государства и правительства*** по вопросам государственного строительства;
- ***судебные прецеденты*** – характерны для государств с англосаксонской системой права;
- ***правовые обычаи***;
- ***конституционные соглашения*** – характерны для федеративных государств, разрешают вопросы разграничения компетенции;
- ***религиозные нормы и предписания*** – характерны для мусульманских государств;
- ***мнения ученых*** в области конституционного права.

Для систематизации знаний ниже приводится детальное содержание раздела состоящего из двух тем семинарских занятий.

Тема 1. Конституционное (государственное) право как отрасль права в зарубежных странах

1. Понятие конституционного (государственного) права как отрасли права в отечественной и зарубежной юридической науке. Место конституционного (государственного) права как отрасли права в национальной правовой системе зарубежных стран.
2. Предмет и методы конституционного (государственного) права как отрасли права в зарубежных странах.
3. Система конституционного (государственного) права как отрасли права в зарубежных странах (принципы, нормы и институты).
4. Понятие, содержание и субъекты конституционно-правовых отношений.

5. Источники конституционного (государственного) права как отрасли права в зарубежных странах (понятие, виды).

Тема 2. Конституционное (государственное) право зарубежных стран как область юридической науки. Конституционное (государственное) право зарубежных стран как учебная дисциплина

1. Понятие, предмет и методы науки конституционного (государственного) права зарубежных стран.
2. Возникновение науки конституционного (государственного) права в зарубежных странах.
3. Возникновение и основные черты развития науки конституционного (государственного) права зарубежных стран в России (СССР).
4. Основные черты научных направлений и доктрин конституционного (государственного) права в развитых зарубежных странах (США, Англии, Франции, Италии, Германии и др.): формально-юридическое направление («классическая» школа), социологическое направление («солидаристская» и «институционная» школы), политологическое направление, модернистское юридическое направление.
5. Система и значение современной российской науки конституционного (государственного) права зарубежных стран. Обновление методологии науки конституционного (государственного) права зарубежных стран в конце XX - начале XXI веков.
6. Конституционное (государственное) право зарубежных стран как учебная дисциплина: понятие, предмет, система, значение, место среди других юридических учебных дисциплин.

Литература

1. Афанасьева О., Колесников Е., Комкова Г. Конституционное право зарубежных стран. Учебник. 6-е изд. М., 2018. 416 с.
2. Бойко Н. С., Иглин А. В., Чуканов И. А. Конституционное право зарубежных стран. Учебник. М.: Юрайт, 2017. 464 с.
3. Конституционный контроль в зарубежных странах. М.: МГИМО-Университет, 2015. 342 с.
4. Конституционное право. Общая часть. Учебно-методическое пособие / под ред. Богданова Н. А. М.: Зерцало, 2019. 372 с.
5. Конституционное право зарубежных стран: учебное пособие /

А.М. Арбузкин. 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Норма : ИНФРА-М, 2018. - 560 с.
6. Конституционное право зарубежных стран: Учеб. пособие / К.Д. Шестакова. - 2-е изд. - М.: ИЦ РИОР:ИНФРА-М, 2010. - 192 с
7. Конституционная юстиция в зарубежных странах: Учебное пособие / Назарова В.С. - Таганрог: Южный федеральный университет, 2016. - 76 с
8. Постников А.Е. О конституционно-правовом методе регулирования // Журнал российского права. – 2012. - № 12
9. Маклаков В. В. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М.: Инфотропик Медиа, 2012. 896 с.
10. Миряшева Е.В., Павликов С.Г., Сафонов В.Е. Судебный конституционный контроль в России и зарубежных странах: история и современность: монография. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. 304 с.
11. Нечкин А. В. Конституционное право зарубежных стран. Учебное пособие для СПО. М.: Юстицинформ, 2019. 180 с.
12. Сафонов В., Миряшева Е. Конституционное право зарубежных стран. Общая и Особенная части. Учебник (комплект из 2 книг). М., 2015.
13. Шашкова А.В. Конституционное право зарубежных стран. 2-е изд., испр. и доп. М., 2018.
14. Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие / А.А.Тимошенкова - М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 135
15. Чиркин, В. Е. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В. Е. Чиркин. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2019. - 528 с
16. 15. Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под общ. ред. Баглая М.В., Лейбо Ю.И., Энтина Л.М., - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва :Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 976 с

РАЗДЕЛ II. Природа и особенности конституций зарубежных государств

В разделе рассматриваются понятие, юридические свойства и структура современной писаной конституции. Под ***конституцией*** мы будем понимать ***акт, имеющий высшую юридическую силу и регулирующий основы устройства государства и его взаимоотношений с обществом и личностью.***

Обучающимся важно знать, что писанная конституция обладает рядом юридических свойств. К ним обычно можно отнести ***учредительный характер, особый порядок охраны и защиты, формальный характер, особый порядок разработки и принятия, верховенство и высшая юридическая сила, стабильность и устойчивость.***

Многообразие конституций предполагает их классификацию и систематизацию. В настоящее время выделяют несколько разновидностей основных законом государства. Классификация конституций зарубежных стран выглядит так:

а) ***«формальные» и «материальные»;***

б) ***писаные, неписаные и смешанные;***

в) ***народные, октроированные и договорные;***

г) ***постоянные и временные;***

д) ***гибкие и жесткие;***

е) ***по форме правления, государственно-территориального устройства и политического режима.***

Современные действующие (писанные, представленные в виде одного акта) ***конституции имеют свое внутреннее строение, то есть структуру***. В такой структуре можно выделять преамбулу, основную часть, переходные или заключительные положения и в отдельных случаях приложение.

Итак, дадим обобщенные определения каждой части конституции. ***Преамбула – вводная часть, закрепляющая как правило цели принятия настоящей конституции и общие конституционные идеалы.***

Основная часть – самая важная, крупная и содержательная часть основного закона государства. Она имеет разделы, главы, статьи, иногда титулы и параграфы.

Переходные или заключительные положения – обычно небольшая по объему часть конституции, которая определяет порядок вступления конституции в силу, место конституции в правовой системе страны, толкование ее отдельных норм.

Приложение – часть не обладающая исключительно нормативным содержанием, включает в себя пояснения, дополнения и иные сведения.

Для систематизации знаний ниже приводится детальное содержание раздела состоящего из одной темы семинарских занятий.

Тема 3. Конституции зарубежных государств

1. Понятие и юридические свойства писаной конституции.
2. Социально-политическая сущность конституции современного государства.
3. Классификация конституций зарубежных государств:
4. а) «формальные» и «материальные»;

б) писаные, неписаные и смешанные;

в) народные, октроированные и договорные;

г) постоянные и временные;

д) гибкие и жесткие;

е) по форме правления, государственно-территориального устройства и политического режима.

5. Основные способы принятия, изменения и пересмотра конституций зарубежных стран (США, ФРГ, Франция, Испания, Швейцария, Греция, Украина, Польша).
6. Структура конституций зарубежных стран «первого», «второго» и «третьего» поколений.
7. Основополагающие принципы современных конституций (основы конституционного строя): понятие, содержание, роль.
8. Соотношение понятия конституции, конституционализма и конституционного государства.

Литература

1. Избранные конституции зарубежных стран. Учебное пособие / Отв. ред. Б. А. Страшун. М., 2014. 854 стр.
2. Конституции государств Европы: В 3-х т. / Общ. ред. и вступ. ст. Л.А. Окунькова; Ин-т законодательства и сравнит, правоведения при

Правительстве РФ. - М.: ИНФРА-М-НОРМА, 2001. - Т. 1: Австрия-Ирландия. Т. 2: Исландия-Португалия. Т. 3: Россия-Югославия.
3. Конституции зарубежных государств: Учебное пособие / Сост. В.В. Маклаков. - М.: Волтерс Клувер, 2003.
4. Конституции государств Европейского Союза / Общ. ред. и вступ. ст. Л.А. Окунькова. - М.: НОРМА, 2001.
5. Конституции зарубежных государств: Учебное пособие / Сост. В.В. Маклаков. - М., 2012.
6. Бахулова, З. М. Особенности конституционно-правового статуса человека и гражданина в зарубежных странах (на примере США, Великобритании, КНР) / З. М. Бахулова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 6 (244). — С. 72-74.
7. Васильев С. А. Взаимодействие субъектов конституционно-правовых отношений // Конституционное и муниципальное право. — 2017. — № 1. — С. 20—23.
8. Кутафин О. Е. Избранные труды : монография : в 7 т. — М. : Проспект, 2015. — Т. 1 : Предмет конституционного права. — 448 с.
9. Петришин А.В. Народовластие как фундамент демократического, правового, социального государства // Правоведение. — 2010. — № 3. — С. 6—14.
10. Мишин А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник для вузов. 17-е изд., испр. и доп. М.: Статут, 2013.
11. Чиркин В.Е. Новая Конституция Египта 2012 года // Государство и право. – 2013. - № 4. – С. 87 - 94

РАЗДЕЛ III. Правовой статус человека и гражданина в зарубежных странах

Раздел посвящен понятию и элементам юридической конструкции правового статуса человека и гражданина (права и обязанности человека и гражданина как «ядро» правового статуса человека и гражданина; условия реализации прав и обязанностей человека и гражданина – правосубъектность, гражданство и гарантии; принципы правового статуса человека и гражданина).

Под ***правовым статусом личности мы будем понимать юридически закрепленное положение личности в государстве и обществе.*** С точки зрения общепринятой формулировки правовой статус это признанная Конституцией и законодательством ***совокупность прав и обязанностей субъектов, а также полномочий государственных органов и должностных лиц, с помощью которых они выполняют свои социальные функции.***

В данном разделе правосубъектность рассматривается как условие реализации конституционных прав и обязанностей человека и гражданина.

Обучающиеся должны уделить особое внимание понятию ***гражданства*** в зарубежных странах. Студенты должны понимать особенности порядка и основания приобретения и утраты гражданства за рубежом. Итак, гражданство – ***это устойчивая правовая связь лица с государством, порождающая взаимные права и обязанности; статус, связанный с принадлежностью к определённому государству.***

В науке и практике выделяют следующие основные способы приобретения гражданства:

- ***филиация*** - приобретение гражданства с рождением,
- ***натурализация*** имеет два основных вида: индивидуальная натурализация и натурализация вследствие правопреемства государств, для натурализации требуется достижение совершеннолетия; письменное заявление, знание государственного языка; и др.
- ***оптация*** – выбор гражданства в тех случаях, когда меняется государственная принадлежность территории, на которой проживает данная личность.
- ***репатриация*** используется в особых случаях, когда гражданство потеряли большие группы населения в силу важных исторических событий.

Для систематизации знаний ниже приводится детальное содержание раздела состоящего из одной темы семинарских занятий.

Тема 4. Правовой статус человека и гражданина в зарубежных странах

1. Понятие правового статуса человека и гражданина в зарубежных странах: теоретические и методологические вопросы.
2. Источники правового регулирования положения человека и гражданина в зарубежных странах.
3. Понятие и элементы юридической конструкции правового статуса человека и гражданина (права и обязанности человека и гражданина как «ядро» правового статуса человека и гражданина; условия реализации прав и обязанностей человека и гражданина – правосубъектность, гражданство и гарантии; принципы правового статуса человека и гражданина).
4. Конституционные права и обязанности человека и гражданина в зарубежных странах: понятие и классификация.
5. Правосубъектность как условие реализации конституционных прав и обязанностей человека и гражданина.
6. Юридические гарантии реализации конституционных прав и обязанностей человека и гражданина в зарубежных странах: понятие, виды, проблемы осуществления. Уполномоченный по правам человека (омбудсмен) в зарубежных странах.
7. Гражданство в зарубежных странах: понятия, порядок и основания приобретения и утраты гражданства. Двойное гражданство. Правовой статус иностранных граждан.
8. Принципы правового статуса человека и гражданина в зарубежных странах.

Литература

1. Королева-Борсоди Н.В. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Швейцарской Конфедерации // Конституционное и муниципальное право. – 2010. - № 1. – С. 67 -75.
2. Осипова С. Статус неграждан в Латвийской Республике // Правоведение. – 2012. - № 6. – С. 149 – 157.
3. Мазуркова Т.В. Свобода вероисповедания: конституционный опыт Канады // Конституционное и муниципальное право. – 2012. - № 2. – С. 71 – 80

4. Чуксина В.В. Новый омбудсман по вопросам равенства (шведский опыт борьбы с дискриминацией) // Конституционное и муниципальное право. – 2012. - № 3. – С. 78 – 80.
5. Васильева Т.А. Институт гражданства в конституционном праве Италии // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 23. С. 35.
6. Е. И. Старовойтова, С. А. Хвалёв Основные условия предоставления избирательного права иностранным гражданам в зарубежных государствах // Избирательное право. 2017. №1 (35).
7. Кириленко В.П, Атнашев В.Р. Правовые аспекты защиты прав человека в странах малайско-индонезийского региона (индонезия, Малайзия, Сингапур, Филиппины) // Управленческое консультирование. 2015. №9 (81).
8. Борискова И.В. Некоторые проблемы гражданства в зарубежных странах // Территория науки. 2015. №6.
9. Борискова И.В. Правовое регулирование статуса ребенка: исторические и международно -правовые аспекты// Территория науки. 2013. № 1. С. 111-115.
10. Овсепян Ж. И. Филиация и натурализация как ключевые категории конституционно-процессуального института возникновения и прекращения гражданства // Северо-Кавказский юридический вестник. 2009. №2.
11. Вениаминова М.В. Конституционное регулирование института гражданства в Испании // Труды Института государства и права РАН. 2014. №6.
12. Гандалоев Р.Б. Правовая природа понятия «Гражданство»: сравнительно-терминологический анализ // Вестник Московского университета МВД России. 2013. №12.
13. Хо Хоанг Жанг Лицо без гражданства по законодательству Социалистической Республики Вьетнам // Закон и право. 2019. №8.
14. Огурцов А.П. Законодательное обеспечение предупреждения и сокращения случаев безгражданства беженцев в Украине // Вісник Маріупольського державного університету. Сер.: Право. 2014. №7
15. Кацарская Г.А. Двойное гражданство и проблемы приобретения болгарского гражданства бессарабскими болгарами, проживающими на территории Украины // Вестник Московского университета МВД России. 2013. №5.

16. Арзамасцев М.В. Допустимость лишения гражданства и экстрадиции полипатрида, совершившего преступление // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. 2016
17. Решетнева Т.В. Проблемы осуществления суверенитета государства в ситуации двойного (множественного) гражданства: общая характеристика // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». 2014. №3.
18. Турсунов А.С. Конституционные основы приобретения гражданства Республики Узбекистан // Вестник КРУ МВД России. 2019. №1 (43).
19. Половченко К.А. Институт гражданства в сложном государстве // Проблемы экономики и юридической практики. 2017. №3.
20. Худолей К.М., Худолей Д.М. Двойное гражданство в странах СНГ и Балтии // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2012. №4.

РАЗДЕЛ IV. Конституционные основы общественного строя зарубежных стран

Настоящий раздел направлен на постижение сущности, природы, и специфики общественного строя зарубежных стран.

Целесообразно под общественным строем понимать ***исторически конкретную систему общественных отношений в социальной, политической, экономической и культурной сферах.***

Стоит знать, в большинстве конституций нормы, регулирующие основы общественного строя, рассредоточены по разным главам и разделам и в значительной своей части находятся в частях конституции, регулирующих права и свободы человека и гражданина.

Очень важно понимать, что категории «конституционный строй» и «общественный строй» ни в коем случае не могут быть отождествлены. Конституционный строй есть порядок организации государственной власти и взаимоотношений человека, общества и государства, установленный конституцией. Общественный же строй гораздо более широкая юридическая дефиниция, представляющая собой охраняемую государством и правом организацию общества в целом, а не только государства.

Как видно из определения общественного строя его структуру составляют четыре сферы общественного бытия.

Так ***экономические отношения*** в конституционных основах общественного строя включают в себя вопросы ***собственности, труда, финансовой системы, производства, обмена, распределения и потребления материальных благ.*** Как правило, в конституциях зарубежных стран закрепляется экономическая система и формы собственности.

Политические отношения образуют политическую систему, – это взаимодействия, связанные с функционированием политической и государственной власти в обществе. В современных конституциях политическая составляющая общественного строя находит выражение в форме государства и политическом режиме.

Социальные отношения в общественном строе выражаются в сложившейся ***социальной структуре*** общества, а также в конституционно-правовом регулировании ***института семьи и брака.***

Духовно-культурные отношения включают в себя ***сферы образования, религии, науки и культуры.***

Для систематизации знаний ниже приводится детальное содержание раздела состоящего из одной темы семинарских занятий.

Тема 5. Конституционные основы общественного строя зарубежных стран

1. Понятие общественного строя государства. Соотношение категорий «общественный строй» и «гражданское общество».
2. Историческое развитие конституционного регулирования основ общественного строя в развитых государствах мира (Конституции США 1787 г., Франции 1791 г., Германской империи 1871 г. и 1919 г.; конституции второй половины XX – начала XXI вв).
3. Уровень развития общественного строя как основание классификации современных зарубежных стран (высокоразвитые, среднеразвитые, слаборазвитые).
4. Конституционно-правовое регулирование экономических отношений в зарубежных государствах (собственность, труд, предпринимательство, выбор профессии, государственное участие и др.).
5. Конституционно-правовое регулирование социальных и культурных отношений (социальная структура обществ, социальное обеспечение, образование, брак, семья, национальный язык и культура, социальное соучастие, социальная ответственность человека и социальная функция государства).
6. Социальное рыночное хозяйство как основа модели общественного строя европейских стран.

Литература

1. Гошуляк В.В. Конституционный строй, конституционное государство, конституционализм как основные категории конституционного права // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. 2018. №3
2. Гранкин М.И. Конституционный строй: понятие и сущность // Конституционное и муниципальное право. – 2011. - № 8. – С. 3 – 8.
3. Мартышин О.В. Государство и религия (из мирового опыта) // Государство и право. – 2011. - № 11. – С. 36 - 46.
4. Хабриева Т.Я., Андриченко Л.В. Конституционные реформы на постсоветском пространстве: тенденции развития // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2017. №3 (37

5. Масловская Т.С. Новые направления конституционных реформ в зарубежных странах (динамика последних пяти лет) // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. №4 (59).
6. Масловская Т.С. Конституционные ценности в XXI веке: тенденции к универсализму или укреплению национальных интересов? // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. №6 (73).
7. Невинский В.В. Сущность и универсализация конституционных ценностей в современном обществе // Lex Russica. 2018. №11 (144).
8. Бринчук Михаил Михайлович Конституционные основы права собственности на природу // Труды Института государства и права РАН. 2017. №4 (62).
9. Мазаев В.Д. Публичная форма собственности как инструмент конституционно-правового регулирования экономики // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2017. №3.
10. Бойматова Д.П. Конституционно-правовые основы формирования рыночной экономики в Республике Таджикистан // Вестник ТГУПБП. 2014. №2 (58).
11. Манин Я.В. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ВЬЕТНАМ // Административное и муниципальное право. 2018. №11.
12. Манин Я.В. Язданимогадам М. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В ИРАНЕ: ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ В XIX-XXI ВЕКАХ // Административное и муниципальное право. 2017. №6.
13. Гладкова А.Г. Место и роль муниципальной собственности в системе конституционного права Республики Казахстан // Правопорядок: история, теория, практика. 2014. №2
14. Мазаев В.Д. Публичная форма собственности как инструмент конституционно-правового регулирования экономики // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2017. №3.
15. Кабышев С.В. Интеллектуальная собственность в системе конституционного строя: сравнительный анализ // Актуальные проблемы российского права. 2017. №9 (82
16. Исмаилова П.Ф. НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ АСПЕКТЕ // Административное и муниципальное право. 2019. №5.

17. Мамедова Г. Ч. О конституционных основах правового государства и гражданского общества (на примере Азербайджанской Республики) // БГЖ. 2016. №1 (14).
18. Гасанзаде С. Б. Юридическая и социальная дефиниция семьи // Мониторинг правоприменения. 2015. №4 (17).
19. Курбанов Г. С. Права женщин в законодательстве Азербайджанской Республики // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2012. №4 (28).
20. Канашевский В.А. Вопросы публичного порядка и квалификации при регулировании семейных отношений, осложненных иностранным элементом // Журнал российского права. 2018. №5 (257).
21. Назарова А. С. Правовое регулирование нетрадиционных семейных союзов в США // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. №5 (66).
22. Назарова А.С. Правовое регулирование фактических брачных отношений в Российской Федерации и США // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. №5 (60).
23. Романовская В.Б. Серпухова О.Ю. Революция семейного права в странах Запада в XX веке (на примере США) // Вестник КГУ. 2019. №1.

РАЗДЕЛ V. Политические партии в зарубежных странах

Целью данного раздела выступает формирование у студентов четкого представления о природе, сущности, функциях и разновидностях политических партий в современных государствах.

Политическая партия в самом обобщённом виде есть разновидность ***общественного объединения, которое борется за государственную власть.*** Важно отличать общественное объединение от политической партии. ***Партии всегда имеют цель – борьба за власть,*** для них характерна четкая организационная структура, идеология, наличие учредительных документов, постоянное членство, бюджет и др.

В наши дни подавляюще большинство конституций, закрепляющих демократический правопорядок, устанавливают принцип многопартийности. В республиканских государствах партии не только признаются, но и активно регулируются нормами конституционного права, их правой статус определен в рамках специальных законах о политических партиях.

В силу многообразия государственно-правовых подходов к политическим партиям принято выделять ***многопартийные, двухпартийные и беспартийные системы***. Изобилие же самих партий в зарубежных странах позволяет их классифицировать по различным основаниям. Приведем в качестве примера самые распространенные типологии. Итак, по принадлежности к идеологиям: либеральные, консервативные, социально-демократические, и т.д. В соответствии с местом в политической системе: правые, левые и центристы.

Политическим партиям присущи также некоторые ***функции:***

- идеологическая,
- мировоззренческая,
- представительская,
- коммуникативная,
- представительская и др.

Для систематизации знаний ниже приводится детальное содержание раздела состоящего из одной темы семинарских занятий.

Тема 6. Политические партии в зарубежных странах

1. Историческое развитие партий в зарубежных странах.

2. Понятие и виды политических партий в современных государствах.
3. Понятие и виды партийных систем.
4. Институционализация политических партий в современных государствах.
5. Внутренняя организация политических партий.
6. Функции политических партий. Партии, выборы и система высших органов государственной власти.

Литература

1. Варлен М.В. Особенности правового регулирования участия политических партий в региональных и муниципальных выборах в России и зарубежных странах // Lex Russica. 2016. №3 (112).
2. Провоторов Р.А. Политические партии как субъект избирательного процесса: Российский и зарубежный опыт // Вестник КРУ МВД России. 2017. №2 (36).
3. Жуков В.Н. Механизмы повышения эффективности института многопартийности в контексте реформирования избирательных систем // Среднерусский вестник общественных наук. 2017. №6.
4. Мамедова В.Э. Концепция допустимости и пределов ограничения прав и свобод человека и гражданина как основа двухуровневой системы регулирования ответственности членов политических партий // Юридический вестник Самарского университета. 2018. №4
5. Власов Николай "Зелёные" в ФРГ: новая "народная партия"? // Современная Европа. 2019. №2 (87).
6. Любин В.П. Решающий 2017 год: политические партии и выборы в Германии // АПЕ. 2018. №2.
7. Тимошенкова Е. П. ВЫБОРЫ В ЕВРОПАРЛАМЕНТ 26 МАЯ 2019 г.: ОСОБЕННОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ В ГЕРМАНИИ // Научно-аналитический Вестник Института Европы РАН. 2019. №2.
8. Законодательство о статусе парламентариев государств — участников СНГ: перспективы совершенствования // Управленческое консультирование. 2019. №6 (126).
9. Евсиков К.С. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ГРАЖДАН НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА // Журнал российского права. 2019. №6.
10. Долгих Ф.И. Партийное право в системе российского права // Проблемы экономики и юридической практики. 2015. №5.

11. Корзун В. И. Правовая институционализация политических партий // Новое слово в науке и практике: гипотезы и апробация результатов исследований. 2013. №6.
12. Кольсариева Н.Ш. Политические партии как ключевой элемент гражданского общества // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. №2-4.
13. Зарецкий А.М. Конституционно-правовой статус парламентов Казахстана, Узбекистана, Таджикистана (сравнительный аспект) // Евразийская адвокатура. 2019. №1 (38).
14. Коновалова Л.Г. Правовое государство и парламентаризм: соотношение терминов через призму конституционно-правовой теории // Известия АлтГУ. 2017. №3 (94).
15. Еремина Д. В. ВЫБОРЫ В США 2020: АНАЛИЗ И ПРОГНОЗЫ // Скиф. 2020. №2 (42).
16. Олейник И.И. Парламентаризм в системе народного представительства // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2019. №1.
17. Джагарян Н.В. Представительная демократия: социальные предпосылки, идейно-доктринальные основы и реализация // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2014. №1 (25).
18. Зонова Т.В. Партийная система Италии // АПЕ. 2018. №2.
19. Исаев Б.А. Развитие партийной системы Великобритании // ПОЛИТЭКС. 2008. №4.
20. Хенкин С.М. Перестройка партийной системы Испании // АПЕ. 2018. №2.

РАЗДЕЛ VI. Конституционно-правовой статус современного зарубежного государства

Раздел нацелен на четкое формирование у студентов теоретических представлений об элементах и специфике конституционно-правового статуса современного зарубежного государства.

Итак, раскрывать сущность понятия «государство» мы не будем, для этого можно обратиться к курсу теории и истории государства и права. Прежде всего, для плоскости конституционного права важно обозначить суверенитет государства. Традиционно ***государственный суверенитет представляется как необходимое юридическое качество независимого государства, символизирующее его политико-правовую самостоятельность,*** высшую ответственность и ценность как первичного субъекта международного права. Верховенство государственной власти и независимость национальной политики от властей других государств.

Также для базового уровня освоения конституционного права зарубежных стран необходимо знать понятие формы государства в отечественной и зарубежной юридической науке. Общепринято, что ***форма государства включает следующие компоненты: форма правления, форма государственно-территориального устройства и политический (государственный) режим.***

Основные черты формы правления зарубежных государств:

- абсолютная (теократическая), дуалистическая и парламентарная монархия;
- президентская, парламентарная и «смешанная» республика.
- Основные черты формы государственно-территориального устройства:
- унитарного (централизованного и децентрализованного) государства;
- федеративного (централизованного и децентрализованного) государства.

Как известно ***политический режим*** имеет две разновидности: ***демократический и антидемократический***.

Для систематизации знаний ниже приводится детальное содержание раздела состоящего из трех тем семинарских занятий.

Тема 7. Конституционно-правовой статус современного зарубежного государства

1. Понятие и сущность современного государства.
2. Способы конституционного регулирования статуса современного государства.
3. Основные черты конституционно-правового статуса современного зарубежного государства (территориальное верховенство, население как «государственный народ», система органов государственной власти, конституция и система права, гражданство, бюджетная и денежно-кредитная система, государственная идеология, государственный язык и символы, международные сношения). Государство и государственный суверенитет.
4. Современная конституция о соотношении государства и гражданского общества.

Тема 8. Форма зарубежных государств: форма правления и форма государственно-территориального устройства

1. Понятие формы государства в отечественной и зарубежной юридической науке.
2. Способы закрепления формы государства в современных конституциях.
3. Основные черты формы правления зарубежных государств:

а) абсолютная (теократическая), дуалистическая и парламентарная монархия;

б) президентская, парламентарная и «смешанная» республика.

4. Основные черты формы государственно-территориального устройства:

а) унитарного (централизованного и децентрализованного) государства;

б) федеративного (централизованного и децентрализованного) государства.

Понятие, виды (политическая и национальная, административная и государственная) и основные черты территориальной автономии в унитарном или федеративном государстве.

Тема 9. Форма зарубежных государств: политический (государственный) режим

1. Способы юридического закрепления формы политического (государственного) режима.

2. Сущность, виды (умеренно-консервативный и либеральный) и основные черты демократического политического режима.
3. Сущность, виды (тоталитарный, авторитарный, военный, расистский) и основные черты антидемократического политического режима.
4. Соотношение формы политического режима с формой правления и формой государственно-территориального устройства.

Литература

1. Велиев, А.Э. Понятие и особенности монархии как формы правления / Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. 2019. С. 124-126.
2. Видяйкин, И. Е., Любушкин В. А. Форма правления современной России //Огарев-online. Раздел «Юридические науки». -2018. -№11
3. Демченко, С.В. Современные формы правления / НаукаПарк. 2018. № 3 (44). С. 23-25.
4. Денисов, С.А. Особенности государственного права в административном обществе // Конституционное и муниципальное право — 2017. — №3. — С. 17 — 23.
5. Зазнаев, О.И. Российская форма правления: прошлое, настоящее, будущее//Сравнительное конституционное обозрение. -2018. -№ 4. - С. 4-12.
6. Иванов, В. Теория государства. М.: Изд. дом Гос. ун-та -Высшей школы экономики, 2019. 288 с.
7. Кульков, М. О. Теоретические проблемы типологии форм государства: автореф. дисс. … к.ю.н. Саратов, 2019. 34 с.
8. Мальков, А.В. Теория государства и права в вопросах и ответах. -М: «Дело» РАХиГС, 2018. С. 59
9. Маркитантова, Е.Ю., Морозова, Ю.М. Проблемы понимания форм государственного правления / В сборнике: XII Державинские чтения в Республике Мордовия материалы Всероссийской научно-практической конференции. Средне-Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России). 2018. С. 275-277.
10. Матузов, Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. - 4-е изд. -М.: «Дело» РАНХиГС, 2017. С. 72.
11. Мухаев, Р. Т. Политология: учебник. М.: Проспект, 2017. 640 с. Никодимов, И.Ю. Комбинаторика форм правления / Правовое поле современной экономики. 2019. № 2. С. 56-59.

12. Никодимов, И.Ю. Информационное общество как структурно-функциональный институт политической системы современной России//Историческая и социально-образовательная мысль. -2019. - № 4 (26). - С. 193-195.
13. Пешина, Э.В., Стрекалова А.А. Государственное устройство федеративного государства как базисная конструкция компаративного анализа//Федерализм. 2020. № 3. С. 95-106.
14. Савченко, Д.А. «Государю хотети добра во всем»: присяга подданных московскому царю (начало XVII в.) // Актуальные проблемы российского права. — 2019. — №8. — С. 13 — 25.
15. Токмакова, А.Х. Формы правления в современном мире / Молодежь и XXI век — 2016 Материалы VI Международной молодежной научной конференции. В 4-х томах. 2018. С. 96-99.
16. Чиркин, В. Е. Государствоведение: учебник. 2-е изд., испр. и доп. М.: Юристь, 2018. 384 с
17. Фадеева А.Н. Партнерские отношения между государством и гражданским обществом: необходимость и проблемы становления // Вестник СГЮА. 2017. №6 (119).

РАЗДЕЛ VII. Выборы и референдум в зарубежных странах

Понятие и роль выборов, избирательного права и избирательной системы в современном государстве являются предметом рассмотрения данного раздела.

Под выборами понимают форму непосредственного народовластия, которая заключается в формировании гражданами, имеющими право голоса, качественного и количественного состава органов государственной власти и органов местного самоуправления путем тайного голосования.

Виды принципов выборов (избирательного права) в зарубежных странах:

- ***всеобщие выборы***
- ***равные выборы*** (равное избирательное право)
- ***свободные выборы***: добровольность участия избирателей в выборах;
- прямые выборы: отсутствие опосредующего звена (коллегии выборщиков) между волеизъявлением избирателей и выборами депутата, должностного лица;
- ***тайная подача голоса*** избирателями.

Способы определения результатов выборов глав государств и депутатов парламента:

- ***мажоритарная избирательная система*** квалифицированного, абсолютного и относительного большинства:
- ***избирательная система пропорционального представительства***
- ***смешанная избирательная система.***

Традиционно под референдумом понимают голосование избирателей, посредством которого принимается решение государственного или самоуправленческого характера, имеющее общегосударственное или местное значение. По своей сути референдум – это обращение к избирательному корпусу для окончательного решения какого-либо (большей частью законодательного или конституционного) вопроса. Важно знать, что на референдум выносится вопрос, предполагающий положительный или отрицательный ответ избирателя. Своеобразной разновидностью референдума является плебисцит, т.е. опрос населения о политической судьбе территории, на которой оно проживает. В неко-

торых странах (например, Франция) плебисцит считается более широким понятием, или референдум, которому придается характер разновидности плебисцита.

Для систематизации знаний ниже приводится детальное содержание раздела состоящего из одной темы семинарских занятий.

Тема 10. Выборы и референдум в зарубежных странах

1. Понятие и роль выборов, избирательного права и избирательной системы в современном государстве.
2. Источники правового регулирования выборов глав государств и депутатов парламентов зарубежных стран (конституции, законы о выборах, указы глав государств о назначении выборов, постановления правительств о материально-техническом и финансовом обеспечении выборов, решения органов конституционного контроля).
3. Основные этапы подготовки и проведения выборов глав государств и депутатов парламентов зарубежных стран.
4. Понятие и виды принципов выборов (избирательного права) в зарубежных странах:

а) всеобщие выборы (всеобщее избирательное право): понятие и условия конституционного провозглашения. Избирательные цензы: понятие и виды (естественные и дискриминационные). Неизбираемость;

б) равные выборы (равное избирательное право): равенство голосов избирателей; равенство избирательных округов по численности населения (избирателей); недопустимость деления избирателей на разряды по социально-этническим основаниям; равенство шансов отдельных кандидатов в депутаты и на выборные должности, политических партий и избирательных объединений в предвыборной кампании;

в) свободные выборы: добровольность участия избирателей в выборах; недопустимость физического, психического или иного грубого давления на волеизъявление избирателей; возможность выбора избирателем из двух и более кандидатов, избирательных объединений и предвыборных программ;

г) прямые выборы: отсутствие опосредующего звена (коллегии выборщиков) между волеизъявлением избирателей и выборами депутата, должностного лица; личное голосование избирателей. Косвенные (посредством коллегии выборщиков) и многостепенные (пирамидальные) выборы;

д) тайная подача голоса избирателями.

5. Способы определения результатов выборов глав государств и депутатов парламента:

а) мажоритарная избирательная система квалифицированного, абсолютного и относительного большинства: сущность, достоинства и недостатки;

б) избирательная система пропорционального представительства: сущность, основные методы распределения депутатских мандатов (методы Томаса Хэра, Виктора д'Ондта и др.), «связанные» и «свободные» списки, «заградительные барьеры», достоинства и недостатки.

Референдум в зарубежных странах: понятие, значение, виды, порядок проведения, юридическая сила решений. Референдум, плебисцит и народный опрос.

6. Народная законодательная инициатива: понятие, порядок проявления (в Испании, Италии и других странах), значение.

Литература

1. Алёхина И.Г. Избирательные стандарты Содружества Независимых Государств // Управленческое консультирование. 2016. №9 (93).
2. Алёхина И.Г. Особенности правового регулирования принципов избирательного права в конституциях государств - участников СНГ // Вестник ПАГС. 2017. №1.
3. Антонов Я.В. Правовые аспекты электронной демократии и электронного голосования // Управленческое консультирование. 2014. №6 (66).
4. Берлявский Л.Г., Колесников Е.В. Источники избирательного права в зарубежных странах: некоторые вопросы теории // Вестник СГЮА. 2013. №1 (90).
5. Гришин Н. В. Развитие международных избирательных стандартов: что дальше? // Полит. наука. 2019. №1.
6. Слободчикова С.Н. Принцип свободных выборов как международный избирательный стандарт // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. №6 (73).
7. Ильенко И.А. К вопросу о способах обеспечения активного избирательного права в государствах Европы // Избирательное право. 2014. №3 (27).
8. Калачникова С.А. Конституционное закрепление основ избирательного права в странах СНГ // Право и современные государства. 2016. №6.
9. Мурадян М.О. Приоритеты правовой политики Республики Армения в контексте имплементации международно-правовых избирательных

стандартов в национальное законодательство // Научный вестник Омской академии МВД России. 2014. №4 (55).
10. Савченко М.С., Кадлец В.А. Правовое регулирование и практика электронного голосования в зарубежных странах // Научный журнал КубГАУ - Scientific Journal of KubSAU. 2016. №117.
11. Николаев Б.В. Система источников избирательного права в США // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. 2018. №4 (48).
12. Хамутовская С.Н. Новые технологии голосования: зарубежный опыт // Наука и инновации. 2019. №195.
13. Шидловский А.В. ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНИЗАТОРОВ ВЫБОРОВ В ШТАТЕ МОНТАНА // Legal Concept. 2019. №3.

РАЗДЕЛ VIII. Правовое положение главы государства в зарубежных странах

Раздел посвящен сущностным характеристикам института главы государств и определению его места в механизме власти современного государства.

Общеизвестно, что ***глава государства*** обычно рассматривается как ***высшее должностное лицо, считающееся носителем исполнительной власти***, осуществляемой либо им единолично, либо совместно с правительством, и верховным представителем государства во внутриполитической жизни и в сфере международных отношений.

Важно знать, что в современной практике конституционных отношений, как правило, глава - это единоличное лицо, крайне редко он может быть коллегиальным.

Правовое положение главы государства определено формой правления. Порядок и условия занятия должности (престола), полномочия, взаимоотношения с другими органами государственной власти, порядок прекращения полномочий в республике и монархии существенно различается.

В странах с монархической формой правления главой государства является ***монарх.*** Хотя конституции монархических стран традиционно закрепляют за главой государства полномочия, действительное положение монарха в государственном механизме чаще всего отличается от формально декларируемого. Стоит помнить и знать, что монарх всегда юридически безответственен.

В странах с республиканской формой правления главой государства является ***президент***. Президент в отличие от монарха – должностное лицо, избираемое гражданами, парламентом или избирательной коллегией с участием парламента на определенный срок. Президент, в отличие от монарха, за свои действия несет юридическую ответственность. Президент пользуется неприкосновенностью, его нельзя привлечь к административной ответственности, уголовная ответственность наступает только в случае отрешения президента от должности (импичмент), в гражданском процессе президент может выступать в качестве ответчика.

Для систематизации знаний ниже приводится детальное содержание раздела состоящего из одной темы семинарских занятий.

Тема 11. Правовое положение главы государства в зарубежных странах

1. Историческое развитие института главы государств и его место в механизме власти современного государства.
2. Правовое положение главы государства в республике (президентской, парламентарной, полупрезидентской): порядок и условия занятия должности, полномочия, взаимоотношения с другими органами государственной власти, порядок прекращения полномочий.
3. Правовое положение главы государства в монархии (абсолютной, дуалистической, парламентарной): порядок занятия престола, полномочия, взаимоотношения с другими органами государственной власти.
4. Особенности статуса нетрадиционных институтов глав государств (Лидер правящей политической партии, Революционный совет, хунта и т.п.).

Литература

1. Алимов Б.Б. Опыт зарубежных стран в вопросах взаимоотношений Президента и правительства // Вопросы современной юриспруденции. 2015. №3 (45).
2. Аширов Жусул Государственно-политический режим в Кыргызской Республике и этапы становления института президента // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2017. №1
3. Борискова И.В. Некоторые особенности института главы государства в зарубежных странах // Территория науки. 2017. №6.
4. Гориславская К.С. Шевнина О.В. Формирование института президентства: историко-правовые аспекты (xviii-xix вв.) // Вестник ПензГУ. 2015. №2 (10).
5. Ильинова Е.Г. Особенности становления института президентства на Украине // Вестник РУДН. Серия: Политология. 2015. №2.
6. Каримов Б.К. Сулейменов Н.А. Специфика института президентства как основа экономического развития страны // Наука о человеке: гуманитарные исследования. 2017. №2 (28).
7. Лошкарев И.О. История становления и развития института президентства в зарубежных странах // Социально-политические науки. 2018. №3.
8. Прокофьев В.Н. Конституционно-правовой статус Президента Республики Казахстан // Вопросы управления. 2017. №2

9. Мамедова Н.А. Институт президентства в Грузии // Хуманитарни Балкански изследвания. 2019. №1 (3).
10. Михалёва Н.В. Плаксина В.С. Разновидности современных монархий // Научный журнал. 2017. №3 (16).
11. Миронова Е.А. Монархия как форма правления в Великобритании: история и перспективы развития // Вестник науки и образования. 2016. №7 (19).
12. Осавелюк А.М. Монарх - глава государства // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2018. №6 (46).
13. Саликов Д.Х. Место и роль монарха в системе государственной власти в современной Великобритании // Вестник ЧелГУ. 2015. №1 (356).
14. Селютина Е. Н. Правовое положение главы государства в монархических и республиканских странах // Вестник государственного и муниципального управления. 2012. №2.
15. Федорченко А. От поколения к поколению: проблема преемственности власти в аравийских монархиях // Россия и мусульманский мир. 2016. №3 (285).

РАЗДЕЛ IX. Парламент и правительство в зарубежных странах.

В рамках настоящего раздела будут рассмотрены структура и внутренняя организация современного парламента и правительства.

Парламент – избираемый населением (иногда частично назначаемый) высший представительный коллегиальный орган государства.

Парламент выполняет в государстве целый ряд функций: ***законотворчество, представительство, выражение интересов широких слоев населения, а в итоге и воли всего народа***; контроль за деятельностью государственного аппарата, прежде всего правительства; участие в формировании государственных органов, принятие бюджета и некоторые другие.

Структура парламента бывает однопалатной и двухпалатной.

Двухпалатная структура парламента именуется бикамерализмом (Великобритания, Италия, Испания, США, Франция, ФРГ, Япония и т.д.).

Однопалатные парламенты существуют в таких странах как Болгария, Хорватия, Венгрия, Греция, Дания, Исландия, Израиль и др.

Законодательный процесс в парламенте состоит из ряда стадий: осуществление права законодательной инициативы; обсуждение законопроекта; принятие закона; одобрение второй палатой (если таковая существует); промульгация закона главой государства; его опубликование; вступление закона в юридическую силу.

Правительство – верховный коллегиальный орган исполнительной власти.

Различают виды правительств в зарубежных странах (однопартийное, коалиционное, правительство меньшинства, служебное правительство, временное или переходное правительство).

Функции и полномочия правительства:

- исполнение законов, т. е. собственно реализация функции исполнительной ветви власти;
- управление государственным аппаратом;
- взаимодействие с парламентом в законодательной области (реализация права законодательной инициативы)
- нормоустановительная деятельность (принятие нормативных актов во исполнение законов, по уполномочию парламента и актов деле-

гированного законодательства, т. е. актов по вопросам компетенции парламента), а также отмена или приостановление актов нижестоящих органов исполнительной власти;
- составление и исполнение бюджета;
- осуществление внешней политики государства.

Согласно конституционной доктрине, акты исполнительной власти квалифицировались как подзаконные, принимаемые на основе и во исполнение закона.

Для систематизации знаний ниже приводится детальное содержание раздела состоящего из двух тем семинарских занятий..

Тема 12. Парламент в зарубежных странах. Законодательный процесс

1. Историческое развитие парламентских учреждений (парламента) и их место в государственном механизме современных зарубежных стран.
2. Порядок формирования парламента в развитых странах.
3. Структура и внутренняя организация современного парламента (палаты, комитеты, комиссии, рабочие группы, партийные фракции, президиумы или бюро палат).
4. Конституционно-правовые основы статуса депутата парламента («свободный» и «императивный» мандаты, иммунитет и индемнитет).
5. Функции парламента (законодательство, формирование органов государственной власти и контроль за их деятельностью, утверждение и контроль за исполнением бюджета, внешняя политика, судебная деятельность).
6. Законодательный процесс в парламентах развитых стран (понятие, участники, стадии и «чтения»).
7. Акты парламента (виды и юридическая сила).

Тема 13. Правительство в зарубежных странах

1. Понятие и место правительства в системе высших органов государственной власти зарубежных стран.
2. Виды правительств в зарубежных странах (однопартийное, коалиционное, правительство меньшинства, служебное правительство, временное или переходное правительство).
3. Порядок формирования правительства в монархиях (абсолютных, дуалистических и парламентарных) и республиках (президентских, парламентарных, смешанных).

4. Структура и состав правительства в развитых странах. Глава и члены правительства.
5. Функции и полномочия правительства как высшего органа исполнительно-распорядительной власти в современном государстве. Делегированное законодательство.
6. Правительство и система органов исполнительной власти в современном государстве.
7. Акты правительства (виды и юридическая сила).

Литература

1. Айтуарова А.М. Вопросы применения зарубежного опыта в области правового регулирования электронного правительства // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2018. №3 (52).
2. Волчкова Н.Н. Парламентский контроль в зарубежных странах // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2015. №1-2.
3. Гусева Д.Е. Современные институты парламентского контроля европейских государств (Германия, Франция, Великобритания, Россия) // PolitBook. 2016. №3.
4. Джулиано А.О. Итальянская Республика: разделение и взаимодействие ветвей власти // Отечественная юриспруденция. 2018. №7 (32).
5. Литвинов А.М. К вопросу о снятии неприкосновенности с члена парламента: отечественный и зарубежный опыт // Среднерусский вестник общественных наук. 2015. №3
6. Кушхова Б.З. Депутатский иммунитет: проблемы привлечения к ответственности // Kant. 2015. №1 (14).
7. Росенко М.И. Институт депутатской неприкосновенности в Украине: проблемы и перспективы // Via in tempore. История. Политология. 2016. №8 (229).
8. Половченко К.А. К вопросу о статусе депутата Народной скупщины Республики Сербия // Проблемы экономики и юридической практики. 2017. №3.
9. Кононенко Д.Х. Осуществление парламентом контроля в государствах с республиканской формой правления // Юридическая наука. 2016. №5.
10. Колесник С.А. Децентрализации государственной власти: зарубежный опыт // Юридическая наука. 2018. №2.

11. Чепус А.В. Конституционно-правовая ответственность исполнительной власти в России и странах Европы // Актуальные проблемы российского права. 2015. №10.
12. Тлембаева Ж.У. Зарубежный опыт организации парламентского контроля и вопросы совершенствования его правовых механизмов в Казахстане // Антиномии. 2016. №4.
13. Чепус А.В. Организация работы Правительства в России и США // Право и современные государства. 2012. №3.
14. Чепус А.В. ПАРЛАМЕНТСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА: ИСТОРИЯ ВОПРОСА // Наука. Общество. Государство. 2019. №3 (27).

РАЗДЕЛ X. Органы конституционного контроля в зарубежных странах

Настоящий раздел нацелен на постижение института конституционного контроля в зарубежных странах.

Исходя из общепринятой формулировки ***конституционный контроль это специальная деятельность по защите и охране буквы конституции, предполагающая реализацию специальной функции государственного органа по проверке на соответствие конституции актов и действий органов публичной власти.***

В зарубежных странах сложились две основные конституционные формы или модели судебного контроля.

1. ***Американская модель*** – конституционный контроль осуществляется общей судебной системой. Здесь возможны два варианта – таким правом наделена каждая судебная инстанция (США, Аргентина, Япония, Норвегия) или исключительно верховный суд (Австралия, Индия, Эстония). Если суд признает закон неконституционным, то последний утрачивает юридическую силу, лишается судебной защиты, и как правило отменяется органом, который его издал.
2. ***Европейская или австрийская модель*** – контроль осуществляется специализированным судебным (конституционные суды) или несудебным органом (Конституционный совет во Франции, Казахстане, Марокко, Сенегале, Тунисе). В федеративных государствах конституционные суды могут создаваться и в субъектах федерации. Конституционные суды действуют в Австрии, ФРГ, Италии, Испании, Португалии, Бельгии, Польше, Венгрии, Турции, странах СНГ (кроме Туркменистана) и др.

В ***мусульманских странах*** существует специфика в осуществлении конституционного контроля. Во-первых, могут создаваться конституционно-религиозные советы (Иран, Пакистан), которые состоят наполовину из юристов, а наполовину из ученых знатоков Корана. Во-вторых, сначала они проверяют соответствие закона Корану, а затем – конституции.

Конституционный контроль, осуществляемый президентом, парламентом, правительством и подобными им органами, именуется иногда политическим, ибо указанные органы осуществляют политическую деятельность.

Выделяют различные ***виды конституционного контроля***:

- предварительным и последующим;
- абстрактный и конкретный;
- обязательный и факультативный;
- формальный и материальный

Для систематизации знаний ниже приводится детальное содержание раздела состоящего из одной темы семинарских занятий..

Тема 14. Органы конституционного контроля в зарубежных странах

1. Понятие и историческое развитие института конституционного контроля в зарубежных странах.
2. Виды конституционного контроля в современных странах: парламентский; судебный (общая и специальная юрисдикция) и внесудебный (Конституционный совет Франции); предварительный и последующий, абстрактный и конкретный (на примере США, Франции, Италии, Испании, Австрии, ФРГ, Польши и других стран).
3. Порядок формирования и внутренняя организация органов конституционного контроля в США, ФРГ и Франции.
4. Функции и полномочия органов конституционного контроля (общих судов, конституционных судов и конституционных советов) в современном государстве.
5. Виды и юридическая сила решений органов конституционного контроля.
6. Парламентаризм, верховенство права и институт конституционного контроля.

Литература

1. Алешкова И.А. К вопросу об интегративном применении конституционных предписаний // Государство и право. – 2016. - № 12.
2. Кравец И.А. Конституционное правосудие: теория судебного конституционного права и практика судебного конституционного процесса: учебное пособие. – М.: Юстицинформ, 2017.
3. Клишас А.А. Конституционный контроль и конституционное правосудие в зарубежных странах. М., 2015
4. Марченко М.Н. Судебное правотворчество и судейское право. – «Проспект», 2011.

5. Нарутто С.В., Несмеянова С.Э., Шугрина Е.С. Конституционный судебный процесс: учебник. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015.
6. Конституционный контроль в зарубежных странах: коллективная монография / под ред. Е.Я. Павлова, Е.А. Кремянской. - М.: МГИМО-Университет, 2015.
7. Остапович И.Ю. Судебные органы конституционного контроля как «негативный законодатель» в современной практике зарубежных стран // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2015. №4 (53).
8. Половченко К.А. Расширяющаяся компетенция Конституционного суда: опыт Сербии // Пробелы в российском законодательстве. – 2017. - № 4.
9. 9.Половченко К.А. Теория и практика формирования органа конституционного контроля: опыт Сербии // Социально-политические науки. – 2017. - № 1.
10. Семеновский И.Д. Основы судебного конституционного контроля и правоприменения в сфере федеративного устройства в России и Бразилии // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. №3 (64).
11. Троицкая А.А., Храмова Т.М. Использование органами конституционного контроля зарубежного опыта // Государство и право. – 2016. - № 8.
12. Чиркин В.Е. Конституции «цветных» революций и арабской весны // Актуальные проблемы российского права. – 2017. - № 6.
13. Чиркин В.Е. Суд и иные органы конституционного контроля: плюсы и минусы (субъективные заметки) // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. №3 (64).
14. Царева Е.Д, Опарин В.Н. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ КОНТРОЛЬ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ // Скиф. 2020. №3 (43).

РАЗДЕЛ XI. Правовой статус субъектов зарубежных федераций. Автономия в зарубежных странах

Данная часть учебного пособия посвящена правовом определению сущности правового статуса субъектов федерации и территориальных автономных образований в зарубежных странах.

Для начала определим, что обычно понимают под федеративным государством. Итак, ***федерация – это форма государственного устройства, представляющая собой объединение отдельных государственных единиц*** (субъектов федерации) в целостную структуру. При этом каждое из входящих в ее состав государственных образований одновременно имеет некоторую политическую независимость от центра и подчиняется единым федеральным нормам.

На сегодня выделяют следующие ***виды федераций***:

- территориальные (по географическому признаку, например, США, Германия);
- национальные (по этническому признаку, например, Чехословакия, Югославия);
- комбинированные (содержат черты первых двух – Российская Федерация).

В литературе отмечают основные ***черты субъектов федерации как государственных образований***:

- наличие конституций,
- органов государственной власти,
- правовой системы,
- гражданства и пр.

Также в рамках данного раздела важно знать, что под ***автономией понимают особые политико-территориальные единицы, обладающие определенной степенью самостоятельности***, созданные с учетом национального состава, культуры, традиций, быта проживающего в них населения.

Политическая автономия означает предоставление отдельной части государства, населенной преимущественно представителями какого-либо национального меньшинства, широкой степени самостоятельности и определенных атрибутов государственности.

Административная автономия предоставляется территориальным единицам, обладающим существенными этническими, географи-

ческими или историческими особенностями. Административная автономия не имеет признаков государственного образования.

Национально-культурная автономия — в конституционном праве есть предоставление обособленной этнической общности, составляющей меньшинство в данном государстве, определенной самостоятельности в вопросах языка и культуры, иных форм культурной жизни.

Для систематизации знаний ниже приводится детальное содержание раздела состоящего из одной темы семинарских занятий.

Тема 15. Правовой статус субъектов зарубежных федераций. Автономия в зарубежных странах

1. Статус субъектов федерации в теории федерализма западных стран (централизованный федерализм; дуалистический и «кооперативный» федерализм).
2. Основные черты субъектов федерации как государственных образований (наличие конституций, органов государственной власти, правовой системы, гражданства и пр.).
3. Способы разграничения предметов ведения и полномочий органов государственной власти субъектов федерации.
4. Автономия в зарубежных странах: культурно-национальная автономия; национально- и политико-территориальная автономия; административно- и государственно-территориальная автономия (понятие, распространение, конституционное регулирование, основные черты и значение).
5. Общее и особенное в правовом статусе субъектов федерации и территориальных автономных образований.

Литература

1. Андреева Г.Н. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СТАТУСА АВТОНОМИЙ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4, Государство и право: Реферативный журнал. 2019. №4.
2. Бойко Н. С., Иглин А. В., Чуканов И. А. Конституционное право зарубежных стран. Учебник. М.: Юрайт, 2017.
3. Гошуляк В.В. Право народов на самоопределение и территориальная целостность государств в интерпретации Венецианской комиссии //

Наука. Общество. Государство. 2019. №1 (25). Ирхин И.В. Основные сценарии формирования территориальных автономий в современном мире (конституционно-правовой аспект) // Lex Russica. 2019. №2 (147).
4. Конституционный контроль в зарубежных странах. М.: МГИМО-Университет, 2015. 342 с.
5. Конституционное право. Общая часть. Учебно-методическое пособие / под ред. Богданова Н. А. М.: Зерцало, 2019. 372 с.
6. Конституционное право зарубежных стран: учебное пособие / А.М. Арбузкин. 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Норма : ИНФРА-М, 2018. - 560 с.
7. Конституционное право зарубежных стран: Учеб. пособие / К.Д. Шестакова. - 2-е изд. - М.: ИЦ РИОР:ИНФРА-М, 2010. - 192 с
8. Конституционная юстиция в зарубежных странах: Учебное пособие / Назарова В.С. - Таганрог: Южный федеральный университет, 2016. - 76 с
9. Клишас А.А. Сепаратизм вне права // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2019. №1.
10. Мещерякова О.М. Территориальная автономия и права национальных меньшинств: курдский вопрос // Вестник РУДН. Серия: Политология. 2019. №1.
11. Мочалов А.Н. Территориальное устройство Индии в условиях этнокультурного многообразия // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. №5 (66).
12. Мочалов А.Н. Территориальная автономия и права национальных меньшинств: международные стандарты // Журнал российского права. 2017. №10 (250).
13. Савицкий П.И. Конституционно-правовой статус автономных образований в странах Содружества Независимых государств // Российское право: образование, практика, наука. 2018. №3 (105).

РАЗДЕЛ XII. Местное управление и самоуправление в зарубежных странах

Двенадцатый раздел пособия направлен на постижение института местного самоуправления в зарубежных странах.

Местное самоуправление в совранной конституционной науке определяется как ***управление делами местного значения***, осуществляемое самим населением территориальной единицы, его выборными органами и их административным аппаратом.

Местное самоуправление - децентрализованная форма управления на местах. Главными признаками органов местного самоуправления являются их выборность и относительная самостоятельность в руководстве делами местного значения.

На сегодня сформировались несколько моделей организации управления на местах:

- ***англосаксонская модель*** – на местах отсутствуют должностные лица, назначаемые центральной властью, а также ее представители, опекающие муниципальные органы;
- ***континентальная модель*** – на местах присутствуют специальные уполномоченные центральной власти (т.н. комиссары и префекты);
- ***иберийская модель*** – каждая административно территориальная единица имеет совет с должностным лицом, утверждаемым центральной властью.

Полномочия местных органов обычно закрепляются специальными законами, а также законами, регулирующими различные отрасли государственного управления. В самом общем виде они могут устанавливаться и в конституциях. В федеративных государствах полномочия (компетенция) местных органов чаще всего регулируются актами субъектов федерации. В англосаксонских странах, в первую очередь в Великобритании, важным источником компетенции местных органов являются судебные прецеденты, во многом конкретизирующие компетенцию местных органов, устанавливаемую актами парламента.

Для систематизации знаний ниже приводится детальное содержание раздела состоящего из одной темы семинарских занятий.

Тема 16. Местное управление и самоуправление в зарубежных странах

1. Понятие, историческое развитие и современное значение местного (само) управления в зарубежных странах.
2. Конституционное регулирование основ местного (само) управления в зарубежных странах.
3. Виды местного (само) управления в зарубежных странах (англосаксонская, французская и немецкая модели местного (само) управления).
4. Порядок формирования и структура местного (само) управления.
5. Компетенция органов местного (само) управления.
6. Экономическая и финансово-бюджетная основы местного (само) управления в развитых странах.
7. Местное (само) управление зарубежных стран на перекрестке централистских и децентралистских тенденций (между подчинением центральной государственной власти и обособленностью от нее).

Литература

1. Афанасьева О., Колесников Е., Комкова Г. Конституционное право зарубежных стран. Учебник. 6-е изд. М., 2018. 416 с.
2. Бойко Н. С., Иглин А. В., Чуканов И. А. Конституционное право зарубежных стран. Учебник. М.: Юрайт, 2017. 464 с.
3. Конституционный контроль в зарубежных странах. М.: МГИМО-Университет, 2015. 342 с.
4. Конституционное право. Общая часть. Учебно-методическое пособие / под ред. Богданова Н. А. М.: Зерцало, 2019. 372 с.
5. Макагонова Н.М. Зарубежный опыт местного самоуправления: возможность применения в России // Вестник экспертного совета. 2019. №2 (17).
6. Пшенко О.Ю., Пшенко А.Г. Формирование модели местного самоуправления в Великобритании (исторический аспект) // ИСОМ. 2014. №6-1.
7. Саудаханов М.В., Хазова В.Е. Некоторые особенности организации местного самоуправления в Соединённых штатах Америки // Вестник Московского университета МВД России. 2017. №3.
8. Тхаркахо М. М., Марков П. Н., Ешев М. А. К вопросу об особенностях британской модели местного самоуправления (управления) // Colloquium-journal. 2019. №15 (39).

9. Хазов Е.Н., Саудаханов М.В. Местное самоуправление европейских государств (на примере Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии, французской Республики, Итальянской Республики) // Вестник Московского университета МВД России. 2017. №3.
10. Хозикова Е.С. Современные подходы к местному управлению и самоуправлению в зарубежных странах // Закон и право. 2018. №9.
11. Чиркин В.Е. Публичное управление «На местах»: некоторые вопросы российского и зарубежного опыта // Журнал российского права. 2014. №10 (214).
12. Ювица Н.В. Местное управление в республике Казахстан: попытка создания национальной модели // Управление. 2019. №1.

РАЗДЕЛ XIII. Содержание современных действующих конституций зарубежных стран (США, ФРГ, Япония)

Конституция Соединенных Штатов Америки (1787 г.)

Мы, народ Соединенных Штатов, в целях образования более совершенного Союза, утверждения правосудия, обеспечения внутреннего спокойствия, организации совместной обороны, содействия общему благосостоянию и обеспечения нам и нашему потомству благ свободы, учреждаем и принимаем эту Конституцию для Соединенных Штатов Америки.

Статья I

Раздел 1. Все установленные здесь полномочия законодательной власти принадлежат Конгрессу Соединенных Штатов, который состоит из Сената и Палаты представителей.

Раздел 2. Палата представителей состоит из членов, избираемых один раз в два года народом каждого из штатов; при этом избиратели каждого из штатов должны отвечать тем же требованиям, которые установлены для избирателей наиболее многочисленной палаты Законодательного собрания штата.

Не может быть представителем тот, кто не достиг двадцатипятилетнего возраста, не состоит в течение семи лет гражданином Соединенных Штатов и не является в момент избрания жителем того штата, где он избирается.

Представители и прямые налоги распределяются между отдельными штатами, могущими вступить в настоящий Союз, пропорционально численности их населения, для определения которой к числу всех свободных людей, включая лиц, обязанных кому-либо службой в течение нескольких лет, и исключая не платящих налогов индейцев, прибавляется три пятых прочих лиц. Настоящее исчисление населения производится в течение трех лет после первой сессии Конгресса Соединенных Штатов, а затем через каждые десять лет в порядке, который будет установлен специальным законом. От каждых тридцати тысяч жителей не может быть избрано более одного представителя, но каждый штат должен иметь по крайней мере одного представителя. До производства такого исчисления населения штат Нью-Гемпшир избирает трех представителей, Массачусетс - восемь, Род-Айленд и колония Прови-

дено - одного, Коннектикут - пять, Нью-Йорк - шесть, Нью-Джерси - четырех, Пенсильвания - восемь, Делавэр - одного, Мэриленд - шесть, Виргиния - десять, Северная Каролина - пять, Южная Каролина - пять и Джорджия - трех. При открытии вакансий в представительстве какого-либо штата исполнительная власть последнего издает приказ о проведении выборов для заполнения этих вакансий.

Палата представителей избирает своего спикера и других должностных лиц; ей одной принадлежит право возбуждать преследование в порядке импичмента.

Раздел 3. В состав Сената Соединенных Штатов входят два сенатора от каждого штата, избираемые на шесть лет законодательными собраниями соответствующих штатов, и каждый сенатор имеет один голос.

Немедленно вслед за тем как сенаторы соберутся после первых выборов, они разделяются на три по возможности равные группы. Места сенаторов первой группы становятся вакантными по истечении второго года, второй группы - по истечении четвертого года и третьей группы - по истечении шестого года, так, чтобы одна треть Сената избиралась вновь каждые два года; и если вследствие отставки или по другой причине вакансии откроются в перерыве между сессиями Законодательного собрания штата, исполнительная власть последнего может произвести временные назначения впредь до следующей сессии Законодательного собрания, которое и заполняет эти вакансии.

Не может быть сенатором тот, кто не достиг тридцатилетнего возраста, не состоит в течение девяти лет гражданином Соединенных Штатов и не является в момент избрания жителем того штата, где он избирается.

Вице-президент Соединенных Штатов является Председателем Сената, но может голосовать лишь в том случае, если голоса разделяются поровну.

Сенат избирает других своих должностных лиц, а также Председателя pro tempore для замещения Вице-президента, когда он отсутствует или исполняет обязанности Президента Соединенных Штатов.

Сенату принадлежит исключительное право осуществления суда в порядке импичмента. Заседая с этой целью, сенаторы приносят присягу или делают торжественное заявление. Если подсудимым является Президент Соединенных Штатов, председательствует Главный судья. Ни одно лицо не может быть осу-

ждено без согласия двух третей присутствующих сенаторов. Приговор в случаях импичмента ограничивается отстранением от должности и лишением права занимать и исполнять какую-либо почетную, ответственную или оплачиваемую должность на службе Соединенных Штатов. Однако в дальнейшем тем не менее производится расследование, отстраненному от должности предъявляется обвинение, он предается суду и несет согласно приговору наказание в соответствии с законом.

Раздел 4. Время, место и порядок избрания сенаторов и представителей устанавливаются в каждом штате его Законодательным собранием; но Конгресс может в любое время издать закон, устанавливающий или изменяющий подобного рода правила, за исключением правил о месте выборов сенаторов.

Конгресс собирается не реже одного раза в год, а его сессии начинаются в первый понедельник декабря, если законом не будет установлен другой день.

Раздел 5. Каждая палата решает вопросы, касающиеся результатов выборов, полномочий и квалификаций, предъявляемых к ее членам, и большинство каждой из палат составляет кворум, необходимый для ведения дел; но палата и в меньшем составе может переносить заседание с одного дня на другой и имеет право применять к отсутствующим членам предусмотренные каждой палатой меры наказания с целью обеспечить посещение ими заседаний.

Каждая палата может устанавливать правила проведения своих заседаний, наказывать своих членов за нарушение порядка и двумя третями голосов исключать их из своего состава.

Каждая палата ведет протокол своих заседаний и периодически публикует его, за исключением тех разделов, которые, по ее заключению, носят секретный характер; сведения о голосах «за» и «против», поданные членами каждой палаты по какому-либо вопросу, по желанию одной пятой присутствующих вносятся в протокол. Во время сессии Конгресса ни одна из палат не может без согласия другой палаты отсрочить свои заседания более чем на три дня или назначить их не в том месте, в котором должны заседать обе палаты.

Раздел 6. Сенаторы и представители получают за свою службу вознаграждение, устанавливаемое законом и выплачиваемое казначейством Соединенных Штатов. Во всех случаях, кроме измены, тяжкого

уголовного преступления и нарушения общественного порядка, они не могут быть подвергнуты аресту во время их присутствия на сессии соответствующей палаты, а также следования в палату и возвращения из нее; и за какие-либо выступления или участие в дебатах в любой из палат они не могут допрашиваться ни в каком другом месте.

Ни один сенатор или представитель не может быть назначен в течение времени, на которое он избран, на какую-либо гражданскую должность на службе Соединенных Штатов, если эта должность была создана или связанное с ней жалованье было увеличено в названный период, и ни одно лицо, занимающее какую-либо должность на службе Соединенных Штатов, не может быть членом той или иной палаты, пока состоит в должности.

Раздел 7. Все законопроекты о поступлениях дохода исходят от Палаты представителей, но Сенат может предлагать поправки к ним или соглашаться на их внесение, как и по другим законопроектам.

Каждый законопроект, принятый Палатой представителей и Сенатом, прежде чем стать законом, представляется Президенту Соединенных Штатов; если он одобряет законопроект, то подписывает его; если не одобряет, то возвращает его со своими возражениями в ту палату, которой последний был предложен, а палата вносит возражения Президента полностью в свой протокол заседания и пересматривает законопроект. Если при таком новом рассмотрении законопроект будет утвержден двумя третями голосов палаты, он вместе с возражениями Президента пересылается в другую палату, которая также пересматривает законопроект, и по принятии его двумя третями голосов этой палаты он становится законом. Во всех указанных случаях обе палаты применяют поименный порядок голосования, и имена лиц, голосовавших «за» и «против» законопроекта, вносятся в протокол заседания соответствующей палаты. Если законопроект не будет возвращен Президентом в течение десяти дней (не считая воскресных дней) после того, как он ему представлен, то законопроект становится законом, так же как если бы он был подписан Президентом; законопроект не становится законом только в случае, если он не мог быть возвращен в Конгресс ввиду того, что последний отсрочил свои заседания.

Все постановления, резолюции или решения, для которых необходимо согласие Сената и Палаты представителей (за исключением решения об отсрочке заседания), представляются Президенту Соединенных

Штатов и только после его одобрения вступают в силу; в случае же неодобрения они должны быть снова утверждены двумя третями голосов Сената и Палаты представителей в соответствии с теми правилами и ограничениями, которые установлены в отношении законопроектов.

Раздел 8. Конгресс имеет право: устанавливать и взимать налоги, пошлины, подати и акцизы для того, чтобы уплачивать долги и обеспечивать совместную оборону и общее благосостояние Соединенных Штатов; причем все пошлины, подати и акцизы должны быть единообразными на всей территории Соединенных Штатов; заключать займы от имени Соединенных Штатов; регулировать торговлю с иностранными государствами, между отдельными штатами и с индейскими племенами; устанавливать единообразные правила о натурализации и единообразные законы о банкротстве на всей территории Соединенных Штатов; чеканить монету, регулировать ее ценность и ценность иностранной монеты, устанавливать единицы мер и весов; устанавливать наказания за подделку ценных бумаг и находящейся в обращении монеты Соединенных Штатов; учреждать почтовые службы и почтовые пути; содействовать развитию наук и полезных ремесел, обеспечивая на определенный срок авторам и изобретателям исключительные права на их произведения и открытия; учреждать подчиненные Верховному суду судебные органы; определять и карать морской разбой, тяжкие преступления, совершенные в открытом море, и другие преступления, предусмотренные международным правом; объявлять войну, выдавать каперские свидетельства и разрешения на репрессалии и устанавливать правила относительно захватов на суше и на море; набирать и содержать армии; однако никакие денежные ассигнования в этих целях не должны производиться более чем на двухлетний срок; создавать и содержать флот; издавать правила по управлению и организации сухопутных и морских сил; предусматривать порядок призыва милиции для обеспечения исполнения законов Союза, подавления восстаний и отражения нападений; предусматривать меры по организации, вооружению и дисциплинированию милиции и по управлению той ее частью, которая используется на службе Соединенных Штатов, сохраняя за соответствующими штатами назначение офицеров и обучение милиции в соответствии с уставными правилами, утвержденными Конгрессом; осуществлять во всех случаях исключительную законодательную власть в предоставленном каким-либо из штатов округе (не превышающем

десяти квадратных миль), который с одобрения Конгресса станет местопребыванием Правительства Соединенных Штатов, и осуществлять подобную же власть на всех территориях, приобретенных с согласия Законодательного собрания штата, где они расположены, для возведения фортов, складов, арсеналов, доков и других необходимых сооружений и издавать все законы, которые будут необходимы для осуществления как вышеуказанных прав, так и всех других прав, которыми настоящая Конституция наделяет Правительство Соединенных Штатов, его департаменты или должностных лиц.

Раздел 9. Конгресс до тысяча восемьсот восьмого года не может запрещать перемещение или ввоз таких лиц*, которых какой-либо из существующих ныне штатов сочтет нужным допустить, но такой ввоз может облагаться пошлиной или налогом, не превышающим десяти долларов с каждого лица.

Не допускается какая-либо приостановка действия habeas corpus, если только этого не потребует общественная безопасность в случае мятежа или вторжения. . Не будут приниматься билли об опале и законы ex post facto. Не допускается обложение подушной податью или иными прямыми налогами иначе, как сообразно с переписью или упомянутым выше исчислением населения. Не могут налагаться налоги или пошлины на предметы, вывозимые из какого-либо штата.

Не должно оказываться предпочтение портам одного штата перед портами другого посредством каких-либо торговых или финансовых предписаний, а суда, следующие в какой-либо штат или из штата, не могут принуждаться к заходу в порт другого штата, разгрузке или уплате там пошлин.

Никакие денежные выдачи из казначейства не могут производиться иначе, как согласно установленным законом назначениям; подробные отчеты о государственных доходах и расходах подлежат периодическому опубликованию.

Соединенные Штаты не жалуют никаких дворянских титулов, и ни одно лицо, занимающее какую-нибудь оплачиваемую или почетную должность на службе Соединенных Штатов, не может без согласия Конгресса принять тот или иной дар, вознаграждение, должность или титул от какого-либо короля, принца или иностранного государства.

Раздел 10. Ни один штат не может вступать в какие-либо договоры, союзы или конфедерации; выдавать каперские свидетельства и разре-

шения на репрессалии; чеканить монету; выпускать кредитные билеты; допускать уплату долгов чем-либо, кроме золотой и серебряной монеты; принимать билли об опале, законы ex post facto или законы, нарушающие обязательства по договорам, а также жаловать дворянские титулы.

Ни один штат не может без согласия Конгресса облагать пошлинами или сборами импорт и экспорт товаров, за исключением случаев, когда это необходимо для осуществления законов штата об инспекции; и чистый доход со всех сборов и пошлин, наложенных штатом на импорт и экспорт, поступает в распоряжение казначейства Соединенных Штатов, и все такого рода законы подлежат пересмотру и контролю Конгресса.

Ни один штат не может без согласия Конгресса устанавливать какие-либо тоннажные сборы, содержать в мирное время войска или военные корабли, входить в соглашения или заключать договоры с другим штатом или с иностранным государством, а также вступать в войну, если только он не подвергся фактически нападению или не находится в такой непосредственной опасности, при которой недопустимо промедление.

Статья II

Раздел 1. Исполнительная власть осуществляется Президентом Соединенных Штатов Америки. Он состоит в своей должности в продолжение четырехлетнего срока, выборы его и избираемого на тот же срок Вице-президента производятся следующим образом.

Каждый штат назначает в установленном его Законодательным собранием порядке выборщиков в количестве, равном общему числу сенаторов и представителей, которых штат имеет право посылать в Конгресс, но не могут назначаться выборщиками сенаторы, представители и лица, занимающие почетную или оплачиваемую должность на службе Соединенных Штатов.

Выборщики собираются по своим соответствующим штатам и голосуют бюллетенями за обоих лиц, из которых хотя бы одно не должно быть жителем одного с ними штата. И они составляют список всех лиц, за которых подавались голоса, с указанием числа голосов, поданных за каждого из них. Список подписывается и удостоверяется выборщиками, а затем пересылается в запечатанном виде в местопребывание Правительства Соединенных Штатов на имя Председателя Сената. Председатель Сената в присутствии членов Сената и Палаты представи-

телей вскрывает все удостоверенные списки, после чего производится подсчет голосов. Лицо, получившее наибольшее число голосов, становится Президентом, если только это число превышает половину общего количества выборщиков. Если же это большинство голосов получили несколько человек или за них подано равное число голосов, то Палата представителей непосредственно избирает бюллетенями одного из них Президентом; если же ни одно лицо не соберет большинства голосов, то Палата представителей в таком же порядке избирает Президента из числа пяти лиц, получивших наибольшее число голосов. Тогда при избрании Президента голосование проводится по штатам и представительство каждого штата имеет один голос; избирательный кворум в этом случае составляют две трети штатов, а для избрания необходимо большинство голосов всех штатов. Лицо, получившее после избрания Президента наибольшее число голосов, в любом случае считается Вице-президентом, но если окажется, что несколько лиц имеют равное количество голосов, то Сенат избирает из них Вице-президента путем подачи бюллетеней.

Конгресс может определить время избрания выборщиков и день, в который они подают свои голоса; этот день должен быть единым для всей территории Соединенных Штатов.

Не может быть избран на должность Президента тот, кто не является гражданином Соединенных Штатов по рождению или не состоял в гражданстве Соединенных Штатов во время утверждения настоящей Конституции; равным образом не может быть избран на эту должность тот, кто не достиг тридцатипятилетнего возраста и не имел в течение четырнадцати лет постоянного жительства в Соединенных Штатах.

В случае отстранения Президента от должности или его смерти, отставки либо неспособности осуществлять связанные с должностью права и обязанности последние переходят к Вице-президенту; и на случай отстранения, смерти, отставки или неспособности Президента и Вице-президента Конгресс может установить законом, какое должностное лицо должно действовать как Президент и будет заменять такового до устранения причин, препятствующих Президенту осуществлять свои обязанности, или до избрания нового Президента.

Президент в установленные сроки получает за свою службу вознаграждение, которое не может увеличиваться или уменьшаться в течение периода, на который он избран; и в течение этого периода он не может

получать какое-либо другое денежное вознаграждение от Соединенных Штатов или от какого-либо из штатов.

Перед вступлением в должность Президент приносит следующую присягу или дает торжественное обещание: «Я торжественно клянусь (или обещаю), что буду честно выполнять обязанности Президента Соединенных Штатов и по мере своих сил сохранять, защищать и поддерживать Конституцию Соединенных Штатов».

Раздел 2. Президент является главнокомандующим армии и флота Соединенных Штатов и милиции отдельных штатов, когда они призываются на действительную службу Соединенных Штатов; он может требовать от руководителя каждого исполнительного департамента письменного мнения по любому вопросу, относящемуся к его компетенции; и ему предоставлено право отсрочки исполнения приговоров и помилования за преступления, совершенные против Соединенных Штатов, за исключением случаев осуждения в порядке импичмента.

Он имеет право с совета и согласия Сената заключать международные договоры при условии их одобрения двумя третями присутствующих сенаторов; с совета и согласия Сената назначать послов и иных полномочных представителей и консулов, судей Верховного суда, а также всех других должностных лиц Соединенных Штатов, о назначении которых в настоящей Конституции нет иных постановлений и должности которых установлены законом; однако Конгресс может посредством издания закона предоставить право назначения низших должностных лиц, каких найдет нужным, единолично Президенту, судам или главам департаментов.

Президент имеет право замещать все вакансии, которые откроются в период между сессиями Сената, предоставляя должностные полномочия на срок до окончания ближайшей сессии Сената.

Раздел 3. Президент периодически представляет Конгрессу информацию о положении Союза и предлагает на его усмотрение такие меры, которые сочтет необходимыми и полезными; в чрезвычайных случаях он созывает обе палаты или одну из них, а в случае разногласий между палатами по поводу времени отсрочки сессий сам переносит их на такое время, какое сочтет необходимым; он принимает послов и других полномочных представителей, обеспечивает точное соблюдение законов и определяет полномочия всех должностных лиц Соединенных Штатов.

Раздел 4. Президент, Вице-президент и все гражданские должностные лица Соединенных Штатов отстраняются от должности, если при

осуждении в порядке импичмента они будут признаны виновными в измене, взяточничестве или других тяжких преступлениях и проступках.

Статья III

Раздел 1. Судебная власть Соединенных Штатов осуществляется Верховным судом и теми низшими судами, которые будут время от времени устанавливаться и учреждаться Конгрессом. Судьи как Верховного суда, так и низших судов сохраняют свои должности до тех пор, пока их поведение является безупречным; и в установленные сроки они получают за свою службу вознаграждение, которое не может быть уменьшено, пока они находятся в должности.

Раздел 2. Судебная власть распространяется на все дела, решаемые по закону и по праву справедливости, возникающие на основе настоящей Конституции, законов Соединенных Штатов и заключенных или могущих быть заключенными их властью международных договоров; на все дела, касающиеся послов, других полномочных представителей и консулов; на все дела адмиралтейства и другие морские дела; на все споры, в которых Соединенные Штаты являются стороной; на все споры между двумя или более штатами; между штатами и гражданами другого штата, между гражданами разных штатов, между гражданами одного штата по искам о землях, полученных в дар от различных штатов, а также между штатом или его гражданами и иностранными государствами, гражданами или подданными.

Все дела, касающиеся послов, других полномочных представителей и консулов, а также дела, в которых одной из сторон является штат, подсудны Верховному суду в качестве первой инстанции. Во всех других ранее упомянутых случаях Верховный суд является апелляционной инстанцией, решающей вопрос как права, так и факта с теми ограничениями и в соответствии с теми правилами, которые будут установлены Конгрессом.

Все дела о преступлениях, за исключением рассматриваемых в порядке импичмента, подсудны суду присяжных; и судебное разбирательство происходит в том штате, где было совершено преступление; а если оно было совершено за пределами какого-либо штата, то судебное разбирательство происходит в том месте или местах, которые будут предусмотрены в законе, изданном Конгрессом.

Раздел 3. Под изменой Соединенным Штатам понимается только ведение войны против них или присоединение к их врагам, оказание

им помощи и услуг. Никто не может быть признан виновным в измене, если это не будет подтверждено показаниями двух свидетелей инкриминируемого акта или собственным признанием в открытом судебном заседании.

Конгресс имеет право определять наказание за измену, но осуждение за измену не должно влечь за собой лишения гражданских прав или конфискации имущества иначе, как при жизни виновного лица.

Статья IV

Раздел 1. В каждом штате должны пользоваться уважением и полным доверием публичные акты, официальные документы и судебные решения любого другого штата. Конгресс может посредством законов общего применения предписывать способы удостоверения подлинности таких актов, документов и судебных решений и их действие.

Раздел 2. 1. Граждане каждого штата имеют право на все привилегии и льготы граждан других штатов.

Лицо, обвиненное в каком-либо штате в измене, в тяжком преступлении или ином преступлении и которое скрывается от правосудия и обнаружено в другом штате, подлежит по требованию исполнительной власти штата, из которого оно скрылось, выдаче для препровождения в штат, юрисдикции которого подлежит это преступление.

Ни одно лицо, обязанное служить или работать в каком-либо из штатов согласно его законам и бежавшее в другой штат, не может на основании законов или постановлений последнего освобождаться от этой службы или работы и должно быть выдано по настоянию стороны, которая имеет право требовать выполнения такой службы или работы.

Раздел 3. Конгресс может принимать в Союз новые штаты, но не может образовывать или учреждать новые штаты в пределах юрисдикции другого штата; равным образом не могут без согласия законодательных собраний заинтересованных штатов и Конгресса образовываться новые штаты путем слияния двух или более штатов или их частей.

Конгресс вправе распоряжаться территорией или иной собственностью, принадлежащей Соединенным Штатам, и издавать в связи с этим все необходимые правила и постановления, но ничто в этой Конституции не может толковаться в ущерб законным притязаниям Соединенных Штатов или какого-либо отдельного штата.

Раздел 4. Соединенные Штаты гарантируют каждому штату в настоящем Союзе республиканскую форму правления и охрану каждого

из них от нападения извне, а по просьбе Законодательного собрания или исполнительной власти (когда Законодательное собрание не может быть созвано) - и от внутренних насилий.

Статья V

Если две трети членов обеих палат сочтут это необходимым, Конгресс может предлагать поправки к настоящей Конституции или же по требованию законодательных собраний двух третей штатов созывает Конвент для внесения поправок, которые в обоих случаях приобретают обязательную силу и значение как часть Конституции, если будут ратифицированы законодательными собраниями трех четвертей штатов или же конвентами в трех четвертях штатов, смотря по тому, какой из этих двух способов ратификации предложит Конгресс; при этом никакая поправка, принятая до тысяча восемьсот восьмого года, не может как-либо затрагивать первый и четвертый параграфы девятого раздела первой статьи; и ни один штат без его согласия не может быть лишен равного с другими голоса в Сенате.

Статья VI

Все долги и обязательства, существовавшие до принятия настоящей Конституции, сохраняют для Соединенных Штатов такую же юридическую силу, какую они имели при конфедерации.

Настоящая Конституция и законы Соединенных Штатов, изданные в ее исполнение, равно как и все договоры, которые заключены или будут заключены властью Соединенных Штатов, являются высшими законами страны, и судьи в каждом штате обязываются к их исполнению, даже если в Конституции и законах какого-либо штата встречаются противоречащие положения.

Вышеупомянутые сенаторы и представители, равно как и члены законодательных собраний отдельных штатов, а также все должностные лица исполнительной и судебной власти Соединенных Штатов и отдельных штатов обязываются присягой или обещанием к соблюдению настоящей Конституции. При этом никогда не будет требоваться принадлежность к какой-либо религии в качестве условия для занятия какой-либо должности или исполнения какой-либо публичной обязанности в Соединенных Штатах.

Статья VII

Ратификация конвентами девяти штатов является достаточной для введения в силу настоящей Конституции теми штатами, которые рати-

фицировали ее в указанном порядке. Утверждена на Конвенте с общего одобрения присутствующих штатов семнадцатого сентября тысяча семьсот восемьдесят седьмого года от Рождества Христова и в двенадцатом году независимости Соединенных Штатов Америки. В удостоверение чего мы поставили здесь свои подписи:

Дж.Вашингтон,

Подписано также депутатами от двенадцати штатов.

(Тринадцатый штат, Род-Айленд, не был представлен.)

Поправки

Поправка I

Конгресс не должен издавать законов, устанавливающих какую-либо религию или запрещающих ее свободное вероисповедание либо ограничивающих свободу слова или печати или право народа мирно собираться и обращаться к Правительству с петициями об удовлетворении жалоб.

Поправка II

Поскольку для безопасности свободного государства необходима хорошо организованная милиция, право народа хранить и носить оружие не должно ограничиваться.

Поправка III

В мирное время ни один солдат не должен помещаться на постой в какой-либо дом без согласия его владельца; во время же войны это допускается только в порядке, установленном законом.

Поправка IV

Право народа на охрану личности, жилища, бумаг и имущества от необоснованных обысков и арестов не должно нарушаться, и ордера на обыск или арест не будут выдаваться без достаточных оснований, подтвержденных присягой или торжественным заявлением. Такие ордера должны содержать подробное описание места обыска, а также подлежащих аресту лиц или имущества.

Поправка V

Никто не должен привлекаться к ответственности за преступление, караемое смертью, или иное позорящее преступление иначе, как по постановлению или обвинительному акту, вынесенному большим жюри, за исключением случаев возбуждения дел, касающихся состава сухопутных и морских сил либо милиции, когда последняя в связи с во-

йной или угрожающей обществу опасностью находится на действительной службе; никто не должен дважды отвечать жизнью или телесной неприкосновенностью за одно и то же правонарушение; никто не должен принуждаться свидетельствовать против самого себя в уголовном деле; никто не должен лишаться жизни, свободы или имущества без законного судебного разбирательства; никакая частная собственность не должна отбираться для общественного пользования без справедливого вознаграждения.

Поправка VI

Во всех случаях уголовного преследования обвиняемый имеет право на скорый и публичный суд беспристрастных присяжных того штата и округа, где было совершено преступление; причем этот округ должен быть заранее установлен законом; обвиняемый имеет право на информирование о характере и основаниях обвинения, на очную ставку с показывающими против него свидетелями, на принудительный вызов свидетелей, показывающих в его пользу, и на помощь адвоката для своей защиты.

Поправка VII

По судебным делам, основанным на общем праве с суммой иска, превышающей двадцать долларов, сохраняется право на суд присяжных, и ни один факт, рассмотренный присяжными, не должен подвергаться пересмотру каким-либо судом Соединенных Штатов иначе, как на основе норм общего права.

Поправка VIII

Не должны требоваться непомерно большие залоги, взыскиваться чрезмерные штрафы, налагаться жестокие и необычные наказания.

Поправка IX

Перечисление в Конституции определенных прав не должно толковаться как отрицание или умаление других прав, сохраняемых народом.

Поправка X

Полномочия, не предоставленные настоящей Конституцией Соединенным Штатам и не запрещенные для отдельных штатов, сохраняются соответственно за штатами или за народом.

Поправка XI

Судебную власть Соединенных Штатов нельзя истолковывать как распространяющуюся на любое судебное дело, решаемое по закону или по праву справедливости, если это дело начато или ведется против

одного из штатов гражданами другого штата либо гражданами или подданными иностранного государства.

Поправка XII

Выборщики собираются по своим штатам и голосуют бюллетенями за Президента и Вице-президента, из которых хотя бы один не должен быть жителем одного с ними штата; в бюллетенях они называют лицо, предлагаемое в Президенты, и в отдельных бюллетенях - лицо, предлагаемое в Вице-президенты; затем ими составляются отдельные списки всех лиц, предложенных в Президенты, и всех лиц, предложенных в Вице-президенты, с количеством голосов, поданных за каждого из них; подписав и удостоверив эти списки, они пересылают их в запечатанном виде на имя Председателя Сената в местопребывание Правительства Соединенных Штатов. Председатель Сената в присутствии членов Сената и Палаты представителей вскрывает все удостоверенные списки, после чего производится подсчет голосов. Лицо, получившее на выборах наибольшее число голосов, становится Президентом, если только это число превышает половину всех выборщиков; если же никто не получит такого большинства, то Палата представителей непосредственно избирает бюллетенями Президента из числа трех лиц, баллотировавшихся в Президенты и получивших наибольшее число голосов; при этом при выборах Президента голоса подаются по штатам и представительство каждого штата имеет один голос; кворум для этих целей составляют члены Палаты представителей от двух третей штатов, и для избрания необходимо большинство голосов всех штатов. Если палата представителей, когда право избрания перейдет к ней, не изберет Президента до четвертого числа следующего марта, то, так же как и в случае смерти или иной конституционной неспособности Президента, его обязанности должен выполнять Вице-президент. Лицо, получившее наибольшее количество голосов, поданных за него как за Вице-президента, становится Вице-президентом, если это количество превышает половину всех выборщиков; если же никто не получит такого большинства, Сенат избирает Вице-президента из двух кандидатов, получивших наибольшее число голосов; кворум для этих целей составляет две трети всех сенаторов, и для избрания необходимо большинство голосов всех сенаторов. При этом ни одно лицо, которое согласно требованиям Конституции не может быть избрано на пост Президента, не подлежит избранию и на пост Вице-президента Соединенных Штатов.

Поправка XIII

Раздел 1. Ни в Соединенных Штатах, ни в каком-либо другом месте, на которое распространяется их юрисдикция, не должно существовать ни рабства, ни подневольных работ, кроме случаев наказания за преступление, за совершение которого лицо было должным образом осуждено.

Раздел 2. Конгресс имеет право претворять в жизнь настоящую статью путем принятия соответствующего законодательства.

Поправка XIV

Раздел 1. Все лица, родившиеся или натурализованные в Соединенных Штатах и подчиненные их юрисдикции, являются гражданами Соединенных Штатов и штата, в котором они проживают. Ни один штат не должен издавать или приводить в исполнение законы, ограничивающие привилегии или неприкосновенность граждан Соединенных Штатов; ни один штат не должен лишать кого-либо жизни, свободы или собственности без надлежащей правовой процедуры и не может отказать лицу в пределах своей юрисдикции в равной защите законов.

Раздел 2. Количество представителей устанавливается для отдельных штатов в соответствии с численностью их населения с учетом всех жителей каждого штата, за исключением не обложенных налогом индейцев. Но если при избрании выборщиков Президента или Вице-президента Соединенных Штатов на выборах представителей в Конгресс, должностных лиц исполнительной и судебной власти штата или членов его Законодательного собрания будет отказано в праве голоса кому-либо из жителей штата мужского пола, достигшего двадцати одного года и являющегося гражданином Соединенных Штатов, или если это право будет каким-либо образом ограничено, кроме как за участие в мятеже или за другое преступление, то число представителей этого штата должно быть уменьшено в пропорции, существующей между численностью таких граждан мужского пола и численностью всех граждан этого штата, достигших двадцати одного года.

Раздел 3. Никто не должен быть сенатором или представителем в Конгрессе, выборщиком Президента и Вице-президента или занимать гражданскую или военную должность на службе Соединенных Штатов или какого-либо штата, если он, приняв раньше присягу как член Конгресса или должностное лицо Соединенных Штатов либо как член Законодательного собрания или должностное лицо исполнительной или

судебной власти штата в том, что будет соблюдать Конституцию Соединенных Штатов, впоследствии принял участие в восстании или мятеже против них либо оказал помощь или поддержку их врагам. Однако Конгресс двумя третями голосов каждой палаты может отменить указанное ограничение прав.

Раздел 4. Правомерность государственного долга Соединенных Штатов, разрешенного законом, включая долги по уплате пенсий и наград за службу при подавлении мятежа или восстания, не может ставиться под сомнение. Но ни Соединенные Штаты, ни какой-либо из штатов не должны принимать на себя обязательства и платить долги, сделанные в поддержание мятежа или восстания против Соединенных Штатов, и не будут принимать претензии, связанные с потерей или освобождением какого-либо раба, так как все указанные долги, обязательства и денежные претензии признаются незаконными и недействительными.

Раздел 5. Конгресс имеет право претворять в жизнь настоящую статью путем принятия соответствующего законодательства.

Поправка XV

Раздел 1. Право голоса граждан Соединенных Штатов не должно оспариваться или ограничиваться Соединенными Штатами или отдельными штатами в связи с расой, цветом кожи или прежним нахождением в рабстве.

Раздел 2. Конгресс имеет право претворять настоящую статью в жизнь путем принятия соответствующего законодательства.

Поправка XVI

Конгресс имеет право устанавливать и взимать налоги с доходов, из какого бы источника они ни происходили, вне зависимости от их распределения между отдельными штатами и без учета каких-либо переписей или исчисления населения.

Поправка XVII

В состав Сената входят по два сенатора от каждого штата, избираемых народом штата на шесть лет; каждый сенатор имеет один голос. Избиратели каждого штата должны отвечать тем же требованиям, что и выборщики наиболее многочисленной палаты Законодательного собрания штата.

При открытии вакансий в представительстве того или иного штата в Сенате исполнительная власть штата издает приказ о проведении

выборов в целях замещения этих вакансий. При этом Законодательное собрание штата может уполномочить его исполнительную власть произвести временные назначения до тех пор, пока вакансии не будут замещены народом путем выборов в порядке, который может быть установлен Законодательным собранием.

Настоящая поправка не может толковаться таким образом, что ее действие относится к избранию или сроку полномочий какого-либо сенатора, избранного до того, как поправка войдет в силу в качестве части Конституции.

Поправка XVIII

Раздел 1. Через год после ратификации настоящей статьи производство, продажа или перевозка алкогольных напитков, а также их ввоз в Соединенные Штаты и во все территории, находящиеся под юрисдикцией Соединенных Штатов, запрещается.

Раздел 2. Конгресс и отдельные штаты обладают совместной компетенцией для проведения в жизнь настоящей статьи путем издания соответствующего законодательства.

Раздел 3. Настоящая статья не вступит в силу, если она не будет ратифицирована в качестве поправки к Конституции законодательными собраниями отдельных штатов в соответствии с положениями Конституции в течение семи лет со дня передачи Конгрессом штатам данной поправки.

Поправка XIX

Право голоса граждан Соединенных Штатов не должно оспариваться или ограничиваться в связи с их полом как Соединенными Штатами, так и отдельными штатами. Конгресс имеет право претворять в жизнь настоящую статью путем принятия соответствующего законодательства.

Поправка XX

Раздел 1. Срок полномочий Президента и Вице-президента оканчивается в полдень двадцатого января, а срок полномочий сенаторов и представителей - в полдень третьего января того года, в который эти полномочия должны кончиться, если бы настоящая статья не была ратифицирована, и с этого времени начинает исчисляться срок полномочий их преемников.

Раздел 2. Конгресс собирается по меньшей мере один раз в год, и его сессии начинаются в полдень третьего января, если только Конгресс законом не установит иной день.

Раздел 3. Если ко времени начала срока полномочий вновь избранного Президента наступит его смерть, то Президентом становится вновь избранный Вице-президент. Если Президент не будет избран к моменту, установленному для начала его полномочий, или если вновь избранный Президент не отвечает необходимым квалификациям, то избранный Вице-президент будет исполнять обязанности Президента, пока последний не будет отвечать необходимым квалификациям. В случае, если ни вновь избранный Президент, ни вновь избранный Вице-президент не отвечают необходимым квалификациям для занятия этих постов, то Конгресс посредством принятия закона устанавливает, кто именно будет исполнять обязанности Президента, или установит порядок избрания лица, который будет исполнять указанные обязанности, и такое лицо будет исполнять эти обязанности, пока Президент или Вице-президент не будут отвечать необходимым квалификациям.

Раздел 4. Конгресс может посредством принятия закона предусмотреть меры на случай смерти одного из тех лиц, из числа которых Палата представителей избирает Президента, когда право выбора переходит к ней, и смерти одного из тех лиц, из числа которых Сенат избирает Вице-президента, когда право выбора переходит к нему.

Раздел 5. Первый и второй разделы вступают в силу пятнадцатого октября, следующего за ратификацией настоящей статьи.

Раздел 6. Настоящая статья не вступит в силу, если она не будет ратифицирована в качестве поправки к Конституции законодательными собраниями трех четвертей отдельных штатов в течение семи лет со времени представления ее для ратификации.

Поправка XXI

Раздел 1. Восемнадцатая статья поправок к Конституции Соединенных Штатов настоящим отменяется.

Раздел 2. Перевозка или ввоз в какой-либо штат, на какие-либо территории или владения Соединенных Штатов для поставки или употребления алкогольных напитков в нарушение действующих в них законов настоящим запрещается.

Раздел 3. Настоящая статья не вступит в силу, если она не будет ратифицирована в качестве поправки к Конституции конвентами отдельных штатов в соответствии с положениями Конституции в течение семи лет со дня передачи Конгрессом поправки штатам.

Поправка XXII

Раздел 1. Ни одно лицо не должно быть избрано на пост Президента более двух раз, и ни одно лицо, свыше двух лет занимавшее должность Президента или исполнявшее его обязанности в течение того срока, на который Президентом было избрано другое лицо, не должно быть избрано на пост Президента более одного раза. Однако настоящая статья не относится к тому, кто занимал пост Президента в момент ее внесения Конгрессом, а также не должна служить препятствием для лица, занимающего должность Президента или исполняющего в течение срока вступления в силу настоящей статьи его обязанности в течение оставшегося срока, занимать должность Президента или исполнять его обязанности.

Раздел 2. Настоящая статья не вступит в силу, если она не будет ратифицирована в качестве поправки к Конституции законодательными собраниями трех четвертей отдельных штатов в течение семи лет со дня ее представления Конгрессом на одобрение штатам.

Поправка XXIII

Раздел 1. Округ, являющийся местопребыванием Правительства Соединенных Штатов, назначает в соответствии с процедурой, которую Конгресс может установить: выборщиков Президента и Вице-президента в количестве, равном общему числу сенаторов и представителей в Конгрессе, на которые округ бы имел право, если бы он был штатом, но ни в коем случае не меньше, чем самый малонаселенный штат; эти выборщики добавляются к числу выборщиков, назначаемых штатами, но при избрании Президента и Вице-президента они будут считаться выборщиками, назначенными штатом; выборщики собираются в округе и выполняют такие обязанности, которые предусмотрены двенадцатой поправкой.

Раздел 2. Конгресс имеет право претворять в жизнь настоящую статью путем принятия соответствующего законодательства.

Поправка XXIV

Раздел 1. Право граждан Соединенных Штатов голосовать на любых первичных или других выборах за Президента или Вице-президента, за выборщиков Президента или Вице-президента, за сенаторов или представителей в Конгресс не должно оспариваться или ограничиваться Соединенными Штатами или каким-либо штатом по причине неуплаты любого избирательного налога или другого налога.

Раздел 2. Конгресс имеет право претворять в жизнь настоящую статью путем принятия соответствующего законодательства.

Поправка XXV

Раздел 1. В случае отстранения Президента с поста, его смерти или отставки Вице-президент становится Президентом.

Раздел 2. Всякий раз, когда пост Вице-президента становится вакантным, Президент назначает Вице-президента, который вступает в должность после утверждения его большинством голосов обеих палат Конгресса.

Раздел 3. Всякий раз, когда Президент передает Председателю pro tempore Сената и спикеру Палаты представителей свое письменное заявление о том, что он не в состоянии осуществлять свои должностные полномочия и обязанности, до тех пор, пока он не передаст им письменное заявление об обратном, таковые полномочия и обязанности осуществляются Вице-президентом в качестве исполняющего обязанности Президента.

Раздел 4. Всякий раз, когда Вице-президент и большинство основных должностных лиц исполнительных департаментов или другого такого органа, который может быть предусмотрен Конгрессом посредством закона, передают Председателю pro tempore Сената и спикеру Палаты представителей письменное заявление о том, что Президент не способен осуществлять свои должностные полномочия и обязанности, Вице-президент немедленно принимает на себя его должностные полномочия и обязанности в качестве исполняющего обязанности Президента.

После того как Президент передаст Председателю pro tempore Сената и спикеру Палаты представителей свое письменное заявление о том, что эта неспособность более не существует, он возобновляет осуществление своих должностных полномочий и обязанностей, если Вице-президент и большинство основных должностных лиц исполнительных департаментов или другого такого органа, который может быть предусмотрен Конгрессом посредством закона, не представят в течение четырех дней Председателю pro tempore Сената и спикеру Палаты представителей своего письменного заявления о том, что Президент не в состоянии осуществлять свои должностные полномочия и обязанности. В этом случае Конгресс решает данный вопрос, собираясь в течение сорока восьми часов, если нет его сессии. Если Конгресс в течение двад-

цати одного дня после получения последнего письменного заявления или, если нет сессии, в течение двадцати одного дня после того, как был объявлен созыв Конгресса, устанавливает двумя третями голосов обеих палат, что Президент не в состоянии осуществлять свои должностные полномочия и обязанности, Вице-президент продолжает их осуществлять в качестве исполняющего обязанности Президента; в противном случае Президент возобновляет осуществление своих должностных полномочий и обязанностей.

Поправка XXV

Раздел 1. Право граждан Соединенных Штатов, достигших восемнадцатилетнего или более старшего возраста, участвовать в голосовании не должно оспариваться или ограничиваться Соединенными Штатами или каким-либо штатом в связи с их возрастом.

Раздел 2. Конгресс имеет право претворять в жизнь настоящую статью путем принятия соответствующего законодательства.

Поправка XXVII

Ни один закон, изменяющий размер вознаграждения сенаторов и членов Палаты представителей за их службу, не вступит в силу до следующих выборов в Палату представителей.

Конституция Японии (1947г.)

Мы, японский народ, действуя через посредство наших должным образом избранных представителей в Парламенте и исполненные решимости обеспечить для себя и для своих потомков плоды мирного сотрудничества со всеми нациями и благословение свободы для всей нашей страны, исполненные решимости не допустить ужасов новой войны в результате действий правительств, провозглашаем, что народ облечен суверенной властью, и устанавливаем настоящую Конституцию. Государственная власть основывается на непоколебимом доверии народа, ее авторитет исходит от народа, ее полномочия осуществляются представителями народа, а благами ее пользуется народ. Это - принцип, общий для всего человечества, и на нем основана настоящая Конституция. Мы отменяем все конституции, законы, указы и рескрипты, противоречащие настоящей Конституции.

Мы, японский народ, желаем вечного мира и преисполнены сознания высоких идеалов, определяющих отношения между людьми; мы полны решимости обеспечить нашу безопасность и существование,

полагаясь на справедливость и честь миролюбивых народов мира. Мы хотим занять почетное место в международном сообществе, стремящемся сохранить мир и навсегда уничтожить на Земном шаре тиранию и рабство, угнетение и нетерпимость. Мы твердо уверены, что все народы мира имеют право на мирную жизнь, свободную от страха и нужды.

Мы убеждены, что ни одно государство не должно руководствоваться только своими интересами, игнорируя при этом интересы других государств, что принципы политической морали являются всеобщими и что следование этим принципам - долг для всех государств, которые сохраняют собственный суверенитет и поддерживают равноправные отношения с другими государствами.

Мы, японский народ, честью нашей страны клянемся, что, приложив все силы, мы достигнем этих высоких идеалов и целей.

Глава I. Император

Статья 1. Император является символом государства и единства народа, его статус определяется волей народа, которому принадлежит суверенная власть.

Статья 2. Императорский трон является династическим и наследуется в соответствии с Законом об императорской фамилии, принятым Парламентом.

Статья 3. Все действия Императора, относящиеся к делам государства, могут быть предприняты не иначе как с совета и одобрения Кабинета, и Кабинет несет за них ответственность.

Статья 4. Император осуществляет только такие действия, относящиеся к делам государства, которые предусмотрены настоящей Конституцией, и не наделен полномочиями, связанными с осуществлением государственной власти.

Император, в соответствии с законом, может поручать кому-либо осуществление своих действий, относящихся к делам государства.

Статья 5. Если в соответствии с Законом об императорской фамилии устанавливается регентство, Регент осуществляет действия, относящиеся к делам государства, от имени Императора. В этом случае применяется абзац первый предыдущей статьи.

Статья 6. Император назначает Премьер-министра по представлению Парламента.

Император назначает главного судью Верховного суда по представлению Кабинета.

Статья 7. Император по совету и с одобрения Кабинета осуществляет от имени народа следующие действия, относящиеся к делам государства:

- промульгацию поправок к Конституции, законов, правительственных указов и договоров;
- созыв Парламента;
- роспуск Палаты представителей;
- объявление всеобщих парламентских выборов;
- подтверждение назначений и отставок государственных министров и других должностных лиц в соответствии с законом, а также полномочий и верительных грамот послов и посланников;
- подтверждение всеобщих и частичных амнистий, смягчений и отсрочек наказаний и восстановление в правах; пожалование наград;
- подтверждение ратификационных грамот и других дипломатических документов в соответствии с законом;
- прием иностранных послов и посланников;
- осуществление церемониала.

Статья 8. Никакое имущество не может быть передано императорской фамилии или получено ею и никакие дары не могут быть приняты ею иначе, как в соответствии с резолюцией Парламента.

Глава II. Отказ от войны

Статья 9. Искренне стремясь к международному миру, основанному на справедливости и порядке, японский народ на вечные времена отказывается от войны как суверенного права нации, а также от угрозы или применения вооруженной силы как средства разрешения международных споров.

Для достижения цели, указанной в предыдущем абзаце, никогда впредь не будут создаваться сухопутные, морские и военно-воздушные силы, равно как и другие средства войны. Право на ведение государством войны не признается.

Глава III. Права и обязанности народа

Статья 10. Необходимые условия японского гражданства определяются законом.

Статья 11. Народ беспрепятственно пользуется всеми основными правами человека. Эти основные права человека, гарантируемые народу настоящей Конституцией, предоставляются нынешнему и будущим поколениям в качестве нерушимых вечных прав.

Статья 12. Свободы и права, гарантируемые народу настоящей Конституцией, должны поддерживаться постоянными усилиями народа. Народ должен воздерживаться от каких бы то ни было злоупотреблений этими свободами и правами и несет постоянную ответственность за использование их в интересах общественного благосостояния.

Статья 13. Все люди должны уважаться как личности. Их право на жизнь, свободу и на стремление к счастью является, поскольку это не нарушает общественного благосостояния, высшим предметом заботы в области законодательства и других государственных дел.

Статья 14. Все люди равны перед законом и не могут подвергаться дискриминации в политическом, экономическом и социальном отношениях по мотивам расы, религии, пола, социального положения, а также происхождения.

Пэрство и прочие аристократические институты не признаются.

Никакие привилегии не предоставляются при присвоении почетных званий, наград или знаков отличия, и любая такая награда действительна только при жизни лица, которое имеет ее в настоящее время или может получить в будущем.

Статья 15. Народ обладает неотъемлемым правом избирать должностных лиц органов публичной власти и отстранять их от должности.

Все должностные лица органов публичной власти являются слугами всего общества, а не какой-либо одной его части.

При выборах должностных лиц органов публичной власти гарантируется всеобщее избирательное право для совершеннолетних.

При проведении любых выборов тайна голосования не должна нарушаться. Избиратель не несет ответственности ни в публичном, ни в частном порядке за сделанный им выбор.

Статья 16. Каждый имеет право обращаться с мирной петицией о возмещении ущерба, о смещении должностных лиц органов публичной власти, о введении, об отмене или исправлении законов, указов или предписаний, а также по другим вопросам; никто не может быть подвергнут какой-либо дискриминации за подачу таких петиций.

Статья 17. Каждый может, в соответствии с законом, требовать у государства или местных органов публичной власти возмещения убытков в случае, если ущерб причинен ему незаконными действиями какого-либо должностного лица органов публичной власти.

Статья 18. Никто не может содержаться в рабстве в какой-либо форме. Принудительный труд иначе как в порядке наказания за преступление запрещается.

Статья 19. Свобода мысли и совести не должна нарушаться.

Статья 20. Свобода религии гарантируется для всех. Ни одна из религиозных организаций не должна получать от государства никаких привилегий и не может пользоваться политической властью.

Никто не может принуждаться к участию в каких-либо религиозных актах, празднествах, церемониях или обрядах.

Государство и его органы должны воздерживаться от проведения религиозного обучения и какой-либо религиозной деятельности.

Статья 21. Гарантируется свобода собраний и объединений, а также свобода слова, печати и всех иных форм выражения мнений.

Никакая цензура не допускается, тайна корреспонденции не должна нарушаться.

Статья 22. Каждый пользуется свободой выбора и перемены местожительства, а также выбора профессии, коль скоро это не нарушает общественного благосостояния.

Свобода выезда для всех за границу и свобода отказа от своего гражданства не должны нарушаться.

Статья 23. Гарантируется свобода научной деятельности.

Статья 24. Брак заключается только при взаимном согласии обеих сторон и существует при условии взаимного сотрудничества, в основу которого положено равенство прав мужа и жены.

Законы в отношении выбора супруга, имущественных прав супругов, наследства, выбора местожительства, развода и других вопросов, связанных с браком и семьей, должны составляться исходя из принципа личного достоинства и равенства полов.

Статья 25. Все имеют право на поддержание минимального уровня здоровой и культурной жизни.

Во всех сферах жизни государство должно прилагать усилия для подъема и дальнейшего развития общественного благосостояния, социального обеспечения, а также народного здравия.

Статья 26. Все имеют равное право на образование в соответствии со своими способностями в порядке, предусмотренном законом.

Все должны, в соответствии с законом, обеспечить прохождение обязательного обучения детьми, находящимися на их попечении. Обя-

зательное обучение осуществляется бесплатно.

Статья 27. Все имеют право на труд и обязаны трудиться.

Заработная плата, рабочее время, отдых и другие условия труда определяются законом.

Эксплуатация детей запрещается.

Статья 28. Гарантируется право трудящихся на создание организаций, а также право на коллективные переговоры и прочие коллективные действия.

Статья 29. Право собственности не должно нарушаться.

Право собственности определяется законом, с тем чтобы оно не противоречило общественному благосостоянию.

Частное имущество может быть использовано в публичных интересах за справедливую компенсацию.

Статья 30. Население подлежит обложению налогами в соответствии с законом.

Статья 31. Никто не может быть лишен жизни или свободы или быть подвергнут какому-либо наказанию иначе, как в соответствии с процедурой, установленной законом.

Статья 32. Никто не может быть лишен права на разбирательство его дела в суде.

Статья 33. Никто не может быть арестован, за исключением тех случаев, когда арест происходит на месте преступления, иначе, как на основании выданного компетентным работником органов юстиции приказа, в котором указано преступление, являющееся причиной ареста.

Статья 34. Никто не может быть задержан или подвергнут лишению свободы, если ему не будет немедленно предъявлено обвинение и предоставлено право обратиться к адвокату. Равным образом никто не может быть задержан без должных оснований, которые, при наличии соответствующего требования, немедленно сообщаются на открытом заседании суда в присутствии задержанного и его адвоката.

Статья 35. За исключением случаев, предусмотренных статьей 33, не должно нарушаться право каждого на неприкосновенность своего жилища, документов и имущества от вторжений, обысков и изъятий, произведенных иначе, чем в соответствии с приказом, выданным при наличии основательных причин и содержащим указание места, подлежащего обыску, и предметов, подлежащих изъятию.

Каждый обыск и изъятие производятся по отдельному приказу, выданному компетентным работником органов юстиции.

Статья 36. Категорически запрещается применение должностными лицами органов публичной власти пыток и жестоких наказаний.

Статья 37. По всем уголовным делам обвиняемый имеет право на быстрое и открытое разбирательство своего дела беспристрастным судом.

Обвиняемому по уголовному делу предоставляется полная возможность опроса всех свидетелей; он имеет право на вызов свидетелей в принудительном порядке за государственный счет.

При любых обстоятельствах обвиняемый по уголовному делу может обратиться к помощи квалифицированного адвоката; в случае, когда обвиняемый не в состоянии сделать это сам, адвокат назначается государством.

Статья 38. Никто не может быть принуждаем давать показания против самого себя.

Признание, сделанное по принуждению, под пыткой или под угрозой либо после неоправданно длительного ареста или содержания под стражей, не может рассматриваться как доказательство.

Никто не может быть осужден или подвергнут наказанию в случаях, когда единственным доказательством против него является его собственное признание.

Статья 39. Никто не может быть привлечен к уголовной ответственности за действие, которое было законным в момент его совершения или в отношении которого он был оправдан. Равным образом никто не может быть дважды привлечен к уголовной ответственности за одно и то же преступление.

Статья 40. В случае оправдания судом после ареста или задержания каждый может, в соответствии с законом, предъявить государству иск о возмещении ущерба.

Глава IV. Парламент

Статья 41. Парламент является высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом государства.

Статья 42. Парламент состоит из двух палат: Палаты представителей и Палаты советников.

Статья 43. Обе палаты состоят из выборных членов, представляющих весь народ.

Число членов каждой палаты устанавливается законом.

Статья 44. Квалификация членов обеих палат, а также квалификация их избирателей определяются законом. Однако при этом не должна проводиться дискриминация по мотивам расы, религии, пола, социального положения, происхождения, образования, имущественного положения или доходов.

Статья 45. Срок полномочий членов Палаты представителей - четыре года. Их полномочия, однако, прекращаются до истечения полного срока в случае роспуска Палаты представителей.

Статья 46. Срок полномочий членов Палаты советников - шесть лет, причем каждые три года переизбирается половина членов палаты.

Статья 47. Избирательные округа, способ голосования и иные вопросы, относящиеся к выборам членов обеих палат, определяются законом.

Статья 48. Никто не может быть одновременно членом обеих палат.

Статья 49. Члены обеих палат ежегодно получают в соответствии с законом определенное вознаграждение из государственной казны.

Статья 50. Члены обеих палат, за исключением случаев, предусмотренных законом, не могут быть арестованы в период сессии Парламента; члены Парламента, арестованные до открытия сессии, по требованию соответствующей палаты должны освобождаться из заключения на период сессии.

Статья 51. Члены обеих палат не несут ответственности за стенами палаты в связи со своими речами, высказываниями и голосованием в палате.

Статья 52. Очередные сессии Парламента созываются один раз в год.

Статья 53. Кабинет может принимать решения о созыве чрезвычайных сессий Парламента. Кабинет должен принимать решение о созыве чрезвычайных сессий Парламента, если этого потребовали более одной четвертой части общего числа членов одной из палат.

Статья 54. Если Палата представителей распущена, то в течение сорока дней со дня ее роспуска должны быть проведены всеобщие выборы в Палату представителей, а в течение тридцати дней со дня выборов должен быть созван Парламент.

При роспуске Палаты представителей одновременно прекращает заседания Палата советников. Однако Кабинет может созвать чрезвы-

чайную сессию Палаты советников, если это крайне необходимо в интересах страны.

Меры, принятые на чрезвычайной сессии, упомянутой в условии предыдущего абзаца, являются временными и теряют силу, если они не будут одобрены Палатой представителей в течение десяти дней с момента открытия следующей сессии Парламента.

Статья 55. Каждая палата разрешает споры, связанные с квалификацией ее членов. Однако для того чтобы лишить кого-либо депутатских полномочий, необходимо принятие резолюции об этом большинством не менее двух третей голосов присутствующих членов.

Статья 56. Каждая палата может проводить работу только при наличии на заседании не менее одной трети общего числа ее членов.

За исключением случаев, особо предусмотренных настоящей Конституцией, в каждой из палат все вопросы решаются большинством голосов присутствующих членов; при равенстве голосов голос председательствующего является решающим.

Статья 57. Заседания каждой палаты являются открытыми. Однако могут проводиться закрытые заседания в случае, если резолюция об этом принята большинством не менее двух третей голосов присутствующих членов.

Каждая палата ведет протоколы своих заседаний. Эти протоколы должны публиковаться и распространяться для всеобщего ознакомления, за исключением тех протоколов закрытых заседаний, которые признаются секретными.

По требованию не менее одной пятой присутствующих членов голосование каждого члена по любому вопросу должно отмечаться в протоколе.

Статья 58. Каждая палата избирает председателя и других должностных лиц.

Каждая палата устанавливает свои правила ведения заседаний, процедуры, внутренней дисциплины и может применять наказания в отношении своих членов за поведение, нарушающее дисциплину. Однако для исключения члена палаты из ее состава необходимо принятие резолюции об этом большинством не менее двух третей голосов присутствующих членов.

Статья 59. Законопроект, за исключением случаев, особо предусмотренных Конституцией, становится законом после принятия его обеими палатами.

Принятый Палатой представителей законопроект, по которому Палата советников вынесла решение, отличное от решения Палаты представителей, становится законом после его вторичного одобрения большинством не менее двух третей голосов присутствующих членов Палаты представителей.

Положение предыдущего абзаца не запрещает Палате представителей требовать, в соответствии с законом, созыва совместного заседания обеих палат.

Если Палата советников не одобрит окончательного решения по законопроекту, принятому Палатой представителей, в течение шестидесяти дней, за исключением времени перерыва в работе Парламента, после его получения, то Палата представителей может рассматривать это как отклонение данного законопроекта Палатой советников.

Статья 60. Бюджет сначала представляется на рассмотрение Палаты представителей.

Если Палата советников приняла по бюджету решение, отличное от решения Палаты представителей, и если соглашение не достигнуто даже с помощью предусмотренного законом объединенного заседания обеих палат или если Палата советников не приняла окончательного решения в течение тридцати дней, за исключением времени перерыва в работе Парламента, после получения бюджета, принятого Палатой представителей, решение Палаты представителей становится решением Парламента.

Статья 61. Второй абзац предыдущей статьи применяется в отношении одобрения Парламента, необходимого для заключения договоров.

Статья 62. Каждая палата может производить расследование по вопросам государственного управления и вправе при этом требовать явки и показаний свидетелей, а также представления протоколов.

Статья 63. Премьер-министр и другие государственные министры независимо от того, являются они или не являются членами одной из палат, могут в любое время присутствовать на заседаниях любой из палат для выступления по законопроектам. Они также должны присутствовать на заседаниях, если это необходимо для дачи ответов и разъяснений.

Статья 64. Парламент образует из числа членов обеих палат суд для рассмотрения в порядке импичмента нарушений тех судей, против которых возбуждено дело об отстранении от должности.

Вопросы, относящиеся к рассмотрению дел в порядке импичмента, регулируются законом.

Глава V. Кабинет

Статья 65. Исполнительная власть осуществляется Кабинетом.

Статья 66. Кабинет, в соответствии с законом, состоит из Премьер-министра, который возглавляет его, и других государственных министров.

Премьер-министр и другие государственные министры должны быть гражданскими лицами.

Кабинет при осуществлении исполнительной власти несет коллективную ответственность перед Парламентом.

Статья 67. Премьер-министр выдвигается резолюцией Парламента из числа своих членов. Это выдвижение должно предшествовать всем прочим делам Парламента.

Если Палата представителей и Палата советников приняли различные резолюции о выдвижении и если соглашение не было достигнуто и с помощью предусмотренного законом объединенного заседания обеих палат или если Палата советников не приняла решение о выдвижении в течение десяти дней, за исключением времени перерыва в работе Парламента, после того как Палата представителей произвела такое выдвижение, то решение Палаты представителей становится решением Парламента.

Статья 68. Премьер-министр назначает государственных министров, при этом большинство министров должно быть избрано из числа членов Парламента.

Премьер-министр может по своему усмотрению отстранять государственных министров от должности.

Статья 69. Если Палата представителей принимает проект резолюции о недоверии или отклоняет проект резолюции о доверии, Кабинет должен уйти в отставку в полном составе, если в течение десяти дней Палата представителей не будет распущена.

Статья 70. Если должность Премьер-министра становится вакантной или если созывается первая сессия Парламента после всеобщих выборов членов Палаты представителей, Кабинет должен выйти в отставку в полном составе.

Статья 71. В случаях, упомянутых в двух предыдущих статьях, Кабинет продолжает выполнять свои функции до тех пор, пока не будет назначен новый Премьер-министр.

Статья 72. Премьер-министр в качестве представителя Кабинета вносит на рассмотрение Парламента законопроекты, докладывает Парламенту об общем состоянии государственных дел и внешних сношений, а также осуществляет контроль и наблюдение за различными отраслями управления.

Статья 73. Кабинет выполняет наряду с другими общими функциями управления следующие обязанности:

- добросовестное проведение в жизнь законов, ведение государственных дел;
- руководство внешней политикой;
- заключение договоров; при этом требуется предварительное или, в зависимости от обстоятельств, последующее одобрение Парламента;
- организация и руководство гражданской службой в соответствии с нормами, установленными законом;
- составление бюджета и внесение его на рассмотрение Парламента;
- издание правительственных указов в целях проведения в жизнь положений настоящей Конституции и законов; при этом в правительственных указах не могут содержаться статьи, предусматривающие уголовное наказание иначе, как с разрешения соответствующего закона;
- принятие решений о всеобщих и частных амнистиях, смягчении и отсрочке наказаний и восстановлении в правах.
- Статья 74. Все законы и правительственные указы подписываются компетентными государственными министрами и контрасигнуются Премьер-министром.

Статья 75. Государственные министры в период занятия ими своих должностей не могут привлекаться к судебной ответственности без согласия на то Премьер-министра. Однако этим не затрагивается право привлечения к судебной ответственности.

Глава VI. Судебная власть

Статья 76. Вся полнота судебной власти принадлежит Верховному суду и таким судам низших инстанций, которые будут учреждены законом.

Не могут учреждаться никакие особые суды. Административные органы не могут осуществлять судебную власть с правом вынесения окончательного решения.

Все судьи независимы и действуют, следуя голосу своей совести; они связаны только настоящей Конституцией и законами.

Статья 77. Верховный суд наделен властью устанавливать правила процедуры судопроизводства, работы адвокатов, внутреннего распорядка в судах, а также правила управления судебными делами.

Прокуроры должны следовать правилам, устанавливаемым Верховным судом.

Верховный суд может делегировать судам низших инстанций право устанавливать правила своей работы.

Статья 78. Судьи не могут быть отстранены от должности без публичного разбирательства в порядке импичмента, за исключением тех случаев, когда судья в судебном порядке объявлен умственно или физически неспособным исполнять свои обязанности. Административные органы не могут применять к судьям дисциплинарные взыскания.

Статья 79. Верховный суд состоит из главного судьи и такого числа судей, которое устанавливается законом; все судьи, за исключением главного судьи, назначаются Кабинетом.

Назначение судей Верховного суда подлежит пересмотру народом при проведении первых после данного назначения всеобщих выборов в Палату представителей и повторному пересмотру - при проведении первых выборов в Палату представителей по прошествии десяти лет; эта процедура повторяется в дальнейшем в таком же порядке.

Если в случаях, упомянутых в предыдущем абзаце, большинство избирателей высказывается за смещение какого-либо судьи, этот судья смещается.

Все вопросы, относящиеся к пересмотру, решаются законом.

Судьи Верховного суда выходят в отставку по достижении возраста, установленного законом.

Судьи Верховного суда в установленные сроки получают определенное вознаграждение. Размер вознаграждения не может быть уменьшен в период пребывания судьи в должности.

Статья 80. Судьи судов низших инстанций назначаются Кабинетом из списка лиц, предложенных Верховным судом. Все такие судьи занимают должность в течение десяти лет и могут затем быть назначены вторично. Однако по достижении возраста, установленного законом, они выходят в отставку.

Судьи судов низших инстанций в установленные сроки получают определенное вознаграждение. Размер вознаграждения не может быть уменьшен в период пребывания судьи в должности.

Статья 81. Верховный суд является судом высшей инстанции, полномочным решать вопрос о конституционности любого закона, приказа, предписания или другого официального акта.

Статья 82. Разбирательство дел в судах и объявление решений производится в открытых заседаниях.

Если суд единогласно решает, что гласность представляет опасность для публичного порядка или морали, разбирательство может вестись при закрытых дверях. При этом дела о политических преступлениях, о преступлениях, связанных с печатью, или дела, в которых затрагиваются права граждан, гарантированные главой III настоящей Конституции, всегда должны разбираться в открытых заседаниях.

Глава VII. Финансы

Статья 83. Право распоряжаться государственными финансами осуществляется на основе решения Парламента.

Статья 84. Введение новых и изменение существующих налогов может производиться только на основании закона или при соблюдении условий, предписанных законом.

Статья 85. Никакие государственные средства не могут быть израсходованы и никакие государственные денежные обязательства не могут быть приняты иначе, как по решению Парламента.

Статья 86. Кабинет составляет и представляет Парламенту на обсуждение и утверждение бюджет на каждый финансовый год.

Статья 87. Для покрытия непредвиденного бюджетного дефицита решением Парламента может быть образован резервный фонд, ответственность за расходование которого возлагается на Кабинет.

Кабинет должен получить последующее одобрение Парламента в отношении всех ассигнований из средств резервного фонда.

Статья 88. Все имущество императорской фамилии является собственностью государства. Все расходы императорской фамилии должны утверждаться Парламентом как часть бюджета.

Статья 89. Никакие государственные денежные средства или иное имущество не могут ассигноваться или предназначаться для использования, выгоды или содержания какого-либо религиозного учреждения, ассоциации или для каких-либо благотворительных, просветительных или филантропических учреждений, не находящихся под контролем публичных властей.

Статья 90. Заключительный отчет о государственных расходах и доходах ежегодно подвергается ревизии в Ревизионном совете и представляется Кабинетом Парламенту вместе с докладом о ревизии в течение финансового года, непосредственно следующего за отчетным периодом.

Структура и полномочия Ревизионного совета определяются законом.

Статья 91. Кабинет министров через регулярные промежутки времени, но не менее чем один раз в год, должен докладывать Парламенту и народу о состоянии государственных финансов.

Глава VIII. Местное самоуправление

Статья 92. Положения в отношении организации и работы местных органов публичной власти устанавливаются законом в соответствии с принципом местной автономии.

Статья 93. При местных органах публичной власти в соответствии с законом учреждаются собрания в качестве совещательного органа.

Главные должностные лица органов публичной власти, члены их собраний и другие местные должностные лица, которые определены законом, избираются населением, проживающим на территории соответствующих местных органов публичной власти, путем прямых выборов.

Статья 94. Местные органы публичной власти имеют право управлять своим имуществом, вести дела и осуществлять административное управление; они могут издавать свои постановления в пределах закона.

Статья 95. Специальный закон, применяемый в отношении только местного органа публичной власти, в соответствии с законом может быть издан Парламентом не иначе как с согласия большинства избирателей, проживающих на территории данного местного органа публичной власти.

Глава IX. Поправки

Статья 96. Поправки к настоящей Конституции вносятся по инициативе Парламента с согласия не менее двух третей общего числа членов обеих палат и представляются затем на одобрение народа; поправка считается одобренной, если за нее высказалось большинство голосовавших, либо в порядке особого референдума, либо путем выборов - в соответствии с решением Парламента.

Утвержденные указанным образом поправки немедленно промульгируются Императором от имени народа в качестве неотъемлемой части настоящей Конституции.

Глава X. Верховный закон

Статья 97. Основные права человека, гарантированные народу Японии настоящей Конституцией, являются результатом вековой борьбы людей за свободу. Эти права претерпели в прошлом суровые испытания и дарованы нынешнему и будущим поколениям в надежде, что они на вечные времена останутся нерушимыми.

Статья 98. Настоящая Конституция является Верховным законом страны, и никакие законы, указы, рескрипты или другие государственные акты, противоречащие в целом или в части ее положениям, не имеют законной силы.

Заключенные Японией договоры и установленные нормы международного права должны добросовестно соблюдаться.

Статья 99. Император или Регент, а также государственные министры, члены Парламента, судьи и все остальные публичные должностные лица обязаны уважать и охранять настоящую Конституцию.

Глава XI. Дополнительные положения

Статья 100. Настоящая Конституция вводится в силу по истечении шести месяцев со дня ее промульгации.

Издание законов, необходимых для введения в силу настоящей Конституции, выборы членов Палаты советников, процедура созыва Парламента и другие подготовительные мероприятия, необходимые для введения в силу настоящей Конституции, должны быть осуществлены до даты, предусмотренной предыдущим абзацем.

Статья 101. Если Палата советников не будет образована к моменту вступления в силу настоящей Конституции, то Палата представителей будет действовать в качестве Парламента впредь до образования Палаты советников.

Статья 102. Срок полномочий половины членов Палаты советников первого созыва, в соответствии с настоящей Конституцией, составляет три года. Члены, подпадающие под эту категорию, определяются в соответствии с законом.

Статья 103. Государственные министры, члены Палаты представителей и судьи, находящиеся в должности в момент вступления в силу настоящей Конституции, а также все другие публичные должностные лица, занимающие посты, соответствующие тем, которые признаны настоящей Конституцией, не должны автоматически отстраняться от занимаемых ими постов по причине вступления в силу настоящей

Конституции, если иное не предусмотрено законом. Однако если на основании положений настоящей Конституции будут выбраны или назначены их преемники, они тем самым отстраняются от своих постов.

* * *

Я рад, что основы для строительства новой Японии были заложены в соответствии с волей японского народа и настоящее одобрение и промульгация поправок к японской императорской Конституции осуществляется с получением консультации Тайного совета и по решению Парламента Империи в соответствии со статьей 73 названной Конституции.

Хирохито

Основной закон для Федеративной Республики Германия (1949 г.)

Сознавая свою ответственность перед Богом и людьми, воодушевленный стремлением сохранить свое национальное и государственное единство и служить в качестве равноправного члена объединенной Европы всеобщему миру, немецкий народ в землях Баден, Бавария, Бремен, Гамбург, Гессен, Нижняя Саксония, Северный Рейн-Вестфалия, Рейнланд-Пфальц, Шлезвиг-Гольштейн, Вюртемберг-Баден и Вюртемберг-Гогенцоллерн, в целях придания нового порядка государственной жизни на переходный период, исходя из своей конституирующей власти, принял настоящий Основной закон Федеративной Республики Германии. Он действовал также от имени тех немцев, которые были лишены возможности участвовать в этом процессе.

Ко всему немецкому народу обращается призыв довести до конца дело единства и свободы Германии, исходя из принципа свободного самоопределения.

I. Основные права

Статья 1

(1) Достоинство человека неприкосновенно. Уважать и защищать его – обязанность всей государственной власти.

(2) Исходя их этого, немецкий народ признает неприкосновенные и неотчуждаемые права человека в качестве основы всякого человеческого сообщества, мира и справедливости на земле.

(3) Нижеследующие основные права обязательны для законодательной, административной и судебной власти в качестве непосредственно действующего права.

Статья 2

(1) Каждый имеет право на свободное развитие своей личности в той мере, в какой он не нарушает прав других и не посягает на конституционный строй или нравственный закон.

(2) Каждый имеет право на жизнь и физическую неприкосновенность. Свобода личности ненарушима. Вмешательство в эти права допустимо только на основании закона.

Статья 3

(1) Все люди равны перед законом.

(2) Мужчины и женщины равноправны.

(3) Никому не может быть причинен ущерб или оказано предпочтение по признакам его пола, происхождения, расы, языка, его отечества и места рождения, его вероисповедания, его религиозных или политических взглядов.

Статья 4

(1) Свобода вероисповедания, свобода совести и свобода религиозных и мировоззренческих убеждений неприкосновенны.

(2) Гарантируется беспрепятственное исповедание религии.

(3) Никто не может быть против своей совести принужден к военной службе с оружием. Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 5

(1) Каждый имеет право свободно выражать и распространять свое мнение устно, письменно и посредством изображения, а также беспрепятственно получать информацию из общедоступных источников. Гарантируются свобода печати и свобода передачи информации посредством радио и кино. Цензуры не существует.

(2) Эти права ограничиваются нормами общих законов, законодательными положениями об охране молодежи и правом, гарантирующим охрану личной чести.

(3) Искусство и наука, исследования и преподавание свободны. Свобода преподавания не освобождает от обязанности сохранять верность Конституции.

Статья 6

(1) Брак и семья находятся под особой защитой государства.

(2) Уход за детьми и их воспитание являются естественным правом родителей и их первейшей обязанностью. Их осуществление находится под наблюдением государства.

(3) Дети могут быть отобраны у семьи вопреки воле лиц, уполномоченных на их воспитание, лишь на основании закона, если последние не справляются со своими обязанностями, или если дети по другим причинам могут оказаться беспризорными.

(4) Каждая мать имеет право на защиту и поддержку общества.

(5) Внебрачным детям законом обеспечиваются условия для физического и духовного развития, а также положение в обществе наравне с детьми, рожденными в браке.

Статья 7

(1) Все школьное дело находится под надзором государства.

(2) Уполномоченные на воспитание лица имеют право решать, будет ли ребенок посещать уроки религии.

(3) Преподавание религии в публичных школах является обязательным, за исключением неконфессиональных школ. Религиозное обучение проводится в соответствии с принципами религиозных общин, при сохранении права на надзор со стороны государства. Учитель не обязан преподавать религию против своей воли.

(4) Гарантируется право создания частных школ. Частные школы могут заменять публичные только с разрешения государства и подчиняются законам земель. Разрешение предоставляется, если частные школы по своим учебным целям и организации, а также по научной подготовке преподавательского состава не отстают от публичных школ, и если в них не поощряется обособление учащихся в зависимости от имущественного положения родителей. В разрешении должно быть отказано, если экономическое и правовое положение преподавательского состава недостаточно обеспечено.

(5) Создание частной народной школы допускается лишь в том случае, если управление по образованию признает, что тем самым преследуются особые педагогические интересы, или если она создается по ходатайству уполномоченных на воспитание лиц как межконфессиональная, конфессиональная или мировоззренческая школа, и в общине нет публичной народной школы такого типа.

(6) Упразднение подготовительных школ остается в силе.

Статья 8

(1) Все немцы имеют право собираться мирно и без оружия без предварительного извещения или разрешения.

(2) Для собраний под открытым небом это право может быть ограничено законом или на основании закона.

Статья 9

(1) Все немцы имеют право создавать союзы и общества.

(2) Запрещаются объединения, цели или деятельность которых противоречат уголовным законам или направлены против конституционного строя или против идеи взаимопонимания народов.

(3) Каждому гражданину и представителям всех профессий гарантируется право на образование объединений в целях сохранения и развития трудовых и экономических отношений. Какие-либо договоренности с целью ограничить или помешать осуществлению этого права являются недействительными, а действия, нацеленные на это, - противозаконными.

Статья 10

Тайна переписки, а также почтовой, телеграфной и телефонной связи неприкосновенна. Ограничения могут быть установлены только на основании закона.

Статья 11

(1) Все немцы пользуются свободой передвижения по всей территории Федерации.

(2) Это право может ограничиваться только законом и лишь в тех случаях, когда не имеется достаточных средств для существования, в результате чего для общества возникает особое обременение, или когда это необходимо для охраны молодежи от беспризорности, для борьбы с опасностью эпидемий или же для предотвращения уголовно наказуемых деяний.

Статья 12

(1) Все немцы имеют право свободно избирать профессию, место работы и учебы. Осуществление профессиональной деятельности может регулироваться законом.

(2) Никто не может быть принужден к выполнению какой-либо работы, кроме обычной по характеру, всеобщей и равной для всех общественной повинности.

(3) Принудительный труд допускается только при лишении свободы по приговору суда.

Статья 13

(1) Жилище неприкосновенно.

(2) Обыски могут производиться только по распоряжению судьи, а в случаях, не терпящих отлагательства, также по распоряжению дру-

гих предусмотренных законом органов и только в установленном законом порядке.

(3) В остальных случаях проникновение в помещение и другие ограничения могут иметь место лишь в целях предотвращения общей опасности или опасности для жизни отдельных лиц, а на основании закона также и для предотвращения угрозы общественной безопасности и порядку, в частности, для удовлетворения срочной потребности в помещениях, для борьбы с опасностью эпидемий и защиты находящихся в опасности подростков.

Статья 14

(1) Собственность и право наследования гарантируются. Их содержание и пределы определяются законами.

(2) Собственность обязывает. Пользование ею должно одновременно служить общему благу.

(3) Отчуждение собственности допускается только в целях общего блага. Оно может производиться только по закону или на основании закона, регулирующего характер и размеры возмещения. Возмещение определяется на основе справедливого учета интересов общества и заинтересованных лиц. Споры о размерах возмещения рассматриваются судами общей юрисдикции.

Статья 15

Земля и недра, природные ресурсы и средства производства могут быть переданы в целях обобществления в общественную собственность или в иные формы общественного хозяйства согласно закону, регулирующему виды и размеры возмещения. В отношении возмещения соответственно действуют предложения 3 и 4 абзаца 3 статьи 14.

Статья 16

(1) Никого нельзя лишать германского гражданства. Утрата гражданства может иметь место только на основании закона, а против воли заинтересованного лица – лишь в том случае, если оно тем самым не становится лицом без гражданства.

(2) Ни один немец не может быть выдан иностранному государству. Лица, преследуемые по политическим мотивам, получают право убежища.

Статья 17

Каждый имеет право, как отдельно, так и вместе с другими лицами, обращаться письменно с просьбами или жалобами в компетентные инстанции и в народные представительства.

Статья 18

Каждый, кто использует свободу выражения мнений, в частности свободу печати (абзац 1 статьи 5), свободу преподавания (абзац 3 статьи 5), свободу собраний (статья 8), свободу объединений (статья 9), тайну переписки, почтовой, телеграфной и телефонной связи (статья 10), право собственности (статья 14) или право убежища (абзац 2 статья 16) для борьбы против основ свободного демократического строя, утрачивает эти основные права. Утрата прав и ее пределы определяются решением Федерального конституционного суда.

Статья 19

(1) Если согласно настоящему Основному закону какое-либо основное право может быть ограничено законом или на основании закона, такой закон должен носить общий характер, а не касаться лишь отдельного случая. Кроме того, в законе должно быть указано это основное право со ссылкой на статью Основного закона.

(2) Существо основного права ни в коем случае не может быть затронуто.

(3) Основными правами обладают также юридические лица, зарегистрированные на территории Германии, если эти права по своему существу могут быть применимы к ним.

(4) Если права какого-либо лица нарушены государственной властью, оно может обращаться в суд. Если не установлена иная подсудность, действует общий судебный порядок.

II. Федерация и земли

Статья 20

(1) Федеративная Республика Германия является демократическим и социальным федеративным государством.

(2) Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется народом путем выборов и голосований, а также через специальные органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

(3) Законодательная власть связана конституционным строем, исполнительная и судебная власть – законом и правом.

Статья 21

(1) Партии содействуют формированию политической воли народа. Они могут создаваться свободно. Их внутренняя организация должна соответствовать демократическим принципам. Они должны представлять публичный отчет об источниках своих финансовых средств.

(2) Партии, которые стремятся, судя по их целям или действиям их сторонников, причинить ущерб основам свободного демократического строя или устранить его, или угрожают целостности Федеративной Республики Германии, являются антиконституционными. Вопрос об антиконституционности партий решает Федеральный конституционный суд.

(3) Подробности регулируются федеральными законами.

Статья 22

Флаг Федерации – черно-красно-золотой.

Статья 23

(1) Действие данного Основного закона в настоящий момент распространяется на территорию земель Баден, Бавария, Бремен, Большой Берлин, Гамбург, Гессен, Нижняя Саксония, Северный Рейн-Вестфалия, Рейнланд-Пфальц, Шлезвиг-Гольштейн, Вюртемберг-Баден и Вюртемберг-Гогенцоллерн. В остальных частях Германии он вступит в силу после их присоединения.

Статья 24

(1) Федерация может на основании закона передавать осуществление своих суверенных прав межгосударственным учреждениям.

(2) Федерация может в целях обеспечения мира войти в систему взаимной коллективной безопасности; при этом она согласится на ограничения своих суверенных прав в целях установления и обеспечения мирного и прочного порядка в Европе и в отношениях между народами всего мира.

(3) В целях урегулирования межгосударственных споров Федерация присоединится к соглашениям о международном арбитраже с единой для всех широкой и обязательной юрисдикцией.

Статья 25

Общепризнанные нормы международного права являются составной частью федерального права. Они имеют приоритет перед законами и непосредственно порождают права и обязанности для проживающих на территории Федерации лиц.

Статья 26

(1) Действия, способные нарушить мирную совместную жизнь народов и предпринимаемые с этой целью, в частности, действия по подготовке к ведению агрессивной войны, являются антиконституционными. Они подлежат уголовному наказанию.

(2) Оружие, предназначенное для ведения войны, может изготовляться, транспортироваться и использоваться лишь с разрешения Федерального правительства. Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 27

Все германские коммерческие суда образуют единый торговый флот.

Статья 28

(1) Конституционный строй в землях должен соответствовать принципам республиканского, демократического и социального правового государства в духе настоящего Основного закона. В землях, районах и общинах народ должен иметь представительство, созданное путем всеобщих, прямых, свободных, равных и тайных выборов. В общинах выборный орган может быть заменен собранием общины.

(2) Общинам должно быть гарантировано право регулировать в рамках закона под свою ответственность все дела местного сообщества. Объединения общин в рамках своей законной компетенции и в соответствии с законами также обладают правом самоуправления.

(3) Федерация гарантирует соответствие конституционного строя земель основным правам, а также положениям абзацев 1 и 2.

Статья 29

(1) На территории Федерации путем федерального закона должно быть создано новое территориальное деление с учетом общности по принципу землячества, исторических и культурных связей, хозяйственной целесообразности и социальной структуры. Новое деление должно образовать земли, которые по своему размеру и возможностям могли бы эффективно выполнять возложенные на них задачи.

(2) На тех частях территории, которые поменяли свою земельную принадлежность при новообразовании земель после 8 мая 1945 г. без народного голосования, в порядке народной инициативы может быть выдвинуто требование об определенном изменении вынесенного решения о земельной принадлежности в течение года после вступления в силу Основного закона. Народной инициативе требуется согласие одной десятой части населения, обладающего правом выборов в ландтаг. В случае успеха народной инициативы Федеральное правительство обязано включить в проект закона о новом территориальном делении положение о земельной принадлежности этой части территории.

(3) После принятия закона на каждой территории, земельная принадлежность которой подлежит изменению, на референдум должна быть вынесена та часть закона, которая касается этой территории. В случае успеха народной инициативы согласно абзацу 2 на этой территории в любом случае должен быть проведен референдум.

4) Если при этом закон будет отклонен как минимум на одной из частей территории, то он повторно вносится на рассмотрение Бундестага. После повторного принятия закона необходимо его утверждение на общефедеральном референдуме.

(5) При референдуме решение принимается большинство поданных голосов.

(6) Порядок проведения регулируется федеральным законом. Новое территориальное деление должно быть урегулировано в срок не позднее трех лет после обнародования Основного закона, а если оно станет необходимым ввиду вступления в Федерацию какой-либо другой части Германии, то в течение двух лет после вступления.

(7) Порядок всех прочих изменений территориального состава земель регулируется федеральным законом, требующим одобрения Бундесрата и большинства членов Бундестага.

Статья 30

Осуществление государственных полномочий и решение государственных задач относятся к ведению земель, если настоящий Основной закон не устанавливает или не допускает иного регулирования.

Статья 31

Федеральное право имеет приоритет перед правом земель.

Статья 32

(1) Поддержание отношений с иностранными государствами находится в ведении Федерации.

(2) Перед заключением договора, затрагивающего особенности какой-либо земли, эта земля должна быть своевременно заслушана.

(3) В рамках своей законодательной компетенции земли могут с согласия Федерального правительства заключать договоры с иностранными государствами.

Статья 33

(1) Каждый немец имеет в любой земле равные гражданские права и обязанности.

2) Каждый немец имеет равный доступ ко всякой должности в государственном аппарате в соответствии со своими склонностями, способностями и профессиональной квалификацией.

(3) Пользование гражданскими и политическими правами, допуск к должностям в государственном аппарате, а также приобретаемые на государственной службе права не зависят от исповедуемой религии. Никому не может быть причинен ущерб из-за его приверженности или неприверженности к какому-либо вероисповеданию или мировоззрению.

(4) Осуществление суверенных правовых полномочий на постоянной основе, как правило, возлагается на должностных лиц, состоящих в публично-правовых отношениях, связанных верностью служебному долгу.

(5) Правовое регулирование государственной службы должно осуществляться с учетом традиционных принципов профессионального чиновничества.

Статья 34

Если какое-либо лицо при исполнении возложенных на него служебных обязанностей в государственном аппарате нарушит их по отношению к третьим лицам, то ответственность в принципе несет государство или корпорация, на службе которой состоит это лицо. При наличии умысла или грубой небрежности сохраняется право регрессного иска. В отношении требования о компенсации ущерба и регрессного иска не исключается обращение в суд на общем основании.

Статья 35

Все органы государственной власти Федерации и земель оказывают друг другу взаимную правовую и межведомственную помощь.

Статья 36

В высших органах государственной власти Федерации должны использоваться в надлежащем соотношении чиновники из всех земель. В остальных федеральных ведомствах сотрудники должны, как правило, набираться из той земли, в которой действуют эти ведомства.

Статья 37

(1) Если земля не выполняет федеральные обязательства, возложенные на нее Основным законом или другим федеральным законом, Федеральное правительство может с согласия Бундесрата принять необходимые меры, чтобы путем принуждения со стороны Федерации побудить землю к выполнению этих обязательств.

(2) Для проведения мер федерального принуждения Федеральное правительство или его уполномоченный имеет право давать распоряжения всем землям и их органам власти.

III. Бундестаг

Статья 38

(1) Депутаты Германского Бундестага избираются путем всеобщих, прямых, свободных, равных и тайных выборов. Они являются представителями всего народа, не связаны наказами или указаниями и подчиняются лишь своей совести.

(2) Право избирать имеют лица, достигшие двадцати одного года; право быть избранным – лица, достигшие двадцатипятилетнего возраста.

(3) Подробности устанавливаются федеральным законом.

Статья 39

(1) Бундестаг избирается сроком на четыре года. Его полномочия прекращаются спустя четыре года после первого заседания или в случае роспуска. Новые выборы проводятся в последнем квартале срока избрания, а в случае роспуска – не позднее чем через 60 дней.

(2) Бундестаг собирается не позднее чем на тридцатый день после его избрания, однако не ранее окончания срока избрания Бундестага прежнего созыва.

(3) Бундестаг определяет момент окончания и возобновления своих сессий. Президент Бундестага может созвать его досрочно. Он обязан это сделать, если того требует одна треть членов Бундестага, Федеральный президент или Федеральный канцлер.

Статья 40

(1) Бундестаг избирает своего Президента, его заместителей и секретарей. Он принимает свой регламент.

(2) Президент осуществляет в здании Бундестага распорядительные и полицейские полномочия. Без его согласия в помещениях Бундестага не дозволяется производить обыск или изъятие.

Статья 41

(1) Проверка правильности результатов выборов относится к компетенции Бундестага. Он решает также вопрос об утрате депутатом членства в Бундестаге.

(2) Решение Бундестага может быть обжаловано в Федеральном конституционном суде.

(3) Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 42

(1) Заседания Бундестага являются открытыми. По ходатайству десятой части его членов или по предложению Федерального правительства заседания решением большинства в две трети голосов могут быть объявлены закрытыми. Решения по такому предложению принимаются на закрытом заседании.

(2) Для принятия Бундестагом решения требуется большинство поданных голосов, если настоящим Основным законом не установлено иное. Регламент может предусмотреть исключения из этого правила для проводимых в Бундестаге выборов.

(3) Никто не может быть привлечен к какой-либо ответственности за сообщение правдивой информации об открытых заседаниях Бундестага и его комиссий.

Статья 43

(1) Бундестаг и его комиссии могут требовать присутствия на их заседаниях любого члена Федерального правительства.

(2) Члены Бундесрата и Федерального правительства, а также их уполномоченные имеют право присутствовать на всех заседаниях Бундестага и его комиссии. Они должны быть заслушаны в любое время.

Статья 44

(1) Бундестаг имеет право, а по предложению четвертой части его членов – обязан учредить следственную комиссию, которая собирает необходимые доказательства на открытых заседаниях. Заседания могут быть и закрытыми.

(2) При сборе доказательств применяются уголовно-процессуальные нормы соответственно их смыслу. Тайна переписки, почтовой, телеграфной и телефонной связи остается неприкосновенной.

(3) Суды и административные органы обязаны оказывать взаимную правовую и межведомственную помощь.

(4) Решения следственных комиссий не подлежат судебному рассмотрению. Суды не связаны ими при оценке и квалификации обстоятельств, в отношении которых проводилось расследование.

Статья 45

(1) Бундестаг создает Постоянную комиссию, которая осуществляет права Бундестага в отношении Федерального правительства в период между двумя сроками избрания. Постоянная комиссия обладает также правами следственной комиссии.

(2) Другие полномочия, в частности законодательное право, право выбора Федерального канцлера и выдвижения обвинения против Федерального президента, не относятся к компетенции Постоянной комиссии.

Статья 46

(1) Депутат ни в коем случае не может быть подвергнут преследованию в судебном или административном порядке или привлечен к какой-либо иной ответственности вне Бундестага за свое голосование или мнение, высказанное в Бундестаге или в одной из его комиссий. Это правило не относится к случаям оскорблений клеветнического характера.

(2) Депутат может быть привлечен к ответственности или арестован за уголовно наказуемое деяние лишь с согласия Бундестага, за исключением случаев задержания на месте преступления или в течение дня, следующего за его совершением.

(3) Согласие Бундестага требуется также и на любое иное ограничение личной свободы депутата или на возбуждение против него дела согласно статье 18.

(4) Всякое уголовное дело и всякое дело согласно статье 18, применение ареста или любого иного ограничения личной свободы депутата должны быть приостановлены по требованию Бундестага.

Статья 47

Депутаты имеют право отказаться давать свидетельские показания относительно лиц, которые доверились им как депутатам, или которым они в этом качестве доверили какие-либо факты, а также относительно самих этих фактов. В тех пределах, в которых действует право на отказ от дачи свидетельских показаний, не допускается изъятие письменных материалов.

Статья 48

(1) Лицо, выставившее свою кандидатуру в Бундестаг, пользуется правом на отпуск, необходимый для подготовки к выборам.

(2) Никому не могут чиниться препятствия в принятии и осуществлении депутатских полномочий. Увольнение или снятие с работы по этой причине недопустимы.

(3) Депутаты имеют право на адекватную денежную компенсацию, обеспечивающую их независимость. Они имеют право бесплатно пользоваться всеми государственными транспортными средствами. Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 49

В отношении членов президиума и Постоянной комиссии, а также их первых заместителей действуют положения статей 46, 47 и абзацы 2 и 3 ст. 48, которые распространяют свое действие и на период между двумя легислатурами.

IV. Бундесрат

Статья 50

Через Бундесрат земли участвуют в осуществлении законодательной и административной власти Федерации.

Статья 51

(1) Бундесрат состоит из членов правительств земель, которые их назначают и отзывают. Их могут замещать другие члены этих правительств.

(2) Каждая земля располагает не менее чем тремя голосами; земли с населением свыше двух миллионов имеют четыре голоса, земли с населением свыше шести миллионов – пять голосов.

(3) Каждая земля может делегировать столько членов, сколько она имеет голосов. Голоса земли могут подаваться только одновременно и только присутствующими членами Бундесрата или их представителями.

Статья 52

(1) Бундесрат избирает своего Президента на один год.

(2) Президент созывает Бундесрат. Он обязан его созвать, если этого требуют представители не менее чем двух земель или Федеральное правительство.

(3) Бундесрат принимает свои решения большинством голосов. Он принимает свой регламент. Его заседания проводятся открыто. Заседания могут быть и закрытыми.

(4) В комиссии Бундесрата могут входить другие члены или уполномоченные правительств земель.

Статья 53

Члены Федерального правительства имеют право, а по требованию – обязаны принимать участие в заседаниях Бундесрата и его комиссий. Они должны быть выслушаны в любое время. Федеральное правительство обязано держать Бундесрат в курсе текущих дел.

V. Федеральный президент

Статья 54

(1) Выборы Федерального президента проводятся Федеральным собранием без прений. Президентом может быть избран любой немец,

обладающий правом участвовать в выборах в Бундестаг и достигший возраста сорока лет.

(2) Федеральный президент избирается сроком на пять лет. Повторное избрание допускается лишь один раз.

(3) Федеральное собрание состоит из членов Бундестага и такого же числа членов, избираемых народными представительствами земель по принципу пропорционального представительства.

(4) Федеральное собрание созывается не позднее чем за 30 дней до истечения срока полномочий Федерального президента, а при досрочном их прекращении – не позднее чем через 30 дней, начиная с этого момента. Оно созывается Президентом Бундестага.

(5) По истечении срока избрания Бундестага срок, установленный в предложении 1 абзаца 4, исчисляется с момента его первого заседания.

(6) Избранным считается лицо, получившее большинство голосов членов Федерального собрания. Если в двух турах голосования такое большинство не будет собрано, избранным считается тот, кто в следующем туре получит наибольшее число голосов.

(7) Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 55

(1) Федеральный президент не может входить ни в правительство, ни в законодательный орган Федерации или какой-либо земли.

(2) Федеральный президент не может занимать какую-либо иную оплачиваемую должность, осуществлять предпринимательскую либо профессиональную деятельность или входить в состав руководства либо наблюдательного совета предприятия, имеющего целью извлечение прибыли.

Статья 56

Федеральный президент при своем вступлении в должность приносит перед собравшимися членами Бундестага и Бундесрата следующую присягу:

«Я клянусь посвятить свои силы благу немецкого народа, приумножать его достояние, оберегать его от ущерба, соблюдать и охранять Основной закон и законы Федерации, добросовестно исполнять свои обязанности и блюсти справедливость по отношению к каждому. Да поможет мне Бог.»

Присяга может быть принесена и без религиозного обращения.

Статья 57

В случае невозможности исполнения Федеральным президентом

своих обязанностей или их досрочного прекращения его полномочия осуществляются Президентом Бундесрата.

Статья 58

Для вступления в действие распоряжений и указаний Федерального президента необходима их контрассигнация Федеральным канцлером или компетентным Федеральным министром. Это не распространяется на случаи назначения и отстранения от должности Федерального канцлера, роспуска Бундестага в соответствии со статьей 63 и ходатайства, предусмотренного абзацем 3 статьи 69.

Статья 59

(1) Федеральный президент представляет Федерацию в международно-правовых отношениях. Он заключает от имени Федерации договоры с иностранными государствами. Он аккредитует и принимает послов.

(2) Договоры, регулирующие политические отношения Федерации или относящиеся к вопросам федерального законодательства, требуют одобрения или содействия органов, компетентных в данном случае осуществить федеральное законодательство, в форме принятия федерального закона. К административным соглашениям соответственно применяются предписания о федеральной администрации.

Статья 60

(1) Федеральный президент назначает и освобождает от должности федеральных судей и федеральных чиновников, если законом не установлено иное.

(2) Он осуществляет от имени Федерации право помилования в каждом отдельном случае.

(3) Он может передавать эти полномочия другим органам государственной власти.

(4) В отношении Федерального президента применяются соответственно положения абзацев 2-4 статьи 46.

Статья 61

(1) Бундестаг или Бундесрат могут выдвинуть перед Федеральным конституционным судом обвинение против Федерального президента в умышленном нарушении им Основного закона или иного федерального закона. Предложение о выдвижении обвинения должно быть внесено не менее чем четвертью членов Бундестага или четвертью голосов Бундесрата. Для решения о выдвижении обвинения требуется

большинство в две трети членов Бундестага или в две трети голосов Бундесрата. Обвинение представляет уполномоченный органа, выдвинувшего обвинение.

(2) Если Федеральный конституционный суд установит, что Федеральный президент виновен в умышленном нарушении Основного или иного федерального закона, он может объявить о лишении его должности. После предъявления обвинения он может в порядке временного распоряжения определить, что Федеральный президент не может исполнять свои должностные обязанности.

VI. Федеральное правительство

Статья 62

Федеральное правительство состоит из Федерального канцлера и Федеральных министров.

Статья 63

(1) Федеральный канцлер избирается Бундестагом без прений по предложению Федерального президента.

(2) Избранным считается получивший голоса большинства членов Бундестага. Федеральный президент обязан произвести назначение избранного лица.

(3) Если предложенное лицо не избрано, Бундестаг может в течение четырнадцати дней после проведения этих выборов избрать Федерального канцлера абсолютным большинством голосов своих членов.

(4) Если в течение этого срока избрание не состоялось, то немедленно проводится новый тур голосования, после которого избранным считается лицо, получившее наибольшее число голосов. Если избранное лицо получило голоса большинства членов Бундестага, Федеральный президент должен произвести его назначение в течение семи дней после выборов. Если избранное лицо не собрало такого большинства, Федеральный президент обязан в течение семи дней либо произвести его назначение, либо распустить Бундестаг.

Статья 64

(1) Федеральные министры назначаются и освобождаются от должности Федеральным президентом по предложению Федерального канцлера.

(2) При вступлении в должность Федеральный канцлер и Федеральные министры приносят перед Бундестагом присягу, предусмотренную статьей 56.

Статья 65

Федеральный канцлер определяет основные направления политики и несет за это ответственность. В пределах этих основных направлений каждый Федеральный министр самостоятельно и под свою ответственность ведет дела его отрасли. Решение по поводу разногласий во мнениях между Федеральными министрами решает принимает Федеральное правительство. Федеральный канцлер ведет дела правительства в соответствии с регламентом, принятым Федеральным правительством и одобренным Федеральным президентом.

Статья 66

Федеральный канцлер и Федеральные министры не могут занимать какую-либо иную оплачиваемую должность, осуществлять предпринимательскую либо профессиональную деятельность или входить в состав руководства, а без согласия Бундестага – и в состав наблюдательного совета предприятия, имеющего целью извлечение прибыли.

Статья 67

(1) Бундестаг может выразить недоверие Федеральному канцлеру лишь таким образом, что большинство членов Бундестага изберет его преемника и обратится к Федеральному президенту с просьбой об отстранении от должности Федерального канцлера. Федеральный президент должен удовлетворить эту просьбу и произвести назначение избранного лица.

(2) Между предложением о выражении недоверия и выборами должно пройти сорок восемь часов.

Статья 68

(1) Если ходатайство Федерального канцлера о выражении ему доверия не встретит одобрения большинства членов Бундестага, Федеральный президент может по предложению Федерального канцлера в течение двадцати одного дня распустить Бундестаг. Право на роспуск утрачивается, как только Бундестаг изберет большинством голосов другого Федерального канцлера.

(2) Между ходатайством о выражении доверия и голосованием должно пройти сорок восемь часов.

Статья 69

(1) Федеральный канцлер назначает одного из Федеральных министров своим заместителем.

(2) Полномочия Федерального канцлера или Федерального министра прекращаются в любом случае с момента первого заседания Бундестага нового созыва, а полномочия Федерального министра – также и при любом ином прекращении должностных полномочий Федерального канцлера.

(3) Федеральный канцлер по просьбе Федерального президента, а Федеральный министр по просьбе Федерального канцлера или Федерального президента обязан продолжать ведение дел до назначения его преемника.

VII. Законодательство Федерации

Статья 70

(1) Земли обладают законодательными правами в той мере, в какой настоящим Основным законом законодательные полномочия не закреплены за Федерацией.

(2) Разграничение компетенций Федерации и земель определяется согласно положениям настоящего Основного закона об исключительной и конкурирующей законодательной компетенции.

Статья 71

В сфере исключительной законодательной компетенции Федерации земли обладают законодательными полномочиями лишь тогда и постольку, когда и поскольку они специально уполномочены на это федеральным законом.

Статья 72

(1) В сфере конкурирующей законодательной компетенции земли обладают законодательными полномочиями лишь тогда и настолько, когда и насколько Федерация не реализует свою законодательную компетенцию путем издания закона.

(2) В этой сфере Федерация имеет право законодательствовать тогда, когда существует необходимость законодательного регулирования на федеральном уровне, потому что

1. законодательство отдельных земель не может действенно урегулировать вопрос или

2. урегулирование вопроса на основе закона земли может нарушить интересы других земель или всего сообщества или

3. этого требует сохранение правовой или экономической целостности, в частности поддержание однородности условий жизни в пределах всей Федерации.

Статья 73

К сфере исключительной законодательной компетенции Федерации относятся:

1. внешние сношения;

2. гражданство Федерации;

3. свобода передвижения, паспортное дело, эмиграция и иммиграция, выдача лиц другим государствам;

4. валюта, денежное обращение, чеканка монет, эталоны мер и весов, исчисление времени;

5. единство таможенной и торговой территории, договоры о торговле и судоходстве, свобода товарооборота, товарооборот и расчеты с заграницей, включая таможенную и пограничную охрану;

6. федеральные железные дороги и воздушное сообщение;

7. почта, телеграфная и телефонная связь;

8. правовое положение лиц, состоящих на службе Федерации и в корпорациях публично-правового характера, непосредственно подчиненных Федерации;

9. правовая охрана промышленной собственности, авторское и издательское право;

10. взаимодействие Федерации и земель по вопросам деятельности уголовной полиции и охраны Конституции, создание Федерального ведомства уголовной полиции, а также борьба с международной преступностью;

11. статистика для нужд Федерации.

Статья 74

Конкурирующая законодательная компетенция распространяется на следующие сферы:

1) гражданское право, уголовное право и исполнение наказаний, судоустройство, судопроизводство, адвокатура, нотариат и юридическая консультация;
2) акты гражданского состояния;
3) право союзов и собраний;
4) право иностранцев на пребывание и постоянное проживание;
5) охрана немецкого культурного наследия от вывоза за границу;
6) дела беженцев и изгнанных лиц;
7) государственное (общественное) попечение;
8) гражданство земель;

9) военный ущерб и его компенсация;
10) обеспечение инвалидов войны и родственников погибших, попечение над бывшими военнопленными и уход за воинскими могилами;
11) хозяйственное право (горное дело, промышленность, энергетика, ремесла, промыслы, торговля, банковское и биржевое дело, частное страхование);
12) трудовое право, включая устав о предприятиях, охрану труда и трудоустройство, а также социальное страхование, включая страхование по безработице;
13) поощрение научных исследований;
14) право на отчуждение собственности, насколько такая надобность может возникать по предметам ведения, указанным в статьях 73 и 74;
15) передача земли, природных ресурсов и средств производства в общественную собственность или иные формы общественного хозяйства;
16) предотвращение злоупотреблений экономической властью;
17) поощрение сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, обеспечение продовольственного снабжения, ввоз и вывоз продукции сельского и лесного хозяйства, рыболовство в открытом море и прибрежных водах, а также охрана побережья;
18) оборот земельных участков, земельное право и сельскохозяйственная аренда, жилищное дело, обустройство населенных пунктов;
19) мероприятия против распространения общеопасных и инфекционных заболеваний как среди населения, так и среди животных, допуск ко врачебным и другим медицинским профессиям и лечебной деятельности, обращение с лекарствами, лечебными и наркотическими средствами и ядами;
20) защита при обращении с продовольствием, возбуждающими средствами, предметами потребления, фуражем, семенным и посадочным материалом для сельского и лесного хозяйства, защита растений от болезней и вредителей;
21) морское и каботажное судоходство, а также навигационные знаки, внутреннее судоходство, метеорологическая служба, морские водные пути и внутренние водные пути общего назначения;
22) дорожное движение, автотранспорт, сооружение и содержание дорог дальнего сообщения;

23) рельсовые дороги, не относящиеся к Федеральным железным дорогам, за исключением фуникулеров.

Статья 75

Федерация имеет право издавать с соблюдением условий статьи 72 общие предписания по следующим вопросам:

1) правоотношения лиц, состоящих на государственной службе земель, общин и других корпораций публично-правового характера;
2) общее правовое положение печати и кино;
3) охотничье дело, охрана природы и поддержание ландшафтов;
4) отвод земель, организация территорий и водоснабжение;
5) регистрация жителей и выдача удостоверений личности.

Статья 76

(1) Законопроекты вносятся в Бундестаг Федеральным правительством, членами Бундестага или Бундесратом.

(2) Законопроекты Федерального правительства сначала представляются в Бундесрат. Бундесрат вправе дать по ним заключение в течение трех недель.

(3) Законопроекты Бундесрата должны быть представлены Федеральным правительством Бундестагу. Оно обязано при этом изложить свою позицию.

Статья 77

(1) Федеральные законы принимаются Бундестагом. По принятии они немедленно направляются Президентом Бундестага в Бундесрат.

(2) Бундесрат может в двухнедельный срок по поступлении принятого закона потребовать созыва комиссии, сформированной из членов Бундестага и Бундесрата для совместного обсуждения проектов. Состав и порядок работы этой комиссии устанавливаются регламентом, который принимается Бундестагом и требует одобрения Бундесрата. Члены Бундесрата, делегированные в эту комиссию, не связаны никакими указаниями. Если для принятия закона требуется его одобрение Бундесратом, то созыва комиссии могут потребовать Бундестаг и Федеральное правительство. Если комиссия предложит изменение закона, то Бундестаг должен принять новое решение.

(3) Если для принятия закона не требуется одобрения Бундесрата, он может по окончании процедуры в соответствии с пунктом 2 в течение одной недели заявить протест против принятого Бундестагом закона. Срок для внесения протеста исчисляется в случае, указанном в по-

следнем предложении абзаца 2, с момента поступления нового решения Бундестага, а в остальных случаях – с момента завершения процедуры в комиссии, предусмотренной абзацем 2.

(4) Если решение о протесте принято большинством голосов Бундесрата, он может быть отклонен решением большинства членов Бундестага. Если Бундесрат принял решение о протесте большинством не менее чем в две трети голосов, то для его отклонения Бундестагом необходимо большинство в две трети голосов, но не менее большинства голосов членов Бундестага.

Статья 78

Принятый Бундестагом закон считается таковым, если Бундесрат его одобряет, не выдвигает требования, предусмотренного абзацем 2 статьи 77, не заявляет протеста в течение срока, указанного в абзаце 3 статьи 77, или отзывает такой протест, а также если протест отклонен голосованием в Бундестаге.

Статья 79

(1) Основной закон может быть изменен только законом, который специально изменяет или дополняет текст Основного закона.

(2) Такой закон требует одобрения большинством в две трети членов Бундестага и в две трети голосов Бундесрата.

(3) Изменения настоящего Основного закона, затрагивающие разделение Федерации на земли, принципиальность участия земель в законодательстве или принципы, закрепленные статьями 1 и 20, не допускаются.

Статья 80

(1) Федеральное правительство, Федеральный министр или правительства земель могут быть уполномочены законом издавать постановления. При этом законом должны быть определены содержание, цели и объем предоставленных им полномочий. В постановлении должно указываться его правовое основание. Если законом предусматривается дальнейшая передача правомочий, то для такой передачи требуется особое постановление.

(2) Одобрение Бундесрата необходимо, если иное не оговорено федеральным законом, для имеющих силу закона постановлений Федерального правительства или Федерального министра о принципах и тарифах пользования услугами Федеральных железных дорог, почты, телеграфной и телефонной связи, о строительстве и эксплуатации железных дорог, а также для имеющих силу закона постановлений, издава-

емых на основании федеральных законов, которые требуют одобрения Бундесрата или исполняются землями либо по поручению Федерации, либо как дела, относящиеся к их собственному ведению.

Статья 81

(1) Если в случае, предусмотренном статьей 68, Бундестаг не будет распущен, то Федеральный президент может по представлению Федерального правительства и с согласия Бундесрата объявить чрезвычайный порядок принятия какого-либо законопроекта, отклоненого Бундестагом, несмотря на то, что Федеральное правительство объявило его неотложным. То же самое относится к случаям, когда законопроект отклонен, хотя Федеральный канцлер связывал с ним свое ходатайство, предусмотренное статьей 68.

(2) Если Бундестаг после объявления чрезвычайного порядка принятия какого-либо законопроекта вновь отклонит данный законопроект или примет его в неприемлемой для Федерального правительства редакции, то закон считается принятым в случае одобрения его Бундесратом. То же относится к случаям, когда законопроект не будет принят Бундестагом в течение четырех недель после его повторного внесения на рассмотрение.

(3) Во время нахождения Федерального канцлера в должности любой другой отклоненный Бундестагом законопроект также может быть принят в течение шестимесячного срока с момента первого объявления чрезвычайного порядка принятия законов в соответствии с абзацами 1 и 2. По истечении этого срока повторное объявление чрезвычайного порядка принятия законов во время нахождения того же Федерального канцлера в должности не допускается.

(4) Закон, принятый в соответствии с абзацем 2, не может изменять, частично либо полностью отменять или же приостанавливать действие Основного закона.

Статья 82

(1) Законы, принятые на основании положений настоящего Основного закона, после их контрассигнации оформляются Федеральным президентом и публикуются в «Бундесгезецблатт». Имеющие силу закона постановления оформляются издавшими их органами и, если иное не установлено законом, публикуются в «Бундесгезецблатт».

(2) В каждом законе и каждом постановлении, имеющем силу закона, должен быть указан день вступления в силу. При отсутствии такого

указания они вступают в силу на четырнадцатый день после выпуска «Бундесгезецблатт».

VIII. Исполнение федеральных законов и федеральное управление

Статья 83

Земли исполняют федеральные законы как дело собственного ведения, если настоящий Основной закон не устанавливает или не допускает иного.

Статья 84

(1) Исполняя федеральные законы как дело собственного ведения, земли самостоятельно урегулируют создание органов власти и административное делопроизводство, если федеральные законы с одобрения Бундесрата не устанавливают иного.

(2) Федеральное правительство может с согласия Бундесрата издавать общие административные инструкции.

(3) Федеральное правительство осуществляет надзор за исполнением федеральных законов землями в соответствии с действующим правом. С этой целью Федеральное правительство может направлять уполномоченных в верховные ведомства земель, а с их согласия или, в случае их отказа, с согласия Бундесрата – также и в подчиненные им ведомства.

(4) Если недостатки, обнаруженные Федеральным правительством при исполнении землями федеральных законов, не будут устранены, то по предложению Федерального правительства или земли Бундесрат решает, нарушила ли земля право. Решение Бундесрата может быть обжаловано в Федеральном конституционном суде.

(5) В целях исполнения федеральных законов Федеральному правительству могут быть предоставлены федеральным законом, требующим одобрения Бундесрата, полномочия давать в особых случаях конкретные указания. Они должны направляться в верховные ведомства земель, кроме случаев, которые Федеральное правительство сочтет неотложными.

Статья 85

(1) Если земли исполняют федеральные законы по поручению Федерации, создание ведомств остается в ведении земель, если федеральные законы с одобрения Бундесрата не устанавливают иного.

(2) Федеральное правительство может с согласия Бундесрата издавать общие административные инструкции. Оно может регулировать

единую систему подготовки чиновников и служащих. Руководители органов среднего звена должны назначаться с его согласия.

(3) Земельные ведомства подчиняются указаниям соответствующих верховных ведомств Федерации. Такие указания передаются верховным ведомствам земли, кроме случаев, которые Федеральное правительство сочтет неотложными. Верховные ведомства земель должны обеспечивать выполнение указаний.

(4) Надзор Федерации распространяется на законность и целесообразность исполнения. Федеральное правительство может с этой целью требовать отчета и представления документов, а также направлять уполномоченных во все ведомства.

Статья 86

Если исполнение законов осуществляется Федерацией через собственную федеральную администрацию или через непосредственно подчиненные ей корпорации или учреждения публично-правового характера, Федеральное правительство издает, если иное не предписано законом, общие административные инструкции. Оно регулирует создание ведомств, если закон не устанавливает иного.

Статья 87

(1) К ведению федеральной администрации с ее нижестоящими звеньями относятся: консульско-дипломатическая служба, управление финансами Федерации, Федеральные железные дороги, Федеральная почта и, согласно статье 89, управление федеральными водными путями и судоходством. Федеральным законом могут быть учреждены органы Федеральной пограничной охраны, центральные ведомства полицейской информации и связи, ведомства по сбору материалов для охраны Конституции и для уголовной полиции.

(2) В качестве корпораций публично-правового характера, непосредственно подчиненных Федерации, действуют учреждения социального страхования, компетенция которых распространяется за пределы территории одной земли.

(3) Кроме того, по тем делам, где законодательная компетенция принадлежит Федерации, федеральным законом могут быть учреждены самостоятельные ведомства Федерации и новые корпорации и учреждения публично-правового характера публичного права непосредственного федерального подчинения. Если перед Федерацией возникнут новые задачи в сферах, где ей принадлежит законодательная компетен-

ция, то в случае настоятельной необходимости с одобрения Бундесрата и большинства членов Бундестага могут быть образованы собственные федеральные органы среднего и низшего звена.

Статья 88

Федерация учреждает валютный и эмиссионный банк в качестве Федерального банка.

Статья 89

(1) Федерация является собственником прежних водных путей Германского рейха.

(2) Федерация управляет федеральными водными путями через собственные административные ведомства. Она осуществляет во внутреннем судоходстве государственные задачи, выходящие за пределы одной земли, а в морском судоходстве – те задачи, которые переданы ей законом. Она может передавать управление федеральными водными путями, если они проходят по территории одной земли, этой земле по ее ходатайству в качестве управления по поручению. Если водный путь проходит по территории нескольких земель, Федерация может поручить управление им той земле, которую предложат заинтересованные земли.

(3) При управлении водными путями, их расширении и строительстве должны учитываться требования использования и охраны природных ресурсов и водного хозяйства по согласованию с землями.

Статья 90

(1) Федерация является собственником прежних автострад и дорог Германского рейха.

(2) Федеральными автострадами и другими Федеральными дорогами дальнего сообщения по поручению Федерации управляют земли или, согласно праву земель, соответствующие органы самоуправления.

(3) По ходатайству какой-либо земли Федерация может принять в собственное управление находящиеся на территории этой земли участки Федеральной автострады и других Федеральных дорог дальнего сообщения.

Статья 91

(1) Для отражения опасности, угрожающей существованию или основам свободного демократического строя Федерации или земли, земля может потребовать привлечения полицейских сил других земель.

(2) Если земля, которой угрожает опасность, сама не готова или не в состоянии бороться с этой опасностью, то Федеральное правитель-

ство может подчинить своим указаниям полицию этой земли и полицейские силы других земель. Распоряжение подлежит отмене после ликвидации опасности, а также в любой момент по требованию Бундесрата.

IX. Правосудие

Статья 92

Судебная власть вверяется судьям; она осуществляется Федеральным конституционным судом, Верховным федеральным судом, федеральными судами, предусмотренными в настоящем Основном законе, и судами земель.

Статья 93

(1) Федеральный конституционный суд выносит решения:

1) о толковании настоящего Основного закона в связи со спорами об объеме прав и обязанностей какого-либо верховного ведомства Федерации или других участвующих сторон, наделенных настоящим Основным законом или регламентом верховного ведомства Федерации правами, которые они могут осуществлять самостоятельно;
2) при наличии разногласий или сомнений относительно того, соответствует ли федеральное право или право земли по своей форме или своему содержанию настоящему Основному закону, либо относительно того, соответствует ли право земли остальному федеральному праву – по ходатайству Федерального правительства, правительства земли или одной трети членов Бундестага;
3) при наличии разногласий относительно прав и обязанностей Федерации и земель, в частности, при исполнении землями норм федерального права и при осуществлении федерального надзора;
4) по другим публично-правовым спорам между Федерацией и землями, между различными землями или в пределах одной земли, если не предусмотрен иной порядок судебного рассмотрения;
5) в других случаях, предусмотренных настоящим Основным законом.

(2) Кроме того, Федеральный конституционный суд рассматривает иные дела, отнесенные федеральным законом к его ведению.

Статья 94

(1) Федеральный конституционный суд состоит из федеральных судей и других членов. Члены Федерального конституционного суда избираются поровну Бундестагом и Бундесратом. Они не могут входить в состав Бундестага, Бундесрата, Федерального правительства или соответствующих органов земель.

(2) Федеральный закон определяет устройство Федерального конституционного суда и порядок судопроизводства, а также устанавливает, в каких случаях его решения имеют силу закона.

Статья 95

(1) Для обеспечения единства федерального права создается Верховный федеральный суд.

(2) Верховный федеральный суд принимает решения во всех тех случаях, когда его решение имеет принципиальное значение для единства правосудия федеральных судов верхнего звена.

(3) Назначение судей Верховного федерального суда производится по решению Федерального министра юстиции совместно с комиссией по выбору судей, состоящей из министров юстиции земель и равного числа членов, избираемых Бундестагом.

(4) Остальные вопросы устройства Верховного федерального суда и порядок его работы регулируются федеральным законом.

Статья 96

(1) В области обычной, административной, финансовой, трудовой и социальной юрисдикции создаются федеральные суды верхнего звена.

(2) В отношении судей федеральных судов верхнего звена действуют положения абзаца 3 статьи 95 с той оговоркой, что министры, в ведомстве которых находится соответствующая отрасль, замещают Федерального министра юстиции и министров юстиции земель. Их трудовые отношения регулируются специальным федеральным законом.

(3) Для уголовного судопроизводства по делам о нарушении служебного долга федеральными государственными служащими и федеральными судьями федерация может создавать Федеральные дисциплинарные суды.

Статья 97

(1) Судьи независимы и подчиняются только закону.

(2) Профессиональные судьи, назначенные на постоянной основе в установленном порядке, могут быть уволены против их воли, окончательно или временно освобождены от должности, переведены на другое место или уволены в отставку до истечения срока их должности не иначе как по решению суда и только в порядке и по основаниям, установленным законом. Законодательство может установить предельный возраст, по достижении которого пожизненно назначенные судьи выходят в отставку. При изменениях структуры судов или судебных

округов судьи могут быть переведены в другой суд или освобождены от должности, но лишь с сохранением полного должностного оклада.

Статья 98

(1) Правовое положение Федеральных судей регулируется особым федеральным законом.

(2) Если Федеральный судья при исполнении должностных обязанностей или вне службы нарушит принципы Основного закона или посягнет на конституционный строй земли, то по ходатайству Бундестага Федеральный конституционный суд может большинством в две трети своего состава распорядиться о переводе данного судьи на другую должность или о его увольнении в отставку. В случае умышленного нарушения может быть принято решение о его освобождении от должности.

(3) Правовое положение судей в землях регулируется особыми законами земель. Федерация может издавать общие предписания.

(4) Земли могут постановить, что решение о назначении судей в землях принимается министром юстиции земли совместно с комиссией по выбору судей.

(5) Земли могут в отношении судей земель принять решение, соответствующее абзацу 2. Действующее конституционное право земли при этом не затрагивается. Решение по обвинению против судьи в нарушении конституционных принципов выносит Федеральный конституционный суд.

Статья 99

Закон земли может предоставить Федеральному конституционному суду право рассмотрения конституционных споров в пределах одной земли, а высшим федеральным судам – решение в последней инстанции дел, касающихся применения права земли.

Статья 100

(1) Если суд посчитает неконституционным закон, от признания которого действующим зависит решение, то процесс подлежит приостановлению и, в случаях, когда речь идет о нарушении конституции земли, должно быть получено решение компетентного в разрешении конституционных споров суда земли, а в случае, когда речь идет о нарушении настоящего Основного закона – решение Федерального конституционного суда. Это положение действует и тогда, когда речь идет о нарушении настоящего Основного закона правом земли или о несовместимости закона земли с федеральным законом.

(2) Если в судебном деле возникает сомнение, является ли норма международного права составной частью федерального права и порождает ли она непосредственно права и обязанности для отдельного лица (статья 25), то суд должен получить решение Федерального конституционного суда.

(3) Если Конституционный суд земли расходится в толковании Основного закона с решением Федерального конституционного суда или Конституционного суда другой земли, он должен обратиться за решением в Федеральный конституционный суд; если он расходится в толковании других федеральных прав с решением Верховного федерального суда или одного из федеральных судов верхнего звена, то он должен обратиться за решением в Верховный федеральный суд.

Статья 101

(1) Чрезвычайные суды не допускаются. Никто не может быть изъят из ведения своего законного судьи.

2) Суды специальной юрисдикции могут быть учреждены только законом.

Статья 102

Смертная казнь отменяется.

Статья 103

(1) В суде каждому гарантируется право быть выслушанным.

(2) Действие может повлечь наказание, только если наказуемость действия была установлена законом до его совершения.

(3) Никто не может быть наказан неоднократно за одно и то же действие на основании общих уголовных законов.

Статья 104

(1) Свобода личности может быть ограничена лишь на основании закона, принятого в установленном порядке, и только с соблюдением предписанного в нем порядка. Задержанные лица не могут подвергаться жестокому обращению ни морально, ни физически.

(2) Только судья вправе принять решение о допустимости и продлении срока ограничения свободы. При всяком ограничении свободы, не основывающемся на распоряжении судьи, незамедлительно должно быть получено решение судьи. Полиция на основе собственных полномочий никого не может содержать под стражей дольше чем до конца дня, следующего за задержанием. Подробности регулируются законом.

(3) Каждый, кто временно задержан по подозрению в уголовно наказуемом деянии, не позднее дня, следующего за задержанием, должен

быть доставлен к судье, который обязан сообщить ему причины задержания, допросить его и дать ему возможность представить свои возражения. Судья обязан немедленно либо дать мотивированное письменное распоряжение об аресте, либо распорядиться об освобождении задержанного.

(4) О принятии судейского решения об ограничении свободы или о продлении его срока в каждом случае должен быть немедленно сообщено родственнику задержанного или его доверенному лицу.

X. Финансы

Статья 105

(1) Федерация обладает исключительной законодательной компетенцией по вопросам таможенных пошлин и финансовых монополий.

(2) Федерация обладает конкурирующей законодательной компетенцией по следующим вопросам:

1) налоги на предметы потребления и налоги, связанные с товарно-денежными и имущественными отношениями, за исключением налогов местного значения, в особенности налога, уплачиваемого при покупке земельного участка, налога на прирост стоимости имущества и налога на содержание пожарной охраны,
2) налоги на доход, имущество, наследство и дарение,

прямые налоги, за исключением установления налоговой ставки, если Федерация использует налоги полностью или частично для покрытия федеральных расходов или если имеются предпосылки, определенные в абзаце 2 статьи 72.

(3) Федеральные законы о налогах, поступления от которых полностью или частично идут землям или общинам (объединениям общин), требуют одобрения Бундесрата.

Статья 106

(1) Федерации принадлежат доходы от таможенных пошлин, монополий, налогов на потребление, за исключением налога на пиво, налогов на транспортные перевозки, налогов с оборота, а также поступления от имущественных сборов единовременного целевого назначения.

(2) Доходы от налога на пиво, налогов, связанных с товарно-денежными и имущественными отношениями, за исключением налога на перевозки и налога с оборота, от налога на доход, налога с корпораций, налога на имущество, на наследство, прямых налогов и налогов мест-

ного значения принадлежат землям и общинам (объединениям общин) согласно законодательству земель.

(3) Федерация путем федерального закона, требующего одобрения Бундесрата, может использовать часть поступлений от налога на доход и налога с корпораций для покрытия своих расходов, не обеспеченных из других источников дохода, в частности для покрытия субсидий, которые должны предоставляться землям для оплаты расходов в области школьного образования, здравоохранения и социального обеспечения.

(4) Чтобы обеспечить финансовые возможности земель, налоговые поступления которых недостаточны, и в целях выравнивания различного финансового обременения земель, федерация может предоставлять субсидии и выделять для них средства из определенных налоговых поступлений, предназначенных для земель. Федеральный закон, требующий одобрения Бундесрата, определяет, какие налоги используются для этих целей, а также какие суммы и по какой схеме распределяются в порядке субсидий между землями, имеющими право на финансовую компенсацию; субсидии должны перечисляться землям напрямую.

Статья 107

Окончательное распределение налогов между Федерацией и землями в рамках конкурирующего законодательства должно завершиться не позднее 31 декабря 1952 г, а именно путем федерального закона, требующего одобрения Бундесрата. Это положение не распространяется на прямые налоги и налоги местного значения. Каждой из сторон должно быть предоставлено законное право на получение поступлений от определенных налогов или от доли налогов в соответствии с выполняемыми сторонами задачами.

Статья 108

(1) Управление в сфере таможенных пошлин, финансовых монополий, налогов на потребление в рамках конкурирующего законодательства, налогов на транспортные перевозки, налогов с оборота и единовременных имущественных сборов осуществляется федеральными финансовыми ведомствами. Структура этих ведомств и порядок их работы регулируются федеральным законом. Руководители ведомств среднего звена назначаются по согласованию с правительствами земель. Федерация может передать функции управления единовременными имущественными сборами финансовым ведомствам земель в качестве управления по поручению.

(2) Если Федерация пользуется частью поступлений от налога на доход и налога с корпораций, то в такой же степени она осуществляет и функции управления; однако эти функции она может передать финансовым ведомствам земель в качестве управления по поручению.

(3) Управление в сфере прочих налогов осуществляется финансовыми органами земель. Федерация может регулировать структуру этих органов, порядок их работы и единую систему подготовки их чиновников на основании федерального закона, требующего одобрения Бундесрата. Руководители ведомств среднего звена назначаются с согласия Федерального правительства. Функции управления в сфере налогов, поступающих в доход общин (объединения общин), земли могут полностью или частично передать общинам (объединениям общин).

(4) Если налоги поступают в доход Федерации, то функции управления в этой сфере осуществляют финансовые ведомства земель по поручению Федерации. Земли несут ответственность своими доходами за надлежащее управление этими налогами; Федеральный министр финансов может осуществлять надзор за надлежащим управлением, привлекая к этому Федеральных уполномоченных, которые вправе давать указания ведомствам среднего и низшего звена.

(5) Финансовая юрисдикция регулируется на единых началах федеральным законом.

(6) Федеральное правительство с одобрения Бундесрата издает общие административные инструкции в случаях, когда управление налогами возлагается на финансовые органы земель.

Статья 109

Федерация и земли имеют самостоятельное и независимое друг от друга бюджетное хозяйство.

Статья 110

(1) Все доходы и расходы Федерации рассчитываются на каждый финансовый год и включаются в бюджетный план.

(2) Бюджетный план утверждается законом до начала финансового года. Он должен быть сбалансирован по доходам и расходам. Расходы, как правило, утверждаются на один год; в особых случаях они могут утверждаться и на более длительный период. В федеральном законе о бюджете не должно содержаться каких-либо положений, выходящих за рамки финансового года или не имеющих отношения к доходам и расходам Федерации или ее администрации.

(3) Имущество и долги должны быть приведены в приложении к бюджетному плану.

(4) В случае коммерческих предприятий Федерации в бюджетный план включаются не отдельные доходы и расходы, а только конечный результат их деятельности.

Статья 111

(1) Если до окончания финансового года бюджет на следующий год не утвержден законом, то впредь до вступления его в силу Федеральное правительство вправе производить все расходы, необходимые:

a) для содержания установленных законом учреждений и проведения предусмотренных законом мероприятий;

b) для выполнения юридически обоснованных обязательств Федерации;

c) для продолжения строительства, закупок и других действий или дальнейшего предоставления средств на эти цели, если в бюджете предыдущего года были предусмотрены соответствующие суммы.

(2) Если расходы, указанные в абзаце 1, не покрываются предусмотренными особым законом поступлениями от налогов, сборов и других источников или резервных оборотных средств, то Федеральное правительство может с помощью кредита мобилизовать необходимые для поддержания хозяйства средства в размере не свыше четверти итоговой суммы бюджета истекшего года.

Статья 112

Сверхплановые и внеплановые расходы требуют согласия Федерального министра финансов. Оно может быть дано только в случае непредвиденной и неизбежной необходимости.

Статья 113

(1) Решения Бундестага или Бундесрата, увеличивающие предложенные Федеральным правительством бюджетные расходы, или заключающие в себе новые расходы либо влекущие их в будущем, требуют согласия Федерального правительства.

Статья 114

(1) Федеральный министр финансов обязан ежегодно представлять в Бундестаг и в Бундесрат отчет о всех доходах и расходах, а также об имуществе и о долгах.

(2) Отчет проверяет Счетная палата, члены которой обладают судейской независимостью. Общий отчет и обзорная информация

по имуществу и долгам должны быть представлены Бундестагу и Бундесрату в течение следующего финансового года вместе с примечаниями Счетной палаты в целях утверждения отчета Федерального правительства. Ревизия отчетов регулируется федеральным законом.

Статья 115

Денежные средства могут быть получены путем кредита только в случае чрезвычайной необходимости и, как правило, только для расходов, связанных с получением и сохранением дохода, и только на основании федерального закона. Кредитование и предоставление гарантий за счет Федерации, срок действия которых выходит за рамки одного финансового года, могут выдаваться только на основании федерального закона. В законе должны быть определены размер кредита или объем обязательства, ответственность по которой берет на себя Федерация.

XI. Переходные и заключительные положения

Статья 116

(1) Если законом не установлено иное, немцем в смысле настоящего Основного закона является каждый, кто обладает германским гражданством, или в качестве беженца или изгнанного лица немецкой национальности, его супруга или потомка нашел убежище на территории Германии в границах, существовавших на 31 декабря 1937 г.

(2) Бывшие граждане Германии, лишенные гражданства в период между 30 января 1933 г. и 8 мая 1945 г. по политическим, расовым и религиозным мотивам, и их потомки подлежат восстановлению в гражданстве по их ходатайству. Они считаются не утратившими гражданства, если после 8 мая 1945 г. поселились в Германии и не выразили иной воли.

Статья 117

(1) Законодательство, противоречащее абзацу 2 статьи 3, остается в силе впредь до приведения его в соответствие с этим положением Основного закона, однако не дольше, чем до 31 марта 1953 г.

(2) Законы, ограничивающие право на свободу передвижения, ввиду нынешней нехватки жилья остаются в силе вплоть до отмены их федеральным законом.

Статья 118

Новое деление территории, охватывающей земли Баден, Вюртемберг-Баден и Вюртемберг-Гогенцоллерн, может быть произведено, иначе, чем уставнолено статьей 29, согласно договоренности между заинтересованными землями. Если договоренность не будет достигнута, то

новое территориальное деление устанавливается федеральным законом, в котором должно быть предусмотрено проведение референдума.

Статья 119

Впредь до урегулирования федеральным законом Федеральное правительство может с одобрения Бундесрата издавать имеющие силу закона постановления по делам беженцев и изгнанных лиц, в частности, относительно их распределения по землям. При этом в особых случаях Федеральное правительство может быть уполномочено давать отдельные указания. Эти указания должны направляться верховным органам власти земель, кроме случаев, не терпящих отлагательства.

Статья 120

(1) Федерация несет расходы по издержкам оккупации и другим возникшим в результате войны внутренним и внешним обязательствам в соответствии с федеральным законом и выделяет субсидии для нужд социального страхования, включая страхование по безработице и пособия по безработице.

(2) Право на доходы переходит к Федерации в момент, когда она принимает на себя обязательства по расходам.

Статья 121

Большинством членов Бундестага и Федерального собрания в смысле настоящего Основного закона является большинство от законного числа их членов.

Статья 122

(1) С момента первого заседания Бундестага законы принимаются исключительно законодательными властями, признанными настоящим Основным законом.

(2) С этого момента распускаются законодательные органы, а также органы с совещательными функциями в области законодательства, полномочия которых прекращают свое действие согласно абзацу 1.

Статья 123

(1) Право, действовавшее до момента первого заседания Бундестага, продолжает действовать в той мере, в какой оно не противоречит Основному закону.

(2) Заключенные ранее Германским Рейхом государственные договоры, касающиеся предметов, входящих согласно настоящему Основному закону в законодательную компетенцию земель, остаются в силе, если они согласно общим принципам права являются действительными

и продолжают действовать с сохранением всех прав и оговорок сторон впредь до заключения новых государственных договоров компетентными органами, предусмотренными настоящим Основным законом, или до прекращения их действия на основании содержащихся в них положений.

Статья 124

Право, касающееся предметов исключительной законодательной компетенции Федерации, в своей сфере действия становится федеральным правом.

Статья 125

Право, касающееся предметов конкурирующей законодательной компетенции Федерации, в своей сфере действия становится федеральным правом,

1) если оно действует одинаково в одной или нескольких оккупационных зонах;
2) если речь идет о праве, которым после 8 мая 1945 г. изменено прежнее право Германского рейха.

Статья 126

В случае расхождения мнений о том, продолжает ли существующее право действовать в качестве федерального, решение принимает Федеральный конституционный суд.

Статья 127

Федеральное правительство с согласия правительств заинтересованных земель может в течение одного года после обнародования настоящего Основного закона ввести в действие в землях Баден, Большой Берлин, Рейнланд-Пфальц и Вюртемберг-Гогенцоллерн право, на основе которого осуществлялось управление Объединенной экономической зоной, если оно согласно статье 124 или 125 продолжает действовать в качестве федерального права.

Статья 128

Если продолжающее действовать право предусматривает указанное в абзаце 5 статьи 84 право работодателя определять содержание, объём и продолжительность работы работника, то это право работодателя сохраняется впредь до иного законодательного урегулирования.

Статья 129

(1) Если в законоположениях, продолжающих действовать в качестве федерального права, предусматриваются полномочия на издание постановлений или общих административных инструкций, а также

на осуществление административных актов, эти полномочия передаются компетентным отраслевым органам. В случаях сомнений вопрос решается Федеральным правительством по соглашению с Бундесратом; решение подлежит опубликованию.

(2) Если такие же полномочия предусматриваются в законоположениях, продолжающих действовать в качестве права земель, они осуществляются органами, которые согласно праву земель компетентны в данном вопросе.

(3) Если в законоположениях, упомянутых в абзацах 1 и 2, предусматриваются полномочия на их изменение или дополнение либо на издание законоположений, заменяющих законы, то действие таких полномочий прекращается.

(4) Положения абзацев 1 и 2 действуют в тех случаях, когда в законоположениях содержится ссылка на не действующие более нормы или на не существующие более учреждения.

Статья 130

(1) Органы администрации и другие органы публично-правового управления и правосудия, существующие не на основе права земель или государственных договоров между землями, а также Объединение предприятий германских юго-западных железных дорог и Административный совет почтовой, телеграфной и телефонной связи во французской оккупационной зоне подчиняются Федеральному правительству. Оно регулирует с одобрения Бундесрата их передачу, роспуск или реорганизацию.

(2) Высшим должностным лицом по дисциплинарным делам для служащих этих администраций и учреждений является компетентный Федеральный министр.

(3) Корпорации и учреждения публично-правового характера, не состоящие в непосредственном ведении земель и действующие не на основе государственных договоров между землями, подлежат надзору компетентных верховных органов Федерации.

Статья 131

Подлежит урегулированию федеральным законом правовое положение лиц, включая беженцев и изгнанных лиц, которые состояли на государственной службе на 8 мая 1945 г. и оставили ее по причинам неслужебного характера или по причинам, не связанным с тарифными правилами, и которые до сих пор не используются в служебном отно-

шении или используются не в соответствии с их прежней должностью. То же самое относится к лицам, включая беженцев и изгнанных лиц, которые на 8 мая 1945 г. имели право на обеспечение, но не получают сейчас никакого или должного обеспечения по причинам неслужебного характера или причинам, не связанным с тарифными правилами. До вступления в силу федерального закона они не могут предъявлять никаких правовых претензий, если иное не установлено правовыми нормами земель.

Статья 132

(1) Чиновники и судьи, которые на момент вступления в силу настоящего Основного закона были назначены пожизненно, в течение шести месяцев с момента первого заседания Бундестага могут быть уволены в отставку или в резерв, а также переведены на должность с более низким жалованием, если они по своим личным или профессиональным качествам не соответствуют должности. Это правило применяется соответственно к служащим, которые не подлежат увольнению. Для служащих, могущих быть уволенными, в тот же период могут быть отменены сроки увольнения, выходящие за пределы тарифного регулирования.

(2) Это положение не применяется к тем должностным лицам, на которых не распространяются предписания об «Освобождении от национал-социализма и милитаризма», или к тем, кто признан жертвой нацистского режима, если только их личные качества не служат веским основанием для иного подхода. Beseitigung

(3) Лица, которых касаются эти положения, имеют право на судебное обжалование согласно абзацу 4 статьи 19.

(4) Подробности регулируются постановлением Федерального правительства, требующим одобрения Бундесрата.

Статья 133

Федерация приобретает права и обязанности по управлению Объединенной экономической зоной.

Статья 134

(1) Имущество Германского рейха становится в принципе имуществом Федерации.

(2) Это имущество должно быть безвозмездно передано компетентным в настоящее время учреждениям, если оно по своему первоначальному назначению должно было использоваться преимуще-

ственно для решения административных задач, которые согласно настоящему Основному закону не являются задачами Федерации; если это имущество по своему нынешнему, не только временному, назначению служит административным задачам, которые согласно настоящему Основному закону отныне должны решаться землями, оно передается землям. Федерация может передавать землям и другое имущество.

(3) Имущество, которое было безвозмездно предоставлено в распоряжение Рейха землями и общинами (объединениями общин), вновь становится имуществом земель и общин (объединений общин), если Федерация не нуждается в нем для выполнения собственных административных задач.

(4) Подробности регулируются федеральным законом, требующим одобрения Бундесрата.

Статья 135

(1) Если после 8 мая 1945 г. и до вступления в силу настоящего Основного закона изменилась принадлежность территории к какой-либо земле, то находящееся на этой территории имущество той земли, в которую ранее входила данная территория, переходит к земле, в которую она входит в настоящее время.

(2) Имущество не существующих более земель, а также других корпораций и учреждений публично-правового характера, если оно по своим первоначальным целям предназначалось преимущественно для решения административных задач или по своему нынешнему, не только временному, назначению служит преимущественно для решения таких задач, переходит к земле, корпорации или учреждению публично-правового характера, которые в настоящее время эти задачи выполняют.

(3) Земельные владения не существующих более земель переходят к той земле, на территории которой они расположены, вместе с предназначенными для их использования приспособлениями, если они уже не отнесены к имуществу, указанному в абзаце 1.

(4) Федеральным законом может быть установлено иное регулирование, чем в абзацах 1-3, если этого требуют насущные интересы Федерации или особые интересы какой-либо территории.

(5) В остальном вопросы правопреемства и споры, если они не урегулированы до 1 января 1952 г. путем соглашения между заинтересованными землями или корпорациями и учреждениями публично-пра-

вового характера, регулируются федеральным законом, требующим одобрения Бундесрата.

(6) Долевая собственность бывшей земли Пруссии в частных предприятиях переходит к Федерации. Подробности регулируются федеральным законом, который может предусматривать и иные правила.

(7) Если имуществом, которое согласно абзацам 1-3 должно было отойти определенной земле, корпорации или учреждению публично-правового характера, распорядилось лицо или учреждение, уполномоченное на это законом земли, либо действовавшее по закону земли или на ином основании, при вступлении в силу Основного закона, то передача этого имущества считается как произведенная до акта распоряжения.

Статья 136

(1) Бундесрат собирается впервые в день первого заседания Бундестага.

(2) До избрания первого Федерального президента его полномочия осуществляет Президент Бундесрата. Он не имеет права роспуска Будестага.

Статья 137

(1) Пассивное избирательное право чиновников, государственных (муниципальных) служащих и судей в Федерации, землях и общинах может быть ограничено законом.

(2) Выборы первого Бундестага, первого Федерального собрания и первого Федерального президента Федеративной Республики Германии регулируются избирательным законом, который должен быть принят Парламентским советом.

(3) Предусмотренные абзацем 2 статьи 41 полномочия Федерального конституционного суда впредь до его создания будут осуществляться Германским верховным судом в Объединенной экономической зоне в соответствии с его процессуальным регламентом.

Статья 138

Для изменения существующей организации нотариата в землях Баден, Бавария, Бюртемберг-Баден и Вюртемберг-Гогенцоллерн требуется согласие правительств этих земель.

Статья 139

Законоположения, принятые в целях «Освобождения немецкого народа от национал-социализма и милитаризма», не затрагиваются положениями настоящего Основного закона.

Статья 140

Положения статей 136, 137, 138, 139 и 141 GlossarГерманской Конституции от 11 августа 1919 г. являются составной частью настоящего Основного закона

Статья 141

Предложение 1 абзаца 3 статьи 7 не распространяется на землю, в которой на 1 января 1949 г. действовало иное правовое регулирование, установленное этой землей.

Статья 142

Независимо от предписания статьи 31 положения конституций земель остаются в силе, если они гарантируют основные права в соответствии со статьями 1-18 настоящего Основного закона.

Статья 143

(1) Лицо, которое путем применения силы или угрозы применения силы изменяет конституционный строй Федерации или какой-либо земли, лишает Федерального президента полномочий, предоставленных ему данным Основным законом, либо принуждает его либо мешает ему с помощью силы или опасной угрозы исполнять эти полномочия вообще или в определенном направлении, либо отчуждает территорию, принадлежащую федерации или какой-либо земле, наказывается пожизненным заключением в каторжной тюрьме или каторжным заключением на срок не менее десяти лет.

(2) Кто публично призывает к действию в смысле абзаца 1 либо сговаривается с другим лицом о его проведении либо подготавливает его каким-то иным образом, наказывается каторжным заключением на срок не менее десяти лет.

(3) Менее тяжкие преступления в случаях, попадающих под действие абзаца 1, наказываются каторгой сроком не менее двух лет, а в случаях, попадающих под действие абзаца 2, – заключением в тюрьме на срок не менее одного года.

(4) Кто по собственной воле прекращает свою деятельность или в случае участия нескольких лиц препятствует задуманному действию, тот не может быть наказан согласно предписаниям абзацев с 1 по 3.

(5) Вынесение приговора, если действие направлено исключительно против конституционного порядка какой-либо земли, при отсутствии иного регулирования в праве земли, осуществляет уголовный суд верхнего звена этой земли. В остальных случаях компетенция принад-

лежит Верховному земельному суду, в округе которого находится первое Федеральное правительство.

(6) Вышестоящие предписания действуют до тех пор, пока федеральный закон не установит иного регулирования.

Статья 144

(1) Для принятия настоящего Основного закона необходимо его принятие органами народного представительства двух третей германских земель, в которых он должен начать действовать.

(2) Если применение настоящего Основного закона в одной из земель, указанных в статье 23, или на части территории одной из этих земель ограничивается, такая земля или ее часть имеет право согласно статье 38 послать своих представителей в Бундестаг и согласно статье 50 – в Бундесрат.

Статья 145

(1) Парламентский совет на открытом заседании с участием депутатов Большого Берлина устанавливает принятие настоящего Основного закона, оформляет и обнародует его.

(2) Настоящий Основной закон вступает в силу по истечении дня его обнародования.

(3) Он подлежит опубликованию в «Бундесгезецблатт».

Статья 146

Настоящий Основной закон прекратит свое действие в день, когда вступит в силу Конституция, принятая свободным решением немецкого народа.

Бонн на Рейне, 23 мая 1949

РАЗДЕЛ XIV. Дополнительные практические задания (проблемно-ситуацианые задачи, тесты)

Проблемно-ситуацианые задачи

1. Губернатор Калифорнии Арнольд Шварценеггер в 2004 году объявил о намерении в будущем баллотироваться на пост Президента Соединенных Штатов Америки. Правомерно ли такое решение? С опорой на конституционное законодательство США назовите требования, которые предъявляются к кандидату в Президенты США.
2. Гражданин Франции не удовлетворен решением суда первой инстанции. По его мнению, суд назначил в качестве наказания излишне высокую сумму штрафа за нарушение общественного порядка. Гражданин полагает, что решение суда посягает на его конституционное право собственности. Он обращается: А – в апелляционный суд; Б – в кассационный суд; В – в Европейский Суд по правам человека; Г – в Конституционный совет (он рассматривает жалобы граждан на нарушение прав человека). Что верно? Почему?
3. Федеральный Президент Германии объявил о досрочном прекращений своих полномочий. Правомерно ли такое поведение главы ФРГ? В случае невозможности исполнения Федеральным президентом своих обязанностей кто будет исполнять его полномочия? Ответ обоснуйте, ссылаясь на Основной закон ФРГ.
4. Император Японии Акихито, в 2016 г. выступил с обращением к народу, в котором заявил, что желает отречься от престола. Однако Закон требует от монарха Японии находиться на престоле пожизненно. Какой орган, парламент или правительство Японии уполномочен принять специальный закон об отречении монарха? Возможно ли вообще отречение Императора Японии по Конституции 1947 г.?
5. В 2000-х гг. в ряде европейских государств (Бельгия, Франция, Швейцария) были приняты законы, запрещающие женщинам появляться в общественных местах в парандже, чадре и иных головных уборах, закрывающих лицо. Как вы думаете, в нарушении каких конституционных принципов обвиняют противники данных законов их авторов? Содержат ли данные положения законов, по вашему мнению, нарушения прав человека?

Тесты

1. Общественные отношения, связанные с участием населения в публичной власти зарубежных стран составляют предмет:

а) уголовного права;

б) финансового права;

в) административного права;

г) конституционного права.

2. Предметом конституционного права в зарубежных странах являются отношения в сфере:

а) формирования и деятельности Европейского Суда по правам человека;

б) расторжения брака и взыскания алиментов;

в) взаимодействия главы государства и парламента в законодательном процессе;

г) проведения собрания акционеров в закрытом акционерном обществе;

д) участия граждан в выборах нижней палаты двухпалатного парламента.

3. Нормы конституционного права в зарубежных странах имеют следующие особенности:

а) регулируют имущественные отношения и связанные с ними личные неимущественные отношения;

б) в них часто отсутствует санкция;

в) они имеют карательный характер;

г) регулируют отношения по взысканию недоимок по налогам и иным обязательным платежам в бюджет;

д) представляют собой нормы – цели, нормы – принципы, нормы дефиниции (определения);

е) содержатся в конституции.

4. К субъектам конституционно-правовых отношений со специальной правоспособностью относятся:

а) граждане (поданные);

б) лица без гражданства (апатриды);

в) избиратели;

г) депутаты;

д) иностранные граждане;

е) иностранные граждане, получившие территориальное политическое убежище.

5. Субъектами конституционного права в зарубежных странах являются:

а) ООН;

б) собрание акционеров;

в) правительство;

г) глава государства;

д) канцелярия по гражданским делам суда общей юрисдикции;

е) аппарат министерства;

ж) парламент.

6. Общности людей (народ, нации, иные этнические группы, население региона, автономии, административно- территориальных единиц и муниципальных образований) относятся:

а) к государственным объединениям – субъектам конституционно-правовых отношений;

б) к негосударственным объединениям-субъектам конституционно-правовых отношений;

7. Прогностическая функция науки конституционного права зарубежных стран выражается в:

а) оценке тенденций и перспектив развития конституционно-правовых институтов;

б) получении достоверных знаний о конституционно-правовых нормах и отношениях;

в) выявлении недостатков законодательства, негативных сторон реализации конституционно-правовых норм.

8. Прикладная функция науки конституционного права зарубежных стран выражается в:

а) оценке тенденций и перспектив развития конституционно-правовых институтов;

б) упразднении отдельных конституционно-правовых норм и институтов;

в) получении достоверных знаний о конституционно-правовых нормах и институтах.

9. Источниками науки конституционного права зарубежных стран выступают:

а) гражданско-правовые договоры;

б) конституции;

в) уставы, избирательные платформы и декларации политических партий;

г) трудовые договоры;
е) практическая деятельность конституционных судов;
ж) труды ученых – конституционалистов.

10. Термин «конституция», обозначающий реально существующие основы общественно-политического строя и положения личности в стране, употребляется в значении:

а) юридическая конституция;
б) фактическая конституция;
в) социальная конституция;
г) конституция в материальном смысле;
д) формальная конституция.

11. Стабильность конституции в зарубежных странах проявляется в том, что она:

а) обладает высшей юридической силой;
б) является легитимной;
в) служит базой текущего законодательства;
г) сохраняет высокую степень устойчивости и неподвержена воздействию политических сил, меняющихся у власти.

12. Конституция в зарубежных странах осуществляет следующее функции:

а) хозяйственную;
б) критическую;
в) юридическую;
г) прагматическую;
д) идеологическую;
е) политическую.

13. Структура зарубежной консолидированной конституции включает в себя:

а)обычные (ординарные) законы;
б) преамбулу;
в) международные соглашения министерства внутренних дел;
г) основную часть (раздела, главы и статьи);
д) органические законы;
е) заключительные и переходные положения;
ж) приложения.

14. Октроирование – это:

а) акт опубликования текста конституции;

б) дарование конституции односторонним актом главы государства (монарха);

в) акт принятия конституции парламентом;

г) голосование по проекту конституции на референдуме

15. Конституционный контроль – это:

а) одно из полномочий государственного органа, устанавливать соответствие или несоответствие конституции актов, принятых различными органами публичной власти

б) власть, предоставленная соответствующему органу устанавливать соответствие конституции актов, принятых различными органами публичной власти;

в) власть, предоставленная соответствующему органу устанавливать несоответствие конституции актов, принятых различными органами публичной власти;

г) власть, предоставленная соответствующему органу контролировать и в случае необходимости устанавливать соответствие или несоответствие конституции актов, принятых различными органами публичной власти.

16. Специализированные органы конституционного контроля функционируют в:

а) США;

б) Великобритании;

в) Бельгии;

г) Нидерландах.

17. Права и свободы личности чаще всего подразделяют на:

а) личные, политические, социально-экономические, культурные;

б) индивидуальные и коллективные;

в) физические, интеллектуальные и регулирующие отношения между людьми;

г) основные и дополнительные.

18. Универсальные международные стандарты в области прав человека установлены в:

а) Всеобщая декларация прав человека 1948 года;

б) Американской конвенции о правах человека 1969 года;

в) Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года;

г) Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека 1995 года.

19. К конституционным обязанностям граждан не относится обязанность:

а) трудиться;

б) участвовать в выборах;

в) соблюдать конституцию и законы;

г) сохранять природу и окружающую среду.

20. Первоначально в конституциях зарубежных стран закреплялась:

а) государственная собственность;

б) муниципальная собственность;

в) частная собственность;

г) все из выше перечисленных форм собственности.

21. Социальный характер государства:

а) закреплялся в конституциях до Второй мировой войны;

б) находится за пределами конституционного регулирования;

в) не закрепляется в современных конституциях;

г) закрепляется в современных конституциях.

22. Дуалистическая монархия отличается от абсолютной:

а) наличием двух монархов;

б) существованием наряду с монархом законодательного органа власти (парламента);

в) правом роспуска парламента монархом;

г) правом парламента формировать правительство

23. Двухпартийную систему в США составляют партии:

а) либеральная и консервативная;

б) республиканская и демократическая;

в) консервативная и лейбористская;

г) республиканская и лейбористская.

24. Однопартийная политическая система действует в:

а) Германия, Франция, Япония, Индия.

б) Великобритания, США, Австралия, Турция;

в) Куба, Вьетнам, КНДР, Туркмения;

г) Катар, ОАЭ, Оман, Саудовская Аравия.

25. В первый вторник после первого понедельника ноября високосного года проходят выборы:

а) президента Франции;

б) президента ФРГ;

в) Президента США

26. Джерримэндеринг» (избирательная география, «избирательная геометрия») – это:

а) процедура отрешения от должности;

б) нарушение при «нарезке» избирательных округов для обеспечения преимуществ одному из кандидатов;

в) фальсификация результатов выборов;

г) процедура оглашения результатов выборов.

27. Парламент в зарубежных странах – это:

а) исполнительный орган власти;

б) представительный орган власти;

в) законодательный орган власти;

г) контрольно - надзорный орган власти.

28. Способами формирования верхней (второй) палаты парламента в зарубежных странах выступают:

а) прямые выборы;

б) самовыдвижение;

в) косвенные выборы;

г) назначение лидерами политических партий;

д) сочетание прямых и косвенных видов

29. Принцип императивного мандата включает в себя:

а) принесение присяги депутатом;

б) обязательность наказов избирателей для депутата;

в) безответственность депутата перед избирателями;

г) право отзыва депутата избирателями как не оправдавшего их доверие;

д) обязательная отчетность депутата.

30. Согласно Европейской Хартии местного самоуправления 1985 года местное самоуправление – это:

а) форма организации и осуществления населения государственной власти;

б) право решать дела внутреннего управления по собственным законам в пределах национально-территориальной единицы;

в) основа демократического строя;

г) основа государственного строя;

д) право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, в соответствии со своей компетенций и в интересах населения;

31. К основным системам организации власти на местах относят:

а) российскую;

б) англо-американскую;

в) романо-германскую (континентальную);

г) традиционную;

д) иберийскую;

е) швейцарскую.

РАЗДЕЛ XV. Вопросы к зачету/экзамену

1. Понятие конституционного права как ведущей отрасли права в зарубежных странах.
2. Соотношение категорий «конституционное» и «государственное» право в российской и зарубежной юридической науке.
3. Предмет и объекты конституционного права как отрасли права в зарубежных странах.
4. Методы конституционно-правового регулирования.
5. Понятие, структура и виды норм конституционного права.
6. Понятие и виды институтов конституционного права в зарубежных странах.
7. Понятие и виды конституционно-правовых отношений.
8. Субъекты конституционно-правовых отношений в зарубежных странах: понятие, виды, своеобразие.
9. Понятие и виды источников конституционного права в зарубежных странах.
10. Предмет и методы конституционного права зарубежных стран как отраслевой юридической науки. Предмет конституционного права зарубежных стран как учебной дисциплины.
11. Понятие и юридические свойства современной писаной конституции.
12. Социально-политическая сущность современной конституции.
13. Классификация современных конституций: основания, научное и практическое значение.
14. Порядок принятия, изменения, пересмотра и отмены конституций в зарубежных странах.
15. Основные черты формы, структуры и содержания современных конституций.
16. Понятие, виды и значение конституционных принципов (конституционных основ) в зарубежных странах.
17. Понятие правового положения человека и гражданина и формы его закрепления в современных конституциях.
18. Общая характеристика международно-правовых источников регулирования прав и свобод человека.
19. Юридическая конструкция правового положения человека и гражданина: понятие, элементы, значение.

20. Понятие и основания классификации прав и свобод личности в зарубежных странах.
21. Конституционные личные (гражданские) права и свобод: понятие, содержание, значение.
22. Конституционные экономические права и свободы: понятие, содержание, значение.
23. Конституционные социально-культурные права и свободы: понятие, содержание, значение.
24. Конституционные политические права и свободы: понятие, содержание, значение.
25. Конституционные обязанности человека и гражданина в зарубежных странах: понятие, содержание. Соотношение конституционных прав и обязанностей личности.
26. Гражданство как условие реализации прав и обязанностей личности.
27. Юридические гарантии прав и свобод человека и гражданина в зарубежных странах.
28. Основания и порядок приобретения гражданства в зарубежных странах.
29. Основания и порядок прекращения гражданства в зарубежных странах.
30. Понятие и проблемы использования двойного (множественного) гражданства. Соотношение национально- и международно-правового регулирования двойного (множественного) гражданства.
31. Понятие и виды принципов правового положения человека и гражданина в зарубежных странах.
32. Понятие общественного строя в науке конституционного права. Соотношение категорий «общественный строй» и «гражданское общество».
33. Способы закрепления основ общественного строя в современных конституциях.
34. Конституционно-правовой статус современного государства: понятие, основные черты, значение.
35. Понятие и виды форм современных государств (форма правления, форма государственно-территориального устройства, форма политического (государственного) режима).
36. Понятие и источники правового регулирования деятельности политических партий.

37. Классификация партий в зарубежных странах.
38. Основные функции политических партий.
39. Понятие и виды партийных систем. Многопартийность как условие демократии.
40. Понятие «выборов», «избирательного права» и «избирательной системы» в науке конституционного права.
41. Принцип всеобщих выборов. Избирательные цензы: понятие, виды, значение.
42. Понятие и содержание принципов свободных, прямых (косвенных, многостепенных) выборов при тайном голосовании.
43. Принцип равных выборов: содержание и значение. Джеррримэндеринг. «Заградительный барьер».
44. Основные этапы подготовки и проведения выборов в парламенты зарубежных стран.
45. Мажоритарная избирательная система: понятие, виды, порядок определения результатов голосования избирателей.
46. Избирательная система пропорционального представительства: понятие, определение результатов голосования избирателей по методу Т. Хэра.
47. Избирательная система пропорционального представительства: понятие, определение результатов голосования избирателей по методу В. д'Ондта.
48. Соотношение достоинств и недостатков мажоритарной и пропорциональной избирательных систем.
49. Форма правления: основные черты парламентарной республики (ФРГ, Италия, Португалия).
50. Форма правления: основные черты президентской и президентско-парламентарной республики (США, Мексика, Франция).
51. Форма правления: основные черты парламентарной, дуалистической и абсолютной монархии (Великобритания, Испания, Япония, Швеция; Иордания, Саудовская Аравия).
52. Понятие и виды (централизованное и децентрализованное) унитарного государственно-территориального устройства (Франция, Италия, Испания, Португалия).
53. Понятие и основные черты современной федерации (Австрия, ФРГ, Швейцария, США, Канада).
54. Правовое положение субъектов зарубежных федераций: основные черты.

55. Понятие, виды и основы правового положения автономных территориальных единиц (Великобритания, Италия, Испания).
56. Основные черты демократического политического режима.
57. Основные черты антидемократического (тоталитарного, авторитарного, расистского, военного) политического режима.
58. Порядок избрания и полномочия президента (главы государства) в парламентарной, президентской и президентско-парламентарной республиках.
59. Полномочия монарха (главы государства) в абсолютной, дуалистической и парламентарной монархии.
60. Парламент как высший орган народного представительства: порядок формирования и структура.
61. Функции парламента в зарубежных странах.
62. Формы контроля парламента за деятельностью правительства государства (вотум недоверия, интерпелляция, актуальный час, письменный запрос и пр.).
63. Понятие и стадии законодательного процесса в зарубежных парламентах.
64. Правовой статус депутата современного парламента.
65. Понятие и виды правительства в современных государствах.
66. Структура и состав правительства в зарубежных странах.
67. Функции правительства как высшего органа исполнительной власти государства.
68. Формы участия правительства в законодательстве. Делегированное законодательство.
69. Понятие и виды конституционного контроля в зарубежных странах.
70. Порядок формирования и внутренняя организация органов конституционного контроля в зарубежных странах (США, Япония, Австрия, Испания, ФРГ, Франция, Казахстан).
71. Функции органов конституционного контроля в зарубежных странах.
72. Юридическая сила актов органов конституционного контроля в зарубежных странах.
73. Понятие и основные типы (модели) местного самоуправления за рубежом: англосаксонская, континентальная (французская), смешанная.
74. Организационно-правовые формы местного самоуправления в зарубежных странах.

75. Компетенция органов местного управления (самоуправления) в зарубежных органах.
76. Референдум в зарубежных странах: понятие, виды, юридическая сила решений.

РАЗДЕЛ XVI. Словарь терминов

Автономия (греч. autos – сам и nomos – закон) – правовой режим осуществления власти в обособленной сфере, который предполагает передачу части функций по государственному управлению в определенной сфере независимым общественным или государственным органам, (национально культурная автономия), в том числе с обособленной территориальной сферой (автономные административно-территориальные единицы в РФ).

Агитация предвыборная – деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них).

Административно-территориальная единица – территория, выделенная для целей осуществления государственного управления центральной властью и, как правило, не обладающая собственной правосубъектностью.

Апатрид – лицо без гражданства. Состояние, при котором лицо, находящееся на территории государства, не является гражданином этого государства и не имеет доказательств принадлежности к гражданству другого государства.

Беженец – лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Внутригосударственный договор – принятое в науке конституционного права обобщенное название договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ, договоров между субъектами РФ.

Выборы – форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица

Глава государства – единоличный или коллегиальный орган, представляющий государство в целом внутри и во внешних отношениях, а также выполняющий иные функции, обеспечивающие единство государства.

Гражданство – устойчивая политико-правовая связь индивида и государства, выражающаяся в наличии у них взаимных прав и обязанностей.

Государственный орган – элемент механизма государства, организация, создаваемая государством для реализации государственных функций и наделенная в этих целях организационно-распорядительными, организационно-хозяйственными, организационно-техническими полномочиями.

Государственный строй – совокупность общественно-политических отношений, выражающих наиболее принципиальные свойства, взаимосвязи и взаимодействие в механизме организации и функционирования государства. Государственный строй отражает: 1) отношения между государством, обществом и личностью; 2) методы осуществления государственной власти; 3) форму правления государства; 4) форму государственного устройства; 5) роль права и закона в организации и деятельности государства

Депутат – лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган государственной власти или в представительный орган местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Заградительный пункт (или барьер) – условие (правило) при избрании представительного органа по пропорциональной системе, в соответствии с которым допускается к распределению мандатов только те избирательные объединения (избирательные блоки), которые набрали установленный законом процент голосов.

Законодательная инициатива – внесение в законодательный орган проекта закона и сопроводительных документов, которое влечет обязанность этого органа рассмотреть такой проект.

Законодательный процесс – последовательность совершения действий по внесению проекта (законодательной инициативе), его обсуждению, рассмотрению и принятию, состоящая из ряда стадий (этапов).

Избирательная кампания – деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов.

Иммунитет – 1) освобождение от юридической обязанности совершить какие-то действия; 2) депутатский и. – неприкосновенность, выражающаяся в невозможности привлечения к уголовной или к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке без согласия определенных законом органов, задержания ареста, обыска (кроме случаев задержания на месте преступления) или допроса, личного досмотра, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. Неприкосновенность распространяется на жилые и служебные помещения, используемые транспортные средства, средства связи, принадлежащие документы и багаж, на переписку. Лишение депутатского и. предусматривается в особом порядке и возможно по решению соответствующей палаты парламента.

Императивный мандат (лат. imperativus – повелительный) – принцип правового статуса депутата, сводящийся к отсутствию его самостоятельности и определению содержания депутатской деятельности (в том числе вариант голосования при принятии решения в представительном органе) волей избирателей – их мнениями и наказами, за несоблюдение которых депутат может быть отозван.

Импичмент (англ. impeachment – недоверие, обвинение) – процедура отстранения парламентом от должности главы государства за совершение особо тяжких преступлений (прежде всего государственного характера).

Конституционная юстиция – система судов и осуществляемая ими деятельность по охране конституции (или иного аналогичного акта – например, статута, устава) путем проверки соответствия этому акту актов меньшей юридической силы и путем его толкования, а так-

же решения споров, вытекающих из его применения (например, споров о компетенции). Предметом анализа в рамках конституционной юстиции обычно являются только нормативные, но не правоприменительные акты.

Муниципалитет (от лат. municipium – город с правом самоуправления) – в ряде стран: совокупность выборных органов местного управления и самоуправления. В некоторых странах (напр., в США, Великобритании) Муниципалитеты именуются лишь органы городского управления

Общественный строй – исторически сложившаяся и развивающаяся конкретная система общественных отношений, другими словами – организация общества, обусловленная определенным уровнем производства, распределения и обмена продуктов, характерными особенностями общественного сознания и традициями взаимодействия людей в разных сферах жизни и охраняемая государством и правом.

Оптация – выбор гражданства лицом, в случае изменения государственных границ государства (либо оставаться в прежнем гражданстве, либо приобретать гражданство государства, к юрисдикции которого будет относится территория проживания лица).

Парламентаризм – система правления, характеризующаяся четким распределением законодательной и исполнительной функций при формальном верховенстве представительного законодательного органа - парламента по отношению к др. госорганам. При парламентаризме правительство, как правило, образуется парламентом и ответственно перед ним

Полномочия – права и обязанности органа государственной власти, органа местного самоуправления, в отношении принятия правовых актов, а также осуществления иных государственно-властных действий.

Филиация – приобретение гражданства по рождению (т.е. ребенок автоматически следует гражданству родителей).

Электорат – совокупность избирателей, голосующих на выборах.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ 3

РАЗДЕЛ I. Конституционное (государственное) право как отрасль права в зарубежных странах 5

РАЗДЕЛ II. Природа и особенности конституций зарубежных государств 9

РАЗДЕЛ III. Правовой статус человека и гражданина в зарубежных странах 12

РАЗДЕЛ IV. Конституционные основы общественного строя зарубежных стран 16

РАЗДЕЛ V. Политические партии в зарубежных странах 20

РАЗДЕЛ VI. Конституционно-правовой статус современного зарубежного государства 23

РАЗДЕЛ VII. Выборы и референдум в зарубежных странах 27

РАЗДЕЛ VIII. Правовое положение главы государства в зарубежных странах 31

РАЗДЕЛ IX. Парламент и правительство в зарубежных странах. 34

РАЗДЕЛ X. Органы конституционного контроля в зарубежных странах 38

РАЗДЕЛ XI. Правовой статус субъектов зарубежных федераций. Автономия в зарубежных странах 41

РАЗДЕЛ XII. Местное управление и самоуправление в зарубежных странах 44

РАЗДЕЛ XIII. Содержание современных действующих конституций зарубежных стран (США, ФРГ, Япония) 47

РАЗДЕЛ XIV. Дополнительные практические задания (проблемно-ситуацианые задачи, тесты) 128

РАЗДЕЛ XV. Вопросы к зачету/экзамену 136

РАЗДЕЛ XVI. Словарь терминов 141

Учебное издание

Головинов Александр Викторович

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Учебное пособие

Публикуется в авторской редакции
Подготовка оригинал-макета и дизайн обложки *Ю.В. Плетнева*

Издательская лицензия ЛР 020261 от 14.01.1997.

Подписано в печать 02.12.2020. Дата выхода в свет 11.12.2020.
Формат 60×84 $^{1}/_{16}$. Усл.-печ. л. 8,5.
Тираж 100. Заказ 355.

Типография Алтайского государственного университета:
656049, Барнаул, ул. Димитрова, 66