Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИНСТИТУТ ДИСТАНЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

И.А. Соколов

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

НАПИСАНИЕ на ЗАКАЗ:
1. Дипломы, курсовые, рефераты...
2. Диссертации и научные работы.
Тематика любая: КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО, экономика, маркетинг, техника, биология...

УЧЕБНИКИ, ДИПЛОМЫ, ДИССЕРТАЦИИ:
полные тексты в электронной библиотеке
www.учебники.информ2000.рф.

Москва 2010

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

УДК 342 (075.8)
ББК 67.400
С59

Рецензенты:
Ю.Д. Дубровин, доктор юрид. н., А.В. Ястребов, кандидат юрид .н., доц., гл. редактор журнала «В мире права»
гл. науч. сотрудник Гос. ун-та «Высшая школа экономики»

Соколов И.А.
С59 Конституционное право Российской Федерации: Учебное пособие. – М.: МГИУ, 2010. – 260 с.

ISBN 978-5-2760-1745-7

В учебном пособии излагаются история развития Конституции Российской Федерации, основы конституционного строя, основы правового статуса личности, конституционно-правовой статус Российской Федерации и ее субъектов, порядок организации и проведения выборов в органы государственной власти, порядок формирования органов государственной власти, органов местного самоуправления, раскрывается их компетенция.

Рекомендуется для студентов, аспирантов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция».

УДК 342 (075.8)
ББК 67.400

ISBN 978-5-2760-1745-7

© Соколов И.А., 2010
© МГИУ, 2010

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 7

Тема 1. Характеристика конституционного права Российской Федерации. Наука конституционного права Российской Федерации 8
§1. Понятие и предмет конституционного права 8
§2. Конституционно-правовые нормы 10
§3. Конституционно-правовые отношения, их субъекты 12
§4. Источники конституционного права 14
§5. Система конституционного права 17
§6. Место конституционного права в системе права Российской Федерации. Тенденция его развития на современном этапе 21
§7. Предмет, система и источники науки 22
§8. Конституционное право Российской Федерации как учебная дисциплина 25

Тема 2. Конституция Российской Федерации и ее развитие 26
§1. Понятие и юридические свойства конституции 26
§2. Сущность конституции 28
§3. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и принятия конституционных поправок 29
§4. Структура Конституции Российской Федерации 32
§5. Соотношение Конституции Российской Федерации с конституциями и уставами субъектов Российской Федерации 32
§6. История развития Конституции Российской Федерации 34

Тема 3. Конституционный строй Российской Федерации и его основы 46
§1. Понятие конституционного строя 46
§2. Понятие основ конституционного строя 47
§3. Российская Федерация – демократическое государство 48
§4. Правовое государство 50
§5. Федеративное устройство Российской Федерации 54
§6. Суверенное государство 55
§7. Республиканская форма правления 59
§8. Экономическая основа конституционного строя 60
§9. Социальное государство 63
§10. Светское государство. Основы правового положения религиозных объединений 64

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Тема 4. Народовластие в Российской Федерации 68
§1. Формы народовластия. Референдум 68
§2. Конституционно-правовой статус политических партий 73
§3. Конституционно-правовой статус общественных объединений и их роль в политической системе 76
§4. Общественная палата Российской Федерации, ее статус 80
§5. Конституционно-правовой статус национально-культурной автономии 82

Тема 5. Основы правового статуса личности. Гражданство Российской Федерации 85
§1. Понятие основ правового статуса личности 85
§2. Принципы правового статуса личности 86
§3. Развитие законодательства о гражданстве 89
§4. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации 93
§5. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации 94
§6. Основания отклонения заявления о приеме 99
в гражданство Российской Федерации 99
§7. Порядок изменения гражданства детей. Гражданство детей при усыновлении (удочерении) 100

Тема 6. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина 101
§1. Понятие и классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина 101
§2. Личные права и свободы 102
§3. Политические права и свободы 105
§4. Экономические, социальные и культурные права и свободы 108
§5. Основные обязанности 110
§6. Конституционные гарантии прав и свобод 111
§7. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации 111
§8. Правовой статус беженцев и вынужденных 117
переселенцев в Российской Федерации 117

Тема 7. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации 120

Тема 8. Федеративное устройство России 124
§1. Понятия и формы государственного устройства. Конституционно-правовой статус Российской Федерации 124

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§2. Конституционно-правовой статус республик в составе Российской Федерации ... 132
§3. Конституционно-правовой статус краев, областей, городов федерального значения ... 134
§4. Конституционно-правовой статус автономной области, автономного округа ... 137
§5. Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов ... 138
§6. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации ... 140

Тема 9. Органы власти Российской Федерации и ее субъектов. Конституционная система государственных органов Российской Федерации ... 142
§1. Понятие государственного органа Российской Федерации ... 142
§2. Система государственных органов Российской Федерации ... 144

Тема 10. Избирательная система. Понятие избирательного права и избирательной системы ... 147
§1. Принципы проведения выборов в Российской Федерации ... 149
§2. Составление списков избирателей, образование округов и избирательных участков ... 151
§3. Назначение выборов ... 154
§4. Избирательные комиссии ... 155
§5. Выдвижение и регистрация кандидатов ... 167
§6. Статус кандидатов ... 172
§7. Информирование избирателей и предвыборная агитация ... 174
§8. Финансирование выборов ... 177
§9. Организация и осуществление голосования, подсчета голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование ... 179
§10. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан Российской Федерации ... 183

Тема 11. Президент Российской Федерации ... 184
§1. Порядок выборов и вступление в должность Президента Российской Федерации ... 185
§2. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации ... 187
§3. Полномочия Президента Российской Федерации ... 189
§4. Гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи ... 193

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Тема 12. Федеральное собрание Российской Федерации 194
§1. Совет Федерации 195
§2. Государственная Дума 198
§3. Комитеты и комиссии палат Федерального Собрания 200
§4. Парламентские слушания 205
§5. Статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания 207
§6. Законодательный процесс. Акты палат Федерального Собрания Российской Федерации 212

Тема 13. Правительство Российской Федерации 219
§1. Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган государственной власти 219
§2. Состав Правительства Российской Федерации и порядок его формирования 220
§3. Полномочия Правительства Российской Федерации. Общие вопросы руководства федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти 221
§4. Организация деятельности Правительства Российской Федерации 227
§5. Акты Правительства Российской Федерации 231

Тема 14. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации 232
§1. Конституционные принципы правосудия 232
§2. Конституционный суд Российской Федерации 235

Тема 15. Конституционные основы местного самоуправления Российской Федерации 239
§1. Понятия местного самоуправления 239
§2. Система местного самоуправления 241
§3. Полномочия местного самоуправления 245
§4. Конституционные гарантии местного самоуправления 248
§5. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления 252
§6. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления 256

Заключение 257

Список литературы 258

Нормативные акты 259

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Введение

В учебном пособии раскрываются основные положения курса конституционного права Российской Федерации

Изучение курса, кроме учебного пособия, предусматривает прежде всего изучение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов) и иных конституционно-правовых актов, относящихся к предмету данной отрасли права субъектов федерации. Сведения о такого рода актах субъектов федерации можно получать через справочную правовую систему «Консультант плюс» или иную базу данных, содержащихся в других справочных системах.

Необходимой предпосылкой правильного усвоения курса конституционного права является знание положений общей теории права: понятие права, норм права, правоотношения, основных принципов построения системы права.

Курс конституционного права представляет возможность усвоить содержание конституционно-правовых норм. В процессе изучения курса конституционного права студент должен овладеть приемами правоприменительной деятельности, разрешения правовых коллизий и получить правильное представление о сущности и основных устоях государства, в котором он живет. Конституционное право определяет все основополагающие начала, свойственные государству и обществу, раскрывает их сущность. В его нормах закрепляются форма государственного устройства, основные принципы статуса человека и гражданина, понятие и виды государственных органов, формы участия гражданина в осуществлении государственной власти и работе органов местного самоуправления.

Студентам необходимо обратить внимание на развитие конституционно-правовых институтов, на изменения в их статусе, уяснить причины и значение этих изменений.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Тема 1. ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. НАУКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§1. Понятие и предмет конституционного права

Конституционное право – ведущая отрасль системы права Российской Федерации представляет собой совокупность правовых норм, т.е. общеобязательных правил поведения людей, соблюдение которых в необходимых случаях обеспечивается применением государственного принуждения в различных формах.

Конституционное право по сравнению с другими отраслями права регулирует отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной, духовной и др.

Другая особенность предмета конституционного права состоит в том, что конституционно-правовое регулирование общественных отношений в различных сферах жизни, охватываемых данной отраслью, неодинаково по своему объему.

В одних сферах нормы конституционного права регулируют основополагающие отношения, т.е. те, которые предопределяют содержание всех остальных отношений в соответствующей сфере. Во всем объеме их регулирование осуществляется другими отраслями права. Например, в экономической сфере жизни предметом конституционного права являются только те отношения, которые характеризуют основные начала и принципы экономики, формы собственности. В полном объеме правовое регулирование экономических отношений осуществляется гражданским, хозяйственным, предпринимательским, финансовым и др. отраслями права.

В других сферах жизни общества предметом конституционного права охватывается весь комплекс общественных отношений, связанных с устройством государства, организацией государственной власти, всей политической системой общества.

Предметом конституционного права являются также общественные отношения, которые определяют основы взаимоотношений человека с государством. Конституционные нормы, регу-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

лирующие эти отношения, закреплены в главе 2 Конституции Российской Федерации «Права и свободы человека и гражданина».

В предмет конституционного права входят сфера отношений между Федерацией и ее субъектами. Нормы, регулирующие предметы ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами, содержатся в главе 3 Конституции России «Федеративное устройство».

Нормы конституционного права закрепляют основные принципы системы органов государственной власти, правовой статус главы государства, органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядок их образования, компетенцию, формы деятельности, издаваемые ими акты, систему органов местного самоуправления.

К предмету конституционного права относится сфера общественных отношений, связанных с установлением правового статуса представительных, законодательных, исполнительных органов государственной власти.

Предмет отрасли конституционного права включает основы системы судебных органов, принципы правосудия, отношения в сфере конституционного судопроизводства, связанные с деятельностью Конституционного суда, уставных судов субъектов Российской Федерации.

Предмет конституционного права охватывает основы правового статуса органов местного самоуправления, основные принципы их организации и деятельности, взаимоотношения с органами государственной власти.

Из всего изложенного можно сделать вывод, что конституционное право – ведущая отрасль права России, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, которые определяют организационное и функциональное единство общества: основы конституционного строя Российской Федерации, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему органов государственной власти и систему органов местного самоуправления.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§2. Конституционно-правовые нормы

Конституционно-правовые нормы охватывают не только нормы конституции, но и всех нормативных правовых актов, относящихся к предмету отрасли конституционного права.

От норм других отраслей конституционно-правовые нормы отличаются:

1) своим содержанием, той сферой общественных отношений, на регулирование которых они направлены;

2) источниками, в которых они выражены. Наиболее значимые нормы содержатся в Конституции Российской Федерации;

3) своеобразием видов. Среди них значительно больше, чем в других отраслях, общерегулятивных норм. К таким нормам относятся нормы-принципы, нормы-дефиниции, нормы-задачи;

4) учредительным характером содержащихся в них предписаний;

5) особым механизмом реализации, что характерно для многих конституционно-правовых норм, связанных не с возникновением конкретных правоотношений, а с особого вида отношениями общего характера или правового состояния (состояние в гражданстве, состояние субъектов в составе Российской Федерации);

6) специфическим характером субъектов, на регулирование отношений которых данные нормы обращены. Среди таких субъектов следует назвать народ, государство, нации и народности, органы государственной власти;

7) особенностями структуры: для конституционно-правовых норм не характерна трехчленная структура, выделяемая в составе правовой нормы – гипотеза, диспозиция и санкция. В них имеются гипотеза и диспозиция и в отдельных случаях – санкция.

Конституционно-правовые нормы принято классифицировать:

1. По содержанию, т.е. по кругу регулируемых общественных отношений. Одни нормы связаны со сферой общественных отношений, другие – с основами правового статуса человека и гражданина, третьи – с федеративным устройством, четвертые – с системой органов государства и местного самоуправления.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

2. По юридической силе. Эти основания находятся в зависимости от того, в каком правовом акте выражена та или иная норма. Наиболее значимые нормы закреплены в Конституции Российской Федерации, и они обладают высшей юридической силой. Ни одна правовая норма не может противоречить Конституции Российской Федерации.

3. По территории действия. По этому основанию различают нормы, действующие на всей территории Российской Федерации или на территории субъекта Федерации, а также в границах территорий муниципальных образований.

4. По характеру предписаний различают нормы: управомочившие, обязывающие и запрещающие.

Управомочивающие нормы закрепляют право субъектов осуществлять предусмотренные в них действия, определяют правомочия соответствующих субъектов.

Таковыми являются нормы, закрепляющие компетенцию Российской Федерации, ее субъектов, предметы ведения всех государственных органов (ст.ст. 71, 72, 83 – 90, 102, 103 и др. Конституции Российской Федерации).

Норма, выраженная в ст. 2 Конституции Российской Федерации, устанавливает, что человек, права и свободы являются высшей ценностью.

Обязывающие нормы закрепляют в конкретной форме обязанности субъектов совершать определенные действия, установленные данными нормами. Примером обязывающих конституционных норм являются нормы ст. 58 Конституции Российской Федерации: «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам».

Запрещающие нормы указывают на недопустимость совершения определенных действий, например, нарушения прав потребителей, избирателей и т.д.

5. По степени определенности предписаний. По этому основанию различают императивные и диспозитивные нормы.

Императивные нормы – такие, в которых однозначно определяются вариант поведения, действия субъектов в соответствующих обстоятельствах.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Диспозитивные нормы предусматривают возможности выбора варианта действия субъекта с учетом указанных в норме условий и обстоятельств. Например, норма ч.3 ст. 59 Конституции Российской Федерации предусматривает возможность прохождения альтернативной гражданской службы вместо несения военной службы.

6. По времени действия – постоянные, т.е. действующие в течение неопределенного времени; временные нормы: нормы конституционного права, выраженные в переходных положениях конституции и др.; действующие в определенный период времени, например, при чрезвычайном или военном положении.

§3. Конституционно-правовые отношения, их субъекты

Конституционно-правовое отношение – это общественное отношение, которое урегулировано нормой конституционного права и содержанием которого является юридическая связь между субъектами в форме взаимных прав и обязанностей, предусмотренных данной правовой нормой.

Специфика конституционно-правовых отношений по сравнению с другими видами правоотношений состоит в следующем:

1) конституционно-правовые отношения имеют свое собственное содержание (возникают в особой сфере отношений, составляющих предмет конституционного права);

2) конституционно-правовым отношениям свойственен особый субъектный состав (некоторые субъекты этих отношений не могут быть участниками других видов правоотношений);

3) конституционно-правовые отношения характеризуются большим разнообразием.

В качестве конституционно-правовых отношений следует выделить постоянные и временные правоотношения. Срок действия постоянных правоотношений не определен, но они могут прекратить свое существование в конкретных условиях. Временные правоотношения возникают в результате реализации конкретных норм.

Особыми видами конституционно-правовых отношений являются материальные и процессуальные правоотношения. В

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

первых – реализуются права и обязанности, которые составляют содержание правоотношения, во-вторых – реализуются права и обязанности, связанные с правовой охраной предписаний, заложенных в конституционно-правовых нормах, устанавливающих те или иные обязанности субъектов (правоохранительные отношения).

Возникновению конкретного конституционно-правового отношения на базе правовой нормы предшествует юридический факт.

Юридический факт – это событие или действие, которое влечет за собой возникновение, изменение или прекращение правоотношения. Событие происходит независимо от воли субъекта, действие связано с волеизъявлением последнего. Действия в свою очередь могут квалифицироваться на юридические акты и юридические поступки.

Круг субъектов конституционно-правовых отношений довольно широк. Среди них такие специфические субъекты, как народ, государство, депутаты, органы государственной власти, избирательные комиссии, собрания избирателей и др.

Народ выступает в качестве субъекта государственно-правовых отношений при проведении референдума, выборов Парламента, Президента Российской Федерации.

Субъектами конституционно-правовых отношений являются государство – Российская Федерация и республики в ее составе. В качестве субъектов правоотношений выступают и такие субъекты Федерации, как края и области, города федерального значения, автономная область и автономные округа. Кроме перечисленных, субъектами конституционно-правовых отношений являются органы местного самоуправления; политические партии и другие общественные объединения граждан; собрания граждан; отдельные граждане.

В отдельных случаях субъектами конституционно-правовых отношений выступают иностранные граждане и лица без гражданства (например, при подаче заявления о приобретении российского гражданства).

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§4. Источники конституционного права

Источниками конституционного права являются нормативные правовые акты, посредством которых устанавливаются и получают юридическую силу государственно-правовые нормы.

К источникам конституционного права, как и других отраслей, относятся только действующие в настоящий период времени нормативные правовые акты.

Для источников права существует особый порядок не только их принятия, но и их отмены, признания утратившими силу, изменения. После отмены акта он перестает считаться источником действующего конституционного права.

Система нормативных правовых актов, являющихся источниками конституционного права, включает в себя несколько их видов.

Закрепление нормы в акте того или иного вида не произвольно, а подчинено объективным условиям и зависит от потребности придать более или менее высокий уровень юридической значимости, от условий территориального масштаба ее действия, от установленного порядка разграничения компетенции органов, принимающих конституционные нормы.

Следует выделить нормативные правовые акты, действующие на всей территории Российской Федерации, и акты, имеющие сферу действия только на территории конкретного субъекта Федерации.

Особое место занимает Конституция Российской Федерации. Она является основным источником отрасли конституционного права. Эта ее роль обусловлена следующим:

1) нормы, устанавливаемые в Конституции, имеют учредительный характер, являются первичными. Они не связаны какими-либо законами, которые были бы для них юридически обязательными, могут устанавливать, в частности, новые институты, изменять систему государственных органов;

2) в Конституции устанавливаются конституционно-правовые нормы общего характера, являющиеся основополагающими для всего конституционно-правового регулирования. В них определяются все основные связи, посредством которых данная общность людей объединяется в гражданское общество, форми-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

рует государство, определяет механизмы управления государственными и общественными делами;

3) Конституция как источник права характеризуется и широтой содержания выраженных в ней норм. Они охватывают устройство государства, ее сущность и формы, определяют субъекта власти, механизм ее реализации, принципы участия в управлении всех субъектов политической деятельности. В Конституции закреплены и принципы экономической структуры общества, формы собственности, способ охраны прав всех субъектов экономической жизни. Через конституционные нормы определяются основы правового статуса личности, права и свободы граждан, охраняемые и гарантируемые от нарушений государством. Таким образом, нормы Конституции касаются всех сфер жизни общества: политической, экономической, социальной, духовной;

4) Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции (ст.15);

5) в Конституции определяются многие другие виды источников отрасли федерального уровня. В ней устанавливаются наименования правовых актов, их юридическая сила, порядок принятия, отмены и опубликования;

6) значение Конституции как основного источника определяется и тем, что установленные в ней нормы выступают и в качестве формы воплощения государственной воли народа. В Конституции определяются те цели, которые общество перед собой ставит, принципы его организации и жизнедеятельности;

7) Конституция по сравнению с другими источниками является актом наивысшего не только правового уровня, но и общественного значения. Ее нормы касаются каждого гражданина, всех субъектов общественной жизни.

Конституция Российской Федерации предусматривает принятие федеральных конституционных законов и федеральных законов. Они различаются:

1) по юридической силе;

2) по предметам ведения, которые в них могут затрагиваться;

3) по порядку принятия;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

4) по возможности применения в отношении их отлагательного вето Президентом Российской Федерации. К источникам конституционного права относятся Федеральные конституционные законы «О Конституционном суде Российской Федерации», «О референдуме Российской Федерации», Федеральные законы, такие как «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в ред. от 12 мая 2009 г.), «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 9 февраля 2009 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 7 мая 2009 г.) и др.

В качестве источников конституционного права выступают правовые акты, принимаемые Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, Государственной Думой, Правительством Российской Федерации. Это указы и другие нормативные акты Президента РФ, постановления палат Федерального Собрания, постановления Правительства РФ.

Источниками являются и Регламенты палат Федерального Собрания, положения о различных вспомогательных органах, образуемых органами законодательной и исполнительной власти (Положения о комитетах Совета Федерации и Государственной Думы, о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе).

Особое место среди источников конституционного права занимают декларации: Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., Декларация о языках народов России от 25 октября 1991 г., Декларация прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 г. Эти декларации имеют государственно-правовое значение. В них формулируются принципы, обязательные для государственно-правового развития государства, провозглашаются новые концепции, определяющие развитие государственности.

К числу источников конституционного права, действующих только на территории субъектов Российской Федерации, относятся прежде всего конституции республик и уставы других

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

субъектов Федерации, принятые их законодательными (представительными) органами, а также законы, постановления, иные нормативные правовые акты, принимаемые его органами законодательной и исполнительной власти.

Характеризуя виды источников конституционного права, следует выделить и такой специфический вид, как Федеративный договор от 31 марта 1992 г., включающий статьи о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти.

К источникам отрасли конституционного права относятся акты представительных органов местного самоуправления, содержащие конституционно-правовые нормы (уставы, положения).

Источниками конституционного права считаются постановления Конституционного суда Российской Федерации. На их основе утрачивают силу правовые акты, признанные не соответствующими Конституции.

Среди источников конституционного права России обычай занимает незначительное место. Отдельным примером может служить Федеральный закон «Об общих принципах организации общин малочисленных народов Севера, Сибири, и Дальнего Востока Российской Федерации» (2000 г. ст.4), предусматривающий, что решения по вопросам внутренней организации общины и взаимоотношений между ее членами могут приниматься на основании традиций и обычаев малочисленных народов, не противоречащих законодательству Российской Федерации и ее субъектов и не наносящих ущерба интересам других этносов и граждан.

§5. Система конституционного права

Система отрасли конституционного права выражается в ее внутреннем строении, обусловленном теми связями, которые существуют между ее нормами и определяют основы дифференциации данных норм и их интеграции в правовые институты, обладающие признаками элемента системы, а также структуры этих институтов.

В системе конституционного права можно выделить следующие институты, которые составляют основные элементы отрасли и объединяют нормы, закрепляющие:

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

1) основы конституционного строя;

2) основы правового статуса человека и гражданина;

3) федеративное устройство государства;

4) систему органов государственной власти и систему органов местного самоуправления.

Различия, отражающие специфику каждого их этих институтов, можно проводить:

– по специфике правового воздействия на соответствующую сферу общественных отношений. Такое воздействие может осуществляться в формах установления, закрепления, провозглашения и т.д.;

– по особенностям механизма действия конституционно-правовых норм, способам их реализации. Действие нормы может реализовываться через конкретные правоотношения или через правоотношения общего характера;

– по степени конкретной направленности конституционно-правового регулирования. Нормы одних институтов устанавливают лишь принципы правового воздействия на обширные сферы общественных отношений, нормы других конкретно регулируют те или иные общественные отношения;

– по субъектному составу. Нормы одних институтов адресованы к конкретным субъектам, нормы других – ко всем субъектам права;

– по способу правовой защиты действия конституционно-правовых норм, формам и методам ответственности правообязанных субъектов. В одних институтах преобладает общий механизм охраны конституции, в других – конкретное воздействие на субъекта, нарушающего конституционно-правовые нормы, путем отмены соответствующих неправомерных актов и действий;

– по специфике форм выражения охватываемых данным институтом правовых норм. В одних институтах нормы имеют по преимуществу конституционную форму выражения, в других – преобладающая часть норм выражена в текущем законодательстве;

– по видовому характеру норм соответствующего конституционно-правового института. В одних институтах преобладают нормы-принципы, нормы-цели, нормы дефиниции, в других – нормы конкретного регулирующего действия;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– по степени и масштабам включенности других отраслей права в реализацию целей, заложенных в содержании конституционно-правовых норм;

– по целенаправленности правового регулирования. Общая целенаправленность конституционно-правового регулирования определяется закономерностями развития той стороны социальной действительности, правовое воздействие на которую оказывает данный конституционно-правовой институт;

– по функциям, присущим каждому конституционно-правовому институту. Они определяют его место в системе отрасли в целом, характер связи отрасли и института, его воздействие с другими правовыми институтами. Функции каждого правового института показывают его назначение в общем воздействии отрасли на предмет правового регулирования;

– по принципам, свойственным каждому из конституционно-правовых институтов, т.е. по тем руководящим началам, которым подчинено совокупное действие всех норм данного института.

Институту, который объединяет нормы, закрепляющие основы конституционного строя, свойственны следующие специфические черты:

1) воздействуют на общественные отношения путем установления определенных начал устройства общества и государства;

2) не порождают конкретных правоотношений;

3) определяют содержание правового воздействия на все сферы общественных отношений, все стороны социальной реальности;

4) адресованы всем субъектам права, всем правоприменяющим субъектам;

5) имеют способом своей защиты общий режим охраны конституции, конституционного строя, могут быть изменены только путем принятия новой конституции;

6) устанавливаются преимущественно в конституционной форме;

7) являются в преобладающей части нормами-принципами, нормами-дефинициями, нормами-целями;

8) предполагают для практической и правовой реализации содержащихся в них целей «включение» всех отраслей права;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

9) призваны обеспечить системное закрепление конституционных идей, основополагающих для данного общества и государства;

Нормы института конституционного права, закрепляющие основы правового статуса человека и гражданина:

1) воздействуют на общественные отношения путем провозглашения, признания государством прав человека;

2) субъекты возникающих на их основе конституционно-правовых отношений обязательно включают гражданина или иное лицо с иным статусом;

3) реализуются по преимуществу вне конкретных правоотношений;

4) входят в сферу взаимоотношений государства и личности;

5) включают в качестве субъекта прав человека, гражданина вне связи его с каким-либо особым правовым статусом;

6) предусматривают особую систему охраны, не могут быть пересмотрены без принятия новой конституции;

7) по сравнению с нормами других институтов в наибольшей мере воплощают общепризнанные принципы и нормы международного права, признание приоритета международных договоров Российской Федерации перед федеральными законами;

8) включают в систему гарантий право жалобы граждан в Конституционный суд о проверке конституционности примененного или подлежащего применению судом закона в отношении гражданина;

9) охраняются правом на обращение в Европейский Суд по правам человека;

10) предполагают подключение других отраслей права, в которых реализация конституционных прав граждан осуществляется путем возникновения конкретных правоотношений (трудовых, гражданских и др.).

Нормы института, который определяет систему органов государственной власти и систему органов местного самоуправления, имеют следующие особенности:

1) это нормы прямого действия, которые реализуются в конкретных правоотношениях;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

2) в качестве субъектов возникающих на их основе правоотношений, выступают органы государства и органы местного самоуправления в их статусе органов народовластия;

3) преобладающая часть данных норм устанавливается на основе Конституции Российской Федерации, в законодательстве, определяющем порядок образования органов, их компетенцию, формы деятельности;

4) для норм этого института характерно специфическое, отличное от других институтов, соотношение норм общефедеральных и норм, действующих на территории каждого из субъектов Федерации, а также на территориях, в которых осуществляется местное самоуправление.

§6. Место конституционного права в системе права Российской Федерации. Тенденция его развития на современном этапе

Конституционное право является ведущей отраслью в системе права Российской Федерации. В ней устанавливаются основополагающие принципы устройства общества и государства, определяются основы управления всеми общественными процессами. Во всех отраслях российского права получают воплощение закрепленные в нормах конституционного права права и свободы человека и гражданина.

Для всех отраслей права исходными являются установленные нормами конституционного права принципы федеративного устройства государства, разграничения полномочий между Федерацией и ее субъектами.

Все отрасли основываются на закрепленных в конституционном праве принципах организации системы власти, компетенции и принципах деятельности всех органов государственной власти.

Определяя систему органов исполнительной власти, их правовой статус, нормы конституционного права, устанавливают основные начала для административного права. Закрепляя различные формы собственности, конституционное право служит базой для гражданского права. Регулируя основы бюджетной системы Российской Федерации, нормы конституционного права

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

предопределяют основы финансового права. Устанавливая систему органов судебной власти, конституционные принципы правосудия, конституционное право содержит исходные начала для уголовного права, ряда других отраслей.

Проанализировав нормативно-правовые акты, принятые после Декларации о государственном суверенитете 12 июня 1990 г. и Конституции Российской Федерации 1993 г., можно выделить основные направления развития отрасли конституционного права:

1) деидеологизация конституционно-правового законодательства. В Конституции Российской Федерации отсутствуют идеологические характеристики сущности государства. Изменены название государства, государственные символы. Закреплен принцип политического и идеологического многообразия;

2) правовое обеспечение подлинного суверенитета Российской Федерации, становление ее как самостоятельного, независимого государства;

3) гуманизация всех государственно-правовых институтов, перенос центра тяжести на признание прав и свобод человека и гражданина, которые утверждаются как высшая ценность;

4) реализация принципа разделения властей, закрепление системы и компетенцию государственных органов;

5) реорганизация федеративного устройства России. Новые принципы федерации призваны обеспечить целостность и суверенитет России и необходимый уровень самостоятельности ее субъектов в решении вопросов развития территорий с учетом их национальных, экономических интересов и особенностей;

6) переход к рыночной системе хозяйствования, к рыночным отношениям в экономике. Конституционно закреплены многообразие форм собственности, равная защита со стороны государства всех ее форм.

§7. Предмет, система и источники науки

Предметом изучения науки конституционного права является сфера общественных отношений, связанных с предметом отрасли.

На основе анализа общественных отношений наука должна давать теоретическое обоснование пределов их правового регу-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

лирования, с тем, чтобы оно не было чрезмерным, не оправдываемым потребностями жизни, или слишком узким, оставляющим без правового воздействия те общественные отношения, которые требуют этого воздействия.

Исходя из содержания предмета отрасли, особенностей составляющих его общественных отношений определяется характер основных теоретических концепций науки конституционного права.

К ним относятся такие теоретические проблемы, как проблемы народного представительства, государственного, национального и народного суверенитета, федерализма, форм государственного и территориального устройства.

Важное место занимают исследования проблем правового статуса личности, взаимной связи государств и личности, конституционных основ организации гражданского общества, а также теоретические выводы, связанные с познанием системы государственной власти и системы местного самоуправления, принципы разделения властей.

Изучение этих проблем составляет предмет науки, выводы и теоретические положения – ее содержание.

Наука конституционного права, как и всякая другая наука, является системой знаний. Она должна исследовать общие черты, присущие отрасли в целом, специфику и характер ее предмета, разновидности ее норм, способы их реализации, источники отрасли.

Совокупность теоретических выводов, положений, касающихся названных выше проблем, и составляет первый раздел в системе конституционного права и науки.

Поскольку наука конституционного права – отраслевая, ее задача заключается в познании сущности, юридических свойств, функций конституции – основного источника одноименной отрасли, который занимает особое место во всей правовой системе.

Второй раздел системы науки конституционного права составляют положения, обосновывающие теорию конституции, анализирующие конституционное развитие государства.

Третий раздел представляет собой комплекс теоретических проблем, вытекающих из содержания конституционного инсти-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

тута «Основы конституционного строя», в котором исследуется сущность российского государства, суверенитета, народовластия, формы правления.

Четвертый раздел охватывает такие вопросы, как взаимоотношение государства и личности, статус человека и гражданина, природа его прав, свобод и обязанностей.

Пятый раздел посвящен проблемам федеративного устройства России.

Шестой раздел объединяет исследования по проблемам организации и функционирования систем государственной власти и местного самоуправления. Наука изучает принципы их построения, сущность и формы реализации, принципы разделения властей, правовой статус различных органов государства, формы и порядок деятельности законодательных органов, избирательную систему.

Таким образом, система науки в своей основе соответствует системе отрасли, но является более широкой, так как наука не может сосредоточить свое внимание только на конкретных конституционно-правовых институтах, а исследует и общие характеристики отрасли, ее специфику, место и роль в системе права.

Формулируя теоретические выводы, наука конституционного права опирается на широкую систему источников. К таким источникам относятся труды отечественных и зарубежных ученых, нормативные правовые акты, содержащие конституционно-правовые нормы, прежде всего Конституции Российской Федерации; практическая деятельность органов государственной власти, всех субъектов правовых отношений, осуществляемая на базе норм конституционного права.

В общей характеристике науки конституционного права важное значение имеет вопрос об используемых ею методах научного познания. Они разнообразны: исторический, сравнительно-правовой, системный, статистический, конкретно социологический.

Исторический метод познания расширяет свои границы. Наука конституционного права должна заново осмыслить историю развития конституционного права дооктябрьской России. Сравнительно-правовой метод исследования заключается в ана-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

лизе конституционно-правовых норм, регулирующих однородные сферы общественных отношений в различных странах. Это важный инструмент в использовании положительного опыта, накопленного в данной области, в выявлении наиболее эффективных моделей конституционно-правового регулирования.

Наука конституционного права рассматривает саму отрасль как систему, изучает ее структуру, составляющие ее элементы, их соотношения, взаимосвязи, анализирует и систему каждого правового института.

Статистический метод помогает анализирует эффективность действия конституционно-правовых норм, их влияние на общественные процессы. Количественный фактор – важный показатель реальности демократических институтов, закрепляемых правовыми нормами.

Так, научный интерес имеют количественные показатели участия избирателей в выборах, уровня их активности, форм связи депутатов с избирателями и т.п.

Метод конкретно-социологических исследований используется наукой конституционного права для изучения социальной и политической сфер, в которых происходит реализация конституционно-правовых норм. При этом выявляются условия, воздействующие на развитие общественного мнения, определяющие поведенческие установки граждан в отношении содержания тех или иных конституционно-правовых норм.

§8. Конституционное право Российской Федерации как учебная дисциплина

Термин «конституционное право России» означает не только отрасль, науку, но и соответствующую юридическую дисциплину, соответствующий учебный курс, представляющий собой систематизированное изложение важнейших положений науки конституционного права в ходе учебного процесса.

Конституционное право России является одной из основных отраслей системы права Российской Федерации, поэтому, независимо от получения специальности, его изучение должно быть обязательным в системе высшего юридического образования. Важность изучения данной учебной дисциплины объясня-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ется значением и ценностью тех общественных отношений, которые закрепляются и регулируются нормами конституционного права.

Изучение конституционного права России позволяет получить знания о базовых, основополагающих отношениях в политической, социально-экономической и иных сферах жизни общества.

Преподавание курса «Конституционное право России» опирается на знания, полученные при изучении общей теории права, истории государства и права и других учебных дисциплин. В свою очередь, знания конституционного права способствуют усвоению знаний в области политологии, экономики.

Предметом учебного курса российского конституционного права является изучение основ конституционного строя, основ правового положения человека и гражданина, федеративного устройства России, основ организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Поэтому нет необходимости убеждать, что юристу нужно знать основные положения Конституции Российской Федерации, основные права, свободы и обязанности граждан для успешной их защиты, систему органов государственной власти, их компетенцию, а также разбираться в других вопросах, которые составляют предмет конституционного права России.

Тема 2. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ РАЗВИТИЕ

§1. Понятие и юридические свойства конституции

Конституция в любом государстве – это правовой акт высшей юридической силы, своеобразный признак государственности, юридический фундамент государственной и общественной жизни, главный источник национальной системы права. Конституцию от всех других правовых актов отличают следующие черты:

1. Особый субъект, который устанавливает конституцию или от имени которого она принимается. В преамбуле Конституции Российской Федерации 1993 года сказано: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации…принимаем Консти-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

туцию Российской Федерации». Это первая в российской истории Конституция, которая принята народом путем всенародного голосования.

2. Учредительный характер конституционных установлений. Поскольку народ в демократическом государстве есть носитель суверенитета и единственный источник власти, только он обладает и ее высшим проявлением – учредительной властью. Только учредительная власть может изменить основы устройства общества и государства. На признании учредительной природы конституции охватываются особый порядок ее принятия, верховенство, ее роль во всей во всей правовой системе государства, непререкаемость конституции для всех учрежденных ею властей, в том числе для законодательной.

3. Всеохватывающий характер конституционной регламентации, т.е. сфер общественных отношений, воздействие на которое она распространяет. Конституция затрагивает все сферы жизни общества – политическую, экономическую, социальную, духовную и другие, регулируя в этих сферах фундаментальные основы общественных отношений.

4. Особые юридические свойства: верховенство, высшая юридическая сила, особая охрана, особый порядок ее пересмотра и внесения в нее поправок.

Верховенство Конституции Российской Федерации означает, что с ее принципами, нормами должна сообразовываться деятельность всех государственных, общественных структур, граждан во всех сферах жизни. Верховенство федеральной Конституции утверждается на всей территории России. На принципе верховенства Конституции Российской Федерации основано положение о соответствии конституций республик, уставов других субъектов Федерации, Конституции России.

Высшая юридическая сила Конституции означает не только то, что законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции России, но и то, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и общественные объединения обязаны соблюдать Конституцию.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

5. В ст. 80 Конституции Российской Федерации закреплено, что Президент России является ее гарантом. В случае противоречия Конституции Президент может отменить постановление и распоряжение Правительства Российской Федерации, приостановить действия актов органов исполнительной власти субъектов Федерации. Президент, Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания могут инициировать процедуру дел в Конституционном суде Российской Федерации о соответствии Конституции нормативных актов, указанных в ст. 125 Конституции Российской Федерации.

Важную роль в охране Конституции играет Конституционный суд. Он рассматривает дела о соответствии Конституции Российской Федерации законам и иным нормативным актам как федеральных органов государственной власти, так субъектов Федерации. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу, а не соответствующий Конституции Российской Федерации международный договор не подлежит введению в действие и применению.

§2. Сущность конституции

В вопросе о том, в чем состоит сущность конституции, представители различных теорий придерживаются различных взглядов.

Одним из распространенных представлений является трактовка сущности конституции как общественного договора. Предполагается, что все члены общества заключили договор, воплощенный в конституции, о том, на каких основах учреждается данное общество, по каким правилам оно живет. Согласно таким концепциям конституция есть выражение суверенитета народа, проявление ее единой воли.

Теологические теории видят сущность конституции в воплощении в ней божественных предписаний человеческому обществу о правилах жизни и считают, что в конституции воплощаются идеи высшей справедливости, разума.

Представители школы естественного права полагают, что сущность конституции заключается в воплощении в ней многовекового опыта, постепенно складывающихся традиций данного

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

народа. Только такие конституции обладают прочностью, устойчивостью, в отличие от «революционных» конституций, которые, по мнению представителей этой школы, составляют в кабинетах, исходя из заимствования чужого опыта.

Имеются теории, отрицающие народный характер конституции и связывающие ее сущность с государственной волей.

Конституция при этом рассматривается как самоограничение государственной власти: поскольку возможности государственной власти широкие, то, чтобы не допустить произвола, она сама себя ограничивает и закрепляет пределы этого ограничения в конституции.

Марксистско-ленинская теория усматривала сущность конституции в том, что она выражает волю господствующего класса, т.е. является классовой по своей сущности.

Действующая Конституция Российской Федерации заложила общедемократические начала. Общедемократическая сущность Конституции предполагает, что полноправными гражданами являются все члены общества, как согласные с Конституцией, так и не согласные с ней. Всем предоставляется право в легальных формах проповедовать свои взгляды, отстаивать их. Признается идеологическое и политическое многообразие.

§3. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и принятия конституционных поправок

В соответствии со ст. 134 Конституции Российской Федерации предложения о поправках и пересмотре положений Конституции могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы. При этом следует иметь в виду, что главы I, II и IX: «Основы конституционного строя», «Права и свободы человека и гражданина», «Конституционные поправки и пересмотр Конституции» не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием.

В случае, если предложения о пересмотре статей перечисленных глав будет поддержано тремя пятыми голосов от общего

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то созывается Конституционное собрание, порядок образования которого определяется федеральным конституционным законом, который еще не принят. Конституционное собрание либо подтверждает незыблемость данной Конституции, либо разрабатывает проект новой Конституции (ст. 135).

Поправки в соответствии со ст. 136 допускаются только к главам III–VIII. Они принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, т.е. требуют одобрения не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации не позднее пяти дней со дня его принятия направляется Председателем Совета Федерации в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации для рассмотрения, которые обязаны рассмотреть закон в срок не позднее одного года со дня его принятия.

Законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации в течение семи дней со дня принятия постановления Совета Федерации об установлении рассмотрения закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации вправе обжаловать указанное постановление в Верховный суд Российской Федерации.

В случае подачи жалобы закон Российской Федерации о поправке к Конституции не направляется Председателем Совета Федерации Президенту Российской Федерации для подписания и официального опубликования до вступления в законную силу решения Верховного суда Российской Федерации.

Одобренный законодательными (представительными) органами не менее чем двух третей субъектов Федерации закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации в течение семи дней со дня установления результатов его рассмотрения направляется Председателем Совета Федерации Президенту Российской Федерации.

Президент Российской Федерации в срок не позднее четырнадцати дней со дня получения закона подписывает и обнародует его.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации вступает в силу со дня его официального опубликования, если самим законом не установлена иная дата вступления его в силу. При изменении наименования субъекта Федерации новое наименование подлежит включению в ст. 65 Конституции Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации (это определено в постановлении Конституционного суда по делу о толковании ст. 137 Конституции Российской Федерации) [1].

Конституция Российской Федерации 1993 г. ввела институт толкования Конституции. Цель толкования заключается в том, чтобы юридически точно определять, как понимать норму Конституции. Эта функция закреплена за Конституционным судом Российской Федерации (ст. 125, ч.5).

Конституция определила, по чьей инициативе Конституционный суд может давать толкование Конституции. По этом вопросам в Конституционный суд полномочны обращаться Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, органы законодательной власти субъектов Федерации.

При толковании Конституционный суд путем системного анализа выявляет конституционно-правовой смысл соответствующей нормы. При этом Суд исходит из признания самодостаточности Конституции. Решения Конституционного суда окончательны и обжалованию не подлежат. Конституционный суд осуществляет и назидательное толкование Конституции, федеральных законов и иных нормативных правовых актов как федеральных, так и субъектов Федерации.

Официальное толкование отличается от казуального по:

1) кругу субъектов, которые могут инициировать официальное толкование. В него не входят Верховный суд, Высший арбитражный суд и одна пятая членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, которые названы в числе субъектов, имеющих полномочия обращаться в Конституционный суд с запросом о проверке соответствия Конституции указанных в ч.2 ст. 125 нормативных правовых актов;

[1] СЗ РФ, 1995, № 49, ст. 4868

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

2) процедуре рассмотрения Конституционным судом – дела об официальном толковании Конституции рассматриваются только в пленарном заседании Конституционного суда.

§4. Структура Конституции Российской Федерации

Под структурой Конституции понимается принятый в ней порядок, посредством которого устанавливается определенная система группировки однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательность их расположения.

По своей структуре Конституция 1993 года состоит из преамбулы и следующих глав:

1. Основы конституционного строя.
2. Права и свободы человека и гражданина.
3. Федеративное устройство.
4. Президент Российской Федерации.
5. Федеральное Собрание.
6. Правительство Российской Федерации.
7. Судебная власть.
8. Местное самоуправление.
9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

В разделе втором Конституции закрепляются положения о введении новой Конституции в действие, фиксируются прекращение действия прежней Конституции, соотношение Конституции и Федеративного договора, порядок применения законов и иных нормативных правовых актов, действовавших до вступления в силу настоящей Конституции, основания, на которых продолжают действовать ранее образованные органы.

§5. Соотношение Конституции Российской Федерации с конституциями и уставами субъектов Российской Федерации

В системе нормативных правовых актов каждого субъекта Российской Федерации есть акты, которые имеют высшую юридическую силу по отношению ко всем законам и иным актам данного субъекта.

В республиках такими актами являются их конституции, в краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах – уставы.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Конституции и уставы субъектов Федерации и поправки к ним принимаются местными законодательными (представительными) органами государственной власти квалифицированным большинством голосов депутатов в две трети от общего числа.

Предложения о пересмотре конституций республик могут вносить Президент, определенное число депутатов (одна треть, одна пятая) законодательного (представительного) органа, в некоторых – Правительство, Конституционный суд, Арбитражный суд, в Республике Ингушетия с данной инициативой могут выступать граждане, собравшие десять тысяч подписей избирателей.

Предложения о пересмотре, изменении уставов могут вносить депутаты законодательного (представительного) органа (одна треть, одна пятая); глава исполнительной власти; в некоторых субъектах граждане (сорок тысяч – в Воронежской области, двадцать пять тысяч – в Саратовской области); постоянные комиссии законодательного (представительного) органа (Курская область); судебные органы и прокурор области (Волгоградская, Воронежская области); выборные органы районного и городского самоуправления (Вологодская, Калининградская области).

Для конституций республик и уставов других субъектов Федерации характерны нормы о недопустимости изменений, пересмотра определенных глав или статей представительным (законодательным) органом.

В конституциях это относится к главам об основах конституционного строя республики, правах и свободах граждан и порядку пересмотра и изменения Конституции.

В уставах некоторых субъектов имеются нормы об особом порядке применения тех или иных положений.

В Уставе Смоленской области установлено, что изменение ст.ст. 5, 12, 15, определяющих основы устройства области, означает пересмотр Устава в целом и влечет принятие нового Устава. В Уставе Московской области закреплена норма о том, что положение разделов 2 и 9 (о правах и свободах человека и гражданина и об изменениях Устава) не могут быть пересмотрены областной Думой.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Норма об обеспечении соответствия конституций и уставов Конституции Российской Федерации, о верховенстве Конституции России в конституциях ряда республик и во многих уставах.

Соответствие конституций и уставов федеральной Конституции устанавливается только в той мере, в какой это необходимо, чтобы создать условия для функционирования Российской Федерации как целостного единого государства, обеспечить единое экономическое пространство, единые основы статуса личности, прямое действие Конституции Российской Федерации и Федеральных законов на всей ее территории. Вне этих рамок за субъектами Федерации обеспечивается самостоятельность в определении содержания своих конституционных и уставных норм.

Гарантиями соответствия конституций и уставов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации являются:

– верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации (ч.2 ст. 4);

– высшая юридическая сила, прямое действие и применение на всей территории России федеральной Конституции (ч.1, ст. 15);

– формирование субъектами Федерации системы органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (ч. 1 ст. 77);

– взаимное согласие Российской Федерации и ее субъектов для изменения последнего в соответствии с федеральным конституционным законом (ч. 5, ст. 66);

– возможность проверки соответствия конституций и уставов субъектов Федерации посредством конституционного судопроизводства, осуществляемого Конституционным судом Российской Федерации. Положение конституций и уставов, признанные не соответствующими Конституции Российской Федерации, утрачивают силу (ч.6, ст. 125).

§6. История развития Конституции Российской Федерации

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

В истории Российской Федерации насчитывается пять конституций – 1918, 1925, 1937, 1978 годов и действующая Конституция 1993 года.

Первая Конституция РСФСР была принята 5 Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 года, основу которой составляла Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа. Она утверждала власть за Советами, за рабочим населением страны, объединенным в городских и сельских Советах, закрепила диктатуру пролетариата, «ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах» (ст. 3). Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, Конституция закрепила насильственное уничтожение частной собственности, допускала ее принудительное безвозмездное изъятие (ст. 4).

В отличие от Конституции 1918 года Конституция 1925 года не включила в свой текст Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа. В ней был отражен факт вхождения РСФСР в Союз ССР. В ст.19 предусматривалось, что на территории РСФСР имеют обязательную силу постановления верховных органов власти СССР, никакие органы кроме Всероссийского Съезда Советов, ВЦИК, его Президиума и СНК, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения на территории РСФСР.

В связи с появлением субъектов РСФСР в ее Конституцию были включены положения, определяющие их статус и полномочия федерации в отношении их. В структуре Конституции была выделена глава IV «Об автономных советских социалистических республиках и областях», в которой устанавливались принципы формирования в них органов государственной власти, порядок принятия конституций АССР и положений об автономных областях.

К ведению Всероссийского Съезда Советов было отнесено окончательное утверждение Конституций АССР. К совместному ведению Съезда и ВЦИК относилось установление границ

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

АССР, разрешение споров между АССР и другими частями федерации, отмена постановлений съезда Советов АССР и автономных областей, нарушающих Конституцию или постановления верховных органов РСФСР.

Конституция РСФСР 1937 года была принята вслед за Конституцией СССР 1936 года. Она закрепила принцип равноправия граждан независимо от их национальности и расы. Было отменено лишение политических прав граждан по социальному признаку, введено всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании.

В Конституцию были введены главы об основных правах и обязанностях граждан, впервые было закреплено право на труд. В ней закреплялись главные экономические основы социализма, в том числе установление государственного народно-хозяйственного плана, которым определялась и направлялась вся хозяйственная жизнь государства.

Появились главы: «Общественное устройство», «Государственное устройство», «Основные права и обязанности граждан», об органах государственного управления АССР, об органах государственной власти автономных областей, была закреплена норма о национальных округах.

С принятием в 1977 году новой Конституции СССР в 1978 году была принята Конституция РСФСР. В ней утверждалось, что советское общество вступило в новый этап – этап «развитого социализма», означавший превращение советского государства в общенародное государство, народ был объявлен субъектом, которому принадлежит вся власть.

Конституция РСФСР в ст.6 отразила роль коммунистической партии, которая является «руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций».

Утверждался принцип равенства граждан перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства, чего не было в прежних конституциях.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Конституция закрепила более полный перечень прав граждан, введя такие права, как право на жилище, право на охрану здоровья и т.д. Закреплялось положение о том, что наиболее важные вопросы государственной жизни выносятся на всенародное обсуждение, а также ставятся на всенародное голосование.

В отличие от Конституции 1937 года, в которой имелось 11 разделов, делившихся на 22 главы, Конституция РСФСР 1978 года стала боле объемной, систематизировала конституционные нормы по предметному признаку. В разделе «Общественный строй и политика» были выделены главы: «Политическая система», «Экономическая система», «Социальное развитие и культура», «Внешнеполитическая деятельность и защита социалистического Отечества».

Применительно к положениям Конституции РСФСР о ее федеративном устройстве необходимо отметить, что в ней не было предусмотрено утверждение органами РСФСР конституций АССР; национальные округа были преобразованы в автономные; повысился уровень нормативных актов об автономных областях и автономных округах.

Конституция 1978 года установила, что РСФСР является суверенным государством. Начавшийся процесс перестройки в правовой форме был ознаменован законами РСФСР «Об изменениях и дополнениях Конституции РСФСР» и «О выборах народных депутатов РСФСР», принятыми в 1989 году.

Эти законы изменили систему органов РСФСР и порядок выборов народных депутатов. Высшим органом государственной власти учреждался Съезд народных депутатов, который избирал тайным голосованием Верховный Совет – постоянно действующий законодательный, распорядительный и контрольный орган РСФСР. Верховный Совет стал двухпалатным органом.

Дальнейшее реформирование Конституции РСФСР осуществлял Съезд народных депутатов, которое проводилось поэтапно:

1. Отказ от характеристики государства как социалистического и советского; отказ от таких определений, как «социалистическая собственность», «социалистическая демократия», ис-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ключение положений о строительстве коммунизма как цели общества.

2. Устранение из Конституции положений о коммунистической партии как ядре политической системы; признание многопартийности.

3. Признание приоритета прав человека и гражданина.

4. Признание частной собственности; отказ от признания государственной собственности в качестве основной; допущение свободы экономической деятельности.

5. Отказ от республики Советов, переход на парламентскую систему; признание принципа разделения властей; введение института Президента; установление местного самоуправления.

Вопрос о разработке новой Конституции Российской Федерации был поставлен на Первом Съезде народных депутатов.

12 июня 1990 года Первый Съезд народных депутатов РСФСР провозгласил государственный суверенитет на всей территории РСФСР и определил главную задачу, стоящую перед парламентом РСФСР, – «создать демократическое правовое государство в составе обновленного Союза ССР». Эта задача имела несколько аспектов: во-первых, признание необходимости преобразования государства на принципах общечеловеческой морали и права, во-вторых, стремление России жить в едином обновленном Союзе равных республик, отказ от какой-то особой, привилегированной роли республики в Союзе. Декларация о государственном суверенитете РСФСР явилась основой для разработки новой Конституции РСФСР, заключения союзного договора и совершенствования республиканского законодательства. Первый Съезд народных депутатов 16 июня 1990 года образовал Конституционную комиссию во главе с председателем Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельциным для разработки текста новой Конституции.

В августе 1990 года комиссией была представлена концепция проекта Конституции, в которой отмечалось, что:

1. Конституция станет правовым документом в строгом юридическом смысле, базой всего законодательства государства. Она должна содержать правовые основы государственной и общественной жизни.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

2. Текст новой Конституции должен быть деидеологизирован и т.п.

3. Конституция демократического правового государства не должна давать указания на характер строя, формации и т.п.

4. Конституция должна закреплять принцип социального государства, определяя конституционные обязательства государства в социальной сфере. Государство призвано создавать условия сравнительного и всеобщего благоденствия.

5. Конституция должна быть стабильной. Структура Конституции представляла собой: преамбулу, которая должна быть краткой и возвышенной. Ее суть – Конституцию принимает народ, выражающий свою волю.

Первый раздел Конституции посвящен основам конституционного строя.

Второй – правам и свободам человека и гражданина.

Третий – гражданскому обществу, вопросам собственности, труда, религии, общественных объединений, самоуправления.

Четвертый – отражал федеративный характер, принцип однотипности субъектов федерации, уравнение прав и возможностей участников федерации.

Пятый – закреплял новую систему государственной власти, вводился принцип взаимных сдержек и противовесов. По горизонтали – разделение законодательной исполнительно-распорядительной и судебной властей: баланс полномочий Президента, парламента, правительства, Верховного суда и Конституционной коллегии; по вертикали – разграничение полномочий общероссийской власти, органов отдельных частей федерации и местной власти.

Шестой – содержал заключительные положения, в том числе порядок вступления Конституции в действие.

Седьмой раздел посвящался переходным положениям, ибо не все положения новой Конституции вступали в силу одновременно.

В сентябре 1990 года Конституционная комиссия подготовила первый вариант проекта Конституции, после его доработки с учетом замечаний народных депутатов РСФСР в ноябре 1990

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

года проект был опубликован в печати для обсуждения. Сложная расстановка политических сил в России вызвала неоднозначное отношение к официальному проекту Конституции. Это выразилось не только в широкой полемике вокруг него, но и в появлении альтернативных проектов. В частности, проекты Конституции Российской Федерации были предложены рабочей группой и группой экспертов Конституционной комиссии РСФСР; Российской христианско-демократической партией; группой народных депутатов Российской Федерации; Международным фондом «Реформа»; Союзом возрождения России и Конгрессом русских общин; Международным русским клубом; центристским блоком политических партий и движений; рабочей группой под руководством народного депутата С.М. Шахрая; Движением демократических реформ. Альтернативные варианты отличались от проекта Конституции, подготовленной Конституционной комиссией съезда, как по структуре, так и по содержанию. Например, Российское Движение демократических реформ (авторы С.С. Алексеев, Ю.Х. Калмыков, А.А. Собчак и С.А. Хохлов) предлагало проект Конституции, который включал в себя преамбулу и восемь глав.

В преамбуле говорилось: «Народ России, исполненный решимости образовать правовое, демократическое, светское государство свободного сообщества свободных граждан, обеспечить благополучие и процветание Российского общества для себя и своих потомков, используя свое суверенное право, заявляет о стремлении:

– обеспечить свободу, демократию, верховенство права и правосудия в обществе;

– защищать права и свободы всех россиян, наций и народностей, входящих в состав России, их народные и национальные достояния, язык и традиции;

– развивать экономику, политические инструменты и культуру для обеспечения достойного уровня жизни всех;

– утвердить себя среди народов Земли как передовое миролюбивое гражданское общество.

Высшая цель многонационального народа России – счастливая, полная смысла жизнь, свобода материальная и духовная,

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

благосостояние, мир и безопасность для граждан, страны, для всех людей на Земле независимо от их расы и национальности, пола, возраста и социального положения».

Глава первая включала три раздела. В первом разделе предлагалось закрепить основные права и свободы, во втором – права и обязанности гражданина России, а в третьем – обеспечение прав и свобод гражданина.

Глава вторая «Российское государство» состояла из двух разделов: «Федерация» и «Устройство государства». Россия провозглашалась федеративным государством, в состав которого входят: республики – государственные образования, обладающие всей полнотой суверенной государственной власти за исключением полномочий, закрепленных за Российской Федерацией; губернии – государственно-административные образования. Статус, права и полномочия губернии, компетенция губернских органов власти и управления должны определяться органическим законом; автономные национальные сообщества (автономные округа, национальные районы) образуются в составе республик и губерний на началах территориальной или этнической (национально-культурной автономии). Их статус и права также определяются органическим законом и федеративным договором.

Глава третья – «Президент Российской Федерации» включала 10 статей (в действующей – 14 статей). Президент Российской Федерации избирается на пять лет. Им может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет и не старше 65 лет.

Глава четвертая – «Федеральное законодательное собрание» – представительный орган РФ призван осуществлять законодательные и контрольные функции (по Конституции РФ 1993 г. контрольными функциями не наделен). Структура – две палаты : Государственная Дума и Сенат. Состав Государственной Думы – 200 депутатов, избранных по территориальным округам. Депутаты, входящие в Сенат (сенаторы), избираются по округам, образованным в республиках и губерниях с тем, чтобы от каждой из них избиралось по два сенатора. От республик, губер-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ний, в состав которых входят автономные национальные сообщества, дополнительно избирается еще один сенатор.

Федеральное законодательное собрание избирается сроком на 5 лет.

Бывший Президент Российской Федерации пожизненно является сенатором, если он не откажется от этого.

Сенат назначает по представлению Президента РФ председателя Совета Министров РФ, утверждает структуру правительства и назначает министров; рассматривает вопрос об отставке и принимает отставку Совета Министров РФ; назначает народных защитников по правам человека; решает другие вопросы.

Глава пятая – «Правительство Российской Федерации» из Председателя и федеральных министров, образующих вместе Совет Министров Российской Федерации. Председатель Совета Министров РФ и федеральные министры принимают перед Сенатом присягу, текст которой утверждается законом. Организация и деятельность Совета Министров РФ определяется органическим Федеральным законом.

Глава шестая – «Правосудие» включала два раздела: «Принципы» и «Верховный суд РФ». Образуются высшие судебные инстанции: палата по правам человека; палата по уголовным делам; палата по гражданским делам; палата по трудовым делам и социальным вопросам; палата арбитражного суда. Органическим Федеральным законом учреждается Палата военного дисциплинарного суда.

Прокуратура РФ образуется при Верховном суде РФ.

Следствие и обвинение по уголовным и административным делам отделено от суда и прокуратуры и осуществляется особыми органами в системе учреждений по охране общественного порядка и государственной безопасности, а обвинение поддерживается Комиссарами по обвинению, состоящими при этих органов.

Глава седьмая посвящалась муниципальному самоуправлению, а восьмая конституционным поправкам и пересмотру Конституции. Альтернативный проект состоял из 76 статей (в действующей 137 статей).

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

В октябре 1991 года проект Конституции был внесен на рассмотрение Пятого (внеочередного) Съезда народных депутатов, после чего дорабатывался с учетом предложений народных депутатов, должностных лиц, государственных органов, специалистов, институтов, исследовательских центров. В марте 1992 года официальный проект Конституции РФ был повторно опубликован в печати.

VI Съезд народных депутатов России 18 апреля 1992 года принял постановление «О проекте Конституции Российской Федерации и о порядке дальнейшей работы над ним», одобрив концепцию конституционных реформ, основные положения проекта Конституции поручил Конституционной комиссии доработать его и подготовить для повторного обсуждения Верховным Советом Российской Федерации.

Рассмотрев представленный проект Конституции, VII съезд народных депутатов Российской Федерации предложил Конституционной комиссии продолжить доработку проекта, а Верховному Совету завершить постатейное рассмотрение доработанного проекта в феврале-марте 1993 года.

VIII съезд народных депутатов объявил первоочередной задачей обновление федеративных отношений в соответствии с федеративным договором от 31 марта 1992 г. Съезд народных депутатов поручил Верховному Совету разработать порядок учета предложений субъектов РФ по проекту новой Конституции и правовой механизм реализации федеративного договора. Съезд предложил Президенту РФ, Верховному Совету и Конституционной комиссии согласовать между собой в трехмесячный срок и направить субъектам РФ проект основных положений новой Конституции РФ. Съезд постановил осуществлять конституционную реформу в порядке, установленном действующей Конституцией, при этом расширил полномочия Совета Министров за счет полномочий Президента РФ. Поскольку процесс разработки проекта Конституции Российской Федерации растянулся на три года, Президент РФ выступал с инициативой созыва 5–6 июня 1993 года в Москве Конституционного Совещания, которому предложил новый (президентский вариант проекта Конституции РФ).

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Этот проект отличался от официальной модели сильной президентской власти при достаточно слабом парламенте. В нем не предусматривались Съезд народных депутатов, Президиум Верховного Совета. Из полномочий Парламента и его палат исключались вопросы формирования правительства, отрешения от должности высших должностных лиц РФ в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации; обсуждение и принятие долгосрочных инвестиционных программ, принятие решений о проведении всенародных голосований и референдумов.

На совещании было решено внести два проекта Конституции(подготовленном Конституционной комиссией Съезда и Конституционным Совещанием) для рассмотрения на сессиях представительных органов власти субъектов РФ. Народные депутаты Владимирского, Московского, Смоленского, Ярославского и других областных Советов при обсуждении этих проектов Конституции высказались за принятие проекта подготовленного Конституционной комиссией Съезда народных депутатов. Дальнейшее обсуждение проектов Конституции краевыми, областными Советами народных депутатов было приостановлено в связи с Указом Президента РФ от 21 сентября 1993 года № 1400 «О поэтапной Конституционной реформе в Российской Федерации». Конституционная комиссия Съезда народных депутатов была распущена.

Для завершения подготовки проекта Конституции РФ были созданы Общественная и Государственная палаты Конституционного Совещания[2].

Государственная палата Конституционного Совещания стала организационной формой взаимодействия в конституционном процессе органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. В Государственную палату входило 250 членов, из них: по два представителя от субъектов Федерации; представители Президента и Правительства Российской Федерации; бывшие народные депутаты РСФСР (Р.А. Абдула-

[2] Указ Президента Российской Федерации «Об образовании Общественной палаты Конституционного Совещания». Конституционное Совещание (информационный бюллетень № 2, октябрь 1993 г., с. 81. 81) Издание Администрации Президента Российской Федерации.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

типов, В.К. Ветров, А.А, Котенков, М.А. Митюков); судьи Конституционного суда (Н.В. Витрук, Т.Г. Морщакова, Б.С. Эбзеев).

Координатором Общественной палаты Конституционного Совещания был назначен А.А. Собчак, а координатором Государственной палаты Конституционного Совещания – Б.А. Золотухин. Группу товаропроизводителей-коммерсантов возглавлял академик С.С. Алексеев, а комиссию конституционного арбитража Конституционного Совещания – академик В.Н. Кудрявцев.

На завершающем этапе по доработке проекта Конституции РФ Президент создал комиссии: законодательных предположений и по правам человека, которые были призваны компенсировать разбалансированность системы властей, ибо трагические события 3–4 октября 1993 года повлекли за собой не разделение властей, а отчуждение властей, и. прежде всего потому, что одна власть по отношению к другой была настроена непримиримо. Неслучайно, что самое значительное количество замечаний поступило от субъектов федерации и граждан по тем статьям проекта Конституции, которые регулировали основы конституционного строя России, организацию системы власти на федеральном уровне, по вопросам федерализма, в меньшей степени правам и свободам человека и гражданина. Однако это не означало, что эти вопросы остались без внимания. Достаточно выделить мнение академика С.С. Алексеева, который отмечал: Конституция в соответствии с новейшими тенденциями в конституционной сфере должна стать не конституцией власти, не конституцией мировоззрений и идеологий, а конституцией человека, чтобы во главе угла были права человека, защищаемые судом, правосудием. В результате дискуссий было принято решение – должность вице-президента ликвидировать, а предельный возраст для Президента РФ не устанавливать.

Проект новой Конституции РФ, разработанный Конституционным совещанием, по решению Президента РФ был вынесен на референдум, и всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Конституция РФ была принята и вступила в действие со дня ее опубликования 25 декабря того же года.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Тема 3. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕГО ОСНОВЫ

§1. Понятие конституционного строя

Всякое государство в той или иной мере подчинено праву. Для того чтобы государство в полной мере подчинялось праву, нужны соответствующие гарантии. В своей совокупности они обеспечивают такую форму, такой способ организации государства, который может быть назван конституционным строем. Следовательно, конституционный строй – это реформа (способ) организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву и характеризует его как конституционное государство.

Ограничение государственной власти правом имеет одной из целей создание оптимальных условий для функционирования гражданского общества, являющегося неотъемлемым атрибутом конституционного государства.

Гражданское общество представляет собой систему самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений.

Гражданское общество охватывает совокупность моральных, правовых, экономических, политических отношений, систему средств массовой информации и т.д. Именно в его рамках реализуется большая часть прав и свобод человека.

Особая заслуга в разработке концепции гражданского общества принадлежит немецкому философу Гегелю (1770–1831), который пришел к выводу, что гражданское общество представляет собой особую стадию в диалектическом движении от семьи к государству в длительном процессе исторической трансформации от средневековья к новому времени.

Гражданское общество, подчеркивал Гегель, – это комплекс частных лиц, классов, групп и институтов, взаимодействие которых регулируется гражданским правом и которые прямо не зависят от самого политического государства.

Понятие «гражданское общество» широко использовалось в русской юридической литературе.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

С позиций либерального конституционализма XIX века конституция должна устанавливать такие пределы государственной власти, которые исключали бы возможность ее вмешательства в сферу гражданского общества.

В результате ограничения государственной власти правом современное конституционное государство постоянно стремится к усилению своего вмешательства в дела гражданского общества посредством своей социальной деятельности, однако, дойдя до определенной степени вмешательства, которую фиксируют механизмы самоурегулирования гражданского общества, государство активизирует свои правовые начала, сдерживающие это вмешательство тем сильнее, чем шире государственное регулирование.

Таким образом, в демократическом конституционном государстве общество функционирует одновременно и как управляемая государством, и как саморегулирующаяся система, а конституционное государство – как управляющая система, которая в то же время находится в зависимости от саморегулирующегося гражданского общества и его потребностей.

§2. Понятие основ конституционного строя

Под основами конституционного строя Российской Федерации понимаются устои государства, его основные принципы, которые призваны обеспечить России характер конституционного государства,

Согласно Конституции РФ (глава 1) к основам конституционного строя относятся: демократизм, выражающийся в народном суверенитете, разделение властей, идеологическое и политическое многообразие, признание и гарантирование местного самоуправления, правовое государство, признание человека, его прав и свобод высшей ценности, а также социальное рыночное хозяйство.

К основам конституционного строя относятся федерализм, суверенность Российского государства и республиканская форма правления.

В главе 1 Конституции РФ регулируются не все, а наиболее важные общественные отношения, характеризующие россий-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

скую государственность. Совокупность правовых норм, регулирующих эти отношения, образуют конституционно-правовой институт – «основы конституционного строя Российской Федерации», – занимающий ведущее место в системе конституционного права России.

Закрепление основ конституционного строя в конституционной форме обеспечивает провозглашение этих основ от имени народов России их государственной волей. Тем самым подчеркивается особая значимость основ конституционного строя, их верховенство и обязательность для всех субъектов правоотношений, активное воздействие на правовое регулирование всей системы общественных отношений. Закрепленные в Конституции основы конституционного строя образуют фундамент всего правового регулирования государственной и общественной жизни России, определяют в юридической форме те важнейшие качественные связи, которые свойственны ее организации. Благодаря конституционному закреплению основ конституционного строя в систему их гарантий включаются как материальные, политические, социальные, так и правовые гарантии. В силу этого их реализация должна обеспечиваться Российским государством.

§3. Российская Федерация – демократическое государство

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 1) Российская Федерация есть демократическое государство. Его демократизм находит выражение прежде всего в народовластии; разделении властей на законодательную, исполнительную и судебную; в политическом многообразии; местном самоуправлении.

Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (ст. 3 Конституции РФ).

Признание народа верховным носителем всей власти является выражением народного суверенитета. Народный суверенитет означает, что народ, ни с кем не деля свою власть, осуществляет ее самостоятельно и независимо от каких бы то ни было социальных сил, использует исключительно в своих собственных интересах. Народный суверенитет неделим, имеет и может иметь только одного субъекта – народ.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Народ Российской Федерации осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления. В зависимости от формы волеизъявления народа различаются представительная и непосредственная демократия.

Представительная демократия – осуществление народом власти через выборных полномочных представителей, которые принимают решения, выражающие волю тех, кого они представляют: весь народ, население, проживающее на данной территории. Выборное представительство образуют избираемые народом государственные органы и органы местного самоуправления.

Непосредственная демократия – форма непосредственного волеизъявления народа или каких-либо групп населения. «Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.(ст. 3 Конституции РФ).

Решения, принятые Всероссийским референдумом, обладают высшей юридической силой, в каком-либо утверждении не нуждаются и обязательны для применения на всей территории Российской Федерации. Референдум назначается Президентом РФ в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Одним из основополагающих принципов демократической организации государства является принцип разделения властей.

Теория разделения властей была сформулирована английским философом Д. Локком (1631–1704) и французским просветителем Ш. Монтескье (1689–1755). Ее сущность сводится к тому, что для обеспечения свободы граждан функции государственной власти – законодательная, исполнительная и судебная – должны осуществляться различными органами, независимыми друг от друга и сдерживающими друг друга. При этом, чтобы каждый из них был гарантирован от посягательств на его самостоятельность другого органа.

В результате различные власти, организованные подобным образом, не подчинены друг другу, однако находятся в тесной связи между собой и во взаимодействии, ни одна из них ничего не может сделать без других, и при несогласии между ними вся государственная деятельность должна остановиться. Но поскольку остановиться она не может, то «силою вещей, – считал

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Ш. Монтескье, – власти будут принуждены действовать и необходимость заставляет их действовать в согласии друг с другом». Результатом этого и явится их взаимное сдерживание, обеспечивающее свободу.

В Российской Федерации принцип разделения властей впервые был провозглашен в Декларации о государственном суверенитете РСФСР (12 июня 1990 года), в которой разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную объявлялось «важнейшим принципом функционирования РСФСР как правового государства». В апреле 1992 года этот принцип был внесен в Конституцию в качестве одной из незыблимых основ конституционного строя России. В действующей Конституции РФ (ст. 10) предусмотрено, что государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Они не вправе выходить за пределы полномочий, установленных для них Конституцией РФ и законом. Ни одна из трех властей не может ущемить или подчинить себе другие и вынуждена действовать в условиях взаимопонимания и взаимосотрудничества. Для того, чтобы обеспечить реализацию принципа разделения властей, Конституция РФ (ст. 5) предусматривает соединение этого принципа с принципом разграничения предметов ведения и полномочий между РФ, ее республиками, краями, областями, городами федерального значения, автономной областью, автономными округами.

Принцип разделения властей предусматривает систему «сдержек и противовесов», направленную на то, чтобы свести к минимуму возможные ошибки в управлении, односторонность подхода к решаемым вопросам. Рассматриваемый принцип призван обеспечить рационализацию и оптимизацию деятельности государства, всех его структур и на этой основе повышение эффективности всего механизма управления государственными делами.

§4. Правовое государство

Одной из основных идей современного правосознания является идея правового государства. В конституционных законах некоторых западноевропейских государств (например, Германии) провозглашаются начала правового государственного уст-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ройства. Нашла свое закрепление эта идея и в действующей Конституции Российской Федерации, где в статье первой, наряду с другими характеристиками, записано, что Россия есть правовое государство. Для того, чтобы выяснить, какое же содержание вкладывается в эту идею, необходимо учитывать, что современная концепция (теория) правового государства вобрала в себя целый ряд идей, выдвинутых в прошлом передовыми мыслителями своего времени. К ним относятся прежде всего немецкий философ И. Кант, французский просветитель и правовед Ш. Монтескье и другие ученые XVIII века, которые полагали, что правовое государство должно сменить полицейское, бюрократическое государство того времени, душившее свободу.

Если выделить главный принцип правового государства, то необходимо признать, что это – такое государство, в центр деятельности которого поставлен человек, его благо, свобода. Не человек для государства, а государство для человека. Поэтому создание такого государства невозможно без формирования развитого гражданского общества, являющегося воплощением свободы человека и справедливости. Гражданское общество – это не простая совокупность граждан, это общество, в котором граждане могут свободно реализовать свои интересы и потребности, в том числе и образуя различные независимые, самостоятельные партии, организации, профессиональные и иные союзы, которые служат для них защитой от произвола со стороны работодателей, а также органов государственной власти и должностных лиц. Гражданское общество в состоянии не допустить узурпации власти, т.е. сосредоточения в руках одного лица или группы лиц необъятной, неограниченной власти, оно может противостоять ей. В развитом гражданском обществе отсутствует закрепощение всех видов: и экономическое, и политическое, и духовное. Поэтому нельзя сводить его, как это нередко делается, только лишь к необходимости политической свободы (свободные выборы, свобода слова, печати, митингов, шествий и демонстраций и т.п.). Гражданское общество немыслимо также без свободы экономической, поэтому предполагает наличие правового института частной собственности. В нем имеется некоторая степень экономической независимости человека от государства,

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

возможность «получать свой хлеб» не от государства. Отсюда экономической основой гражданского общества является частная собственность (без которой экономическая свобода немыслима) и рыночная экономика.

Гражданское общество неотделимо от правового государства, которое является формой организации гражданского общества. В правовом государстве гражданам гарантируются свобода, самостоятельность и собственность, обеспеченные господством права. Можно выделить следующие основные признаки правового государства:

1. Господство права, означающее, что право рассматривается не как простой инструмент в руках государства, утверждающий политическое могущество государственной власти. В правовом государстве право должно быть поставлено в привилегированное положение, исключающее всякую возможность кому бы то ни было его обойти и ему не подчиниться. В нем предполагается связанность государства в целом, и особенно исполнительной власти, правом. При этом под правом понимается нечто большее, чем просто система норм, установленных государством. В концепции правового государства понятия «право» и «закон» различаются. Она основана на признании естественного права как совокупности прав и свобод, принадлежащих каждому человеку от рождения (право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, собственность и др.). Поэтому «закон» как нормативно-правовой акт, принятый законодательной властью, не должен противоречить общему правовому порядку, основанному на «естественном праве». Другими словами, государственные законы должны быть гуманными, справедливыми, демократическими. Следовательно, законы могут быть правовыми (соответствующими праву) и неправовыми, т.е. не соответствующими ему, попирающими естественные права и свободы человека. Поэтому во втором пункте речь идет только о правовых законах.

2. Верховенство закона, означающее, что среди всех нормативно-правовых актов, принятых различными государственными органами, закон обладает высшей юридической силой, остальные акты не должны ему противоречить. Закон должен служить преградой на пути произвола, своеволия и вседозволенности.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

3. Разделение властей, под которым подразумевается распределение полномочий между тремя ветвями власти: законодательной (принимает законы), исполнительной (организует их исполнение) и судебной (рассматривает дела, возникающие из конфликтов, носящих правовой характер). При этом действует так называемая система взаимных сдержек и противовесов, означающая, что эти ветви власти могут взаимно влиять друг на друга, препятствуя узурпации власти. Например, парламент может досрочно отрешить от должности президента (импичмент) в случае нарушения им конституции, а президент имеет право не подписать закон, принятый парламентом (отлагательное вето). Конституционный суд вправе признать недействительными все антиконституционные акты (и парламента, и президента, и правительства).

4. Важнейшим признаком правового государства является реальная (а не декларативно провозглашенная) свобода личности, гарантированность прав и свобод человека и гражданина. Отсюда вытекает особая роль суда в правовом государстве. Охрана прав граждан осуществляется путем судебной защиты, поэтому необходимо обеспечение реальной независимости суда в правовом государстве.

5. Взаимная ответственность гражданина и государства, которая предполагает, что не только гражданин отвечает перед государством за совершенное правонарушение, но и государство должно нести юридическую ответственность перед гражданином в случае нарушения его прав и свобод.

Правовое государство, в отличие от тоталитарного, не поглощает собой общество. Оно отказывается от полного контроля за всеми сферами общественной жизни, не вмешивается в частную жизнь граждан. Существует особая сфера общественных отношений (имущественных, семейных, нравственных), которые находятся в известной независимости от государства.

Одной из характерных черт правового государства в его взаимоотношениях с гражданами является наличие юридических процедур, рассчитанных на любые ситуации, с которыми может сталкиваться гражданин. Их отсутствие лишает гражданина воз-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

можностей воспользоваться теми правами, которые представлены ему законом.

§5. Федеративное устройство Российской Федерации

Российская Федерация – федеративное государство. Демократический характер Российского государства проявляется в его государственно-территориальном устройстве, основывающемся на принципе федерализма. Федерализм в России выступает, прежде всего, как одно из средств регулирования национальных отношений, обеспечения равноправия и самоопределения наций и народностей, проживающих на ее территории. Это получило свое выражение в создании различных форм национальной государственности народов Российской Федерации – республик (государств), автономных областей, автономных округов, а также в преобразовании одних форм национальной государственности в другие.

Принцип федерализма способствует демократизации управления государством. Децентрализация власти лишает центральные органы государства монополии на власть, предоставляет отдельным регионам самостоятельность в решении вопросов их жизни. Поэтому субъектами Российской Федерации наряду с национально-государственными образованиями признаются края, области, города федерального значения. Таким образом, Российская Федерация построена на сочетании территориальных с национально-территориальными началами добровольного объединения ее субъектов. Это объединение было оформлено Федеративным договором, подписанным 31 марта 1992 года, а позднее нашло отражение в Конституции Российской Федерации.

Основы конституционного строя включают основные принципы федерализма, определяющие государственно-территориальное устройство Российской Федерации. К ним относятся:

1) государственная целостность;
2) равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации;
3) единство системы государственной власти;
4) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федера-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ции и органами государственной власти субъектов Федерации;

5) равноправие субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти (ст.5 Конституции Российской Федерации).

§6. Суверенное государство

Французский философ Жан Боден (1530–1596 гг.) впервые предпринял попытку сформулировать содержание термина суверенитет, его отдельные признаки. Он считал, что суверенитет един и неделим, носит постоянный характер. Это свободная от подчинения закону власть над гражданами и подданными. Следуя за Аристотелем, он считал, что имущественное неравенство, нищета, бедность большинства и исключительное богатство немногих, несправедливое распределение почестей могут оказаться причиной перемен в государственном строе. Концепция Ж. Бодена о суверенитете была направлена против феодальной раздробленности. Он защищал королевскую модель суверенитета, считая, что народ не способен прийти к правильным решениям и иметь здоровые суждения. Ж.Ж. Русо суверенитет определял как власть, управляемую общей волей.

В словаре русского языка суверенитету давалась такая интерпретация: это полная независимость государства в его внутренних делах и в ведении внешней политики[3].

Отождествление всякой независимости с суверенитетом – явный признак того, как термин утратил однозначность своего смысла. Примером этому могут служить несообразные выражения: «суверенитет личности», «суверенитет города», «экономический суверенитет», «политический суверенитет». Всякий суверенитет – это независимость, но не всякая независимость – суверенитет.

В учебнике «Конституционное право России» под редакцией Е.И. Козловой и О.Е. Кутафина дается такое определение: суверенитет государства – это свойство государства самостоятельно и независимо от власти других государств осуществлять свои функции на его территории и за ее пределами, в международном

[3] См. С.И. Ожегов. Словарь русского языка. – М., 1986 г., с. 175.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

общении[4]. Суверенитет государства проявляется в верховенстве государственной власти, ее единстве и независимости.

Верховенство государственной власти проявляется в том, что она определяет весь строй правовых отношений в государстве, устанавливает общий порядок, правоспособность, права и обязанности государственных органов, общественных объединений, должностных лиц и граждан.

Единство государственной власти выражается в наличии единого органа или системы органов, составляющих в своей совокупности высшую государственную власть.

Независимость означает самостоятельность государства в отношениях с другими государствами. Независимость бывает юридическая, политическая, экономическая, финансовая, военно-стратегическая, геополитическая, национальная.

Суверенитет – это юридическая независимость, право принимать свою конституцию, законы. Принципами юридической концепции суверенитета являются: равенство государств независимо от размера территории, численности населения, экономической и военно-стратегической мощи, независимо от общественной системы, обязанности в соблюдении элементарных норм справедливости.

Каждое государство обязано согласно Уставу ООН (1970, 1975 гг.) уважать правосубъектность других государств, их территориальную целостность, неприкосновенность, невмешательство государств во внутренние дела друг друга. К сожалению, этот принцип часто нарушается.

Наряду с суверенитетом государства существует суверенитет народный.

В развитии идеи народного суверенитета значительную роль сыграл Ж.Ж. Русо (1712–1778 гг.). Идеалом общества он считал законодательствующий народ и он должен устанавливать законы, одинаково полезные для всех граждан. Там где нет народного суверенитета, считал Руссо, там игнорируется общественный договор, там деспотизм.

Законодательная власть призвана реализовать суверенитет народа, его независимость в одобрении и отклонении законов,

[4] Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. Конституционное право России. – М., 2007, с. 195.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

определяющих основные принципы, социальные приоритеты и ожидания населения в результате осуществления внутренней и внешней политики.

Первый съезд народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 года провозгласил государственный суверенитет на всей территории РСФСР и определил главную задачу, стоящую перед парламентом – создать демократическое правовое государство в составе обновленного Союза ССР. Эта задача, изложенная в преамбуле Декларации о государственном суверенитете, имеет несколько аспектов: во-первых, признание необходимости преобразования государства на принципах общечеловеческой морали и права; во-вторых, стремление России жить в едином обновленном Союзе равных республик, отказ от какой-то особой, привилегированной роли республики в Союзе.

Декларация провозгласила государственный суверенитет РСФСР на всей ее территории, определила задачу построения демократического правового государства в составе СССР, обеспечение каждому человеку необъемлемого права на достойную жизнь, свободное развитие и пользование родным языком, сохранение права свободного выхода РСФСР из состава СССР; равенство прав граждан.

Впервые носителем суверенитета и источником государственной власти признается многонациональный народ РСФСР и закрепляется его право на непосредственное осуществление государственной власти. Заложены гарантии государственного суверенитета РСФСР, включая верховенство Конституции и законов РСФСР на территории РСФСР, исключительное право народа на владение, пользование и распоряжение национальным богатством, невозможность изменения территории РСФСР без волеизъявления народа, выраженного путем референдума. Подтверждена необходимость существенного расширения прав автономных республик, других субъектов РСФСР.

В целях защиты экономической основы суверенитета РСФСР, стабилизации и развития народного хозяйства, и руководствуясь Декларацией о государственном суверенитете 31 октября 1990 года, Верховный Совет принял закон «Об обеспече-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

нии экономической основы суверенитета РСФСР»[5]. Согласно этому закону земля, ее недра (запасы алмазов, золота, платины, драгоценных и полудрагоценных камней, серебра, нефти, угля, газа, урана, редкоземельных цветных и черных металлов и иных полезных ископаемых), воздушное пространство, вода, леса, растительный и животный мир, другие природные и сырьевые ресурсы, расположенные на территории РСФСР, ресурсы континентального шельфа и морской экономической зоны, а также образующихся в реках РСФСР запасов огромных видов рыб за пределами морской экономической зоны, художественные и культурные ценности являются национальным богатством народов РСФСР.

Порядок и условия владения, пользования и распоряжения указанными объектами регулируются законодательством РСФСР и республик, входящих в ее состав. В Законе предусматривалось, что расположенные на территории РСФСР объекты государственной собственности, включая имущество государственных предприятий, учреждений, организаций союзного подчинения, их основные производственные и непроизводственные фонды или иные общесоюзные фонды, имущество, находящееся в управлении общесоюзных органов, является собственностью России.

Закон установил, что преобразование расположенных на территории России государственных предприятий союзного подчинения в акционерные общества, перевод в иные формы собственности осуществляются исключительно на условиях и в порядке, предусмотренном законодательством России, и что до принятия законов о собственности, приватизации не подлежат исполнению на территории республик любые акты органов государственной власти и управления СССР, связанные с изъятием материальных, финансовых, валютных и денежных ценностей, другого имущества, принадлежащего гражданам, трудовым коллективам, общественным организациям и иным собственникам, за исключением случаев, установленных законодательством России.

Закон представляет Правительству России исключительное право определять порядок лицензирования и квотирования товаров и услуг, ввозимых и вывозимых с территории России; на оп-

[5] См. Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР № 22. Ст. 200.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ределение таможенных пошлин по экспертно-импортным операциям участников внешнеэкономической деятельности, находящихся под юрисдикцией России; на регистрацию участников внешнеэкономической деятельности, имеющих юридические адреса на территории Федерации; на аккредитацию иностранных фирм, банков и других организаций, имеющих свои офисы на территории России; на частное присвоение на территории России в виде лицензирования.

Закон установил, что Российская Федерация не несет обязательств по общесоюзным кредитам, соглашениям и сделкам в отношении указанных в нем ресурсов и фондов, заключенным без согласования с соответствующими органами Федерации.

Защита государственного суверенитета осуществляется в различных формах: военной – Вооруженными силами РФ; дипломатической – Президентом и Правительством России. Важная роль в охране государственного суверенитета возложена на правоохранительные органы.

§7. Республиканская форма правления

В статье 1 Конституции РФ установлена республиканская форма правления. Ее главным признаком является выборность и сменяемость главы государства. Этим республиканская форма правления отличается от монархии, характеризующейся обычно наследственным статусом главы государства.

Устанавливая республиканскую форму правления, Конституция РФ закрепляет следующие ее признаки: отказ от какого-либо независимого и длительного обладания государственной властью, основанного на индивидуальном праве; создание государственных органов на основе согласования интересов управления государством с гражданскими свободами; формирование государственных органов путем свободных выборов и на ограниченный срок.

Различают два вида республики – президентскую и парламентскую. Политическая особенность президентской республики заключается в соединении в руках президента полномочий главы государства и главы правительства. Другими специфическими чертами президентской республики являются внепарла-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ментский метод избрания президента и внепарламентский способ формирования правительства.

В основу парламентской республики положен принцип верховенства парламента, перед которым правительство несет ответственность за свою политическую деятельность. В парламентской республике, в отличие от президентской, правительство остается у власти до тех пор, пока оно пользуется поддержкой парламентского большинства. В некоторых странах существуют формы правления, сочетающие черты парламентской и президентской республик. К числу таких стран относится и Российская Федерация.

Сочетание признаков президентской и парламентской республик в Российской Федерации выражается в наличии сильной президентской власти при сохранении некоторых признаков парламентской формы (наличие председателя Правительства, возможность отстранения от власти Правительства парламентом и роспуска парламента Президентом).

В настоящее время Российская Федерация имеет «полупрезидентскую» республиканскую форму правления: во-первых, Президент избирается всеобщим голосованием, во-вторых, он располагает собственными полномочиями, позволяющими ему действовать независимо от Правительства; в-третьих, наряду с Президентом действуют председатель правительства и министры, в определенной мере ответственные перед парламентом; в этом ее отличие от президентской формы.

§8. Экономическая основа конституционного строя

«В Российской Федерации, – гласит ст.8 Конституции, – гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности».

Создавая социальное рыночное хозяйство, Российская Федерация стремится обеспечивать свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда, добросовестную конкуренцию и общественную пользу, чтобы регулирование государством хозяйственной жизни осуществлялось в интересах человека и общества, а экономические отношения строились на

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

социальном партнерстве между человеком и государством, работником и работодателем, производителем и покупателем.

Для экономической системы Российской Федерации характерно многообразие форм собственности. Регулирование отношений собственности осуществляется посредством различных правовых норм, центральное место среди которых принадлежит конституционным нормам. Они выражаются в том, что главной задачей является юридическое закрепление форм собственности, признаваемых государством. Именно конституционные нормы решают вопрос о том, какие формы собственности государством признаются и гарантируются.

Конституция РФ (ст. 8) исходит из того, что экономической системе Российской Федерации присуща собственность в ее различных формах: частной, государственной, муниципальной и др.

В Конституции РФ установлено (ст. 9), что земля и другие природные ресурсы могут находиться в государственной, муниципальной и иных формах собственности. Они используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

В Конституции РФ (ст. 36) предусмотрено, что в частной собственности вправе иметь землю граждане и их объединения. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

В соответствии с земельным законодательством граждане и юридические лица – собственники земельных участков имеют право продавать, передавать по наследству, дарить, сдавать в залог, аренду, обменивать, а также передавать земельный участок или его часть в качестве взноса в уставные фонды (капиталы) акционерных обществ, товариществ, кооперативов, в том числе с иностранными инвестициями. Граждане и юридические лица могут образовывать общую совместную или общую долевую собственность путем добровольного объединения принадлежащих им земельных участков, земельных долей (паев). Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государствен-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

Отношения собственности, не предусмотренные Конституцией, регулируются Гражданским кодексом и иными федеральными законодательными актами, а также законодательными актами республик, краев, областей городов федерального значения, автономных областей и автономных округов, изданными в пределах их полномочий.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§9. Социальное государство

Под социальным принято понимать государство, главной задачей которого является достижение такого общественного прогресса, который основывается на закрепленных правом принципах социальной справедливости, всеобщей солидарности и взаимной ответственности. Социальное государство призвано помогать слабым, влиять на распределение экономических благ по принципу справедливости, чтобы обеспечить каждому достойное существование.

Социальное государство стремится обеспечить каждому гражданину достойный человека прожиточный минимум.

Одной из важнейших целей социального государства является сглаживание социального неравенства. Способы для достижения этой цели различны.: с помощью трудового права; государственного вмешательства в общественные отношения (охрана труда, надзор за воспитанием); обеспечение общедоступности наиболее важных благ и услуг (регулирование цен, развитие систем государственного здравоохранения, образования и т.д.); улучшение социального положения путем государственных выплат социальных пособий; сглаживания имущественного неравенства за счет средств, мобилизуемых государством (налоги, пошлины и т.д.); смягчения экономического неравенства путем обобществления некоторых экономических ценностей или их перераспределения путем земельной реформы; устранение социального неравенства методами правового характера (например, уравнивание женщин и мужчин в оплате труда).

Главная задача социального развития российского общества определяет основные направления социальной политики, реализация которых на практике приведет к созданию социального государства в Российской Федерации. В их число входят: охрана труда и здоровья людей, установление гарантированного минимального размера оплаты труда, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социального обслуживания, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Ставя перед собой цель построения социального государства, Российская Федерация в настоящее время находится в начале пути к достижению этой цели. Социально-экономические программы не реализуются в полной мере. Число лиц, оказавшихся за чертой бедности не снижается. Усиливается расслоение населения по доходам и материальному обеспечению, постоянно снижается эффективность социального обеспечения населения. Остается надеяться, что Российская Федерация реализует конституционные нормы, определяющие социально-экономические права, и добьется фактического продвижения по всем выше перечисленным направлениям.

§10. Светское государство. Основы правового положения религиозных объединений

Российская Федерация является светским государством. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом (ст. 17 Конституции Российской Федерации).

Противоположностью светскому государству является теократическое, в котором государственная власть принадлежит церковной иерархии (Ватикан).

В мире имеется ряд клерикальных государств, где церковь оказывает определяющее влияние на государственную политику, а школьное образование в обязательном порядке включает изучение церковных догматов.

Отделение религиозных объединений от государства означает, что государство не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их замещающими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания. Государство не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления; не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит законодательству; обес-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

печивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления не сопровождается публичными религиозными обрядами и церемониями. Должностные лица органов государственной власти, других государственных органов и органов местного самоуправления, а также военнослужащие не вправе использовать свое служебное положение для формирования того или иного отношения к религии.

В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства религиозное объединение создается и осуществляет свою деятельность в соответствии со своей собственной иерархической и институционной структурой, выбирает, назначает и заменяет свой персонал согласно своим собственным установлениям. Оно не выполняет функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления, не участвует в выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления, не участвует в деятельности политических партий и политических движений, не оказывает им материальную и иную помощь. Но это не означает, что духовенство вообще не может избираться в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Однако священнослужители избираются в эти органы не от религиозных объединений и не в качестве представителей соответствующей церкви.

Религиозные объединения Российской Федерации действуют на основании Федерального закона от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях» (с изменениями от 28 февраля 2008 г. и 23 июля 2008 г.)[6].

Согласно этому закону религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероиспо-

[6] СЗ РФ 2008. № 9. С. 813; СЗ РФ 2008. № 30. Ч. II.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ведание; совершение богослужения, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей. Религиозные объединения могут создаваться в форме групп и религиозных организаций.

Религиозной группой признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица. Помещение и необходимое для деятельности религиозной группы имущество предоставляются в пользование группы ее участниками. Религиозные группы имеют право совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, а также осуществлять обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Религиозной организацией признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица. Религиозные организации в зависимости от территориальной сферы своей деятельности подразделяются на местные и централизованные. Местной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая не менее чем из десяти участников, достигших возраста 18 лет и постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении. Централизованной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая в соответствии со своим уставом не менее чем из трех местных религиозных организаций.

Государственная регистрация религиозных организаций осуществляется федеральным органом юстиции или его территориальным органом в порядке, установленном законодательством.

Религиозные организации вправе основывать и содержать культовые здания и сооружения, иные места и объекты, специально предназначенные для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества).

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Богослужение, другие религиозные обряды и церемонии беспрепятственно совершаются в культовых зданиях и сооружениях и на относящихся к ним территориях, в иных местах, предоставленных религиозным организациям для этих целей, в местах паломничества, в учреждениях и на предприятиях религиозных организаций, на кладбищах и в крематориях, а также в жилых помещениях.

Религиозные организации вправе проводить религиозные обряды в лечебно-профилактических и больничных учреждениях, детских домах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, по просьбе находящихся в них граждан в помещениях, специально выделенных администрацией для этих целей.

Командование воинских частей с учетом требований воинских уставов не препятствует участию военнослужащих в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях. В иных случаях публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии осуществляются в порядке, установленном для проведения митингов, шествий и демонстраций.

Религиозные организации вправе производить, приобретать, экспортировать, импортировать и распространять религиозную литературу, печатные, аудио- и видеоматериалы и иные предметы религиозного назначения, осуществлять благотворительную деятельность как непосредственно, так и путем учреждения благотворительных организаций; создавать культурно-просветительские организации, образовательные и другие учреждения, а также учреждать средства массовой информации; создавать учреждения профессионального религиозного образования (духовные образовательные учреждения) для подготовки служителей и религиозного персонала; устанавливать и поддерживать международные связи и контакты, в том числе в целях паломничества, участия в собраниях и других мероприятиях, для получения религиозного образования, а также приглашать для этих целей иностранных граждан.

В собственности религиозных организаций могут находиться здания, земельные участки, объекты производственного, социального, благотворительного, культурно-просветительского

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

и иного назначения, предметы религиозного назначения, денежные средства и иное имущество, необходимое для обеспечения их деятельности, в том числе отнесенное к памятникам истории и культуры. Религиозные организации могут иметь на правах собственности имущество за границей.

Запрещается создание религиозных объединений в органах государственной власти, других государственных органах, государственных учреждениях и органах местного самоуправления, воинских частях, государственных и муниципальных организациях, а также религиозных объединений, цели и действия которых противоречат закону.

Религиозные организации могут быть ликвидированы по решению их учредителей или органа, уполномоченного на то уставом религиозной организации, а также по решению суда в случае неоднократных или грубых нарушений норм Конституции Российской Федерации, федеральных законов, либо в случае систематического осуществления религиозной организацией деятельности, противоречащей целям ее создания.

Тема 4. НАРОДОВЛАСТИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§1. Формы народовластия. Референдум

Единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ст. 3 Конституции Российской Федерации).

Представительные органы избираются непосредственно народом, состоят из его полномочных представителей – депутатов, играют огромную роль в формировании и выражении государственной воли народа, олицетворяют его. Парламент России, представительные органы ее субъектов осуществляют законодательную власть, выражают государственную волю народа в законах, регулирующих организацию и деятельность других властных структур, поведение всех людей и организаций на терри-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

тории страны. Представительная демократия должна способствовать подконтрольности государства народу.

Еще одна форма осуществления народовластия – органы местного самоуправления. Они отделены от системы органов государственной власти, не входят в их систему. Местное самоуправление самостоятельно в пределах своих полномочий; оно обеспечивает решение населением вопросов локального значения. Самоуправление осуществляется местным населением – через формы непосредственного волеизъявления на местном уровне – выборы, референдумы – и через органы местного самоуправления.

Важнейшая форма непосредственного народовластия – референдум. Согласно Федеральному конституционному закону от 28 июня 2004 г. «О референдуме Российской Федерации» (с изменениями от 24 апреля 2008 г.)[7]– это всенародное голосование граждан России по вопросам государственного значения.

Референдум проводится на основе всеобщего, равного, прямого и свободного волеизъявления граждан Российской Федерации при тайном голосовании.

Участие граждан Российской Федерации в референдуме является свободным и добровольным.

Не имеет права участвовать в референдуме гражданин Российской Федерации, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

Участие иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных лиц, международных организаций и международных общественных движений в осуществлении деятельности, способствующей либо препятствующей подготовке и проведению референдума, не допускается.

Инициатива проведения референдума принадлежит:

1) не менее чем двум миллионам граждан Российской Федерации, имеющим право на участие в референдуме, – при условии, что на территории одного субъекта или в совокупности за пределами территории Российской Федерации находится место жительства не более 50 тысяч из них;

[7] СЗ РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

2) Конституционному Собранию – в случае вынесения на всенародное голосование проекта новой Конституции Российской Федерации;

3) федеральным органам государственной власти – в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации и Федеральным конституционным законом.

На референдум могут выноситься вопросы, отнесенные Конституцией Российской Федерации к ве́дению Российской Федерации, а также к совместному ве́дению Российской Федерации и субъектов Федерации.

На референдум не могут выноситься вопросы:

1) об изменении статуса субъекта (субъектов) Федерации, закрепленного Конституцией Российской Федерации;

2) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также о проведении досрочных выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания, либо о перенесении срока проведения таких выборов;

3) об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;

4) о персональном составе федеральных органов государственной власти, иных федеральных органов государственной власти;

5) об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий органов, образованных в соответствии с международным договором Российской Федерации, либо должностных лиц, избираемых или назначаемых на должность в соответствии с международным договором Российской Федерации, а также о создании таких органов либо назначении на должность таких лиц, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

6) о принятии или изменении федерального бюджета, исполнении и изменении внутренних финансовых обязательств Российской Федерации;

7) о введении, об изменении и отмене федеральных налогов и сборов, а также об освобождении от их уплаты;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

8) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;

9) об амнистии и о помиловании.

Референдум не назначается, а проведение назначенного референдума откладывается в случае введения в отдельных местностях Российской Федерации военного или чрезвычайного положения или в порядке, предусмотренном Федеральным конституционным законом. Референдум, проведение которого было отложено, проводится по истечении трех месяцев со дня отмены военного или чрезвычайного положения.

Референдум не проводится в последний год полномочий Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания, а также в период избирательной кампании, проводимой одновременно на всей территории Российской Федерации.

Участники референдума образуют инициативную группу по проведению референдума, которая должна состоять из региональных подгрупп, созданных более чем в половине субъектов Российской Федерации, в каждую из которых должно входить не менее 100 участников референдума, место жительство которых находится на территории того субъекта Федерации, где проводится собрание.

Инициативная группа по проведению референдума обязана собрать в поддержку не менее двух миллионов подписей участников референдума. При этом на один субъект Федерации должно приходиться не более 50 тысяч подписей участников референдума, место жительства которых находится на территории данного субъекта Федерации. Если сбор подписей осуществляется среди участников референдума, проживающих за пределами Российской Федерации, общее количество этих подписей не может составлять более 50 тысяч.

Сбор подписей в поддержку инициативы проведения референдума осуществляется в течение 45 дней со дня, следующего за днем регистрации инициативной группы по проведению референдума.

Подписи в поддержку инициативы проведения референдума собираются посредством их внесения в подписные листы. В

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

подписном листе ставится подпись участника референдума и дата ее внесения, а также указываются его фамилия, имя и отчество, дата рождения, адрес места жительства, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Указанные сведения вносятся только рукописным способом, при этом использование карандашей не допускается.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации в течение 30 дней со дня приема подписных листов и документов проверяет соблюдение порядка сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, оформление подписных листов, достоверность сведений об участниках референдума, соблюдение порядка финансирования своей деятельности и правил проведения агитации по вопросам референдума.

Если количество достоверных подписей участников референдума достаточно для назначения референдума, Центральная избирательная комиссия принимает решение и не позднее пяти дней со дня его принятия направляет его Президенту Российской Федерации и одновременно уведомляет о своем решении палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

Референдум назначает Президент Российской Федерации. Не позднее чем через 10 дней со дня поступления документов, на основании которых назначается референдум, Президент направляет их в Конституционный суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции инициативы проведения референдума по предложенному вопросу референдума.

Если Конституционный суд признал инициативу по проведению референдума по предложенному вопросу референдума соответствующей Конституции, Президент не позднее чем через 15 дней со дня поступления решения Конституционного суда назначает референдум.

При назначении референдума Президент определяет день голосования, который может быть только воскресенье в период от 60 до 100 дней со дня официального опубликования решения о назначении референдума.

Подготовку и проведение референдума, обеспечение реализации и защиты права на участие в референдуме осуществляют избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации; территориальные избирательные комиссии или избирательные комиссии муниципальных образований, действующие в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах; участковые избирательные комиссии референдума.

Для проведения голосования и подсчета голосов участников референдума образуются участки референдума, на территории каждого должно быть зарегистрировано не более 3000 участников референдума.

Списки участников референдума составляются территориальной комиссией не позднее чем за 21 день до дня голосования на основании сведений, представляемых главой муниципального образования, командиром воинской части, руководителем организации, в которой участники референдума временно пребывают.

Решение, принятое на референдуме, вступает в силу со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией результатов референдума. Оно является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении.

Проведение повторного референдума по вопросу имеющему по смыслу или содержанию ту же формулировку, голосование по которому проведено на состоявшемся референдуме, не допускается в течение двух лет со дня официального опубликования его результатов.

Помимо всероссийских референдумов могут проводиться республиканские, региональные и местные референдумы по наиболее важным вопросам жизни республики, региона и т.д.

§2. Конституционно-правовой статус политических партий

Демократия в Российской Федерации осуществляется на основе принципа политического многообразия (ст. 13 Конституции Российской Федерации).

Политический плюрализм способствует повышению эффективности народовластия, вовлечению в политическую деятельность широких слоев населения, легализует конституционную политическую оппозицию. Политический плюрализм – это свобода политических мнений и политических действий.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Одно из важнейших мест в конституционной основе политического плюрализма занимают политические партии, выражающие политическую волю своих членов и содействующие выражению политической воли гражданского общества. Партии являются важнейшим элементом политической системы любого демократического государства.

Согласно Федеральному закону от 11 июля 2001 г. «О политических партиях»[8] политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Политическая партия должна отвечать следующим требованиям:

– до 1 января 2010 г. в ней должно состоять не менее 50 тысяч членов партии, при этом более чем в половине субъектов Российской Федерации политическая партия должна иметь региональные отделения численностью не менее пятисот членов партии, в остальных не менее двухсот пятидесяти членов политической партии;

– с 1 января 2010 г. до 1 января 2012 г. – не менее сорока пяти тысяч членов политической партии, при этом более чем в половине субъектов Российской Федерации политическая партия должна иметь региональные отделения численностью не менее четырехсот пятидесяти членов партии, в остальных численность не может составлять менее двухсот членов политической партии;

– с января 2012 г. – не менее сорока тысяч членов политической партии, при этом более чем в половине субъектов Российской Федерации политическая партия должна иметь региональные отделения численностью не менее четырехсот членов партии, в остальных отделениях численность каждого из них не

[8] СЗ РФ. 2001.. № 29. Ст. 2950

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

может составлять менее ста пятидесяти членов политической партии[9];

– руководящие и иные органы политической партии, ее региональные отделения должны находиться на территории Российской Федерации;

– она не должна состоять из лиц одной профессии и лиц одной национальности.

Деятельность политических партий основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности. Информация об их учредителях и программных документах является общедоступной.

Членами политической партии могут быть только дееспособные граждане России, достигшие 18 лет. Членство в политической партии является добровольным. Гражданин Российской Федерации может быть членом только одной политической партии и состоять в одном региональном отделении партии. Не вправе быть членами политической партии иностранные граждане и лица без гражданства.

Прием в политическую партию осуществляется на основе письменных заявлений граждан Российской Федерации в порядке, предусмотренном уставом политической партии.

Политические партии имеют программные документы, публикуемые для всеобщего сведения, вправе выдвигать кандидатов в депутаты, вести предвыборную агитацию, пользоваться государственными средствами массовой информации, участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В представительных органах государственной власти и местного самоуправления разрешается создание организационных структур (фракций) политических партий. В других государственных органах и органах местного самоуправления, а также в Вооруженных силах Российской Федерации создание организационных структур политических партий не допускается.

[9] ФЗ РФ от 29 апреля 2009 г. «О внесении изменений в ФЗ «О политических партиях» в связи с поэтажным снижением минимальной численности членов политических партий».

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§3. Конституционно-правовой статус общественных объединений и их роль в политической системе

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:

1) общественная организация (основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан);

2) общественное движение (состоящее из участников и не имеющих членства массовое общественное объединение, которое действует за счет добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и преследует социальные, политические и иные общественно-полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения);

3) общественный фонд (один из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе данного имущества на общественно полезные цели);

4) общественное учреждение (не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказания конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующим уставным целям указанного объединения);

5) орган общественной самодеятельности (не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту их создания).

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

В Российской Федерации создаются и действуют:

1) международные общественные объединения (имеют организации, филиалы или представительства в Российской Федерации, а равно общественные объединения, имеющие хотя бы одно из своих подразделений в иностранных государствах);

2) общероссийские общественные объединения (осуществляют свою деятельность на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеют там свои структурные подразделения или представительства);

3) межрегиональные общественные объединения (осуществляют свою деятельность на территории менее половины субъектов Российской Федерации);

4) региональные общественные объединения (осуществляют свою деятельность на территории одного субъекта Российской Федерации);

5) местные общественные объединения (действуют в пределах территории органа местного самоуправления).

Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей, граждан, достигших 18 лет в количестве не менее трех физических лиц. Иностранные граждане и лица без гражданства могут быть учредителями, членами и участниками общественного объединения, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами.

Решение о создании общественного объединения, утверждении его устава и о формировании руководящего и контрольно-ревизионного органов принимаются на съезде (конференции) или общем собрании.

Принципы создания и деятельности общественных объединений: добровольность, равноправие, самоуправление, законность, гласность. Информация об их учредителях и программных документах должна быть общедоступной.

Запрещается создание и деятельность общественных объединений цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Для государственной регистрации общественным объединением подаются следующие документы: заявление, подписанное членами руководящего органа с указанием места жительства каждого, выписка из протокола учредительного съезда (конференции) или собрание о создании общественного объединения; сведения об учредителях, документ об уплате регистрационного сбора; документ о предоставлении юридического адреса общественного объединения; устав.

Документы на государственную регистрацию подаются в течение трех месяцев со дня проведения учредительного съезда или общего собрания. Отказ в государственной регистрации общественного объединения может быть обжалован в суд.

Права и обязанности общественного объединения: свободно распространять информацию о своей деятельности; участвовать в выработке решения органов государственной власти и местного самоуправления; проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования, учреждать средства массовой информации, представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников в органы государственной власти; выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти; участвовать в избирательных компаниях.

В то же время общественные объединения обязаны:

– соблюдать законодательство Российской Федерации;

– ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества;

– ежегодно информировать орган, регистрирующий общественное объединение о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения руководящего органа; представлять годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемые в налоговые органы.

Деятельность общественного объединения может быть приостановлена (ст. 42 Федерального закона об общественных объединениях) в следующих случаях:

– нарушения Конституции РФ, конституций (уставов) субъектов Российской Федерации;

– нарушения законодательства Российской Федерации;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– совершения действий, противоречащих уставным целям;

– осуществления экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических или юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда.

Федеральный орган юстиции или его соответствующий территориальный орган либо Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненный ему соответствующий прокурор вносит в руководящий орган общественного объединения представление об указанных нарушениях и устанавливает срок их устранения. В случае если в установленный срок эти нарушения не устраняются, орган или должностное лицо, внесшие соответствующее представление, вправе своим решением приостановить деятельность соответствующего объединения на срок до шести месяцев. Если в течение установленного срока приостановления деятельности общественного объединения оно устраняет нарушение, послужившее основанием для приостановления его деятельности, общественное объединение возобновляет свою деятельность по решению органа или должностного лица, приостановивших эту деятельность.

В случае приостановления деятельности общественного объединения приостанавливаются его права как учредителя средств массовой информации, ему запрещается использовать банковские вклады, за исключением расчетов по хозяйственной деятельности и трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных его действиями, уплате налогов, сборов и штрафов.

Ликвидация (ст. 26 Федерального закона об общественных объединениях) общественного объединения осуществляется по решению съезда (конференции) или общего собрания в соответствии с уставом данного общественного объединения либо по решению суда, по таким, например, основаниям, как грубые нарушения Конституции РФ, нарушение прав и свобод человека и гражданина и др.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Имущество, оставшееся в результате ликвидации общественного объединения, после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели, предусмотренные уставом общественного объединения, либо, если отсутствуют соответствующие разделы в уставе общественного объединения, – на цели, определяемые решением съезда (конференции) или общего собрания о ликвидации общественного объединения, а в спорных случаях – решением суда. Решение об использовании оставшегося имущества публикуется ликвидационной комиссией в печати. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество общественного объединения, ликвидированного в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. от 24 июля 2007 г.) «О противодействии экстремистской деятельности», обращается в собственность Российской Федерации.

Сведения и документы, необходимые для осуществления государственной регистрации общественного объединения в связи с его ликвидацией, представляются в орган, принявший решение о государственной регистрации данного общественного объединения при его создании. Федеральный орган юстиции или его территориальный орган направляет в уполномоченный регистрирующий орган сведения и документы, запись о которых должна быть внесена в единый государственный реестр юридических лиц в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения необходимых сведений и документов. Не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения соответствующей записи, уполномоченный орган должен сообщить об этом в орган, принявший указанное решение.

§4. Общественная палата Российской Федерации, ее статус

Согласно Федеральному закону от 4 апреля 2005 года «Об общественной палате Российской Федерации» (с изм. от 10.06.2008 г.)[10]. Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для реше-

[10] СЗ РФ. 2005. № 15. Ст.1277.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ния вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, конституционного строя и демократических принципов развития гражданского общества в России путем:

1) привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики;

2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих общероссийское значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений;

3) проведения общественной экспертизы проектов федеральных законов и проектов законов субъектов Федерации, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации и проектов правовых актов органов местного самоуправления;

4) осуществления общественного контроля за деятельностью Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления;

5) выработки рекомендаций органам государственной власти Российской Федерации при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан Российской Федерации, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Российской Федерации;

6) оказания информационной, методической и иной поддержки общественным палатам, созданным в субъектах Федерации.

Следует отметить, что содержащиеся в Конституции РФ нормы, характеризующие Россию как демократическое государство, на практике в полной мере не реализуется, а иногда нарушаются. Объявленный носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации ее народ на деле все больше отстраняется от реальной власти. Свободные выборы, являющиеся высшим непосредственным выражением власти народа, не могут отражать его волю, поскольку в них участвует незначительная часть избирателей.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Не реализуется в полной мере принцип разделения властей. Это разделение характеризуется почти повсеместно усилением исполнительной власти, а также президентской власти, стоящей над всем другими властями.

Не реализованы на практике в должном виде нормы Конституции РФ о местном самоуправлении.

Все это свидетельствует о том, что потребуется немало времени и усилий для создания условий, в которых конституционные нормы, предусматривающие построение демократического государства, могут быть реализованы в полной мере.

§5. Конституционно-правовой статус национально-культурной автономии

Национально-культурная автономия в Российской Федерации – эта форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой общественное объединение граждан России, относящих себя к определенным этническим общностям, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры.

Национально-культурная автономия основывается на принципах:

1) свободного волеизъявления граждан при отнесении себя к определенной этнической общности;

2) самоорганизации и самоуправления;

3) многообразия форм внутренней организации национально-культурной автономии;

4) сочетания общественной инициативы с государственной поддержкой;

5) уважения языка, культуры, традиций и обычаев граждан различных этнических общностей;

6) законности.

Образование и деятельность национально-культурной автономии регулируются Федеральным законом, соответствующими положениями Конституций (уставов), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также общепризнанными принципами и нормами меж-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

дународного права и международными договорами Российской Федерации в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным договором, то применяются правила международного договора.

Национально-культурная автономия имеет право:

– получать поддержку со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, необходимую для сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры;

– сохранять и обогащать историческое и культурное наследие, иметь свободный доступ к национальным культурным ценностям;

– следовать национальным традициям и обычаям возрождать и развивать художественные народные промыслы и ремесла;

– создавать образовательные и научные учреждения, учреждения культуры и обеспечивать их функционирование в соответствии с законодательством РФ;

– участвовать через своих полномочных представителей в деятельности международных неправительственных организаций;

– устанавливать на основании законодательства Российской Федерации и поддерживать без какой-либо дискриминации гуманитарные контакты с гражданами, общественными организациями иностранных государств.

Федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации национально-культурной автономии могут быть предоставлены и иные права в сфере образования и культуры.

Осуществление права на национально-культурную автономию не должно наносить ущерб интересам других этнических общностей.

Право на национально-культурную автономию не является правом на национально-территориальное самоопределение.

Национально-культурная автономия учреждается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Местные национально-культурные автономии учреждаются на общих собраниях (конференциях) делегатами национальных общественных объединений.

Региональные национально-культурные автономии учреждаются на конференциях (съездах) делегатами местных национально-культурных автономий.

Федеральные национально-культурные автономии граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, учреждаются на съездах делегатами региональных национально-культурных автономий.

Национально-культурные автономии образуют органы внутреннего управления.

Регистрация национально-культурной автономии проходит в органе юстиции. Для государственной регистрации национально-культурной автономии должны быть представлены документы, подтверждающие, что не менее чем за три месяца до проведения учредительного собрания (конференции, съезда) в средствах массовой информации или иными способами были сделаны сообщения о предстоящем учреждении национально-культурной автономии.

Орган юстиции, принявший решение о регистрации национально-культурной автономии, в десятидневный срок, направляет данные о регистрации в соответствующий орган исполнительной власти Российской Федерации для включения в реестр национально-культурной автономии. Реестр национально-культурной автономии является открытым для всеобщего ознакомления.

Образование и деятельность национально-культурной автономии регулируется Федеральным законом от 17 июня 1996 года «О национально-культурной автономии» (с изм. от 10 ноября 2003 г., 01 декабря 2007 г., 11 февраля 2009 г.)[11]. Этот закон определяет не только правовые основы национально-культурной автономии, но и создает правовые условия взаимодействия государства и общества для защиты национальных интересов граждан Российской Федерации.

[11] СЗ РФ 1996. № 26; СЗ РФ. 2003, № 46. Ст. 4432, СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 4270.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Тема 5. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§1. Понятие основ правового статуса личности

Конституция Российской Федерации (ст.2) провозглашает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Нормы данного института содержатся также в федеральных законах «О гражданстве Российской Федерации», «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», федеральных конституционных законах «О референдуме Российской Федерации», «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и др.

Конституционно-правовой институт, нормы которого закрепляют основы правового статуса личности, отражают наиболее существенные начала, определяющие положение человека в обществе и государстве.

Во всех сферах отношений, регулируемых правом, человек выступает как субъект соответствующих прав, свобод и обязанностей, которые определены нормами конкретной отрасли.

К предмету конституционного права относится закрепление основ правового статуса личности, отраженное в статье 64 Конституции РФ.

Понятие «основы» отражает прежде всего систему правого статуса личности, провозглашаемого в Конституции и защищаемого государством. Принято классифицировать правовой статус личности на группы.

В первой объединяются нормы, которые закрепляют общие принципы правового статуса личности: равноправие, гарантированность, неотъемлемость прав и свобод.

Во вторую группу входит такой статус лица, как принадлежность к гражданству. Нормы данной группы определяют особенности статуса иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев, лиц, получивших политическое убежище и др.

К третьей группе относятся нормы, которые устанавливают конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Нормы, закрепляющие основы правового статуса личности, тесно связаны с нормами других конституционно-правовых институтов.

Формирование, принципы деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления базируются на основах правового статуса человека и гражданина и содержат конкретные гарантии их реализации.

1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией (ст.17). Действующая Конституция признает, что каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющие внутригосударственные средства правовой защиты.

2. Для современной российской концепции прав человека характерен отказ от классового подхода при закреплении прав и свобод.

3. В основу современной концепции прав человека положен новый подход к личности как к субъекту правового статуса. Впервые на конституционном уровне юридически признана категория «права человека».

4. Новое конституционное законодательство стоит на позициях основных прав и свобод человека, неотчуждаемыми и принадлежащими каждому от рождения (ч.2 ст.17 Конституции РФ).

Исходя из вышеизложенного следует, что правовое положение (статус) человека и гражданина в полном объеме характеризуется совокупностью прав, свобод и обязанностей, которым он наделяется как субъект правоотношений, возникающих в процессе реализации норм всех отраслей права.

§2. Принципы правового статуса личности

Принципы правового статуса личности – это признаваемые и охраняемые правом государственные начала, исходя из которых осуществляются использование прав и свобод человека и гражданина, выполнение его обязанностей.

В Конституции РФ (ст. 19) закреплены принципы правового статуса человека и гражданина.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Права, свободы и обязанности человека и гражданина реализуются на основе равноправия, которое включает в себя три аспекта:

– равенство всех перед законом и судом;

– равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям;

– права, свободы и обязанности человека и гражданина основываются на их гарантированности.

Субъектом, который прежде всего гарантирует права и свободы, является государство. Роль государства как главного гаранта прав и свобод вытекает из содержания ст.ст. 2, 17, 19, 45 и др. Конституции РФ. Она осуществляется через систему государственных органов.

Статья 80 Конституции закрепляет, что Президент является гарантом прав и свобод человека и гражданина. Федеральное Собрание осуществляет защиту прав и свобод, закрепляя их гарантии посредством законодательной деятельности. Соответствующую деятельность в обеспечении гарантий прав и свобод проводит Правительство РФ, органы государственной власти субъектов федерации. В восстановлении нарушенных прав и свобод личности особая роль принадлежит судебным органам – Конституционному суду РФ, конституционным (уставным) судам субъектов Федерации, судам общей юрисдикции.

В Конституции предусмотрен и такой орган, как Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Конституционное закрепление принципа гарантированности прав и свобод человека и гражданина получает развитие в текущем законодательстве, относящемся к таким отраслям права, как: гражданское, уголовное, административное и др.

Принято различать социально-экономические, политические и юридические гарантии. Социально-экономические гарантии предполагают соответствующую среду и материальную основу, обеспечивающие использование прав и свобод. Это социальная стабильность, развивающаяся экономика, соответствующие производственные мощности. Недостаточный уровень гарантированно-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

сти социально-экономических прав и свобод в настоящее время связан с финансовыми трудностями, слабой социальной ориентированностью перехода на рыночную экономику.

Под политическими гарантиями понимаются политика государства, направленная на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, должный уровень политической культуры граждан, борьба с бюрократизмом, взяточничеством.

Юридические гарантии охватывают все правовые средства осуществления и охраны прав и свобод человека и гражданина. К числу юридических гарантий относится конституционная норма об охране законом прав потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью. Государство обеспечивает им доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.Правовой статус личности основывается на презумпции неотъемлемости прав и свобод человека и гражданина, недопустимости ограничения прав и свобод. Этот принцип вытекает из признания прав и свобод неотчуждаемыми и принадлежащими человеку от рождения.

Конституция закрепляет, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55).

В охране правового статуса личности имеет значении конституционная норма о том, что любые нормативные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы.

В Конституции (ст. 17) предусматривается, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

В Конституции (ч. 3 ст. 55) устанавливается, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, государства. Эта общая норма конкретизирована в ст.56, закрепляющей допустимость отдельных ограничений прав и свобод в условиях чрезвычайного положения.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Правовой статус личности основывается на обладании каждым лицом не только правами, но и обязанностями. Так, в ч. 2, ст. 38 Конституции закрепляется, что забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации (ст. 59 Конституции). Статья 42 Конституции РФ устанавливает, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, а статья 58 говорит о том, что каждый обязан сохранять природу и окружающую среду.

§3. Развитие законодательства о гражданстве

В царской России существовало подданство, а не гражданство. Подданные подразделялись на несколько разрядов с особым правовым статусом:

1. Природные подданные, в составе которых выделялись:

а) дворяне (потомственные и личные);

б) духовные лица (делились по вероисповеданиям);

в) городские обыватели (почетные граждане, купцы, мещане и цеховые);

г) сельские обыватели.

2. Инородцы (евреи и восточные народы).

3.Финляндские обыватели.

Природные подданные делились на лиц податного и неподатного состояния. Лица неподатного состояния (дворяне и почетные граждане) пользовались свободой передвижения и получали бессрочные паспорта для проживания на всей территории империи; лица податного состояния (мещане и крестьяне) не обладали этими правами. С принадлежностью к той или иной категории подданных законодательство связывало существенные различия в правах и обязанностях.

Декретом ВЦИК от 11(24) ноября 1917 года «Об уничтожении сословий и гражданских чинов» провозглашалось, что существовавшие в России сословия и сословные деления граждан, сословные привилегии и ограничения, сословные организации и учреждения, все гражданские чины, всякие звания (дворянина, купца, мещанина), титулы и наименования гражданских чинов унич-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

тожаются и устанавливается одно общее для всего населения России наименование – граждане Российской Республики.

1 апреля 1918 года ВЦИК принял Декрет «О приобретении прав российского гражданства». Конституция РСФСР 1918 года отнесла к предметам ведения Всероссийского съезда Советов и ВЦИК издание общих постановлений о приобретении и утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории Республики. За местными Советами Конституция закрепила полномочия предоставлять права российского гражданства тем иностранцам, которые проживали в РСФСР для трудовых занятий, принадлежали к рабочему классу или к трудовому крестьянству.

С образованием Союза ССР устанавливалось единое союзное гражданство для граждан союзных республик (с.7 Конституции СССР 1924 г.)

В период действия Конституции 1924 года были приняты три акта, регулирующие вопросы гражданства: Положение о союзном гражданстве 1924 года и Положения о гражданстве Союза ССР 1930 и 1931 годов.

Органами, уполномоченными решать вопросы приема, выхода из гражданства и лишения гражданства, являлись: Президиум ЦИК СССР, Президиумы ЦИКов союзных республик. Предусматривалась возможность лишения гражданства по приговору суда.

Положение 1931 года установило упрощенный порядок приобретения гражданства СССР и выхода из него в отношении:

а) иностранцев-рабочих и крестьян, проживающих в СССР для трудовых занятий, а также иностранцев, пользующихся правом политического убежища вследствие преследования их за революционно-освободительную деятельность;

б) лиц, меняющих гражданство в связи со вступлением в брак.

В этих случаях приобретение гражданства и выход из него осуществлялись по постановлению краевого (областного) исполнительного комитета, ЦИК АССР или исполнительного комитета автономной области, если заявитель проживал на территории СССР (если же он проживал за границей, вопрос решался постановлением полномочного представителя СССР).

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Предусматривалось, что иностранные граждане – рабочие и крестьяне, проживающие в пределах СССР для трудовых занятий, пользовались всеми политическими правами граждан СССР.

Конституция СССР 1936 года закрепила принцип единого союзного гражданства, сохранила отнесение к ведению СССР законодательства о союзном гражданстве и правах иностранцев.

В соответствии с этим Верховный Совет 19 августа 1938 года принял Закон о гражданстве Союза ССР. Закон установил, что гражданами СССР являются:

а) лица, состоящие к 7 ноября 1917 года в подданстве бывшей Российской империи и не утратившие советского гражданства;

б) лица, которые приобрели советское гражданство в установленном законом порядке.

Решения вопросов о выходе из гражданства и о его лишении были отнесены к исключительной компетенции Президиума Верховного Совета СССР. За Президиумами Верховных Советов союзных республик сохранялось право принимать в гражданство СССР лиц, проживающих на территории СССР.

В последующем принимались многочисленные акты, связанные с решением отдельных вопросов гражданства СССР. К ним относятся указы Президиума Верховного Совета СССР «О порядке приобретения гражданства СССР гражданами Литовской, Латвийской и Эстонской Советских Социалистических Республик» (1940 г.), «О восстановлении в гражданстве СССР жителей Бессарабии и о приобретении советского гражданства жителями Северной Буковины» (1941 г.), «О восстановлении в гражданстве СССР подданных бывшей Российской империи, а также лиц, утративших советское гражданство, проживающих на территории Маньчжурии» (1945 г.) и др.

Следующий этап в развитии законодательства о гражданстве был ознаменован принятием Конституции СССР 1977 г. и на ее основе нового Закона о гражданстве СССР 1 декабря 1978 г. По этому закону гражданами СССР признавались лица, которые состояли в гражданстве СССР на день вступления в силу Закона и лица, которые приобрели гражданство СССР в соответствии с Законом.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

За лицами, проживающими за границей, сохраняется гражданство СССР, что обеспечивало защиту граждан СССР за границей; установлено, что дети лиц без гражданства, имеющих постоянное место жительства в СССР, родившиеся на территории СССР, являются гражданами СССР; введена норма о возможности восстановления в гражданстве СССР. В отношении лишения гражданства была установлена возможность его применения в исключительных случаях. Закон впервые установил, что в случае, если международным договором, в котором участвует СССР, установлены иные правила, нежели содержащиеся в настоящем законе, то применяются правила международного договора.

Новый этап развития государства, охарактеризованный как перестройка, учреждение поста Президента СССР вызвали необходимость изменения союзного законодательства о гражданстве. 23 мая 1990 года был принят последний Закон о гражданстве СССР. В этом законе впервые дано определение гражданства как политико-правовой связи лица и советского государства; подчеркивается взаимная ответственность государства и гражданина, зафиксировано право на гражданство каждого человека в СССР; признана недопустимость произвольного лишения гражданства или права изменить гражданство. Лишение гражданства СССР может иметь место в исключительном случае в отношении лица, проживающего за границей; впервые упомянуто о гражданстве автономной республики; раскрыто содержание принципов гражданства; зафиксировано непризнание за гражданином СССР принадлежности к гражданству иностранного государства; конкретизированы основания отказа в выходе из гражданства; детализированы основания утраты гражданства СССР; определены полномочия Президента СССР по вопросам гражданства.

28 ноября 1991 г. был принят первый закон РСФСР «О гражданстве Российской Федерации», а 31 мая 2002 года – новый федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации»[12] (с изм. от 28 июня 2009 г.). Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации было утверждено Указом Президента РФ от 14 ноября 2002 г. (с изм. от 31 декабря 2003 года).

[12] СЗ РФ. 2008. № 40. Ст. 4498; СЗ РФ. 2009, № 1. ст. 9.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§4. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации

Гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

1. Принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие вопросы гражданства не могут содержать положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

2. Гражданство является единым и равным независимо от оснований его приобретения.

3. Проживание гражданина Российской Федерации за пределами России не прекращает его гражданства Российской Федерации.

4. Гражданин России не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его.

5. Гражданин России не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству.

6. Российская Федерация поощряет приобретение российского гражданства лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации.

7. Наличие у лица гражданства Российской Федерации, либо факт наличия у лица в прошлом гражданства СССР определяется на основании законодательных актов Российской Федерации, РСФСР или СССР.

Гражданами Российской Федерации являются:

а) лица, имеющие гражданство Российской Федерации на день вступления в силу настоящего Федерального закона;

б) лица, которые приобрели гражданство Российской Федерации в соответствии с настоящим законом.

Приобретение гражданином Российской Федерации иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации

Гражданам Российской Федерации, находящимся за пределами России, предоставляются защита и покровительство Российской Федерации.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Заключение или расторжение брака между гражданином Российской Федерации и лицом, не имеющим российского гражданства, не влечет за собой изменение гражданства указанных лиц.

Изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменение гражданства другого супруга. Расторжение брака не влечет за собой изменение гражданства родившихся в этом браке или усыновленных (удочеренных) супругами детей.

Документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, является паспорт или иной документ, содержащий указание на гражданство лица.

В соответствии с Положением о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 года (в редакции от 23 января 2004 года), паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на ее территории. Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на ее территории. Срок действия паспорта гражданина: от 14 лет – до достижении 20-летнего возраста, от 20 лет – до достижении 45-летнего возраста, от 45 лет – бессрочно.

§5. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации

Федеральный закон устанавливает следующие основания приобретения гражданства:

а) по рождению;

б) в результате приема в гражданство;

в) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;

г) по иным основаниям, предусмотренным данным Законом или международным договором Российской Федерации.

Ребенок приобретает российское гражданство, если оба родителя граждане Российской Федерации независимо от места рождения.

Если один из родителей ребенка на момент его рождения состоит в гражданстве Российской Федерации, а другой является

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно, ребенок является гражданином Российской Федерации независимо от места рождения. Если один из родителей имеет российское гражданство, а другой родитель является иностранным гражданином, ребенок является гражданином Российской Федерации, если он родился на территории России, либо, если в ином случае, он становится лицом без гражданства. Аналогичным образом решается вопрос и в случаях, если оба родителя (или единственный родитель), проживающие на территории Российской Федерации, имеют иностранное гражданство или являются лицами без гражданства. Ребенок, который находится на территории Российской Федерации и родители которого неизвестны, становится российским гражданином, если родители не объявятся в течение 6 месяцев со дня его обнаружения.

Иностранные граждане и лица без гражданства, дееспособные, достигшие 18 лет, вправе обратиться с заявлением о приеме в российское гражданство в общем порядке при условии, если:

а) проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлением о приеме в течение пяти лет непрерывного проживания. Срок считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы России не более чем на 3 месяца в течение одного года;

б) обязуются соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации;

в) имеют законный источник средств к существованию;

г) владеют русским языком, уровень знания которого устанавливается Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ;

д) обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлением об отказе от имеющегося у них иного гражданства. Отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу независящих от лица причин.

Граждане государств, ранее входивших в состав СССР, проходящие не менее трех лет военную службу по контракту в

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Вооруженных силах РФ, других войсках, воинских формированиях или в органах, вправе обратиться с заявлениями о приеме в российское гражданство без соблюдения выше названных условий и без предоставления вида на жительство.

Срок проживания на территории РФ сокращается до одного года при наличии одного из оснований:

а) наличие у лица высоких достижений в области науки, техники, культуры, обладание лицом профессией или квалификацией, представляющих интерес для Российской Федерации;

б) предоставление лицу политического убежища на территории Российской федерации;

в) признание лица беженцем в установленном законом порядке.

Упрощенный порядок приема в российское гражданство распространяется на дееспособных иностранных граждан и лиц без гражданства:

а) имеют хотя бы одного родителя, имеющего российское гражданство и проживающего на территории Российской Федерации;

б) имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, ранее входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются лицами без гражданства;

в) являются гражданами государств, входивших в состав СССР, получили среднее профессиональное или высшее профессиональное образование в образовательных учреждениях Российской Федерации после 1 июля 2002 г.;

г) имеют ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, – в случае, если другой родитель этого ребенка, являющийся гражданином Российской Федерации, умер, либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах;

д) имеют сына или дочь, достигших возраста 18 лет, являющихся гражданами Российской Федерации и решением суда вступившим в законную силу, признанных недееспособными или ограниченными в дееспособности, – в случае, если другой роди-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

тель указанных граждан Российской Федерации, являющийся гражданином Российской Федерации, умер, либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах.

Иностранные граждане и лица без гражданства, имевшие гражданство СССР, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших ранее в состав СССР, зарегистрированные по месту жительства в Российской Федерации по состоянию по 1 июля 2002 г., либо получившие разрешение на временное проживание в Российской Федерации или вид на жительство, принимаются в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, если они до 1 июля 2009 г. заявят о своем желании приобрести российское гражданство (в ред. Федерального закона от 30.12.2008 г.)[13].

В российское гражданство принимаются в упрощенном порядке и без предъявления вида на жительство ветераны Великой Отечественной войны, имевшие гражданство СССР и проживающие на территории Российской Федерации; ребенок, один из родителей которого имеет российское гражданство по заявлению родителя и при согласии другого. Такое согласие не требуется, если ребенок проживает на территории Российской Федерации; ребенок, единственный родитель которого имеет российское гражданство, по заявлению этого родителя; ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство – по заявлению опекуна или попечителя, имеющих российское гражданство; иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие регистрацию по месту жительства на территории субъекта Российской Федерации, выбранного ими для постоянного проживания в соответствии с государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, могут быть приняты в гражданство Российской Федерации.

Иностранные граждане и лица без гражданства, ранее имевшие российское гражданство, могут быть восстановлены в граж-

[13] СЗ РФ. 2009. № 1. Ст. 9.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

данстве Российской Федерации. При этом срок их проживания на территории Российской Федерации сокращается до трех лет.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§6. Основания отклонения заявления о приеме в гражданство Российской Федерации

Заявления о приеме в гражданство Российской Федерации отклоняются лицам, которые:

1) выступают за насильственное изменение основ Конституционного строя или иными действиями создают угрозу безопасности Российской Федерации;

2) в течение 5 лет, предшествовавших дню обращения с заявлением о приеме в российское гражданство, выдворялись за пределы Российской Федерации в соответствии с федеральным законом;

3) использовали подложные документы или сообщили о себе заведомо ложные сведения;

4) состоят на военной службе, на службе в органах безопасности или правоохранительных органах иностранного государства;

5) имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом;

6) преследуются в уголовном порядке компетентными органами Российской Федерации или иностранных государств;

7) осуждены или отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом.

Гражданство Российской Федерации прекращается вследствие выхода из гражданства Российской Федерации и по иным основаниям, предусмотренным Законом или международными договорами Российской Федерации.

Выход из гражданства Российской Федерации осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Выход из российского гражданства лица, проживающего на территории иностранного государства, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица.

Выход из российского гражданства ребенка, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации, а

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

другой родитель является иностранным гражданином, либо единственный родитель которого является иностранным гражданином, осуществляется в упрощенном порядке.

Федеральный закон устанавливает основания, по которым может быть отказано в выходе из российского гражданства. Выход не допускается, если гражданин Российской Федерации:

а) имеет не выполненные перед Российской Федерацией обязательства, установленные федеральным законом;

б) привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу или имеется в отношении его приговор суда, вступивший в силу;

в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

Отмена решений по вопросам гражданства осуществляется Президентом РФ (если они приняты в общем порядке) или органами, принявшими решение в упрощенном порядке.

§7. Порядок изменения гражданства детей. Гражданство детей при усыновлении (удочерении)

Гражданство детей следует гражданству родителей как при приобретении, так и при прекращении российского гражданства обоими родителями.

Если оба родителя или единственный родитель приобретают или прекращают гражданство Российской Федерации, соответственно меняется гражданство детей. В случае, если один из родителей приобретает российское гражданство, то ребенку, проживающему на территории России, предоставляется ее гражданство по заявлению этого родителя. Если российское гражданство прекращается только у одного родителя, то ребенок сохраняет российское гражданство. Гражданство Российской Федерации ребенка может быть прекращено одновременно с прекращением российского гражданства одного из родителей при наличии согласия другого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства.

Ребенок, являющийся гражданином Российской Федерации, при усыновлении (удочерении) его иностранными гражданами или иностранным гражданином сохраняет гражданство Российской Федерации. Гражданство Российской Федерации ре-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

бенка, усыновленного (удочеренного) иностранными гражданами или гражданином, может быть прекращено в общем порядке по заявлению обоих или единственного усыновителя при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства.

Гражданство детей не изменяется при изменении гражданства родителей, лишенных родительских прав, а на изменение гражданства детей не требуется согласие родителей. Эти положения относятся ко всем ситуациям, когда необходимо решать вопрос о гражданстве ребенка при изменении гражданства родителей, опекунстве, усыновлении.

Ребенок или недееспособное лицо, которые являются гражданами Российской Федерации и над которыми установлены опека или попечительство иностранного гражданина, сохраняет российское гражданство.

Полномочными органами, ведающими делами о гражданстве Российской Федерации, являются:

а) Президент РФ, рассматривающий вопросы о приеме, выходе и восстановлении в гражданстве;

б) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальные органы, а также Министерство иностранных дел, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации.

Тема 6. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

§1. Понятие и классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина

Конституционные права и свободы человека и гражданина, это его неотъемлемые права и свободы, принадлежащие ему от рождения, защищаемые государством, составляющие ядро правового статуса личности.

Глава вторая Конституции Российской Федерации «Права и свободы человека и гражданина» включает 48 статей. Они пред-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ставляют собой определенную систему сфер жизнедеятельности человека и гражданина, которых они касаются.

В соответствии с этими основаниями конституционные права и свободы принято классифицировать на три группы: личные, политические, социально-экономические (такая последовательность прав и свобод зафиксирована во Всемирной декларации прав человека Генеральной Ассамблеи в 1948 году).

В российском законодательстве такая последовательность была воспроизведена в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой 22 ноября 1991 года, и отражена в Конституции Российской Федерации 1993 года.

§2. Личные права и свободы

Основным личным правом человека является право на жизнь (ст. 20 Конституции). Оно впервые было закреплено в Конституции Российской Федерации после принятия Декларации прав и свобод человека и гражданина. Это естественное право человека, защита которого охватывает широкий комплекс активных действий всех государственных и общественных структур.

Важное значение имеет борьба с преступностью против личности, незаконным хранением и распространением наркотиков, оружия и т.д. Обеспечение права на жизнь связано с медицинским обслуживанием, работой службы скорой помощи, сохранением и восстановлением природной среды обитания человека, борьбы с пьянством, наркоманией, беспризорностью. Подобные факторы приводят к сокращению продолжительности жизни в России, падению рождаемости (по данным газеты «Труд» за 28 октября 2004 г. № 205 средняя продолжительность жизни мужчин в 2004 году составляла 58 лет 8 месяцев, а женщин – 67 лет и 6 месяцев). В борьбе с этими явлениями свою роль призваны сыграть федеральные целевые программы в сфере здравоохранения, молодежной политики, окружающей среды, социальной политики.

К личным правам человека относится право на охрану государством достоинства личности (ст. 21 Конституции Российской Федерации). Никто не должен подвергаться пыткам, наси-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

лию, жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Значительное место в системе личных прав и свобод занимают права на неприкосновенность личности, жилища, частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст.ст. 22–25 Конституции Российской Федерации).

Гарантия неприкосновенности жилища (ст. 25 Конституции Российской Федерации) означает, что никто не имеет права без законного основания войти в жилище, а также оставаться в нем против воли проживающих в нем лиц. Законодательство четко регламентирует случаи, когда это допускается, и круг уполномоченных на то органов.

Впервые в Конституции закреплено право человека на защиту своей чести и доброго имени (ст. 23 Конституции Российской Федерации). Причем законодательно установлен судебный порядок защиты, включая право на возмещение морального ущерба.

Проявлением права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну является запрещение без согласия лица сбора, хранения, использования и распространения информации о его частной жизни. (ст. 24 Конституции Российской Федерации).

Новым в конституционном закреплении личных прав и свобод является включение такой формы свободы личности, как свобода передвижения (ст. 27 Конституции Российской Федерации). На основе конституционной нормы принят Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. «О праве граждан на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (в редакции от 18 июля 2006 г.).

В то же время Закон устанавливает определенные ограничения на свободу передвижения и выбора места жительства. Они касаются местностей, в которых существует особый режим (пограничная полоса, закрытые военные городки и административно-территориальные образования, зоны экологического бедствия, территории, где введено чрезвычайное или военное поло-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

жение, территории и населенные пункты, опасные для проживания в связи с инфекционными и массовыми заболеваниями и отравлениями людей).

Конституция признает право каждого, законно находящегося на территории России, свободно выезжать за пределы России и право гражданина Российской Федерации беспрепятственно возвращаться в нее (ч. 2 ст. 27 Конституции Российской Федерации). Федеральный закон от 15 августа 1996 г. «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (в ред. от 13 мая и 3 декабря 2008 г.) по содержанию соответствуют общепринятым международным стандартам, относящимся к данному вопросу.

Право гражданина России на выезд из своей страны может быть ограничен, если гражданин:

1) имел допуск к сведениям особой важности или совершенно секретным сведениям, отнесенным к государственной тайне, и заключил трудовой договор, предполагающий временное ограничение права на выезд, при условии, что срок ограничения не должен превышать пять лет со дня последнего ознакомления лица с названными сведениями;

2) призван на военную службу или направлен на альтернативную гражданскую службу – до окончания этих службы;

3) задержан в качестве подозреваемого или привлечен в качестве обвиняемого в совершении преступлений – до вынесения решения по делу или вступления в законную силу приговора суда;

4) осужден за совершение преступления – до отбытия наказания или освобождения от него;

5) уклоняется от исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами;

6) сообщил о себе заведомо ложные сведения – до решения вопроса в срок не более одного месяца органом, оформляющим такие документы.

Основными документами, по которым граждане осуществляют въезд и выезд, являются: паспорт, дипломатический паспорт, служебный паспорт и паспорт моряка.

К личным правам и свободам относится право каждого определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не мо-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

жет быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности (ст. 26 Конституции Российской Федерации).

Важное место в системе личных прав и свобод занимают свобода совести, свобода вероисповедания: свобода мысли и слова, право свободно искать получать, производить и распространять информацию любым законным способом (ст. 29 Конституции Российской Федерации).

Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется законом «О государственной тайне» от 6 декабря 1992 г. (с измен. от 21 июля 2003 г., 3 июля 2009 г.).

Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1995 г. (с измен. от 24 июля 2007 г., 21 января 2009 г.) запрещает использование технических средств для воздействия на мозг человека – электроннолучевых и электромагнитных.

§3. Политические права и свободы

В соответствии со ст. 60 Конституции Российской Федерации гражданин России может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18-ти лет.

Наиболее общим, объединяющим все другие политические права и свободы, является право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, иметь равный доступ к государственной службе (ст. 32 Конституции Российской Федерации).

На гражданскую службу вправе поступать российские граждане, достигшие возраста 18-ти лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, установленным в законе. Предельный возраст пребывания на гражданской службе – 65 лет.

Формой привлечения граждан к решению государственных дел является их участие в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32 Конституции Российской Федерации). Это право осуществляется гражданами, привлекаемыми в качестве присяжных заседателей.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Конституционно закреплено право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции Российской Федерации).

Обращения граждан в зависимости от содержания облекаются в форму:

– заявления (просьба о содействии в реализации его конституционных прав и свобод, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц);

– предложения (рекомендации гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономических и иных сфер деятельности государства и общества);

– жалобы (просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц);

– обращения (направленное в государственные органы или органы местного самоуправления или должностному лицу письменное предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления).

В соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»[14] письменное обращение рассматривается в течение 30 дней со дня его регистрации, в исключительных случаях руководитель государственного органа или органа местного самоуправления вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего это обращение.

Правом, связанным с участием граждан в управлении делами государства, является закрепляемое за каждым право на

[14] СЗ РФ. 2006, № 19. Ст. 2060.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

создание общественных объединений, политических партий, профсоюзов.

Выражением социальной и политической активности граждан, их воздействия на процессы управления государством является право собираться мирно без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия, пикетирование (ст. 31 Конституции Российской Федерации, Федеральный закон от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»).

Уведомление о проведении массового мероприятия (за исключением собраний и пикетирования, проводимого одним участником) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения мероприятия (при пикетировании группой лиц – не позднее трех дней). В уведомлении должны быть указаны цель, форма мероприятия, место проведения, маршруты движения, дата, время начала и окончания, предполагаемое количество участников публичного мероприятия и прочее.

К местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается, относятся:

1. Территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

2. Путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

3. Территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации и зданиям, занимаемым судами и территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы;

4. Пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов;

5. Порядок проведения публичного мероприятия на территории Государственного историко-культурного музея «Московский Кремль», включая Красную площадь и Александровский сад, определяется Президентом Российской Федерации.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Публичное мероприятие не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 23 часов текущего дня по местному времени.

Органы государственной власти или органы местного самоуправления, которым адресуются вопросы, явившиеся причинами проведения публичного мероприятия, обязаны рассмотреть данные вопросы по существу, принять по ним необходимые решения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и сообщить о принятых решениях организатору публичного мероприятия.

§4. Экономические, социальные и культурные права и свободы

Социальная роль государства закреплена в ст. 7 Конституции Российской Федерации. Усилению социальной роли государства призван содействовать Совет при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов, которые касаются образования, здравоохранения, сельского хозяйства, жилищного строительства.

К социальным и экономическим правом и свободам, закрепленным в Конституции Российской Федерации, относятся свобода предпринимательской деятельности, право частной собственности, в том числе и на землю, свобода труда и право на труд в надлежащих условиях, право на отдых, охрана семьи, право социального обеспечения, право на жилище, право на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду, право на образование, свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания, право пользования учреждениями культуры (ст.ст. 34–44 Конституции Российской Федерации).

В сфере труда Конституция Российской Федерации:

1) запрещает принудительный труд;

2) закрепляет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

3) утверждает право на защиту от безработицы;

4) признает право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

С трудовыми правами неразрывно связано право на отдых, в его обеспечении задействован широкий круг субъектов, призванных создавать для этого права необходимые условия.

К числу социальных прав и свобод относится право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39 Конституции Российской Федерации).

Государство устанавливает систему льгот для различных категорий граждан: участников Великой Отечественной войны, Героев Советского Союза и Героев России, инвалидов, чернобыльцев и других.

Право на жилище (ст. Конституции Российской Федерации) включает:

1) защиту жилища, в силу которой никто не может быть произвольно лишен жилища;

2) поощрение органами государственной власти и органами местного самоуправления жилищного строительства и создания условий для осуществления права на жилище;

3) бесплатное или за доступную плату предоставление жилища малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в нем, из государственных, муниципальных и других жилищных фондов.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции Российской Федерации) предполагает ее бесплатность в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов и иных поступлений.

К числу социальных прав и свобод относится право на образование (ст. 43 Конституции Российской Федерации).

Каждому гарантируется общедоступность и бесплатность начального общего, среднего и начального профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатного средне-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

го профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

Наряду с государственными развивается и система различного рода частных платных образовательных учреждений.

В соответствии со ст. 44 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания, право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

§5. Основные обязанности

Основные обязанности – это конституционно закрепленные и охраняемые правовой ответственностью требования, которые предъявляются каждому человеку и гражданину и связаны с необходимостью его участия в обеспечении интересов общества, государства, других граждан.

Важнейшей обязанностью гражданина является соблюдение Конституции и законов. Любое нарушение этих норм связано с ущемлением интересов государства, общества, граждан (ст. 15 Конституции Российской Федерации).

Конституционно закреплена обязанность каждого платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57 Конституции Российской Федерации).

Закрепляется обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58 Конституции Российской Федерации). Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации (ст. 59 Конституции Российской Федерации). Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ч. 3 ст. 44 Конституции Российской Федерации).

Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях (ч. 2 и ч. 3 ст. 38 Конституции Российской Федерации).

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§6. Конституционные гарантии прав и свобод

Конституционные гарантии – это определения закона, образующие составную часть конституции, которые обеспечивают защиту населения от произвольного нарушения или изменения основных законов страны. В более узком значении под конституционными гарантиями понимаются правовые средства реализации и защиты гражданами своих прав.

Различают общие и специальные конституционные гарантии прав и свобод. К общим конституционным гарантиям прав и свобод человека и гражданина относятся:

– конституционно-судебный механизм защиты прав и свобод;
– судебная защита прав и свобод;
– законная самозащита человеком своих прав и свобод;
– административно-правовая защита прав и свобод;
– международная защита прав и свобод.

К специальным конституционным гарантиям (гарантиям правосудия) относятся:

– гарантии подсудности;
– право на юридическую помощь;
– презумпция невиновности;
– запрет повторного осуждения за одно и то же преступление;
– недействительность незаконно полученных доказательств;
– право на пересмотр приговора;
– гарантия от самообвинения;
– права потерпевших;
– запрет обратной силы закона.

§7. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

Иностранные граждане и лица без гражданства в Российской Федерации пользуются правами и обязанностями наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральными законами или международным договором Российской Федерации (ч.3 ст. 62 Конституции Российской Федерации).

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. (в ред. от 6 мая 2008 г., 28 июня 2009 г.) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» дифференцирует законно находящихся в Российской Федерации иностранных граждан на временно пребывающих, временно проживающих и постоянно проживающих[15].

Срок временного пребывания иностранного гражданина определяется сроком действия выданной ему визы. Если он прибыл в Россию в порядке, не требующем получения визы, то срок его пребывания не может превышать 90 суток. В соответствующих случаях, предусмотренных законом, срок пребывания может быть продлен или сокращен.

Временное проживание иностранных граждан обусловлено разрешительным порядком.

Разрешение на временное проживание выдается территориальным органом федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, по заявлению иностранного гражданина. Срок действия на временное проживание составляет три года.

Квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации. Без учета утвержденной квоты разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину:

1) родившемуся на территории РСФСР и состоявшему в прошлом в гражданстве СССР или родившемуся на территории РФ;

2) имеющему ребенка, состоящего в гражданстве Российской Федерации;

3) имеющему сына или дочь, достигших возраста 18 лет, состоящих в гражданстве Российской Федерации и решением суда, вступившим в законную силу, признанных недееспособными либо ограниченными в дееспособности;

4) не достигшему возраста 18 лет, получающему разрешение на временное проживание по заявлению родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) – иностранного гражданина;

[15] СЗ РФ. 2002, № 30; СЗ РФ. 2008, № 19, ст. 2094; № 30, ст 3616.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

5) достигшему возраста 18 лет, в соответствии с законодательством иностранного государства, признанному недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающему разрешение на временное проживание совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) – иностранным гражданином.

Разрешение на временное проживание иностранному гражданину аннулируется в случае, если решением суда он лишен родительских прав или ограничен в родительских правах в отношении ребенка, состоящего в гражданстве РФ.

Постоянное проживание иностранных граждан в Российской Федерации оформляется документом, именуемым «вид на жительство». До получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить не менее года. Вид на жительство выдается сроком на пять лет. Число таких продлений не ограничено.

Основания отказа в выдаче либо аннулирования вида на жительство.

Вид на жительство иностранному гражданину не выдается, а ранее выданный вид на жительство аннулируется в случае, если данный иностранный гражданин:

1) выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, иными действиями создает угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;

2) финансирует, планирует террористические (экстремистские) акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их, а равно иными действиями поддерживает террористическую (экстремистскую) деятельность;

3) подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации либо депортации;

4) представил поддельные или подложные документы либо сообщил о себе заведомо ложные сведения;

5) осужден вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным;

6) имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

7) неоднократно (два и более раза) в течение одного года привлекался к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в части обеспечения режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации;

8) не может представить доказательств возможности содержать себя и членов своей семьи в Российской Федерации в пределах прожиточного минимума, не прибегая к помощи государства, за исключением случая, если иностранный гражданин признан нетрудоспособным;

9) по истечении трех лет со дня въезда не имеет в Российской Федерации жилого помещения на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

10) выехал из Российской Федерации в иностранное государство для постоянного проживания;

11) находится за пределами Российской Федерации более шести месяцев;

12) заключил брак с гражданином Российской Федерации, послуживший основанием для получения вида на жительства, и этот брак признан судом недействительным;

13) является больным наркоманией либо не имеет сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), либо страдает одним из инфекционных заболеваний, которое представляет опасность для окружающих. Перечень таких заболеваний и порядок подтверждения их наличия или отсутствия утверждаются Правительством Российской Федерации.

Документами, удостоверяющими личность иностранного гражданина в Российской Федерации, являются паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина.

Документами, удостоверяющими личность лица без гражданства в Российской Федерации, являются:

1) документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором Россий-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства;

2) разрешение на временное проживание;

3) вид на жительство;

4) иные документы, предусмотренные федеральным законом или признаваемые в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства.

Иностранный гражданин не обладает правом избирать и быть избранным в органы государственной власти, а также участвовать в референдуме Российской Федерации и референдумах субъектов Федерации. Постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане в случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме.

Иностранные граждане не могут быть призваны на военную службу и альтернативную гражданскую службу.

Иностранный гражданин не имеет право находиться на муниципальной, государственной службе; быть членом экипажа военного корабля Российской Федерации; быть командиром воздушного судна гражданской авиации; замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под государственным флагом Российской Федерации; быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации.

Иностранный гражданин, прибывший в Россию, обязан зарегистрироваться в течение трех рабочих дней со дня прибытия в установленном законом порядке в органах внутренних дел по месту пребывания.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ч. 1 ст. 63), Положения «О порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища» (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 1 декабря 2003 г. № 1417) Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Лицо, которому предоставлено политическое убежище, пользуется на территории Российской Федерации правами и свободами и несет обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных для иностранных граждан и лиц без гражданства федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Предоставление политического убежища распространяется и на членов семьи лица, получившего политическое убежище, при условии их согласия с ходатайством. Согласие детей, не достигших 14-летнего возраста, не требуется.

В ходатайстве на имя Президента Российской Федерации о предоставлении политического убежища должны быть изложены автобиографические сведения и мотивы.

Министерство внутренних дел Российской Федерации рассматривает поступившие ходатайства, запрашивает заключения МИД Российской Федерации и ФСБ Российской Федерации, после чего направляет материал в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации со своим заключением о возможности и целесообразности предоставления лицу политического убежища Российской Федерации.

Срок рассмотрения ходатайств в МВД России, МИД России, ФСБ России не должен превышать одного месяца в каждом из этих органов.

Политическое убежище Российской Федерацией не предоставляется, если:

– лицо преследуется за действия (бездействие), признаваемые в Российской Федерации преступлением, или виновно в совершении действий, противоречащих целям и принципам ООН;

– лицо привлечено в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда на территории Российской Федерации;

– лицо прибыло из третьей страны, где ему не грозило преследование;

– лицо прибыло из страны с развитыми и устоявшимися демократическими институтами в области защиты прав человека;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– лицо прибыло из страны, с которой Российская Федерация имеет соглашение о безвизовом пересечении границ, без ущерба для права данного лица на убежище в соответствии с законом Российской Федерации «О беженцах»;

– лицо предоставило заведомо ложные сведения;

– лицо имеет гражданство третьей страны, где оно не преследуется.

§8. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации

Межнациональные конфликты в различных субъектах Российской Федерации привели к вынужденному переселению большого числа граждан внутри страны. Массовый характер этих процессов вызвал необходимость правового регулирования статуса этих лиц.

19 февраля 1995 г. были приняты законы Российской Федерации «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах» (в ред. соответственно от 1 января 2007 г. и от 7 августа 2006 г.).

Беженец – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться зашитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений, или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах, либо вследствие реальной опасности, подвергнутые преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

враждебных компаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Вынужденным переселенцем признается:

1. Гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию Российской Федерации.

2. Гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта Федерации и прибывшее на территорию другого субъекта Федерации.

3. Вынужденным переселенцем также признается иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно проживающее на законных основаниях на территории Российской Федерации и изменившее место жительства в пределах территории Российской Федерации по обстоятельствам, указанным в законе.

4. Вынужденным переселенцем признается также гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший на территории республики, входившей в состав СССР, получивший статус беженца в Российской Федерации и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства Российской Федерации, при наличие обстоятельств, препятствовавших данному лицу в период действия статуса беженца в обустройстве на территории Российской Федерации.

Для получения этих статусов необходимо ходатайство лица в соответствующий орган федеральной миграционной службы по месту пребывания лица (за рубежом в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации; на границе – при отсутствии поста органа по контролю и надзору в сфере миграции – в орган пограничного контроля). Ходатайство подается незамедлительно и рассматривается в течение 3–5 дней. После регистрации ходатайства лицо получает направление на временное поселение и ему в установленном порядке обеспечивается право проезда и провоза багажа к месту временного поселения, где ему предоставляются: право получать питание по установленным нормам, пользоваться медицинской помощью, получать единовременное пособие и др.

Законы устанавливают обязанности ходатайствующих по получении направления на временное поселение отбыть в ука-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

занное место в течение месяца, соблюдать установленный порядок проживания, проходить медицинские осмотры по требованию органов здравоохранения.

Отказ в регистрации ходатайства может быть обжалован в вышестоящий орган Федеральной миграционной службы или в суд в течение месяца.

Лица, признанные беженцами или временными переселенцами, пользуются всеми правами и несут все обязанности гражданина Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

Они вправе в течение трех месяцев избрать местом своего постоянного жительства либо населенный пункт из числа предлагаемых им органом миграционной службы, либо населенный пункт, в котором проживают их родственники, при условии их согласия.

Статус беженца предоставляется на три года, вынужденного переселенца – на пять лет. При наличии обстоятельств, препятствующих этим лицам в обустройстве на новом месте жительства, их статус продлевается территориальным органом миграционной службы на каждый последующий год по заявлению вынужденного переселенца или беженца.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны оказывать беженцам и вынужденным переселенцам всестороннюю помощь и содействовать в решении жизненных проблем с устройством на новом месте жительства.

Не могут быть признаны беженцами и вынужденными переселенцами лица:

1) совершившие преступления против мира, человечности и другие тяжкие преступления;

2) не обратившиеся без уважительных причин с ходатайством в течение 12 месяцев со дня выбытия с места жительства либо в течение 1 месяца со дня утраты статуса в связи с приобретением гражданства Российской Федерации;

3) покинувшее место жительства по экономическим причинам, либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Тема 7. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Необходимость учреждения парламентского уполномоченного по правам человека закреплена в Декларации прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 г. Соответствующие нормы об этом институте были включены в Конституцию СССР 1978 г., а затем в Конституцию Российской Федерации 1993 г. В декабре 1996 г. Государственной Думой был принят Федеральный конституционный закон «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»[16] (с изм. от 10 июня 2008 г.).

Исходя из концепции закона, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации призван осуществлять на территории России контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, гарантированных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации и другими нормативными актами, а также международными пактами и соглашениями, ратифицированными или утвержденными Российской Федерацией. Важно отметить также, что деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод индивида.

В соответствии с законом на должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе 35 лет, имеющее познания в области прав и свобод человека и гражданина, а также опыт правозащитной деятельности. К сожалению, закон не устанавливает, как это сделано в ряде стан, квалификационного требования о наличии юридического образования. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного могут вноситься в Государственную Думу Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, депутатами Государственной Думы и депутатскими объединениями в Государственной Думе в течение месяца до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

Уполномоченный назначается на должность сроком на 5 лет с момента принесения присяги. Его полномочия прекраща-

[16] СЗ РФ. 1997, № 9. Ст. 1011.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным. Истечение полномочий Государственной Думы, а также ее роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.

Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд. Находясь на своем посту, он не может быть депутатом не только Государственной Думы, но и законодательного (представительного) органах субъекта Федерации, членом Совета Федерации, находиться на государственной службе, а также заниматься политической и иной деятельностью.

Важным элементом статуса Уполномоченного является наличие у него иммунитета. Он пользуется неприкосновенностью в течение всего срока своих полномочий. Без согласия Государственной Думы Уполномоченного нельзя привлечь к уголовной, административной ответственности, налагаемой в судебном порядке. Кроме того, он не может быть задержан, арестован, подвергнут обыску, кроме случаев задержания на месте преступления. Его нельзя подвергать личному досмотру, кроме случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц. Неприкосновенность распространяется на его жилое и служебное помещение, багаж, личное и служебное транспортное средство, корреспонденцию, средства связи, а также на принадлежащие ему документы.

Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица. Чтобы обеспечить независимость от каких-либо органов, финансирование его деятельности осуществляется из федерального бюджета.

Закон устанавливает основания, которые влекут или могут повлечь досрочное освобождение от должности Уполномоченного Государственной Думой.

Освобождение от должности следует в случаях, если Уполномоченный нарушил запрет на совмещение им своих функций с занятием другой указанной в ст. 1 Федерального конституционного закона деятельностью, а также, если в отношении него вступил в законную силу обвинительный приговор суда.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Государственная Дума может прекратить полномочия Уполномоченного, если он не способен по состоянию здоровья или по иным причинам исполнять свои обязанности в течение четырех месяцев подряд.

Закон предоставляет Уполномоченному право самому подать заявление о сложении полномочий. В этом случае требуется согласие Государственной Думы, касающееся освобождения от должности.

Оформление досрочного освобождения от должности производится путем принятия Государственной Думой специального постановления, после чего Государственная Дума приступает к назначению нового уполномоченного.

Основным содержанием компетенции Уполномоченного является рассмотрение жалоб на нарушение прав и свобод человека и гражданина. Заявителями жалобы могут быть не только граждане Российской Федерации, но и находящиеся на ее территории иностранные граждане и лица без гражданства.

Уполномоченный рассматривает только те жалобы, которые были ранее обжалованы в судебном или административном порядке, но заявитель не согласен с принятым решением. Срок подачи жалобы – не позднее года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда ему стало известно об их нарушении.

Для облегчения доступа гражданина к Уполномоченному жалоба, поданная гражданином, не облагается государственной пошлиной.

Уполномоченный наделен свободным усмотрением при решении вопроса о начале производства по жалобе. Законодатель предоставляет ему четыре возможности.

Во-первых, он может принять жалобу к своему рассмотрению, если ранее заявитель обжаловал решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих в судебном или административном порядке, но остался недоволен решением, принятым по его жалобе. Кроме того, Уполномоченный принимает жалобу, если она подана ему не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Во-вторых, Уполномоченный имеет право не принимать жалобу, сославшись на ст. 16 Закона, и разъяснить заявителю, куда ему следует обратиться в первую очередь для защиты своих прав и свобод.

В-третьих, Уполномоченный в случае необходимости имеет право сам передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу.

В-четвертых, Уполномоченный имеет право, основываясь на ч. 1, 2 ст. 16, ст. 17 Закона, отказать в принятии к своему рассмотрению жалобы.

Уполномоченный обязан в течение 10 дней уведомить заявителя о своем решении. Если уполномоченный принимает жалобу к своему рассмотрению, то он обязан также проинформировать об этом соответствующий государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, чьи решения или действия (бездействие) обжалуются.

Уполномоченный наделен широкими полномочиями по защите прав граждан. В случае необходимости он может: обратиться в судебные органы с заявлением в защиту прав гражданина: лично или через своего представителя участвовать в судебном процессе; обратиться в различные государственные органы по поводу возбуждения дисциплинарного, административного, уголовного производства в отношении тех должностных лиц, в чьих действиях (бездействии), решениях усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина; обратиться в суд или органы прокуратуры с ходатайством о проведении проверки вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи; присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора; обратиться в Конституционный суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению к конкретному делу; беспрепятственно посещать все органы государственной власти и органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности; запрашивать и по-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

лучать необходимые ему сведения и документы; получать объяснения должностных лиц и государственных служащих (исключая судей); обращаться к компетентным государственным органам или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

В пределах своей компетенции Уполномоченный может в соответствующих случаях принимать меры по защите прав и свобод и по своей инициативе. Закон допускает такую возможность при наличии информации о массовых или грубых нарушений прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать прямые средства защиты.

По окончании календарного года Уполномоченный направляет доклад о своей деятельности всем федеральным органам государственной власти.

Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат опубликованию в «Российской газете» и других изданиях.

Тема 8. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

§1. Понятия и формы государственного устройства. Конституционно-правовой статус Российской Федерации

По форме государственного устройства государства разделяются на два вида: унитарные и федеративные. Под формой государственного устройства понимается внутренняя дифференциация государства на составные части, административно-территориальные образования, автономные политические образования или государства суверенного характера.

Унитарное государство – это единое государство, имеющее административно-территориальное деление. В унитарном государстве действует одна система высших органов власти. Внутри унитарного государства нет государственных образований, обладающих политической самостоятельностью, независимостью. Большинство государств мира являются унитарными государст-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

вами. Конечно, есть определенное своеобразие в устройстве каждого унитарного государства.

Федеративное государство представляет собой объединение, союз государств или государственных образований, обладающих определенной самостоятельностью. Члены такого объединенного государства, субъекты федерации имеют, как правило, одинаковый статус. Бывают в организации федерации и особенности в статусе отдельных субъектов, в структуре и содержании взаимосвязей этих субъектов с центральной властью.

Правовой статус Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации, Декларацией о государственном суверенитете от 12 июня 1990 г., Федеративным договором от 31 марта 1992 г.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации характеризуется тем, что она является суверенным государством, обладающим всей полнотой государственной власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые находятся в ведении органов власти ее субъектов.

Российская Федерация имеет свою Конституцию, свою территорию, складывающуюся из территорий ее субъектов и включающую сушу, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними, а также недра, которые образуют материальное содержание государственного суверенитета.

Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее территориальной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации характеризуется наличием единой федеральной системы права, собственности, наличием единой денежной и кредитной системы.

В Российской Федерации существуют единые правила кредитования и кредитных расчетов.

К числу важных элементов конституционно-правового статуса Российской Федерации относится наличие единых Вооруженных сил, которые осуществляют защиту суверенитета и территориальной целостности России.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Существенным элементом конституционно-правового статуса Российской Федерации является государственный язык. В Конституции Российской Федерации (ст. 68) установлено, что государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык. Статус русского языка как государственного языка Российской Федерации предусматривает обязательность использования русского языка в сферах, определенных Законом Российской Федерации от 25 октября 1991 г. «О языках народов РСФСР», Федеральным законом «О государственном языке Российской Федерации», иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Государственный язык Российской Федерации подлежит обязательному использованию:

1) в деятельности федеральных органов государственной власти субъектов Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности, в том числе в деятельности по ведению делопроизводства;

2) в наименовании федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности;

3) при подготовке и проведении выборов и референдумов;

4) в конституционном, гражданском, уголовном, административном судопроизводстве, судопроизводстве в арбитражных судах, судопроизводстве и делопроизводстве у мировых судей и в других судах субъектов Федерации;

5) при официальном опубликовании международных договоров Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов;

6) во взаимоотношениях федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности и граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, общественных объединений;

7) при написании наименований географических объектов, нанесении надписей на дорожные знаки;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

8) при оформлении документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации, изготовлении бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, оформлении документов об образовании, выдаваемых имеющими государственную аккредитацию образовательными учреждениями, а также других документов, оформление которых в соответствии с законодательством осуществляется на государственном языке Российской Федерации, при оформлении адресов отправителей и получателей телеграмм и почтовых отправлений, пересылаемых в пределах Российской Федерации, почтовых переводов денежных средств;

9) в деятельности общероссийских, региональных и муниципальных организаций телерадиовещания, редакций общероссийских, региональных и муниципальных периодических печатных изданий, за исключением деятельности организаций телерадиовещания и редакций периодических печатных изданий, учрежденных специально для осуществления теле- и радиовещания либо издания печатной продукции на государственных языках республик, находящихся в составе Российской Федерации, других языках народов Российской Федерации или иностранных языках, а также за исключением случаев, если использование лексики, не соответствующей нормам русского языка как государственного языка Российской Федерации, является неотъемлемой частью художественного замысла;

10) в рекламе;

11) в иных определенных федеральными законами сферах.

Вместе с тем Закон «О языках народов РСФСР» признает равные права народов России на сохранение, развитие и государственную поддержку их языков. Российская Федерация гарантирует всем народам и каждой личности право на использования языка общения, обучения, воспитания, интеллектуального творчества; равные возможности для сохранения, изучения и развития, равную социальную, экономическую и юридическую защиту всех языков народов Российской Федерации.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

К числу основных элементов конституционно-правового статуса Российской Федерации относится ее право внешних сношений с иностранными государствами, реализуя которое оно представляет и защищает интересы как всей Российской Федерации в целом, так и каждого ее субъекта.

Российская Федерация как суверенное государство обладает абсолютной правосубъектностью, она заключает международные и межгосударственные договоры и соглашения, участвует в работе международных организаций, системах коллективной безопасности, региональных государственных и межгосударственных союзах.

Российская Федерация обладает исключительным правом объявлять войну и заключать мир.

Важным компонентом конституционно-правового статуса Российской Федерации являются ее государственные символы – Государственный флаг, Государственный герб и Государственный гимн, в которых выражается государственный суверенитет Российской Федерации, а также ее столица – город Москва.

Государственный флаг Российской Федерации. Согласно статье 1 Федерального конституционного закона от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ «О государственном флаге Российской Федерации» (в ред. от 30.06.2003)[17] государственный флаг Российской Федерации представляет собой прямоугольное полотнище из трех равновеликих горизонтальных полос: верхней – белого, средней – синего и нижней – красного цвета. Отношение ширины флага к его длине 2:3.

Государственный флаг Российской Федерации поднят постоянно на зданиях:

– Администрации Президента Российской Федерации;

– Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

– Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

– Правительства Российской Федерации;

– Верховного суда Российской Федерации;

[17] «Российская газета» от 27.12.2000, СЗ РФ. 2003. № 27. Ст. 2696.
Дубликат штандарта (флага) Президента Российской Федерации (ст. 2 вышеуказанного ФКЗ).

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– Высшего арбитражного суда Российской Федерации;

– Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

– Центрального банка Российской Федерации;

– Счетной палаты Российской Федерации;

– резиденции Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации;

– Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Государственный флаг Российской Федерации поднят постоянно (один или вместе с соответствующими флагами) на зданиях федеральных органов исполнительной власти, на резиденциях полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, а также на зданиях органов государственной власти субъектов Российской Федерации органов местного самоуправления. Над резиденцией Президента Российской Федерации в столице Российской Федерации – городе Москве поднимается дубликат штандарта (флага) Президента Российской Федерации.

Согласно ст. 9.1. Федерального конституционного закона № 4-ФКЗ от 8 ноября 2008 г. «О внесении изменения в Федеральный конституционный закон «О государственном флаге Российской Федерации» допускается использование Государственного флага Российской Федерации, в том числе его изображения, гражданами, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями в иных случаях, если такое использование не является надругательством над Государственным флагом Российской Федерации[18].

Государственный герб Российской Федерации. В соответствии со статьей 1 этого же Федерального конституционного закона государственный герб Российской Федерации представляет собой четырехугольный, с закругленными нижними углами, заостренный в оконечности красный геральдический щит с золотым двуглавым орлом, поднявшим вверх распущенные крылья. Орел увенчан двумя малыми коронами и над ними – одной большой короной, соединенными лентой. В правой лапе орла – скипетр, а левой – держава. На груди орла, в красном щите, – се-

[18] СЗ РФ. № 45. 2008.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ребряный всадник в синем плаще на серебряном коне, поражающий серебряным копьем черного опрокинутого навзничь и попранного конем дракона.

Государственный герб Российской Федерации воспроизводится на документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, на иных документах общегосударственного образца, выдаваемых федеральными органами государственной власти, а также органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Государственный гимн Российской Федерации. Согласно статье 2 вышеуказанного Федерального конституционного закона государственный гимн Российской Федерации представляет собой музыкально-поэтическое произведение, исполняемое в случаях, предусмотренных этим Федеральным конституционным законом.

Государственный гимн Российской Федерации может исполняться в оркестровом, хоровом, оркестрово-хоровом либо ином вокальном или инструментальном варианте. При этом могут использоваться средства звуко- и видеозаписи, а также средства теле- и радиотрансляции. Государственный гимн Российской Федерации должен исполняться в точном соответствии с утвержденными музыкальными редакцией и текстом.

В ведении Российской Федерации находятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;

в) регулирование и защита свобод и прав человека и гражданина:

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;

д) федеральная государственная собственность и управление ею;

е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического,

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судоустройство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство: правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

т) федеральная государственная служба.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§2. Конституционно-правовой статус республик в составе Российской Федерации

В составе Российской Федерации в качестве ее субъектов находится 21 республика (ст. 65 Конституции Российской Федерации): Республика Адыгея (Адыгея), Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республики Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия-Алания, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика – Чувашия.

Статус республики (ст. 66 Конституции Российской Федерации) определяется Конституцией Российской Федерации и конституцией республики.

Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации характеризуется тем, что республика является государством в составе Федерации, обладающим всей полнотой государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые находятся в ведении федеральных органов государственной власти. Каждая республика имеет свою территорию. Органы государственной власти республики распространяют свою власть на всю ее территорию. Границы между республикой и другими субъектами Федерации могут быть изменены с взаимного согласия соответствующих субъектов (ст. 67 Конституции Российской Федерации).

Конституционно-правовой статус республики характеризуется тем, что каждая республика в составе Российской Федерации имеет свою конституционно-правовую систему, которая включает в себя конституцию республики, республиканские законы и другие нормативные правовые акты, изданные в пределах ее компетенции, договоры и соглашения республики с Российской Федерацией, с другими субъектами Федерации, а также с зарубежными органами, акты о делегировании полномочий.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Конституции республик принимаются ими самостоятельно, и не нуждаются в их утверждении органами государственной власти Российской Федерации.

Республика в составе Российской Федерации пользуется правом законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации. Республика вправе участвовать в разработке федеральных нормативных правовых актов по предметам совместного ведения Федерации и республик.

Республики в составе Российской Федерации самостоятельно определяют систему своих органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя, общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти в Российской Федерации и законодательством республики.

В Москве при Президенте Российской Федерации имеются постоянные представительства республик, главной задачей которых является координация взаимодействия республиканских представительств с Администрацией Президента Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус республик характеризуется наличием республиканской собственности, которая включает в себя землю, ее недра, леса, воды, растительный и животный мир, другие природные богатства, находящиеся на их территории, а также памятники истории и культуры и иные ценности национального значения.

Республики (ст. 68 Конституции Российской Федерации) вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

В местностях компактного проживания национальных групп, не имеющих своих национально-государственных и национально-территориальных образований, наряду с государственными языками республик в официальных сферах общения может использоваться язык населения данной местности.

Республики в составе Российской Федерации обладают международной правосубъектностью. Они вправе выступать в качестве участников международных отношений и внешнеэко-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

номических связей, подписывать договоры и соглашения с иностранными государствами, открывать зарубежные представительства, участвовать в деятельности международных организаций. При этом международная правосубъектность республик не может противоречить Конституции и законам Российской Федерации, Федеральному договору.

Одним из элементов конституционно-правового статуса республик является их право на государственную символику – Государственный герб, Государственный флаг, Государственный гимн, а также на столицу.

Республики вправе самостоятельно решать вопрос о своем именовании.

§3. Конституционно-правовой статус краев, областей, городов федерального значения

В составе Российской Федерации 9 краев: Алтайский край, Забайкальский край[19], Камчатский край, Краснодарский край, Красноярский край, Пермский край, Приморский край, Ставропольский край, Хабаровский край.

В состав Российской Федерации входят: Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, Ивановская область, Иркутская[20] область, Калининградская область, Калужская область, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Сахалинская область,

[19] В редакции указов Президента РФ от 9 января 1996 г. № 20, от 10 февраля 1996 г. № 173, от 9 июня 2001 г. № 679, от 25 июля 2003 г. № 841, федеральных конституционных законов от 25 марта 2004 г. № 1-ФКЗ, от 14 октября 2005 г. № 6-ФКЗ, от 12 июля 2006 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2007 г. № 5-ФКЗ.
[20] Согласно Федеральному конституционному закону от 30 декабря 2006 г. № 6-ФКЗ с 1 января 2008 г. в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа образован новый субъект Российской Федерации - Иркутская область.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Свердловская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Ульяновская область, Челябинская область, Читинская область[21], Ярославская область.

Москва и Санкт-Петербург – города федерального значения. Они являются государственно-территориальными образованиями в составе Федерации, которым придан статус ее субъектов (ст. 65 Конституции Российской Федерации).

Статус краев, областей, городов федерального значения определяется Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором от 31 марта 1992 г., другими федеральными актам.

Являясь субъектами Федерации, края, области, города федерального значения обладают определенной учредительной властью. Они вправе принимать свои уставы, законы и иные нормативные правовые акты.

Устав закрепляет конституционно-правовой статус края, области, города федерального значения; организацию государственной власти; порядок нормотворческой деятельности; административно-территориального деления и организацию местного самоуправления.

Края, области, города федерального значения располагают своей территорией. Границы между ними и другими субъектами Российской Федерации могут быть изменены с согласия края, области, города федерального значения.

Каждый край, область, города Москва и Санкт-Петербург образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, которые действуют на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, а также уставов края, области, города федерального значения.

Края, области, города федерального значения вправе иметь свою символику, они являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических связей, соглашений с другими субъектами Российской Федерации, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации.

---

[21] Согласно Федеральному конституционному закону от 21 июля 2007 г. № 5-ФКЗ с 1 марта 2008 г. в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа образован новый субъект Российской Федерации - Забайкальский край.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Статус края, области, города федерального значения может быть изменен только по взаимному согласию Российской Федерации и соответствующего края, области, города федерального значения согласно Федеральному конституционному закону от 17 декабря 2001 г. «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта».[22]

Края, области имеют свои административные центры.

Статус г. Москвы характеризуется определенными особенностями. Согласно Закону Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. (в ред. от 26 июня 2007 г.) «О статусе столицы Российской Федерации»[23] в связи с осуществлением городом функций столицы Российской Федерации органы государственной власти г. Москвы:

1) предоставляют в установленном законом порядке федеральным органам государственной власти Российской Федерации, представительствам республики, автономной области, автономных округов, г. Санкт-Петербурга, а также дипломатическим представительствам иностранных государств в Российской Федерации земельные участки, здания, строения, сооружения и помещения, жилищный фонд, жилищно-коммунальные, транспортные и иные услуги;

2) обеспечивают необходимые условия для проведения общегосударственных и международных мероприятий;

3) участвуют в разработке и осуществлении целевых федеральных программ развития г. Москвы;

4) участвуют в содержании и развитии системы связи, федеральных автомобильных дорог общего пользования и иных транспортных систем на территории г. Москвы;

5) согласовывают проект генерального плана развития города Москвы с федеральными органами государственной власти Российской Федерации.

[22] СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1. Ст. 4916.
[23] ВСНД РФ и ВС РФ. 1993. № 19. Ст. 683; СЗ РФ. 1995. № 30. Ст. 2863.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§4. Конституционно-правовой статус автономной области, автономного округа

В составе Российской Федерации находятся: Еврейская автономная область; Ненецкий, Ханты-Мансийский, Чукотский, Ямало-Ненецкий автономные округа.

Еврейская автономная область является одной из форм национальной государственности народов Российской Федерации – национально-государственным образованием. Прежде она входила в состав Хабаровского края. В соответствии с Законом РСФСР от 15 декабря 1990 г. «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР»[24] она была выведена из состава края и включена в Российскую Федерацию непосредственно.

Автономный округ – национальное государственное образование, отличающееся особым национальным составом и бытом населения.

Автономный округ является формой национальной государственности малых народностей и этнических групп Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока. До 1990 г. все автономные округа РСФСР находились в составе краев и областей. Законом РСФСР от 15 декабря 1990 г. им была предоставлена возможность самостоятельно решать вопрос о вхождении в состав Федерации – через край, область или непосредственно. Этим правом воспользовался Чукотский автономный округ, который в соответствии с этим Законом входит непосредственно в состав Российской Федерации[25]. Действующая Конституция Российской Федерации такой возможности не предоставляет. Часть 3 статьи 67 Конституции Российской Федерации указывает, что границы между субъектами Федерации могут быть изменены только с их взаимного согласия.

Статус автономной области и статус автономного округа определяются Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором от 31 марта 1992 г., включающим Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации; другими федеральными актами.

---

[24] ВСНД РСФСР и ВС РСФСР. 1990. № 29. Ст. 395.
[25] ВСНД РФ и ВС РФ. 1992. № 28. Ст. 1618.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Автономная область и автономные округа обладают элементами учредительной власти. Это проявляется в праве принимать свои уставы, законы и иные нормативные акты.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеративным договором Устав закрепляет за автономной областью, автономными округами право решать все вопросы их компетенции, иметь символику, издавать нормативные правовые акты. Автономная область, каждый автономный округ имеют свой административный центр.

Статус автономной области и автономного округа может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и автономной области или автономного округа в соответствии с федеральным конституционным законом.

Автономная область, автономные округа образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Конституция Российской Федерации обеспечивает непосредственное участие представителей автономии в решении вопросов, отнесенных к компетенции Российской Федерации. Для этого от автономий избираются депутаты в Государственную Думу и по два представителя входят в Совет Федерации. Представительные органы власти автономной области и автономных округов пользуются правом законодательной инициативы в федеральном парламенте.

Автономная область и автономные округа являются участниками международных и внешнеэкономических связей, соглашений с краями, областями, республиками в составе Российской Федерации.

§5. Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

г) разграничение государственной собственности;

д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;

к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, семейное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;

м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;

о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§6. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации

В Российской Федерации административно-территориальное устройство ее субъектов базируется на следующих принципах:

1. *Экономический.* Реализация этого принципа способствует развитию производительных сил страны и ее частей, выполнению местными органами государственной власти и органами самоуправления стоящих задач в области хозяйственного и социального развития соответствующих территорий;

2. *Национальный.* Он предполагает всесторонний учет национального состава населения и его особенностей при создании и изменении административно-территориальных единиц, что способствует социально-культурному развитию малочисленных наций и народностей Российской Федерации;

3. *Принцип максимального приближения к населению как государственного аппарата, так и местного самоуправления.*

Конституции и уставы субъектов Федерации различают базовые и первичные административно-территориальные единицы субъектов Федерации. К базовым относятся районы и города республиканского, областного (краевого) подчинения, к первичным – города районного подчинения, районы в городах, поселки, сельские поселения.

К городским поселениям относятся поселки, которые делятся на три категории: рабочие, курортные и дачные.

К рабочим поселкам относятся населенные пункты, на территории которых имеются промышленные предприятия, стройки и другие экономически важные объекты. Курортными поселками являются населенные пункты, расположенные в местностях, имеющих лечебное значение. Дачные поселки – населенные пункты, основное назначение которых заключается в обслуживании городов в качестве места летнего отдыха или санаторного лечения.

Самой многочисленной административно-территориальной единицей являются сельские поселения (села, станицы, деревни, хутора, аулы, аймаки и др.), подавляющее большинство жителей которых занято сельским хозяйством. Территория сельского поселения как территория административно-территориальной еди-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ницы может охватывать одно или несколько сел, образуя сельский округ (сельсовет, волость и т.д.).

На территории Российской Федерации созданы и другие административно-территориальные единицы. Так, территория г. Москвы делится на административные округа, которые включают в себя районы города. Административный округ – внутригородская административно-территориальная единица, система органов власти которой строится на основе централизованного управления. Муниципальный район – административно-территориальная единица г. Москвы, в границах которой осуществляется самоуправление населения[26].

Муниципальный район делится на микрорайоны, в которых могут создаваться органы территориального общественного самоуправления. Границы и название микрорайона определяются органами местного самоуправления муниципального района.

На территории некоторых субъектов Федерации для компактного проживания небольших групп национальностей создаются национальные районы. Немецкие национальные районы созданы в Алтайском крае и в Омской области[27].

В Российской Федерации имеются также закрытые административно-территориальные образования. Согласно Закону Российской Федерации от 14 июля 1992 г. «О закрытом административно-территориальном образовании»[28] (с изменениями и дополнениями от 1 декабря 2007 г. и 25 ноября 2008 г.)[29] закрытым административно-территориальным образованием признается имеющее органы местного самоуправления территориальное образование, в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающих специальные условия проживания граждан.

---

[26] См. Закон г. Москвы от 5 июля 1995 г. «О территориальном делении г. Москвы» (с изменениями и дополнениями) // Вестник Московской городской Думы, 1995. № 5. С. 19.
[27] ВСНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. № 27. Ст. 939; ВСНД РСФСР и ВС РСФСР. 1992. № 9. Ст. 427.
[28] ВСНД РСФСР и ВС РСФСР. 1992. № 33. Ст. 1915.
[29] СЗ РФ. 2007. № 49.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Закрытое административно-территориальное образование находится в ведении федеральных органов государственной власти по вопросам установления административной подчиненности, границ этого образования и земель, отведенных предприятиям и объектам.

Решение о создании (об упразднении) закрытого административно-территориального образования принимается Президентом Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации.

Тема 9. ОРГАНЫ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ СУБЪЕКТОВ. КОНСТИТУЦИОННАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§1. Понятие государственного органа Российской Федерации

Деятельность любого государства, в том числе и Российской Федерации, реализуется через систему его государственных органов. Государственный орган представляет собой организационно и структурно обособленную часть государственного механизма, наделенную в установленном Конституцией Российской Федерации порядке государственно-властными полномочиями, правовыми и материально-финансовыми средствами для осуществления задач и функций государственной власти Российского государства.

В Конституции Российской Федерации регулируются следующие основные стороны организации и деятельности органов Российской Федерации:

а) закрепляется общее назначение органов государственной власти как средств, инструментов осуществления народовластия, народного суверенитета (ст. 3);

б) устанавливаются основные принципы организации и деятельности государственных органов как Российской Федерации, так и ее субъектов (разделение властей, участие граждан в управлении государством, законность деятельности и др. (ст. ст. 3, 10, 15);

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

в) разграничиваются предметы ведения и полномочия между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов (ст. ст. 5, 71, 72, 73, 76);

г) определяется характер взаимоотношений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации как звеньев единой вертикальной системы, функционирующей в пределах исключительных полномочий Российской Федерации и предметов ее совместного с субъектами ведения (ст. 77);

д) учреждается структура государственных органов и правовой статус важнейших федеральных органов государственной власти России: Президента, палат Федерального Собрания, Правительства, Конституционного суда, Верховного суда, Высшего арбитражного суда (гл. гл. 4, 5, 6, 7).

Совокупность названных норм основного закона образует соответствующий конституционный институт – основы системы государственных органов Российской Федерации.

Для органа Российского государства характерны следующие основные черты, закрепленные в Конституции Российской Федерации.

Во-первых, в Конституции определен особый порядок образования, формирования государственных органов. Помимо этого порядка орган государства не может быть создан.. Отступление от данного правила означало бы нарушение требований части 4 статьи 3 Конституции о том, что «никто не может присваивать власть в Российской Федерации».

В Конституции определены способы формирования основных федеральных органов государственной власти. Президент Российской Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания избираются непосредственно гражданами на основе всеобщих выборов. Судьи Конституционного суда, Верховного суда, Высшего арбитражного суда Российской Федерации назначаются на должность Советом Федерации. Этот же орган назначает Генерального прокурора Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Более сложен порядок формирования Правительства Российской Федера-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ции: Председателя Правительства Президент назначает с согласия Государственной Думы, а члены Правительства назначаются Президентом по представлению Председателя Правительства.

Во-вторых, государственный орган образуется для осуществления определенных задач, функций, государственной власти, деятельности государства.

В-третьих, конституционным признаком государственного органа является его компетенция. В отличие от общественных организаций работа любого государственного органа связана с государственно-властными полномочиями, включающими возможность применения государственного принуждения.

В-четвертых, признаком государственного органа является особый порядок его деятельности, отступить от которого он не вправе. Составной частью этого порядка являются принимаемые органом правовые акты, имеющие различную юридическую силу и функциональное назначение.

В-пятых, признаком каждого государственного органа является его структура, внутренняя организация, которая закрепляется в конституциях, уставах, иных правовых актах.

Каждый государственный орган является составной частью одной системы органов государственной власти Российской Федерации. В статье 5 Конституции Российской Федерации указывается, что федеративное устройство России основывается на единстве государственной власти.

§2. Система государственных органов Российской Федерации

Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 11) в систему органов Российской Федерации входят органы государственной власти Федерации и органы государственной власти ее субъектов.

Единство системы государственных органов Российской Федерации обусловлено тем, что эта система основывается на государственной целостности России, на единстве системы государственной власти.

Это единство проявляется в разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов.

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется Президентом Российской Федерации, а также законодательной, исполнительной и судебной властью.

Президент Российской Федерации является главой государства, гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. Он обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Президент осуществляет общее руководство деятельностью Правительства и других органов исполнительной власти.

Органы законодательной власти – это Федеральное Собрание Российской Федерации, народные собрания, государственные собрания, верховные советы, законодательные собрания республик в составе Федерации; думы, областные собрания, другие законодательные органы краев, областей, городов федерального значения, автономных областей и автономных округов. Все эти органы избираются народом и другим путем формироваться не могут. В своей совокупности они составляют систему представительных органов государственной власти Российской Федерации.

К органам исполнительной власти относятся – Правительство Российской Федерации, министерства, федеральные агентства, федеральные службы, органы исполнительной власти субъектов Федерации – президенты и главы администраций субъектов Федерации, их правительства, министерства, департаменты. Они составляют единую систему органов исполнительной власти, возглавляемую Правительством.

Органы исполнительной власти делятся по территории деятельности на федеральные и субъектов Федерации.

По характеру полномочий органы исполнительной власти подразделяются на органы общей компетенции, ведающие всеми отраслями исполнительной деятельности, и органы специальной компетенции, ведающие отдельными отраслями исполнительной деятельности.

Органы исполнительной власти специальной компетенции подразделяются на отраслевые и межотраслевые. Следует различать также коллегиальные и единоначальные органы исполни-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

тельной власти. Коллегиальные – это Правительство Российской Федерации и правительства ее субъектов. Единоначальными органами являются министерства и ряд других органов исполнительной власти.

Органы судебной власти – Конституционный суд, Верховный суд, Высший арбитражный суд, другие федеральные суды, а также суды субъектов Федерации.

Особую группу государственных органов составляют органы прокуратуры.

Прокуратура Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Особую функцию прокуратуры образует участие прокуроров в рассмотрении дел судами.

В соответствии со ст. 129 Конституции Российской Федерации Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Прокуроры субъектов Федерации назначаются на должность Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Федерации. Иные прокуроры назначаются на должность Генеральным прокурором Российской Федерации.

Полномочия, организация и порядок деятельности Прокуратуры Российской Федерации определяется Федеральным зако-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ном от 17 ноября 1995 г. «О Прокуратуре Российской Федерации»[30] (в ред. от 24 июля 2007 г.).

В систему государственных органов Российской Федерации входят и другие конституционные органы, осуществляющие различные вспомогательные функции. В число таких органов входит, например, Совет Безопасности, обеспечивающий подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственно политики в области обеспечения безопасности страны.

Тема 10. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ПОНЯТИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА И ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Под избирательным правом понимается совокупность юридических норм, закрепляющих принципы, порядок организации и проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления. В законе закреплено активное и пассивное избирательное право.

Активное избирательное – право граждан Российской Федерации участвовать в выборах в органы государственной власти и выборные органы местного самоуправления. Пассивное избирательное право – право граждан Российской Федерации быть избранным в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления.

Избирательная система – это совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе выборов.

Источниками избирательного права являются нормативные акты, в которых содержатся конституционно-правовые нормы, определяющие порядок проведения выборов. К их числу относятся:

1. Конституция РФ, конституции республик в составе федерации, уставы краев, областей городов федерального значения, автономной области, автономных округов.

[30] СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472; СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4011.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

2. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (с измен. от 05 апреля 2009 г.), другие федеральные законы, а также законы субъектов Федерации, подробно регламентирующие организацию и порядок выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Указы и распоряжения Президента РФ, акты руководителей исполнительных органов субъектов Федерации по вопросам организации и проведения выборов, некоторые постановления Государственной Думы и Центральной избирательной комиссии.

Избирательное право и избирательная система Российской Федерации базируются на основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации, обеспечивающих свободное волеизъявление граждан на выборах.

Избирательные системы подразделяются на три вида:

Мажоритарная избирательная система. Избранным считается кандидат (или список кандидатов), получивший по данному избирательному округу большинство голосов. При мажоритарной системе на различных уровнях выборов применяются три ее разновидности:

– система абсолютного большинства голосов, т.е. получение кандидатом более ½ голосов избирателей, принявших участие в голосовании;

– система относительного большинства голосов, т.е. получение кандидатом большего числа голосов, чем получили другие кандидаты;

– система квалифицированного большинства голосов, когда требуется квалифицированное большинство голосов (2/3, 3/4 и т.д.).

При этом используются многомандатные и одномандатные округа. Разновидностью мажоритарной системы являются выборы глав муниципальных образований.

Пропорциональная избирательная система обеспечивает соответствие между количеством голосов избирателей, полученных списком кандидатов, и числом доставшихся им мандатов. При этом существует определенный барьер, который необ-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ходимо преодолеть для того, чтобы участвовать в распределении мандатов. Например, при выборах депутатов в Государственную Думу установлен 7% барьер, т.е. необходимо получить не менее 7% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, чтобы участвовать в распределении мандатов.

Смешанная избирательная система призвана соединить позитивные стороны мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. Считается, что она позволяет наиболее точно выразить политические пристрастия избирателей.

§1. Принципы проведения выборов в Российской Федерации

Граждане Российской Федерации участвуют в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Всеобщим является такое избирательное право, при котором гражданин России, достигший 18 лет, вправе избирать, участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами иных избирательных действиях, а по достижении возраста, установленного Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституциями, уставами, законами субъектов Федерации – быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Гражданин Российской Федерации может избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношение к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Не имеют права избирать и быть избранными граждане Российской Федерации, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда:

– имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Указанные граждане

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

вправе быть избранными в органы местного самоуправления, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации;

– осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

– осужденные к лишению свободы за совершение преступления экстремистской направленности и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;

– подвергнутые административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Равное избирательное право заключается в том, что каждому избирателю предоставляется один голос по одному округу и что все участвуют в выборах на равных основаниях.

Избиратель заносится в избирательный список только один раз и голосует по этому списку один раз, запрещается баллотироваться на выборах в соответствующий законодательный орган или орган местного самоуправления более, чем в одном избирательном округе.

Прямое избирательное право означает, что избиратели голосуют на выборах «за» или «против» кандидатов (списка кандидатов) непосредственно.

Тайное голосование означает процедуру подачи голосов, которая исключает возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина. В этих комнатах (кабинах) не может присутствовать никто, кроме голосующего.

Участие граждан Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе воздействовать на гражданина, чтобы принудить его к участию или неучастию в выборах, а также за его свободное волеизъявление.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§2. Составление списков избирателей, образование округов и избирательных участков

В целях реализации прав избирателей соответствующими комиссиями составляются списки избирателей, в который включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом.

Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения его места жительства на территории этого избирательного участка, а в случаях, предусмотренных законом, – факт временного пребывания гражданина на территории этого участка, либо наличия у гражданина открепительного удостоверения.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в воинских частях, военных организациях и учреждениях, которые расположены на территории соответствующего муниципального образования, если место жительство этих военнослужащих до призыва на военную службу не было расположено на территории муниципального образования, не включаются в списки избирателей и не учитываются при выборах в органы местного самоуправления.

Сведения об избирателях формирует и уточняет глава местной администрации, а в случаях предусмотренных законом субъекта Федерации, – руководитель территориального органа исполнительной власти.

Список избирателей представляется для всеобщего ознакомления не позднее, чем за 20 дней до дня голосования.

Гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, вправе обратиться в участковую комиссию с заявлением о включении его в список избирателей, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в этот список. В течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования, участковая комиссия обязана проверить сообщенные заявителем сведения и представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Решение участковой комиссии об отклонении заявления о включении в список избирателей может быть обжалован в вышестоящую комиссию или в суд, которые обязаны рассмотреть жалобу в трехдневный срок, а за три и менее дня до дня голосования и в день голосования – немедленно.

Вносить изменения в списке избирателей после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей запрещается.

Для проведения выборов образуются одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа.

Избирательные округа образуются на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории.

Избирательная комиссия, организующая выборы не позднее, чем за 80 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы, определяет схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов с обозначением их границ.

Соответствующий законодательный (представительный) орган государственной власти, представительный орган муниципального образования утверждает схему избирательных округов не позднее, чем за 20 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы.

При проведении выборов в Российской Федерации избирательные округа образуются при соблюдении следующих требований: примерное равенство одномандатных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 10%, а в труднодоступных или отдаленных местностях – не более чем на 30 %.

Отклонение числа избирателей в многомандатном избирательном округе от средней нормы представительства избирателей, умноженное на число депутатских мандатов в данном округе, не может превышать 10% от средней нормы представительства избирателей, а в труднодоступных или отдаленных местностях – 15% от средний нормы представительства избирателей.

При образовании избирательных округов на определенных законом субъекта Федерации территориях компактного проживания коренных малочисленных народов допустимое отклонение от средней нормы представительства избирателей в соответствии с законом субъекта Федерации может превышать установленный зако-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

нодательством предел, но не должно составлять более 40%. Избирательный округ составляет единую территорию, не допускается создание избирательного округа из не граничащих между собой территорий, за исключением случаев, установленных федеральными законами, законами субъектов Федерации.

Публикация схемы образованных избирательных округов осуществляется соответствующим представительным органом государственной власти, органом местного самоуправления не позднее чем через 5 дней после ее утверждения.

В случае образования многомандатного избирательного округа число мандатов, подлежащих распределению в этом округе, не может превышать пяти. Данное ограничение не применяется при выборах в органы местного самоуправления.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей создаются избирательные участки.

Избирательные участки образуются главами муниципального образования по согласованию с соответствующей территориальной избирательной комиссией не позднее, чем за 45 дней до дня голосования с учетом местных и иных условий и исходя из необходимости создания максимальных удобств для избирателей при соблюдении следующих требований:

– из расчета не более 3000 избирателей;

– соблюдения границ административно-территориального деления;

– местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха и др. местах временного пребывания), в труднодоступных и отдаленных местностях, на полярных станциях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, избирательные участки образуются в тот же срок, а в исключительных случаях, могут образовываться не позднее чем за три дня до дня голосования. Такие участки входят в избирательные округа соответственно по месту их расположения или по месту порта прописки судна.

Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках. В воинских частях избирательные участки могут образовываться в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Федерации.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§3. Назначение выборов

Выборы депутатов Государственной Думы назначает Президент Российской Федерации. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее, чем за 110 дней и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования.

Если Президент Российской Федерации не назначит выборы депутатов Государственной Думы в срок, установленный п. 2 ст. 6 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания», то они назначаются и проводятся Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в первое или во второе воскресенье месяца, следующего за месяцем, в котором истекает конституционный срок полномочий Государственной Думы предыдущего созыва.

Ели Президент Российской Федерации, распустив Государственную Думу, не назначит выборы депутатов Государственной Думы нового созыва, выборы депутатов назначаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и проводятся в последнее воскресенье перед днем, когда истекают три месяца со дня роспуска Государственной Думы.

В законодательные (представительные) органы субъектов Федерации, согласно законодательству ее субъектов, выборы назначаются высшими законодательными (представительными) органами государственной власти республик и других субъектов федерации; в органы местного самоуправления – главами местной администрации.

Решение о назначении выборов в органы государственной власти субъекта Федерации должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее, чем за 90 дней и не позднее, чем за 80 дней до дня голосования.

Если уполномоченный на то орган или должностное лицо не назначит выборы, а также если уполномоченный на то орган или должностное лицо отсутствует, выборы назначаются в федеральные органы государственной власти – Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, в органы государственной власти субъекта Федерации – избирательной комиссией субъекта Фе-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

дерации не позднее, чем за 80 дней до дня голосования, в органы местного самоуправления – соответствующей избирательной комиссией не позднее, чем за 70 дней до дня голосования.

§4. Избирательные комиссии

Подготовку и проведение выборов в Российской Федерации осуществляют:

– Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;

– избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;

– окружные избирательные комиссии;

– территориальные (районные, городские и другие) избирательные комиссии;

– муниципальные избирательные комиссии;

– участковые избирательные комиссии.

Избирательные комиссии работают коллегиально. Они обеспечивают информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, о ходе избирательной кампании, о кандидатах, зарегистрированных кандидатах, обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан.

Правовой статус избирательных комиссий Российской Федерации регламентируется Федеральным законом от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с измен. от 22.07.2008 г.).

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации состоит из 15 членов, которые назначаются в равном числе по 5 членов:

– Государственной Думой из числа кандидатур, предложенных фракциями, депутатскими объединениями или депутатами Государственной Думы;

– Советом Федерации из числа кандидатур, предлагаемых (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

– Президентом Российской Федерации.

Председатель Центральной избирательной комиссии, его заместитель и секретарь комиссии избираются тайным голосованием из числа ее членов.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Члены Центральной избирательной комиссии должны иметь высшее профессиональное образование. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации – постоянно действующий орган, срок ее полномочий – четыре года.

Основные задачи Центральной избирательной комиссии:

– осуществляет руководство деятельностью избирательных комиссий по выборам в федеральные органы государственной власти; совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав граждан; организует разработку нормативов технологического оборудования, необходимого для работы избирательных комиссий и осуществляет контроль за их соблюдением;

– обеспечивает реализацию федеральных целевых программ, связанных с подготовкой и проведением выборов, развитием избирательной системы в Российской Федерации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов избирательных комиссий и других организаторов выборов, осуществляет меры по организации системы финансирования выборов, единого порядка распределения эфирного времени между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации, установления итогов голосования, определения результатов выборов и порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов;

– распределяет выделенные из федерального бюджета средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, контролирует их целевое использование;

– оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь избирательным комиссиям;

– заслушивает сообщения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов;

– устанавливает нормативы изготовления избирательного бюллетеня, списка избирателей и других избирательных документов;

– рассматривает жалобы (заявления) на решения, действия (бездействия) нижестоящих избирательных комиссий и принимает по ним мотивированные решения;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– в пределах выделенных средств из федерального бюджета определяет размер и устанавливает порядок оплаты труда работников учреждений и организаций, созданных для обеспечения ее деятельности;

– совместно с федеральными органами государственной власти, избирательными комиссиями субъектов Федерации, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления организует государственную систему регистрации (учета) избирателей;

– совместно с избирательными комиссиями субъектов Федераций, осуществляет проверку сводных финансовых отчетов и сведений о поступлении и расходовании средств политических партий, контроль за источниками и размерами имущества, получаемых ими в виде вступительных и членских взносов, пожертвований граждан и юридических лиц, информирует граждан о результатах этих проверок.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации в пределах своей компетенции вправе издавать инструкции по вопросам единообразного применения закона о выборах, обязательные для всех избирательных комиссий в Российской Федерации.

Избирательные комиссии субъектов Федерации являются государственными органами субъектов Российской Федерации, организующими подготовку и проведение выборов в Российской Федерации, действуют на постоянной основе и являются юридическими лицами. Срок их полномочий 4 года. Число членов избирательной комиссии субъекта Федерации с правом решающего голоса не может быть менее 10 и более 14. Ее формирование осуществляется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Федерации.

Как законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Федерации, так и высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Федерации обязаны назначить не менее одной второй от назначаемого им числа членов избирательной комиссии субъекта на основе предложений от:

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе;

– политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации.

Как законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Федерации, так и высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации) обязаны назначить не менее одного члена избирательной комиссии субъекта на основе поступивших предложений Центральной избирательной комиссии.

Председатель избирательной комиссии должен иметь высшее профессиональное образование.

Избирательная комиссия субъекта Федерации

– осуществляет на территории субъекта контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;

– организует размещение заказа на производство технологического образования, необходимого для работы комиссий;

– обеспечивает на территории субъекта Федерации реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, развитием избирательной системы в Российской Федерации, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, изданием необходимой печатной продукции;

– осуществляет на территории субъекта Федерации меры по организации единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации;

– осуществляет меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов в органы государственной власти субъекта, утверждает перечень территориальных комиссий;

– оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по ним мотивированные решения;

– заслушивает сообщения органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в органы государственной власти субъекта Федерации, органы местного самоуправления.

Избирательная комиссия муниципального образования является муниципальным органом и не входит в структуру органов местного самоуправления. Срок полномочий четыре года.

Формирование избирательной комиссии муниципального образования осуществляется представительным органом муниципального образования на основе предложений собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, избирательными объединениями, а также предложений избирательной комиссии муниципального образования предыдущего состава, избирательной комиссии субъекта Федерации, а формирование избирательной комиссии поселения – также на основе предложений избирательной комиссии муниципального района.

Представительный орган муниципального образования обязан назначить не менее одной второй от общего числа членов избирательной комиссии муниципального образования на основе поступивших предложений:

– политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе;

– политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации;

– избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования.

Представительный орган муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения обязан назначить не менее двух членов избирательной

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

комиссии на основе поступивших предложений избирательной комиссии муниципального района.

Избирательная компания муниципального образования формируется в количестве пяти–одиннадцати членов с правом решающего голоса.

Избирательная комиссия на территории муниципального образования

– осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;

– обеспечивает реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления, изданием необходимой печатной продукции;

– осуществляет меры по обеспечению единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации;

– осуществляет на территории муниципального образования меры по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления, соблюдения единого порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов;

– осуществляет на территории муниципального образования меры по организации финансирования, подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, распределяет выделенные из местного бюджета и (или) бюджета субъекта Российской Федерации средств на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, контролирует целевое использование указанных средств;

– оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

– заслушивает сообщения органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления;

– рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий, а избирательная комиссия муниципального района – также жалобы (заявления) на решения и действия (бездействия) избирательной комиссии поселения и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.

Полномочия избирательной комиссии муниципального образования по решению избирательной комиссии субъекта Федерации могут возлагаться на территориальную комиссию.

Территориальные комиссии действуют на постоянной основе. Срок их полномочий четыре года. Формируются они в количестве пяти–четырнадцати членов с правом решающего голоса избирательной комиссией субъекта Российской Федерации на основе предложений представительных органов местного самоуправления, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, территориальных комиссий предыдущего состава, политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе, законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации, иных общественных объединений.

В пределах одной административно-территориальной единицы с большим числом избирателей может формироваться несколько территориальных комиссий. Избирательная комиссия субъекта Федерации вправе сформировать одну либо несколько территориальных комиссий, для руководства деятельностью участковых комиссий, сформированных на избирательных участках образованных на судах, полярных станциях.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вправе сформировать одну либо несколько территориальных комиссий для руководства деятельностью участковых комиссий, сформированных на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации.

***Территориальная комиссия*:**

– осуществляет на соответствующей территории контроль за соблюдением избирательных прав граждан;

– обеспечивает соблюдение нормативов технологического оборудования, необходимого для участковых комиссий;

– обеспечивает подготовку и проведение выборов;

– распределяет выделенные ей из федерального бюджета и бюджета субъекта Федерации средства на финансовое обеспечение подготовки и проведение выборов;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– оказывает методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

– рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимае по ним мотивированные решения;

– заслушивает сообщения органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам подготовки и проведения выборов;

– осуществляет меры по соблюдению единого порядка установления итогов голосования, иные полномочия в соответствии с Федеральным законом, иными федеральными законами, конституцией (уставом), законами субъекта Российской Федерации.

Окружные избирательные комиссии формируются в случаях, предусмотренных законом, при проведении выборов по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Полномочия окружных избирательных комиссий могут возлагаться на иные избирательные комиссии.

Срок полномочий окружных избирательных комиссий истекает через два месяца со дня официального опубликования результатов выборов, если в вышестоящую комиссию не поступили жалобы (заявления) на действия (бездействие) данной комиссии, в результате которых был нарушен порядок подсчета голосов, либо по данным фактам не ведется судебное разбирательство. В случае обжалования итогов голосования на территории избирательного округа или результатов выборов полномочия окружной избирательной комиссии прекращаются со дня принятия вышестоящей комиссией решения либо со дня вступления в законную силу судебного решения по жалобе (заявлению).

Формирование окружной избирательной комиссии по выборам в органы государственной власти субъекта Федерации, органы местного самоуправления осуществляется вышестоящей комиссией на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Федерации, а также предложений избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допу-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

щенных к рассмотрению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования, предложений представительных органов муниципальных образований, предложений собраний избирателей по месту жительства работы, службы, учебы.

Вышестоящая избирательная комиссия обязана назначить не менее одной второй от общего числа членов окружной избирательной комиссии по выборам в органы государственной власти субъектов Российской Федерации на основе поступивших предложений:

– политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе;

– политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации;

Вышестоящая избирательная комиссия обязана назначить не менее одной второй от общего числа членов окружной избирательной комиссии по выборам в органы местного самоуправления на основе поступивших предложений:

– политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе;

– политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации;

– избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе соответствующего муниципального образования.

Окружная избирательная комиссия:

– осуществляет на территории избирательного округа контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– взаимодействует с органами государственной власти, органами местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в избирательном округе;

– осуществляет регистрацию кандидатов;

– утверждает текст бюллетеня в избирательном округе;

– осуществляет на территории избирательного округа меры по обеспечению единого порядка голосования, подсчета голосов избирателей, установления итогов голосования, определения результатов выборов, а также порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов.

– определяет результаты выборов по избирательному округу;

– публикует (обнародует) в соответствующих средствах массовой информации результаты выборов по избирательному округу;

– оказывает правовую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

– рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

– осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.

Участковые комиссии формируются в период избирательной кампании вышестоящей территориальной избирательной комиссией на основе предложений представительного органа местного самоуправления, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

Вышестоящая избирательная комиссия обязана назначить не менее одной второй от общего числа членов участковой комиссии на основе предложений политических партий, избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов.

Участковая избирательная комиссия формируется не ранее чем за 30 и не позднее, чем за 23 дня до дня голосования в количестве от 3 до 16 членов в зависимости от числа избирателей на избирательном участке:

– до 1000 избирателей – 3–9 членов избирательной комиссии, с правом решающего голоса;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– от 1001 до 2001 избирателя – 7–12 членов избирательной комиссии с правом решающего голоса;

–более 2000 избирателей – 7–16 членов избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Участковая избирательная комиссия:

– информирует население об адресе, номере ее телефона, времени ее работы, о дне и месте голосования;

– уточняет список избирателей, проводит ознакомление избирателей со списком избирателей;

– подготавливает помещения для голосования, ящиков для голосования;

– информирует избирателей о зарегистрированных кандидатах;

– выдает избирателям открепительные удостоверения;

– контролирует соблюдение правил предвыборной агитации на территории избирательного участка;

– организует на участке голосование в день голосования, а также досрочное голосование; проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке и передает протоколы об итогах голосования в территориальную избирательную комиссию; осуществляет иные полномочия.

Срок полномочий участковой избирательной комиссии истекает через десять дней со дня официального опубликования общих результатов выборов, если в вышестоящую избирательную комиссию не поступило жалоб (заявлений) и протестов на решения и действия (бездействие) данной комиссии, в результате которых были нарушены порядок голосования и порядок подсчета голосов, а также если по данным фактам не ведется судебное разбирательство.

Организация деятельности комиссий

Деятельность комиссий осуществляется коллегиально. Она правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного состава. Комиссия, действующая на постоянной основе, собирается на свое первое заседание не позднее, чем на пятнадцатый день.

Председатель избирательной комиссии субъекта Российской Федерации избирается тайным голосованием из числа чле-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

нов избирательной комиссии с правом решающего голоса по предложению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Председатели окружных, территориальных и участковых комиссий назначаются на должность из числа их членов с правом решающего голоса и освобождаются от должности непосредственно вышестоящими комиссиями.

Членами комиссий с правом решающего голоса не могут быть:

– лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане, имеющие гражданство иностранного государства или вид на жительство на территории иностранного государства;

– граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными;

– граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;

– депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;

– выборные должностные лица, главы местных администраций;

– судьи, прокуроры;

– на соответствующих выборах – кандидаты, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, избирательных блоков, выдвинувших кандидатов;

– супруги и близкие родственники кандидатов;

– лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов;

– лица, выведенные из состава комиссии по решению суда;

– лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, – в течение одного года со дня вступления в законную силу решения суда о назначении административного наказания.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Срок полномочий членов комиссии с правом решающего голоса истекает с прекращением полномочий комиссии, в состав которой они входят.

Их полномочия прекращаются немедленно в случае:

– письменного заявления о сложении своих полномочий;

– утраты членом комиссии гражданства Российской Федерации;

– вступления в законную силу в отношении члена комиссии обвинительного приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах и референдумах;

– признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;

– смерти члена комиссии;

– признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, на основании заявления соответствующей комиссии, систематически не выполняющим свои обязанности.

Полномочия члена комиссии с правом решающего голоса прекращаются также в случае расформирования комиссии.

Член комиссии с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом комиссии с правом решающего голоса, за исключением права:

– выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;

– участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;

– составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов.

§5. Выдвижение и регистрация кандидатов

Граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов.

На выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации в списки кандидатов в депутаты вклю-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

чаются политические партии, их региональные отделения, имеющие право принимать участие в выборах.

На выборах депутатов представительных органов муниципальных образований политическая партия, ее региональное отделение или иное структурное подразделение обязаны включать в списки кандидатов кандидатуры, предложенные общественным объединением или его структурным подразделением. Число кандидатур может составлять не более 15 процентов от числа всех кандидатов, выдвинутых в составе списка кандидатов. Правило максимального числа кандидатур действует также в случаях создания политической партей объединений или союзов с двумя и более общественными объединениями.

При проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований по одномандатным или многомандатным избирательным округам, глав муниципальных образований избирательным объединением является также иное общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах и которое создано в форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрировано в соответствии с законом.

Выдвижение кандидатов, списков кандидатов, сбор подписей избирателей в поддержку выдвинутых кандидатов либо иные формы поддержки выдвижения, при выборах в федеральные органы государственной власти должен составлять не менее 40 дней (при досрочных выборах не менее 30 дней), при выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации – не менее 30 дней, при выборах в органы местного самоуправления – не менее 20 дней.

Самовыдвижение кандидатов производится путем уведомления об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов в количестве 2 процентов подписей от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа.

Федеральными законами может устанавливаться квота на сбор подписей избирателей на территории одного субъекта Российской Федерации. При проведении выборов в федеральные

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

органы государственной власти политическая партия собирает в поддержку выдвинутого ею федерального списка кандидатов не менее 200 тысяч подписей, при этом на один субъект Федерации должно приходиться не более 10 тысяч подписей избирателей, место жительства которых на территории данного субъекта Федерации.

На выборах депутатов Государственной Думы шестого созыва политическая партия, которая осуществляет сбор подписей избирателей в поддержку выдвинутого ею федерального списка кандидатов, обязана собрать не менее 150 тысяч подписей. На выборах депутатов Государственной Думы следующих созывов такая политическая партия обязана собрать не менее 120 тысяч подписей избирателей. При сборе подписей на выборах депутатов Государственной Думы как шестого, так и следующих созывов на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 5 тысяч подписей избирателей, при этом подписи должны быть собраны не менее чем в половине субъектов Российской Федерации. Если сбор подписей осуществляется среди избирателей, проживающих за пределами территории Российской Федерации, общее количество этих подписей не может составлять более 5 тысяч.

Политическая партия, федеральный список кандидатов которой допущен к распределению депутатских мандатов на последних, предшествующих данным выборах депутатов Государственной Думы, вправе не собирать подписи избирателей для регистрации выдвинутого ею федерального списка кандидатов.

О выдвижении кандидата, в том числе в составе списка кандидатов, уведомляется соответствующая избирательная комиссия. С уведомлением в комиссию должны быть представлены:

– заявление кандидата о его согласии баллотироваться по одномандатному избирательному округу с обязательством в случае избрания прекратить деятельность, не совместимую со статусом депутата. В этом заявлении указываются сведения биографического характера: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия работы или службы, род занятий), вид, серия и номер документа, удостоверяющего личность, наименование или код органа, выдававшего данный документ и дата его выдачи.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

В случае наличия у кандидата неснятой и непогашенной судимости в заявлении должны указываться сведения о судимостях кандидата. В заявлении должно указываться гражданство кандидата, в том числе наличие гражданства иностранного государства, дата и основания приобретения гражданства;

– сведения о размере и об источниках доходов кандидата, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах. Сведения о размере и об источниках доходов представляются в виде копии налоговой декларации гражданина, являющегося кандидатом, за год, предшествующий году назначения выборов. Если кандидат в течение года, предшествующего году назначения выборов, не получал доходов (или) не имеет имущества, принадлежащего ему на праве собственности, это указывается в заявлении кандидата.

При выборах депутатов представительных органов муниципальных образований кандидаты не обязаны представлять в избирательную комиссию сведения об источниках доходов, об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах.

Для регистрации федерального списка кандидатов, выдвинутых политической партией, общественным объединением, уполномоченным представителем партии, общественного объединения в Центральную избирательную комиссию РФ представляются следующие документы:

– нотариально удостоверенную копию документа, подтверждающего факт внесения записи о политической партии в единый государственный реестр юридических лиц;

– решение съезда политической партии о выдвижении списка кандидатов;

– список уполномоченных представителей политической партии;

– доверенность уполномоченных представителей партии по финансовым вопросам;

– копии сводных финансовых отчетов политической партии за четыре отчетных года, предшествующие году проведения выборов, с отметкой о принятии их налоговым органом;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– заявление кандидата о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае избрания прекратить деятельность несовместимую со статусом депутата, свои биографические данные, адрес места жительства, образование, основное место работы или род занятий, вид, серия и номер документа, удостоверяющего личность, наименование или код органа выдавшего данный документ и дата выдачи, свою принадлежность не более чем к одной политической партии, а также сведения о размере и источниках их доходов, об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах, о наличии неснятой или непогашенной судимости у кандидата, о гражданстве, в том числе иностранного государства.

Общее число лиц, включенных в федеральный список кандидатов, не может превышать шестьсот человек, из которых 50 процентов не являются членами партии.

Центральная избирательная комиссия РФ не позднее, чем через 10 дней после приема документов, принимает решение о регистрации федерального списка кандидатов либо мотивированное решение об отказе в его регистрации.

Основаниями отказа в регистрации могут быть:

– отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;

– несоблюдение требований к выдвижению кандидата, списка кандидатов;

– неполный набор либо ненадлежащее оформление документов, иные нарушения выдвижения кандидатов.

Решение Центральной избирательной комиссии о регистрации федерального списка кандидатов либо об отказе в регистрации может быть обжаловано в Верховный суд РФ, который рассматривает жалобу в течение пяти дней со дня ее поступления.

Если за 35 дней до дня голосования будет зарегистрировано менее двух федеральных списков кандидатов, голосование на выборах депутатов Государственной Думы по решению Центральной избирательной комиссии РФ откладываются на срок не более двух месяцев для дополнительного выдвижения федеральных списков

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§6. Статус кандидатов

Все кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности.

Кандидаты, замещающие государственные или муниципальные должности либо находящиеся на государственной или муниципальной службе, а также кандидаты, являющиеся должностными лицами организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации при проведении своей избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения. Под использованием преимуществ должностного или служебного положения следует понимать:

– привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных служащих к осуществлению в служебное время деятельности, способствующей выдвижению к избранию кандидата;

– использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и избранию кандидата, в случае, если иным кандидатом не будет гарантировано использование указанных помещений на таких же условиях;

– использование телефонной факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, оргтехники обеспечивающих функционирование государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений для проведения предвыборной агитации;

– использование на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Данное положение не распространяется на лиц, пользующихся указанными транспортными средствами в соответствии с законодательством о государственной охране;

– сбор подписей, ведение предвыборной агитации лицами, замещающими государственные или муниципальные должности либо находящиеся на государственной или муниципальной службе, в ходе служебных командировок;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– преимущественный по сравнению с другими кандидатами доступ к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях сбора подписей или ведения предвыборной агитации;

– агитационное выступление в период избирательной кампании при проведении массовых мероприятий, организуемых государственными и муниципальными органами и организациями.

В период избирательной кампании кандидат освобождается от службы, военных сборов, от работы, учебных занятий в любой день и на любое время в течение этого срока.

Во время проведения выборов зарегистрированный кандидат не может быть по инициативе администрации (работодателя) уволен с работы со службы, отчислен из образовательного учреждения или без его согласия переведен на другую работу, а также направлен в командировку, призван на военную службу, на военные сборы или направлен на альтернативную гражданскую службу.

Время участия кандидата в выборах засчитывается в общий трудовой стаж по той специальности, по которой он работал до регистрации в качестве кандидата.

Решение о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечения его в качестве обвиняемого по уголовному делу могут быть приняты с согласия Председателя Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации, руководителя следственного органа Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации (соответственно уровню выборов). Ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения – заключения под стражу в отношении зарегистрированного кандидата может быть возбуждено с согласия Председателя Следственного комитета при Прокуратуре. Российской Федерации, руководителя следственного органа Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации (соответственно уровню выборов). Зарегистрированный кандидат не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора (соответственно уровню выборов). При даче соответствующего согласия Председатель Следственного комитета при

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Прокуратуре Российской Федерации, руководитель следственного органа Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации, прокурор обязаны известить об этом избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата.

Кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее кандидатов вправе назначать доверенных лиц. Регистрация доверенных лиц осуществляется избирательной комиссией в течение трех дней со дня поступления письменного заявления кандидата (представления избирательного объединения) о назначении доверенных лиц вместе с заявлениями самих граждан о согласии быть доверенными лицами.

Доверенными лицами кандидатов, избирательных объединений не могут быть кандидаты, лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, главы местных администраций, работники аппаратов избирательных комиссий. Государственные и муниципальные служащие могут быть назначены доверенными лицами при условии их освобождения от исполнения служебных обязанностей на период исполнения полномочий доверенного лица.

§7. Информирование избирателей и предвыборная агитация

Информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, физические и юридические лица. Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах, об избирательных объединениях.

Содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений. В них не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению их предвыборной деятельности.

Предвыборная агитация начинается со дня регистрации кандидата (списка кандидатов) и прекращается в ноль часов за

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

сутки до дня голосования. При проведении повторного голосования предвыборная агитация возобновляется со дня официального опубликования решения о назначении повторного голосования и прекращается в ноль часов за сутки до дня повторного голосования.

Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за сутки до дня голосования.

Агитационные печатные материалы (листовки, плакаты и др материалы), ранее вывешенные в установленном законом порядке вне зданий, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, на расстоянии не менее 50-ти метров от входа в них, сохраняются в день голосования на прежних местах.

В течение пяти дней, предшествующих дню голосования, а также в день голосования запрещается опубликование результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов депутатов.

Предвыборной агитацией признаются:

– призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);

– выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению;

– описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран;

– распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

– распространения информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

– деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Запрещается проводить предвыборную агитацию:

– федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления;

– лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности, за исключением политических партий при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей;

– воинским частям, военным учреждениям и организациям;

– благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациям, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;

– комиссиям, членам комиссий с правом решающего голоса;

– иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;

– международным организациям и международным общественным движениям;

– представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности;

– лицам, в отношении которых решением суда, в период избирательной компании, установлен факт нарушения законодательства о выборах.

Запрещается привлекать к предвыборной агитации лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, проведение лотерей и других основанных на риске игр.

Зарегистрированный кандидат, избирательное объединение не вправе использовать эфирное время на каналах телевещания, представленное им для размещения агитационных материалов в целях:

– распространения призывов голосовать против кандидатов, списков кандидатов;

– описание возможных негативных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен к распределению депутатских мандатов;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– распространения информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате, избирательном объединении в сочетании с негативными комментариями;

– распространения информации, способствующей созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

Агитационные материалы не могут содержать коммерческую рекламу.

§8. Финансирование выборов

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня в Российской Федерации, эксплуатацией и развитием средств автоматизации и обучением организаторов выборов и избирателей, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета (федерального, бюджета субъекта Федерации или местного бюджета).

Избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений могут создаваться за счет:

– собственных средств кандидата, избирательного объединения;

– средств, выделенных кандидату выдвинувшей его политической партией, политическими партиями и иными общероссийскими общественными объединениями;

– добровольных пожертвований граждан;

– добровольных пожертвований юридических лиц;

– средств, выделенных кандидату, избирательному объединению соответствующей избирательной комиссией, в случае, если это предусмотрено законом.

Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков:

– иностранным государствам и иностранным юридическим лицам;

– иностранным гражданам, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– лицам без гражданства;

– гражданам Российской Федерации, не достигшим возраста 18 лет;

– российским юридическим лицам с иностранным участием, если доля иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 процентов на день официального опубликования решения о назначении выборов;

– международным организациям и международным общественным движениям;

– органам государственной власти и органам местного самоуправления;

– государственным и муниципальным учреждениям и организациям;

– юридическим лицам, имеющим государственную или муниципальную долю в уставном (складочном) капитале, превышающую 30 процентов на день официального опубликования решения о назначении выборов;

– воинским частям, военным учреждениям и организациям правоохранительным органам;

– благотворительным организациям и религиозным объединениям и учрежденным ими организациям;

– анонимным жертвователям;

– юридическим лицам, зарегистрированным менее чем за один год до дня голосования;

– некоммерческим организациям, получавшим в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования в избирательный фонд от: иностранных государств, российских юридических лиц с иностранным участием, если доля иностранного участия в их уставном капитале превышала 30 процентов на день перечисленных этих денежных средств, организаций учрежденных государственными органами и органами местного самоуправления (за исключением акционерных обществ, учрежденных в порядке приватизации).

Законодательством устанавливаются фонды собственных средств кандидатов, избирательного объединения, добровольных

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

пожертвований физических и юридических лиц, а также предельные размеры расходования средств избирательных фондов.

Средства избирательных фондов могут использоваться на:

– финансовое обеспечение организационно-технических мер, направленных на сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата (списка кандидатов), в том числе на плату труда лиц, привлекаемых для сбора подписей избирателей;

– предвыборную агитацию, а также на оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера;

– оплату других работ (услуг), непосредственно связанных с проведением избирательной кампании.

Граждане и юридические лица вправе оказывать финансовую поддержку кандидату, избирательному объединению.

§9. Организация и осуществление голосования, подсчета голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование

Голосование проводится на избирательных участках с 8 до 20 часов по местному времени. О времени и месте голосования, территориальные и участковые избирательные комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее, чем за 20 дней до дня голосования, через средства массовой информации или иным способом, а при проведении досрочного голосования – не позднее, чем за пять дней до дня досрочного голосования.

На избирательных участках, образованных на судах, находящихся в плавании, в воинских частях, на полярных станциях, в труднодоступных и отдаленных местностях, участковая избирательная может объявить голосование законченным раньше времени, если проголосовали все избиратели, включенные в список избирателей.

Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или заменяющего его документа, а если избиратель голосует по открепительному удостоверению, – по предъявлении также открепительного удостоверения. Каждый избиратель голосует лично. Избиратель, который не может самостоятельно расписаться в получении избирательных бюллетеней или заполнить бюллете-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ни, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом избирательной комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем или доверенным лицом политической партии, избирательного блока, наблюдателем.

Если избиратель считает, что при заполнении избирательного бюллетеня совершил ошибку, он вправе обратиться к члену избирательной комиссии, выдавшему избирательный бюллетень, с просьбой выдать ему новый избирательный бюллетень взамен испорченного. Член избирательной комиссии выдает избирателю новый избирательный бюллетень, а испорченный незамедлительно погашается.

Участковая избирательная комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, которые имеют право быть внесенным или внесены в список избирателей на данном избирательном участке и не могут по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) самостоятельно прибыть в помещение для голосования. Избиратель в этом случае вправе обратиться в участковую избирательную комиссию с заявлением в любое время после формирования участковой комиссии, но не позже чем за четыре часа до истечения времени голосования в день голосования.

Закон предусматривает возможность досрочного голосования избирателей. Бюллетень, заполняемый проголосовавшим досрочно избирателем, вкладывается в конверт, который заклеивается и хранится у секретаря соответствующей комиссии до дня голосования.

После окончания голосования члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса в присутствии членов вышестоящих избирательных комиссий, уполномоченных представителей политических партий и избирательного объединения, представителей средств массовой информации осуществляют подсчет голосов.

Перед началом подсчета голосов определяется число неиспользованных бюллетеней. Председатель комиссии в присутствии ее членов проверяет целостность печатей на всех избирательных ящиках для голосования. По результатам голосования

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

участковая избирательная комиссия составляет два протокола: о результатах голосования по общефедеральному избирательному округу и о результатах голосования по одномандатному избирательному округу. После чего председатель, секретарь или иной член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса передает первые экземпляры протоколов участковой избирательной комиссии с приложенными к ним документами члену территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса, который проверяет правильность заполнения протокола и полноту приложенных к ним документов.

В случае, если протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования составлен с нарушением требований Федерального закона, предъявляемых к составлению протокола, участковая избирательная комиссия обязана составить повторный протокол в соответствии с требованиями закона.

На основании протоколов о результатах выборов соответствующая комиссия принимает решения о результатах выборов.

Выборы признаются комиссией несостоявшимися в случае, если:

– голосование проводилось по одной кандидатуре и за кандидата проголосовало менее 50 процентов от числа избирателей, принявших участие в голосовании;

– менее чем два списка кандидатов при голосовании за списки кандидатов получили согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов;

– за списки кандидатов, получившие согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов, было подано 50 или менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу;

– все кандидаты выбыли при проведении повторного голосования.

Соответствующая комиссия признает итоги голосования, результаты выборов недействительными:

– в случае, если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– в случае, если они признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых на момент окончания голосования в совокупности включает не менее чем одну четвертую часть от общего числа избирателей, внесенных в списки избирателей на момент окончания голосования в соответствующем избирательном округе;

– по решению суда.

Если законом предусмотрено проведение повторного голосования, а в бюллетень на общих выборах были включены два кандидата и ни один из них не получил необходимое для избрания число голосов избирателей, то соответствующая избирательная комиссия признает выборы несостоявшимися.

Если один из кандидатов, по которому должно проводиться повторное голосование, снял свою кандидатуру либо выбыл по иным обстоятельствам до дня голосования, его место по решению избирательной комиссии передается следующему по числу полученных голосов кандидату, ранее участвовавшему в данных выборах. Если выбыли все следующие кандидаты, голосование проводится по одной оставшейся кандидатуре. При этом кандидат считается избранным, если он получил не менее 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В случае выбытия всех кандидатов проводятся повторные выборы.

Если выборы признаны несостоявшимися, недействительными, либо кандидат, избранный по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, не сложил с себя полномочия, не совместимые со статусом депутата, а кандидат, избранный на должность выборного должностного лица, – полномочия, не совместимые со статусом выборного должностного лица, орган, уполномоченный на то законом, назначает повторные выборы. При проведении повторных выборов сроки избирательных действий по решению соответствующей избирательной комиссии могут быть сокращены на одну треть. Решение о назначении повторных выборов подлежат официальному опубликованию не позднее, чем через три дня со дня его принятия.

Если основные выборы были назначены в связи с досрочным прекращением полномочий представительного (законодательного) органа государственной власти субъекта Федерации,

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

представительный орган муниципального образования, выборного должностного лица местного самоуправления, повторные выборы проводятся не позднее, чем через четыре месяца со дня появления основания для проведения повторных выборов.

Официальное опубликование результатов выборов, а также данных о числе голосов, полученных каждым из кандидатов (списков кандидатов), осуществляется соответствующей комиссией в порядке и сроки, которые установлены законом, но не позднее, чем через один месяц со дня голосования.

§10. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан Российской Федерации

Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Решения и действия (бездействие) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации обжалуются в Верховный суд Российской Федерации. Решения и действия (бездействие) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных избирательных комиссий по выборам в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации обжалуются в верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов. Решения и действия (бездействие) иных комиссий обжалуются в районные суды.

Решения суда обязательны для исполнения соответствующими комиссиями.

Суд соответствующего уровня не вправе отказать в приеме жалобы на нарушение избирательных прав граждан Российской Федерации.

Жалоба на решение комиссии о регистрации, об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

может быть подана в течение десяти дней со дня принятия обжалуемого решения. Указанный срок восстановлению не подлежит.

После официального опубликования результатов выборов жалоба на нарушение избирательных прав граждан, имевшее место в период избирательной кампании, может быть подана в суд в течение одного года со дня официального опубликования результатов соответствующих выборов.

Решения по жалобам, поступившим до дня голосования в период избирательной кампании, принимаются в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно. Если факты, содержащиеся в жалобах, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее, чем в десятидневный срок. По жалобе на решение комиссии об итогах голосования, о результатах выборов суд обязан принять решение не позднее чем в двухмесячный срок со дня подачи жалобы.

Заявление об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов может быть подано в суд не позднее, чем за восемь дней до дня голосования (в том числе повторного). Решение суда должно быть принято не позднее, чем за пять дней до дня голосования.

Тема 11. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Термин «президент» происходит от латинского, что означает «сидящий впереди».

В Российской Федерации институт президентства был учрежден по результатам референдума, проведенного 17 марта 1991 года. Статус Президента РСФСР определялся Законом «О Президенте РСФСР», основные положения которого были включены в Конституцию Российской Федерации, Согласно ст. 80 Конституции РФ:

1. Президент является гарантом Конституции прав и свобод человека и гражданина.

2. Президент обеспечивает: охрану ее суверенитета, независимости и государственной целостности; согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

3. Определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

Как глава государства он представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

§1. Порядок выборов и вступление в должность Президента Российской Федерации

Президент РФ избирается на шесть лет[31] гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании. Порядок выборов Президента РФ устанавливается Федеральным законом от 10 января 2003 года «О выборах Президента Российской Федерации» (с измен. от 30 декабря 2008 г.).

Президентом РФ может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд.

В соответствии с Конституцией РФ выборы Президента РФ назначает Совет Федерации. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования. Если Совет Федерации не назначит выборы Президента, выборы назначаются и проводятся Центральной избирательной комиссией РФ на второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих выборах Президента РФ. Выборы Президента проводятся по единому Федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации. Избиратели, проживающие за пределами территории Российской Федерации, считаются приписанными к федеральному избирательному округу.

Кандидаты на должность Президента могут быть выдвинуты политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения, при условии поддержки группой избирателей не менее 500 граждан, обладающих активным избирательным правом.

[31] Закон Российской Федерации «О поправке к Конституции РФ «Об изменении срока полномочия Президента РФ и Государственной Думы» от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ (СЗ РФ 2009 № 1)

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Гражданин, выдвинувший свою кандидатуру, обращается с ходатайством в письменной форме в Центральную избирательную комиссию РФ о регистрации группы избирателей. Порядок регистрации определен в ФЗ «О выборах Президента РФ».

Политическая партия вправе выдвинуть кандидатом на пост Президента гражданина Российской Федерации, не являющегося членом данной политической партии. Как партии, так и кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, должны собрать для поддержки кандидата не менее 2 млн. подписей избирателей. При этом на один субъект Федерации должно приходиться не более 50 тыс. подписей избирателей данного субъекта.

Политические партии, представленные в Государственной Думе по результатам последних предшествующих выборов депутатов, при выдвижении ими кандидатов в президенты не собирают подписи избирателей в поддержку своего кандидата.

Выборы Президента осуществляются на альтернативной основе. Если ко дню голосования останется менее двух зарегистрированных кандидатов, выборы Президента по решению Центральной избирательной комиссии откладываются на срок не более 90 дней для дополнительного выдвижения кандидатов и осуществления последующих избирательных действий.

Мероприятия, осуществляемые по подготовке и проведению выборов Центральной избирательной комиссией и другими избирательными комиссиями, финансируются из федерального бюджета. Вместе с тем кандидаты должны создать свои избирательные фонды. Предельная сумма расходов из фонда не может превышать 400 млн. рублей, а при повторном голосовании 500 млн. рублей.

Выборы признаются не состоявшимися: если голосование проводилось по одной кандидатуре и за нее проголосовало менее 50 процентов от числа избирателей, принявших участие в голосовании; если в избирательный бюллетень были включены два кандидата и ни один из них не получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании; если все кандидаты выбыли до проведения повторного голосования.

Центральная избирательная комиссия признает выборы Президента недействительными:

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

1. Если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей.

2. Если итоги голосования признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых на момент окончания голосования в совокупности включают в себя не менее, чем одну четвертую часть от общего числа избирателей, включенных в списки избирателей на момент окончания голосования.

3. По решению суда.

Если выборы Президента признаны несостоявшимися или недействительными, Совет Федерации назначает повторные выборы, которые проводятся через четыре месяца.

Президент РФ, избранный в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом, вступает в должность на тридцатый день со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией общих результатов выборов Президента РФ.

При вступлении в должность Президент произносит присягу. Присяга произносится в торжественной обстановке в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного суда Российской Федерации.

§2. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации

Статус Президента РФ как главы государства определен в ст. 80 Конституции Российской Федерации. Президент РФ является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Он должен принимать меры к тому, чтобы не допускалось нарушения Конституции. Полномочия Президента обеспечивают возможности эффективно реализовать эту функцию. Среди них – право вето, право законодательной инициативы, обращение с запросом в Конституционный суд РФ, роспуска Государственной Думы, отставки Правительства и др.

В установленном Конституцией РФ порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности. Президент уполномочен

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

вводить военное или чрезвычайное положение. Как Верховный главнокомандующий он несет ответственность за надлежащий уровень боеспособности страны, за состояние Вооруженных сил РФ, их способность обеспечить охрану суверенитета Российской Федерации, независимость и целостность государства.

Он несет ответственность за надлежащий уровень регулирования отношений между Российской Федерацией в целом и ее субъектами, которые исключали бы нарушение единства государства, препятствовали проявлению сепаратистских устремлений.

Президент как глава государства определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Эту функцию Президент реализует в ежегодных посланиях Федеральному Собранию.

В посланиях подводится итог достигнутому, а также намечаются текущие и долгосрочные перспективы развития государства.

Как глава государства Президент РФ представляет Россию внутри страны и в международных отношениях.

Внутренний аспект представительства государства в лице Президента реализуется при осуществлении им полномочий, непосредственно исходящих от государства: принятие в гражданство и прекращение гражданства; учреждением государственных наград и почетных званий; предоставлением политического убежища и др.

Представительство государства в лице Президента в международных отношениях проявляется во всех сферах, где требуется уровень отношений в лице глав государств (подписание договоров, ведение переговоров, встречи глав государств и т.д.).

Статус Президента символизируется символом государства – Государственным флагом Российской Федерации. Он поднимается над зданием официального пребывания Президента, над его резиденцией, находящейся в столице России – в г. Москве, в Кремле.

Символом президентской власти является штандарт (флаг) Президента Российской Федерации. Местонахождением оригинала штандарта (флага) является служебный кабинет в резиденции Президента в г. Москве. Дубликат штандарта поднимается над резиденцией Президента в г. Москве, над другими резиден-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

циями во время пребывания в них Президента, устанавливается на транспортных средствах Президента.

Другим символом президентской власти является Знак Президента. Он состоит из Знака и цепи Знака.

Знак из золота представляет собой равноконечный крест с расширяющимися концами. На лицевой стороне Креста в центре – накладное изображение Государственного герба Российской Федерации. На оборотной стороне круглый медальон, по окружности которого – девиз: «Польза, честь и слава», а на накладке золотыми буквами выгравированы фамилия, имя и отчество каждого Президента Российской Федерации, год его вступления в должность.

Как штандарт (флаг), так и Знак Президента Российской Федерации передаются каждому вновь избранному Президенту.

Президент как глава государства обладает неприкосновенностью.

§3. Полномочия Президента Российской Федерации

В соответствии с Конституцией Президент РФ обладает широким кругом полномочий, которые могут быть объединены в несколько групп:

1. Полномочия по формированию и деятельности органов государственной власти. Президент назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации. Заместители Председателя Правительства и федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по предложению Председателя Правительства Российской Федерации. Он руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждает систему и структуру федеральных органов исполнительной власти. Президент РФ назначает выборы Государственной Думы, распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ, назначает референдумы, вносит законопроекты в Государственную Думу, подписывает и обнародует федеральные законы.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

В целях эффективности участия в законотворческой деятельности Указами Президента учреждены должности уполномоченных представителей Президента в Совете Федерации и Государственной Думе. В ходе обсуждения законопроектов они вправе вносить к ним предложения и поправки.

Президент представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения судей Конституционного суда, Верховного суда, Высшего арбитражного суда, Генерального прокурора. Президент назначает судей других федеральных судов.

Президент участвует в формировании некоторых других федеральных органов государства. Президент представляет Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность Председателя Центрального банка России, Председателя и шесть аудиторов Счетной палаты, Совету Федерации – заместителя Председателя и шести аудиторов Счетной палаты; назначает пять членов Центральной избирательной комиссии.

В обеспечении осуществления полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации Президент назначает полномочных представителей в федеральном округе.

Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе – должностное лицо, представляющее Президента Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа.

Согласно Указу Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 (в ред. от 21 марта 2005 г.) «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» полномочный представитель осуществляет следующие функции:

– обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в соответствующем федеральном округе;

– анализирует эффективность деятельности правоохранительных органов в федеральном округе, а также состояние с кадровой обеспеченностью в указанных органах, вносит Президенту Российской Федерации соответствующие предложения;

– организует взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Российской Федерации, органами местного самоуправления, политическими партиями, иными общественными и религиозными объединениями;

– осуществляет контроль за исполнением федеральных законов, программ социально-экономического развития территорий в пределах Федерального округа;

– согласовывает назначение кандидатов на должности, входящие в компетенцию Президента.

Перечень федеральных округов (утвержден вышеприведенным Указом Президента РФ)

– Центральный федеральный округ (центр – г. Москва);

– Северо-Западный федеральный округ (центр – г. Санкт-Петербург);

– Южный федеральный округ (центр – г. Ростов-на-Дону);

– Приволжский федеральный округ (центр – г. Нижний Новгород);

– Уральский федеральный округ (центр – г. Екатеринбург);

– Сибирский федеральный округ (центр – г. Новосибирск);

– Дальневосточный федеральный округ (центр – г. Хабаровск).

По представлению Президента Российской Федерации законодательный (представительный) орган власти субъектов федерации назначает руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации.

Президент РФ наделен правом распустить законодательный (представительный) орган субъекта Федерации при недостижении соглашения по кандидатуре на назначение главы исполнительной власти субъекта Федерации, в случае принятия Конституции (устава), иного нормативного правового акта, противоречащих Конституции РФ, федеральным законам.

Президент РФ вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в случае противоречия этих актов Конституции России и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Президент осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации. Он ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации; подписывает ратификационные грамоты; принимает верительные грамоты и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей. Президент назначает и отзывает после консультации с соответствующим комитетом или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Президент РФ решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища; осуществляет помилование. Он награждает государственными наградами России, присваивает почетные звания, высшие воинские и высшие специальные звания.

Правотворческая деятельность также входит в полномочия Президента РФ. Он издает указы и распоряжения. Указы Президента можно разделить на нормативные и индивидуальные акты, т.е. акты применения норм права. Указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения на всех территории России. Указы и распоряжения, принятые Президентом, не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Конституция России к прерогативе Президента относит формирование Администрации Президента РФ. Администрация является государственным органом, обеспечивающим деятельность главы государства. Функции Администрации весьма разнообразны. Важную роль в ней играет руководитель Администрации. Президент в своей деятельности опирается на советников, помощников, референтов и других лиц, обладающих профессиональными знаниями и опытом в сфере управления. Указом Президента РФ от 25 мая 2004 года была утверждена структура Администрации Президента РФ.

Конституция России гарантирует неприкосновенность Президента. Она также определяет начало исполнения полномочий Президента (момент принесения присяги) и прекращения их исполнения с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом РФ.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Президент РФ прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. Конституция России определяет порядок отрешения от должности Президента РФ. Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения против Президента РФ и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат, по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой.

§4. Гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи

Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, в соответствии с Федеральным Законом от 12 февраля 2001 г. «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи», пожизненно предоставляется государственная охрана в местах его постоянного или временного пребывания. Такому лицу и членам его семьи сохраняется право на медицинское обслуживание, государственное страхование жизни и здоровья за счет средств федерального бюджета, сохраняется неприкосновенность. Он не может быть привлечен к уголовной и административной ответственности за деяния совершенные им в период исполнения им полномочий Президента, а также задержан, арестован, подвергнут обыску, допросу, либо личному досмотру, если указанные действия осуществляются в ходе производства по делам, связанным с исполнением им полномочий Президента РФ.

Неприкосновенность Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, распространяется на занимаемые им жилые и служебные помещения, транспортные средства, средства связи, принадлежащие ему документы и багаж, на его переписку. В случае возбуждения уголовного дела по факту совершения бывшим Президентом тяжкого преступления в период исполнения им обязанностей Президента он может быть лишен

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

неприкосновенности. В этом случае Генеральный прокурор направляет представление в Государственную Думу, которая дает согласие на лишение неприкосновенности бывшего Президента, затем такое согласие дает и Совет Федерации, о чем в трехдневный срок извещает Генерального прокурора РФ.

Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий, независимо от возраста, имеет право на ежемесячное денежное содержание, в размере 75 процентов месячного денежного вознаграждения Президента РФ, за ним сохраняется одна из государственных дач, он имеет право содержать за счет средств федерального бюджета аппарат помощников, бесплатно пользоваться правительственной связью и другими видами связи, и другие льготы.

Тема 12. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации, состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

Будучи законодательным органом, Федеральное Собрание исполняет и некоторые контрольные функции за исполнительной властью посредством принимаемого Государственной Думой федерального бюджета, а также использования права отказывать в доверии Правительству, которое в этом случае может быть отправлено Президентом РФ в отставку.

Федеральное Собрание является постоянно действующим органом. Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно в разных зданиях Москвы. Заседания палат Федерального Собрания являются открытыми. В случаях, предусмотренных регламентом палаты, она вправе проводить закрытые заседания.

Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного суда, выступлений руководителей иностранных государств.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§1. Совет Федерации

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органа государственной власти.

В соответствии с Федеральным законом от 5 августа 2000 г. «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» членом Совета Федерации может быть избран (назначен) гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства. В связи с изменениями порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ с января 2011 г. кандидатом для избрания (назначения) в качестве представителя в Совете Федерации может быть гражданин Российской Федерации, являющийся депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа муниципального образования, расположенного на территории субъекта Российской Федерации, органом государственной власти которого осуществляется его избрание (назначение) членом Совета Федерации[32]. Избранный (назначенный) член Совета Федерации обязан в установленный Федеральным законом срок сложить полномочия депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутата представительного органа муниципального образования.

Член Совета Федерации – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации избирается законодательным (представительным) органам государственной власти субъекта Федерации на срок полномочий этого органа.

Член Совета Федерации представитель от двухпалатного законодательного (представительного) органа субъекта Федера-

[32] ФЗ от 14.02.2009 Г. "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ, 2009, № 3.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ции избирается поочередно от каждой палаты на половину срока полномочий соответствующей палаты.

Представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации назначается высшим должностным лицом исполнительного органа государственной власти субъекта на срок его полномочий. В случае досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти, представитель от этого органа должен быть назначен не позднее трех месяцев со дня прекращения полномочий предыдущего члена Совета Федерации.

Избранный (назначенный) член Совета Федерации в десятидневный срок со дня вступления в силу решения о его избрании (назначении) направляет в Совет Федерации копию приказа об освобождении от обязанностей, несовместимых со статусом члена Совета Федерации, либо копию документа, удостоверяющего, что им в трехдневный срок было подано заявление об освобождении от таких обязанностей.

Полномочия члена Совета Федерации начинаются со дня принятого Советом Федерации решения о подтверждении полномочий данного члена Совета Федерации. Полномочия члена Совета Федерации прекращаются со дня принятия Советом Федерации решения о подтверждении полномочий нового члена Совета Федерации – представителя от того же органа государственной власти субъекта Федерации.

К ведению Совета Федерации относятся: утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации; утверждение указов Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положения; решение вопроса о возможности использования Вооруженных сил РФ за пределами ее территории; назначение выборов Президента, отрешение Президента от должности; назначение на должность судей Конституционного суда РФ; назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ; назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам: федерального бюджета; федеральных налогов и сборов; финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии; ратификации и денонсации международных договоров РФ; статуса и защиты государственной границы РФ; войны и мира.

Порядок деятельности Совета Федерации, его органов и должностных лиц, определяется Конституцией РФ, федеральными законами, регламентом Совета Федерации и решениями Совета Федерации.

Деятельность Совета Федерации основывается на принципах коллективного свободного обсуждения и решения вопросов.

Совет Федерации избирает из своего состава тайным голосованием Председателя Совета и его заместителей.

Для подготовки и рассмотрения вопросов деятельности Совета Федерации образуется Совет палаты, в состав которой входят Председатель Совета Федерации, его заместители, председатели комитетов и постоянных комиссий Совета Федерации, которые обладают правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым Советом палаты.

Совет Федерации собирается на весеннюю сессию с 25 января по 15 июня и на осеннюю – с 16 сентября по 31 декабря.

Заседания Совета Федерации проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц.

Внеочередные заседания Совета Федерации могут созываться по предложению Президента, Председателя Совета Федерации, Совета палаты, Комитета, комиссии Совета Федерации по вопросам, отнесенным к его ведению.

Обеспечение деятельности Совета Федерации осуществляет аппарат Совета Федерации, основными задачами которого являются правовое, информационное, организационное, аналитическое, документационное и финансовое, материально-техническое и хозяйственное обеспечение палаты и его органов, правовое, организационное информационно-аналитическое, протокольное и паспортно-визовое обеспечение членов Совета Федерации.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§2. Государственная Дума

Государственная Дума состоит из 450 депутатов и избирается на пять лет[33]. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливается Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 18 мая 2005 г. (с измен. от 12 мая 2009 года).

В соответствии с Конституцией РФ в Государственную Думу избирается 450 депутатов по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов. Федеральный избирательный округ включает в себя всю территорию Российской Федерации.

Кандидаты в депутаты Государственной Думы выдвигаются в составе федеральных списков кандидатов на съезде политической партии. Политическая партия вправе включать в федеральный список кандидатов лиц, не являющихся членами политических партий, число которых не должно превышать 50 процентов всех кандидатов от данной партии.

Общее число кандидатов, включенных в федеральный список кандидатов, не может превышать шестьсот человек.

Все документы для регистрации федерального списка кандидатов представляются в Центральную избирательную комиссию РФ одновременно не ранее чем за 75 дней и не позднее, чем за 45 дней до дня голосования до 18 часов по московскому времени. Если за 35 дней до дня голосования будет зарегистрировано менее двух федеральных списков кандидатов, голосование на выборах депутатов Государственной Думы по решению Центральной избирательной комиссии РФ откладывается на срок не более двух месяцев для дополнительного выдвижения федеральных списков кандидатов.

К распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов, каждый из которых получил 7 и

[33] Закон Российской Федерации «О поправке к Конституции РФ «Об изменении срока полномочий Президента РФ и Государственной Думы» от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ (СЗ РФ. 2009. № 1).

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Если за один федеральный список кандидатов подано более 60 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, а остальные федеральные списки кандидатов получили менее 7 процентов голосов избирателей, к распределению депутатских мандатов допускается и федеральный список кандидатов, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, из числа федеральных списков кандидатов, получивших менее 7 процентов голосов избирателей.

Федеральному списку кандидатов, получившему менее 6, но не менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, не допущенному к распределению депутатских мандатов, передается один депутатский мандат.

Федеральному списку кандидатов, получившему 7, но не менее 6 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании и не допущенному к распределению депутатских мандатов, передаются два депутатских мандата[34].

Государственная Дума собирается на первое заседание на 30-й день после избрания. Первое заседание открывает старейший по возрасту депутат. После избрания Председателя Государственной Думы ее заседания ведут Председатель или заместители Председателя Государственной Думы.

Государственная Дума собирается на сессии – весеннюю с 12 января по 20 июня и осеннюю с 1 сентября по 25 декабря.

Для предварительной подготовки и проведения организационных вопросов деятельности палаты создается Совет Государственной Думы. Заседания Совета проводится по понедельникам и четвергам. В его состав входят с правом решающего голоса Председатель Государственной Думы и его заместители, а с правом совещательного голоса – председатели комитетов.

Согласно ст. 103 Конституции к ведению Государственной Думы относятся:

– дача согласия Президенту на назначение Председателя Правительства РФ;

[34] ФЗ РФ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с повышением представительства избирателей в Государственной Думе Федерального собрания РФ от 12 мая 2009 г. // СЗ РФ. 2009. № 20.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– решение вопроса о доверии Правительству;

– заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

– назначение на должность и освобождение от должности председателя Центрального банка;

– назначение на должность и освобождение от должности председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;

– назначение на должность и освобождение от должности уполномоченного по правам человека;

– объявление амнистии;

– выдвижение обвинения против Президента для отрешения его от должности.

Деятельность Государственной Думы основывается на принципах политического многообразия и многопартийности, свободного обсуждения и коллективного решения вопросов.

Заседания Государственной Думы проводятся открыто, по некоторым вопросам Государственная Дума вправе проводить и закрытые заседания.

Порядок деятельности Государственной Думы определяется Конституцией РФ и Регламентом Думы.

Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению, а также федеральные и федеральные конституционные законы.

§3. Комитеты и комиссии палат Федерального Собрания

Согласно Регламенту Совет Федерации образует:

Комитет по конституционному законодательству.

Комитет по правовым и судебным вопросам.

Комитет по делам Федерации и региональной политике.

Комитет по вопросам местного самоуправления.

Комитет по обороне и безопасности.

Комитет по бюджету.

Комитет по финансовым рынкам и денежному обращению.

Комитет по международным делам.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Комитет по социальной политике и здравоохранению.

Комитет по науке, культуре, образованию.

Комитет по природным ресурсам.

Комитет по экономической политике, предпринимательству и собственности.

Комитет по делам Содружества Независимых Государств.

Комитет по промышленной политике.

Комитет по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу.

Комитет по делам Севера и малочисленным народам.

Комиссия по взаимодействию со Счетной палатой РФ.

Комиссия по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Комиссия по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Комиссия по делам молодежи и спорту.

Комиссия по естественным монополиям.

Комиссия по информационной политике.

Комиссия по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации.

Комиссия по вопросу развития институтов гражданского общества.

Комиссия по национальной морской политике.

Комиссия по культуре.

Комитеты и постоянные комиссии Совета Федерации имеют равные права и несут равные обязанности по реализации полномочий палаты. Численный состав каждого комитета определяется Советом Федерации. Все члены Совета Федерации входят в состав комитетов, за исключением Председателя палаты и его заместителей.

Совет Федерации вправе создавать как постоянные, так и временные комиссии. Задачи комиссии, срок ее деятельности, полномочия и персональный состав определяется постановлением палаты. 15 июля 2004 года Постановлением Совета Федерации была создана Временная комиссия по анализу ситуации на

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Северном Кавказе и подготовки предложений по совершенствованию законодательных и иных мер борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Согласно Регламенту Государственной Думы (в ред. от 24 декабря 2007 г.)[35] Государственная Дума образует:

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству.

Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Комитет по труду и социальной политике.

Комитет по бюджету и налогам.

Комитет по финансовому рынку.

Комитет по экономической политике и предпринимательству.

Комитет по собственности.

Комитет по промышленности.

Комитет по строительству и земельным отношениям.

Комитет по науке и наукоемким технологиям.

Комитет по энергетике.

Комитет по транспорту.

Комитет по обороне.

Комитет по безопасности.

Комитет по международным делам.

Комитет по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками.

Комитет по делам Федерации и региональной политике.

Комитет по вопросам местного самоуправления.

Комитет по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи.

Комитет по охране здоровья.

Комитет по образованию.

[35] СЗ 2007г. № 42, ст. 498

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Комитет по делам женщин, семьи и детей.

Комитет по аграрным вопросам.

Комитет по природным ресурсам, продовольствию и экологии.

Комитет по культуре.

Комитет по делам общественных объединений и религиозных организаций.

Комитет по делам национальностей.

Комитет по физической культуре и спорту.

Комитет по делам молодежи.

Комитет по проблемам Севера и Дальнего Востока.

Комитет по делам ветеранов.

Комиссия по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики.

Состав комитетов, комиссии утверждается Государственной Думой. В состав комитетов не могут быть избраны Председатель Государственной Думы и его заместители. Каждый депутат Государственной Думы обязан состоять только в одном комитете.

Заседания комитета Совета Федерации проводятся не реже одного раза в месяц, а комитета и комиссии Государственной Думы – не реже двух раз в месяц.

О созыве заседания комитета, комиссии Государственной Думы председатель комитета, комиссии уведомляет не менее чем за двое суток членов своего комитета, комиссии и других участников заседания. О заседании комитета Совета Федерации его председатель уведомляет членов комитета и других участников заседания за 72 часа.

На заседании комитета, комиссии палаты вправе присутствовать полномочный представитель Президента, полномочный представитель Правительства, представители общественных организаций, федеральных органов исполнительной власти, эксперты.

Комитеты, комиссии палат вправе проводить совместные заседания. Для подготовки рассматриваемых вопросов и организации парламентских слушаний комитет, комиссии могут создавать рабочие группы из числа членов комитета, комиссии, пред-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ставителей министерств, научных учреждений, а также специалистов.

Комитеты и комиссии палат вправе запрашивать документы и материалы у руководителей государственных органов и иных организаций. Комитеты Государственной Думы по вопросам, отнесенным к их ведению:

– вносят предложения по формированию примерной программы законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию и календаря рассмотрения вопросов Государственной Думой на очередной месяц;

– осуществляют предварительное рассмотрение законопроектов и их подготовку, а также подготовку проектов постановлений Государственной Думы к рассмотрению Государственной Думой;

– осуществляют подготовку заключений по законопроектам и проектам постановлений, поступившим на рассмотрение Государственной Думы;

– рассматривают и исполняют поручения Совета Государственной Думы;

– подготавливают запросы в Конституционный суд РФ;

– организуют проводимые Государственной Думой парламентские слушания;

– дают заключения и предложения по соответствующим разделам проекта федерального бюджета;

– проводят анализ практики применения законодательства;

– вносят предложения о проведении мероприятий в Государственной Думе;

– решают вопросы организации своей деятельности и др.

Комитет может создавать подкомитеты по основным направлениям своей деятельности, которые предварительно прорабатывают направляемые им председателем комитета законопроекты, иные документы и материалы, рассматривают их на своих заседаниях и подготавливают предложения по обсуждаемым вопросам к заседаниям комитета.

Комиссии образуются на срок, не превышающий срока полномочий Государственной Думы данного созыва. Решения об образовании комиссии оформляется постановлением палаты.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Для обеспечения деятельности комитетов и комиссий палат создаются рабочие аппараты, которые осуществляют правовое, организационное, аналитическое, документационное обеспечение их деятельности. Аппарат комитета участвует в подготовке проектов решений комитетов и экспертных заключениях по законам, подлежащим рассмотрению комитета, ведет делопроизводство комитета, рассылает необходимые для членов комитета материалы, обеспечивает техническую обработку документов.

§4. Парламентские слушания

В соответствии с частью 3 статьи 101 Конституции Российской Федерации Совет Федерации и Государственная Дума по вопросам своего ведения проводит парламентские слушания.

Парламентские слушания в Совете Федерации проводятся по инициативе Председателя Совета Федерации, Совета палаты, комиссии, комитета Совета Федерации по вопросам их ведения или группы членов Совета Федерации численностью не менее 15 человек.

Парламентские слушания могут проводиться совместно с комитетами, комиссиями Государственной Думы, парламентами иностранных государств.

Председатель Совета Федерации возлагает подготовку проведения парламентских слушаний на соответствующий комитет (комиссию) Совета Федерации.

Состав лиц, приглашенных на парламентские слушания, определяется комитетом (комиссией) Совета Федерации, ответственным за подготовку их проведения. Председатель Совета Федерации вправе дополнить список лиц, приглашенных на парламентские слушания.

Лицам, приглашенным на парламентские слушания, заблаговременно рассылаются официальные уведомления, в соответствии с которыми они имеют право принять участие в парламентских слушаниях.

На открытых парламентских слушаниях вправе присутствовать представители средств массовой информации и общественности. На закрытые парламентские слушания они не допускаются. На закрытых парламентских слушаниях обсуждаются

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

вопросы, связанные с государственной или иной охраняемой законом тайной.

Парламентские слушания начинаются вступительным словом председательствующего, который информирует о существе обсуждаемого вопроса, его значимости , порядке проведения слушаний, приглашенных лицах.

Продолжительность парламентских слушаний определяется характером обсуждаемых вопросов. Комитет (комиссии) палаты, ответственный за подготовку и проведение парламентских слушаний, может принять решение о перерыве в парламентских слушаниях и о продолжении их работы в другое время.

После выступлений по обсуждаемому вопросу лиц, приглашенных на парламентские слушания, следуют вопросы членов Совета Федерации. Лица, приглашенные на открытые парламентские слушания, могут не отвечать на вопросы членов Совета Федерации, если они касаются сведений, составляющих государственную или иную охраняемую тайну.

По итогам парламентских слушаний могут быть приняты рекомендации и иные документы.

Материалы открытых парламентских слушаний освещаются в средствах массовой информации.

В Государственной Думе парламентские слушания проводятся по инициативе Совета Государственной Думы, комитетов, комиссии Государственной Думы.

Вопрос о проведении парламентских слушаний вносится для рассмотрения на заседание Совета Государственной Думы, комитетов, комиссии Государственной Думы.

Вопрос о проведении парламентских слушаний вносится для рассмотрения на заседание Совета Государственной Думы, который определяет сроки и порядок проведения парламентских слушаний. Состав лиц, приглашенных на парламентские слушания, определяется комитетами Государственной Думы, которыми организуются эти слушания.

Парламентские слушания, как правило, открыты для представителей средств массовой информации и общественности, кроме тех случаев, когда парламентские слушания проводятся в закрытом режиме.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Парламентские слушания начинаются кратким вступительным словом председательствующего на парламентских слушаниях о его значимости, порядке проведения заседания, составе приглашенных лиц.

Затем предоставляется слово представителю комитета Государственной Думы по обсуждаемому вопросу, после чего выступают участвующие в парламентских слушаниях депутаты и приглашенные лица.

Парламентские слушания могут заканчиваться принятием рекомендаций по обсуждаемому вопросу путем одобрения большинством принявших участие в слушаниях депутатов Государственной Думы.

Материалы закрытых парламентских слушаний предназначаются для депутатов Государственной Думы, Президента, Правительства, государственных органов, представители которых принимали участие в парламентских слушаниях.

§5. Статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания

Депутатом Государственной Думы является избранный народом представитель, уполномоченный осуществлять законодательную власть в Государственной Думе и иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством.

Членом Совета Федерации является представитель субъекта Российской Федерации, уполномоченный осуществлять законодательную власть в Совете Федерации и иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством.

Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Полномочия члена Совета Федерации начинаются со дня принятия Советом Федерации решения о подтверждении полномочий данного члена Совета Федерации. Полномочия члена Совета Федерации прекращаются со дня принятия Советом Федерации решения о подтверждении полномочий нового члена Со-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

вета Федерации – представителя от того же органа государственной власти субъекта РФ.

Срок полномочий депутатов Государственной Думы начинается со дня их избрания и прекращается со дня начала работы палаты нового созыва, за исключением предусмотренных законом случаев досрочного прекращения полномочий депутата.

Полномочия члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы прекращаются досрочно в случаях:

а) письменного заявления о сложении своих полномочий;

б) избрания депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации или органа местного самоуправления, а равно назначения на иную государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Федерации, государственную должность государственной службы или муниципальную должность муниципальной службы; поступления на государственную или муниципальную службу; осуществления ими предпринимательской или другой оплачиваемой деятельности, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

в) утраты гражданства Российской Федерации;

г) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении лица, являющегося членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы;

д) признания гражданина, являющегося членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим решением суда, вступившим в законную силу; смерти парламентария.

Полномочия депутата Государственной Думы прекращаются в случае роспуска Государственной Думы; выхода из состава фракции по личному заявлению.

Полномочия члена Совета Федерации по представлению Председателя Совета Федерации могут быть прекращены досрочно избравшим (назначившим) его органом государственной власти субъекта Федерации в том же порядке, в котором осуществляется его избрание (назначение) членом Совета Федерации.

Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы работают на постоянной основе.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Формами деятельности члена Совета Федерации и депутата Государственной деятельности являются:

– участие в заседаниях соответствующей палаты, в совместных собраниях палат, проводимых в случаях, предусмотренных Конституцией РФ (ч. 3, ст. 100);

– участие в работе соответствующих комитетов и комиссий палат, согласительных комиссий, создаваемых палатами Федерального Собрания;

– участие в выполнении поручений соответствующих палат и их органов;

– участие в парламентских слушаниях;

– обращение с депутатским запросом;

– работа с избирателями.

Деятельность членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы может осуществляться и в иных формах, предусмотренных Конституцией РФ, федеральными конституционными, федеральными законами и регламентами палат Федерального Собрания.

По вопросам своей деятельности член Совета Федерации и Депутат Государственной Думы пользуется правом на прием в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий и организаций, общественных объединений, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

Члены Совета Федерации и Депутаты Государственной Думы в установленном порядке обеспечиваются документами, другими информационными и справочными материалами, официально распространяемыми Администрацией Президента РФ, Правительством РФ, Конституционным Судом, Верховным судом, Высшим арбитражным судом, Счетной палатой, Центральной избирательной комиссией, иными государственными органами и общественными объединениями, а также другими информационными и справочными материалами.

Депутат Государственной Думы и член Совета Федерации имеют преимущественное право выступать по вопросам депутатской деятельности в средствах массовой информации.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть привлечены к уголовной или к административной ответственности, арестованы, подвергнуты обыску или допросу без согласия соответствующей палаты, кроме случаев задержания на месте преступления, а также случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

Неприкосновенность парламентария распространяется на его жилое, служебное помещение, личное и служебное помещение, багаж, личное и служебное транспортные средства, переписку, используемые им средства связи, а также принадлежащие ему документы.

Депутат Государственной Думы и член Совета Федерации не могут быть привлечены к уголовной и административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании и другие действия, соответствующие их статусу, в том числе и по истечении срока их полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда со стороны депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации были допущены публичные оскорбления или клевета и иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законодательством.

Депутат Государственной Думы и член Совета Федерации вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с выполнением ими своих обязанностей.

Вопрос о лишении депутата Государственной Думы или члена Совета Федерации неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора РФ соответствующей палаты.

Палата рассматривает представление Генерального прокурора в порядке, установленном регламентом соответствующей палаты, принимает по нему мотивированное решение и в трехдневный срок извещает о нем Генерального прокурора.

Жизнь и здоровье депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации подлежат обязательному государственному страхованию за счет федерального бюджета.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Органы государственного страхования выплачивают страховые суммы в случаях:

– гибели (смерти) депутата или члена Совета Федерации, если гибель (смерть) наступила вследствие телесных повреждений или причинения иного повреждения его здоровью в связи с осуществлением им своих полномочий;

– причинения депутату Государственной Думы или члену Совета Федерации увечья или иного повреждения здоровья, повлекших стойкую утрату трудоспособности Ему ежемесячно выплачивается компенсация в размере разницы между ежемесячным денежным вознаграждением на день выплаты компенсации и назначенной пенсией без зачета выплат страховых сумм по государственному страхованию.

Срок полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы засчитывается в стаж федеральной государственной службы.

Депутату Государственной Думы, члену Совета Федерации по окончании срока его полномочий предоставляется прежняя работа (должность), а при ее отсутствии другая равноценная работа по предыдущему месту работы или с его согласия на другом предприятии, в учреждении, организации.

Членам Совета Федерации, за исключение Председателя Совета Федерации, и депутатам Государственной Думы, за исключением Председателя Государственной Думы, устанавливаются одинаковое ежемесячное денежное вознаграждение в размерах, установленных для федерального министра.

Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы имеют право на внеочередное поселение в гостинице, в течение одного часа в отдельном номере с телефоном.

Парламентариям, не имеющим жилой площади в г. Москве, на период осуществления ими своих полномочий в трехмесячный срок предоставляется служебное жилое помещение (квартира с мебелью и телефоном) в порядке и на условиях, предусмотренных жилищным законодательством.

Депутату Государственной Думы, имеющему трудовой стаж, равный требуемому для назначения полной пенсии по старости (включая пенсии на льготных условиях), полномочия ко-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

торого прекращены в связи с роспуском Государственной Думы, с его согласия государственная пенсия назначается досрочно, но не ранее чем за два года до установленного законодательством пенсионного возраста. При этом он имеет право, на ежемесячную доплату к государственной пенсии при исполнении своих полномочий от одного года до трех лет – 55 процентов, свыше трех лет – 75 процентов ежемесячного денежного вознаграждения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.

Депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 42 календарных дня. Им также предоставляется медицинское, санаторно-курортное и бытовое обеспечение на условиях, установленных для членов Правительства РФ.

Расходы органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, связанные с материальным обеспечением деятельности депутатов и членов Совета Федерации, относятся за счет федерального бюджета.

Член Совета Федерации и депутат Государственной Думы вправе иметь до пяти помощников по работе в Совете Федерации, по работе в Государственной Думе, на территории субъекта Федерации, работающих по срочному служебному контракту или срочному трудовому договору, до сорока помощников, работающих на общественных началах.

§6. Законодательный процесс. Акты палат Федерального Собрания Российской Федерации

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 76) по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам: введения чрезвычайного положения; принятия в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта (ст. 65); изменения статуса субъекта Российской Федерации (ст. 66); описания и порядка официального использования Государственного флага, герба и гимна Российской Федерации (ст. 70); референдума (ст. 84); режима военного положения

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

(ст. 87); введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайного положения (ст. 88); порядка деятельности Правительства Российской Федерации (ст. 114); установления судебной системы Российской Федерации (ст. 118); установления полномочий, порядка образования и деятельности Конституционного суда Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации и иных федеральный судов (ст. 128); созыва Конституционного Собрания (ст. 135).

Законы Российской Федерации принимаются палатами Федерального Собрания в особом порядке, который реализуется в законодательном процессе. Законодательный процесс состоит из нескольких стадий.

Первая стадия законодательного процесса – законодательная инициатива – сводится к внесению на рассмотрение Государственной Думы законопроекта. Право на совершение такого рода действий именуется правом законодательной инициативы.

Согласно ст. 104 Конституции право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Это право принадлежит также Конституционному суду Российской Федерации, Верховному суду Российской Федерации и Высшему арбитражному суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

При внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы должны быть представлены:

– текст законопроекта;

– пояснительная записка к законопроекту, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию нового в связи с принятием данного закона;

– финансово-экономическое обоснование (реализация которого потребует материальных затрат).

Вторая стадия – предварительное рассмотрение законопроектов. Для работы над законопроектом комитет может создать рабочую группу из числа депутатов Государственной Думы, не являющихся членами ответственного комитета, представителей органов государственной власти, организаций, экспертов и специалистов.

Третья стадия включает в себя рассмотрение законопроекта Государственной Думой. При рассмотрении законопроекта в первом чтении обсуждаются его концепция, дается оценка соответствия основных положений законопроекта Конституции Российской Федерации, его актуальности и практической значимости.

По результатам обсуждения законопроекта в первом чтении Государственная Дума может принять законопроект в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний; принять закон; отклонить законопроект.

Законопроект, принятый Государственной Думой в первом чтении, в течение пяти дней направляется для сведения в Совет Федерации.

Поправки к законопроекту, принятому в первом чтении, вправе вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации. Конституционный суд, Верховный суд, Высший арбитражный суд Российской Федерации могут вносить поправки к законопроекту по вопросам их ведения.

Срок представления поправок, как правило, не может быть менее 15 дней, а для законопроектов по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов – менее 30 дней.

Ответственный комитет Государственной Думы изучает и обобщает поправки. Вместе с законопроектом, подготовленным

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ко второму чтению, комитет представляет таблицу поправок рекомендованных им к принятию, рекомендованных к отклонению и таблицу поправок, по которым комитетом не было принято решений.

Правовое управление аппарата Государственной Думы осуществляет постатейную правовую и лингвистическую экспертизу законопроекта и подготавливают заключение.

В начале второго чтения законопроекта в Государственной Думе с докладом выступает представитель ответственного комитета, который сообщает об итогах рассмотрения законопроекта в комитете, поступивших поправках и результатах их рассмотрения. Затем выступают полномочный представитель Президента в Государственной Думе, представители субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект, полномочный представитель Правительства РФ в Государственной Думе. Председательствующий выясняет, имеются ли возражения фракций и депутатских групп или депутатов против поправок, включенных ответственным комитетом в законопроект при его доработке. Если такие возражения имеются, то предоставляется слово для краткого, до трех минут, обоснования.

Затем Государственная Дума переходит к рассмотрению поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к отклонению. После этого рассматриваются предложения о принятии каждой поправки, включенной в таблицу поправок, по которым ответственным комитетом не было принято решений.

Принятый во втором чтении законопроект направляется в ответственный комитет для устранения с участием правового управления аппарата Государственной Думы возможных внутренних противоречий в законопроекте, установления правильных взаимосвязей статей и редакционной правки ввиду изменения текста законопроекта при втором чтении.

Четвертая стадия законодательного процесса – принятие закона.

Совет Государственной Думы назначает третье чтение законопроекта для голосования. При третьем чтении законопроекта не допускается внесение в него поправок.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

В исключительных случаях по требованию большинства депутатов Государственной Думы председательствующий обязан поставить на голосование вопрос о возвращении к процедуре второго чтения законопроекта.

Федеральный закон принимается Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов палаты. Проект закона Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральный конституционный закон считаются одобренными, если за их одобрение проголосовало не менее чем две трети от общего числа депутатов Государственной Думы.

Одобренные Государственной Думой проекты законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральные конституционные законы и принятые федеральные законы с соответствующими постановлениями Государственной Думы, стенограммами заседаний Государственной Думы, заключениями Правительства Российской Федерации и другими необходимыми материалами оформляются ответственным комитетом совместно с аппаратом Государственной Думы и в течение пяти дней передаются Государственной Думой на рассмотрение Совета Федерации.

Пятая стадия. Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации, который рассматривает и ставит на голосование поступившие из Государственной Думы законы. Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат федеральные законы по вопросам федерального бюджета, федеральных налогов и сборов, финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии, ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации, статуса и защиты государственной границы Российской Федерации, войны и мира (ст. 106 Конституции РФ). Однако если в течение четырнадцати дней федеральный закон, принятый Государственной Думой, не был рассмотрен Советом Федерации, то он также считается одобренным этой палатой. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

При отклонении его Советом Федерации обе палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой. При повторном рассмотрении федерального закона, отклоненного Советом Федерации, Государственная Дума может принять предложения согласительной комиссии и выразить несогласие с решением Совета Федерации об отклонении закона; тогда закон ставится на голосование в Государственной Думе в ранее принятой редакции. В таком случае Федеральный закон считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы. Этот способ преодоления решения Совета Федерации об отклонении закона, принятого Государственной Думой Российской Федерации, позволяет ей реализовать свою позицию, свое мнение.

Принятый в таком порядке Федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту РФ для подписания и обнародования. Председатель Государственной Думы уведомляет Председателя Совета Федерации о направлении этого закона Президенту.

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 107) Президент РФ в течение 14 дней подписывает его и обнародует.

Порядок опубликования и вступления в силу федеральных законов установлен Федеральным законом от 14 июня 1994 г. «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания». Датой принятия федерального закона считается день принятия его Государственной Думой. Датой принятия федерального конституционного закона считается день, когда он одобрен палатами Федерального Собрания. После подписания их Президентом законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней в «Российской газете», «Парламентской газете» и Собрании законодательства Российской Федерации.

Федеральные Конституционные и федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении 10 дней после их официального опуб-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ликования, если самими законами не установлен иной порядок вступления их в силу.

Помимо федеральных конституционных законов и федеральных законов могут приниматься законы Российской Федерации о поправках к Конституции РФ. Рассмотрение Государственной Думой проекта закона Российской Федерации о поправке в Конституцию Российской Федерации осуществляется в трех чтениях. Проект закона считается одобренным, если за его одобрение проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Одобренный Государственной Думой проект закона о поправке к Конституции РФ в течение пяти дней со дня одобрения направляется в Совет Федерации.

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ считается принятым, если за его одобрение проголосовало не менее трех четвертей от общего числа членов Совета Федерации.

Председатель Совета Федерации не позднее пяти дней со дня принятия закона направляет его в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, которые обязаны рассмотреть его не позднее одного года со дня принятия Федеральным Собранием.

Совет Федерации на своем очередном заседании, следующим за днем истечения срока рассмотрения субъектов Российской Федерации закона о поправке и Конституции РФ, устанавливает результаты этого рассмотрения.

Законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации в течение семи дней со дня принятия постановления Совета Федерации об установлении результатов рассмотрения закона РФ о поправке к Конституции РФ вправе обжаловать его в Верховный суд РФ, о чем извещает Совет Федерации и Президента РФ.

В случае подачи жалобы закон РФ о поправке к Конституции РФ не направляется Председателем Совета Федерации Президенту РФ для подписания и опубликования до вступления в законную силу решения Верховного суда РФ.

Одобренный законодательными (представительными) органами не менее чем двух третей субъектов РФ Закон Российской Фе-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

дерации о поправке к Конституции РФ в течение семи дней со дня установления результатов его рассмотрения законодательными (представительными) органами субъектов РФ направляется Председателем Совета Федерации Президенту РФ для подписания.

Президент РФ в срок не позднее 14 дней со дня получения закона подписывает его и осуществляет официальное опубликование.

Закон Российской Федерации о поправке в Конституцию РФ вступает в силу со дня его официального опубликования, если самим законом не установлена иная дата вступления в силу.

Принятая поправка к Конституции РФ подлежит внесению Президентом в текст Конституции РФ.

Кроме федеральных конституционных и федеральных законов палаты Федерального Собрания принимают постановления большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Порядок опубликования и вступления в силу актов палат Федерального Собрания определяется Федеральным законом «О порядке опубликования и вступления федеральных конституционных, федеральный законов, актов палат Федерального Собрания».

Акты палат Федерального Собрания публикуются не позднее 10 дней со дня их принятия и вступают в силу на всей территории Российской Федерации после 10 дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу.

Тема 13. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§1. Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган государственной власти

Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство. Правительство является коллегиальным органом государственной власти Российской Федерации, возглавляющим единую систему исполнительной власти Российской Федерации.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Правительство Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе Конституции РФ, федеральных конституционных, федеральных законов и нормативных указов Президента РФ.

В своей деятельности Правительство РФ руководствуется принципами верховенства Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, принципами народовластия, федерализма, разделения властей, ответственности, гласности и обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

В пределах своих полномочий Правительство РФ организует исполнение Конституции РФ, федеральных законов, указов Президента РФ, международных договоров Российской Федерации, осуществляет систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принимает меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации.

§2. Состав Правительства Российской Федерации и порядок его формирования

В состав Правительства входят Председатель Правительства, заместители председателя Правительства и федеральные министры.

Председатель Правительства назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы.

Председатель Правительства освобождается от должности Президентом РФ: по заявлению Председателя Правительства об отставке; в случае невозможности исполнения Председателем Правительства своих полномочий. Президент РФ уведомляет Совет Федерации и Государственную Думу об освобождении от должности Председателя Правительства в день принятия решения.

Освобождение от должности Председателя Правительства одновременно влечет за собой отставку Правительства РФ.

В случае освобождения от должности Председателя Правительства Президент РФ вправе до назначения нового Председателя Правительства РФ поручить исполнение обязанностей

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Председателя Правительства РФ одному из заместителей Председателя РФ на срок до двух месяцев.

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 112) Председатель Правительства не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти. Заместители Председателя Правительства и федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по предложению Председателя Правительства. Заместители Председателя Правительства и федеральные министры вправе подавать заявление об отставке.

Члены Правительства Российской Федерации не вправе быть: членами других органов государственной власти; заниматься предпринимательской деятельностью; заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности; быть поверенными или представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти; использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности; получать гонорары за публикации и выступления в качестве члена Правительства Российской Федерации; принимать без разрешения Президента Российской Федерации почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств; выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок.

§3. Полномочия Правительства Российской Федерации. Общие вопросы руководства федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти

Правительство Российской Федерации руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность.

Федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти подчиняются Правительству Российской

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Федерации и ответственны перед ним за выполнение порученных задач.

Правительство Российской Федерации для осуществления своих полномочий может создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

Правительство Российской Федерации:

– утверждает положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти;

– устанавливает предельную численность работников их аппаратов и размер ассигнований на содержание этих аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете;

– устанавливает порядок создания и деятельности территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти, устанавливает размер ассигнований на содержание их аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете;

– назначает на должность и освобождает от должности заместителей федеральных министров, руководителей иных федеральных органов и организаций при Правительстве Российской Федерации;

– утверждает членов коллегий федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти.

Правительство вправе отменять акты федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать действие этих актов; вправе учреждать организации, образовывать координационные, совещательные органы, а также органы при Правительстве Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий:

– организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации;

– осуществляет регулирование в социально-экономической сфере;

– обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, направляет и контролирует деятельность ее органов;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию;

– реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.

Правительство Российской Федерации по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Федерации может передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному конституционному закону и Федеральным законам.

Правительство осуществляет полномочия, переданные ему органами исполнительной власти субъектов Федерации на основании соответствующих соглашений.

В сфере экономики Правительство Российской Федерации:

– обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

– прогнозирует социально-экономическое развитие Российской Федерации, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики;

– вырабатывает государственную структурную и инвестиционную политику и принимает меры по ее реализации;

– осуществляет управление федеральной собственностью;

– разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества;

– осуществляет общее руководство таможенным делом;

– принимает меры по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг;

– формирует мобилизационный план экономики Российской Федерации, обеспечивает функционирование оборонного производства Российской Федерации.

В сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики:

– разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюд-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

жета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в т.ч. по вопросам, поставленным Государственной Думой (в ред. Закона Российской Федерации о поправке к Конституции РФ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации от 20.12.2008 г. № 7-ФКЗ);

– разрабатывает и реализует налоговую политику; обеспечивает совершенствование бюджетной системы; принимает меры по регулированию рынка ценных бумаг;

– осуществляет управление государственным внутренним и внешним долгом Российской Федерации; осуществляет валютное регулирование и валютный контроль;

– руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях Российской Федерации с иностранными государствами; разрабатывает и осуществляет меры по проведению единой политики цен.

В социальной сфере:

– обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, реализацию конституционных прав граждан в области социального обеспечения, способствует развитию социального обеспечения и благотворительности;

– принимает меры по реализации трудовых прав граждан;

– разрабатывает программы сокращения и ликвидации безработицы и обеспечивает реализацию этих программ;

– обеспечивает проведение единой государственной миграционной политики;

– принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия;

содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, принимает меры по реализации молодежной политики;

– взаимодействует с общественными объединениями и религиозными организациями;

– разрабатывает и осуществляет меры по развитию физической культуры, спорта и туризма, а также санаторно-курортной сферы.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

В сфере науки, культуры, образования:

– разрабатывает и осуществляет меры государственной поддержки развития науки;

– обеспечивает государственную поддержку фундаментальной науки, имеющих общегосударственное значение приоритетных направлений прикладной науки;

– обеспечивает проведение единой государственной политики в области образования, определяет основные направления развития и совершенствования общего и профессионального образования, развивает систему бесплатного образования;

– обеспечивает государственную поддержку культуры и сохранение как культурного наследия общегосударственного значения, так и культурного наследия народов Российской Федерации.

В *сфере природопользования и ораны окружающей среды:*

– обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

– принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия;

– организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы Российской Федерации;

– координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий.

В сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью:

– участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;

– осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– разрабатывает и реализует меры по укреплению кадров, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов;

– осуществляет меры по обеспечению деятельности органов судебной власти.

По обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации:

– осуществляет необходимые меры по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации;

– организует оснащение вооружением и военной техникой, обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами Вооруженных сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований Российской Федерации;

– обеспечивает выполнение государственных целевых программ и планов развития вооружения, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;

– обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих и иных лиц, привлекаемых в соответствии с федеральными законами к обороне или обеспечению государственной безопасности Российской Федерации;

– принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации;

– руководит гражданской обороной.

В сфере внешней политики и международных отношений:

– осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики;

– обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;

– в пределах своих полномочий заключает международные договоры, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам, а также наблюдает за выполнением другими участниками указанных договоров их обязательств;

– отстаивает геополитические интересы Российской Федерации, защищает граждан Российской Федерации за пределами ее территории;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере международного научно-технического и культурного сотрудничества.

Правительство Российской Федерации осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

§4. Организация деятельности Правительства Российской Федерации

Председатель Правительства Российской Федерации возглавляет Правительство Российской Федерации, определяет в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации основные направления деятельности Правительства Российской Федерации и организует его работу.

Председатель Правительства Российской Федерации:

– представляет Правительство Российской Федерации в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации;

– ведет заседания Правительства Российской Федерации, обладая правом решающего голоса;

– подписывает акты Правительства Российской Федерации;

– представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, о назначении на должность и об освобождении от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, о наложении на них дисциплинарных взысканий и об их поощрении;

– распределяет обязанности между заместителями Председателя Правительства Российской Федерации.

Председатель Правительства Российской Федерации систематически информирует Президента Российской Федерации о работе Правительства Российской Федерации.

Федеральные министры:

– участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства Российской Федерации;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– принимают участие в подготовке постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, обеспечивают их исполнение;

– принимают участие в выработке и реализации политики Правительства Российской Федерации;

– обладают установленными законодательством Российской Федерации полномочиями руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Правительство Российской Федерации решает вопросы с обязательным участием федеральных министров или представителей федеральных министерств, к ведению которых отнесены эти вопросы.

При осуществлении своих полномочий федеральные министры подотчетны Правительству Российской Федерации, а по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами к полномочиям Президента Российской Федерации – Президенту Российской Федерации.

Заседания Правительства Российской Федерации проводятся не реже одного раза в месяц.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры участвуют в заседаниях лично. В случае невозможности участия в заседании заместители Председателя Правительства Российской Федерации и Федеральные министры информируют об этом Председателя Правительства Российской Федерации.

Представители палат Федерального Собрания, Конституционного суда Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации, Высшего арбитражного суда Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, иные лица вправе участвовать в заседаниях Правительства Российской Федерации в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами либо в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации может рассматривать отдельные вопросы на своих закрытых заседаниях.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Подготовка и проведение заседаний Правительства Российской Федерации осуществляются в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации.

Материалы заседаний Правительства Российской Федерации и принятые по этим материалам решения относятся к служебной информации, порядок распространения которой устанавливается Регламентом Правительства Российской Федерации, если иное не определено федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Правительство Российской Федерации информирует граждан через средства массовой информации о вопросах, рассмотренных на своих заседаниях, и о принятых по этим вопросам решениях.

Исключительно на заседаниях Правительства Российской Федерации:

– принимаются решения о представлении Государственной Думе Федерального бюджета и отчета об исполнении федерального бюджета, а также бюджетов государственных внебюджетных фондов;

– рассматриваются проекты программ экономического и социального развития, связанных с созданием свободных экономических зон;

– устанавливается номенклатура товаров, в отношении которых применяется государственное регулирование цен;

– устанавливаются объемы выпуска государственных ценных бумаг;

– принимаются решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроектов в Государственную Думу;

– рассматриваются проекты программ приватизации федеральной государственной собственности;

– рассматриваются вопросы предоставления дотаций, субсидий, оказания иной поддержки на безвозвратной основе за счет средств федерального бюджета, а также вопросы оказания финансовой поддержки на возвратной основе при сроке возврата более двух лет;

– рассматриваются вопросы приобретения государством акций;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– рассматриваются вопросы заключения подлежащих ратификации международных договоров Российской Федерации;

– принимаются решения о подписании соглашений с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

– утверждаются положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти;

– устанавливается порядок создания и обеспечения деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

– утверждается Регламент Правительства Российской Федерации;

– утверждается Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации. Для решения оперативных вопросов Правительство Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации может образовать Президиум Правительства Российской Федерации.

Заседания Президиума Правительства Российской Федерации проводятся по мере необходимости.

Решения Президиума Правительства Российской Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Президиума и не должны противоречить актам, принятым на заседаниях Правительства. Правительство РФ вправе отменить любое решение Президиума Правительства РФ.

Для обеспечения деятельности Правительства Российской Федерации и организации контроля за выполнением органами исполнительной власти решений, принятых Правительством Российской Федерации, образуется Аппарат Правительства Российской Федерации. Аппарат Правительства Российской Федерации взаимодействует с Администрацией Президента Российской Федерации и аппаратами палат Федерального Собрания.

Аппарат Правительства Российской Федерации возглавляет руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации или федеральный министр.

Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации. Финансирование расходов на содержание аппарата Правительства Российской Федерации производится в пределах расходов на содержание Правительства Российской Федерации.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§5. Акты Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации. Акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений.

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации подписываются Председателем Правительства Российской Федерации.

Датой официального опубликования постановления или распоряжения Правительства Российской Федерации считается дата первой публикации его текста в одном из официальных изданий Российской Федерации.

Постановления Правительства РФ, за исключением постановлений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат официальному опубликованию не позднее 15 дней со дня их принятия, а при необходимости немедленного широкого их обнародования доводятся до всеобщего сведения через средства массовой информации безотлагательно.

Постановления Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу не ранее дня их официального опубликования. Иные постановления Правительства РФ вступают в силу со дня их подписания, если самими постановлениями не предусмотрен иной порядок их вступления в силу. Распоряжения вступают в силу со дня их подписания.

Акты Правительства РФ могут быть обжалованы в суд.

Правительство РФ вправе принимать обращения, заявления и иные акты, не имеющие правового характера.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Тема 14. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§1. Конституционные принципы правосудия

Основное назначение судебной власти – охрана членов от любого произвола как от произвола других граждан, так и от неправильных действий самого государства, его органов, должностных лиц.

Согласно ст. 118 Конституции РФ правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.

Принцип осуществления правосудия только судом – главная гарантия законности, охраны прав и законных интересов граждан и организаций.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Судебная система Российской Федерации включает: федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировых судей субъектов федерации.

К федеральным судам относятся: Конституционный суд РФ, Верховный суд РФ, суды городов федерального значения, суды автономной области, автономных округов, районные суды; военные, специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции, Высший арбитражный суд РФ, Федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные суды субъектов Федерации, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

Создание в Российской Федерации чрезвычайных судов не допускается (ч. 3, ст. 118 Конституции РФ).

Согласно Конституции РФ (ст. 119) судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации. Эти требования изложены в ст. 3 и 4 Закона РФ от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 15 декабря 2001 г.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

и 29 апреля 2009 г.)», согласно которым судьей Конституционного суда РФ может быть гражданин, достигший возраста 40 лет, имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет. Судьей Верховного суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ может быть гражданин, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет. Судьей Верховного суда республики, краевого, областного, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, федерального арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда может быть гражданин, достигший 30 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее семи лет.

Согласно Конституции (ст. 128) судьи Конституционного суда, Верховного суда и Высшего арбитражного суда РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом РФ в порядке, установленном федеральным законом.

Судья федерального суда, за исключением судей Верховного суда и Высшего арбитражного суда РФ, в первый раз назначается на должность сроком на три года, по истечении которого он может быть назначен на ту же должность без ограничения срока полномочий до достижения им предельного возраста. Предельный возраст пребывания в должности судьи федерального суда – 70 лет.

Мировой судья в первый раз назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Федерации, но не более чем на пять лет. При повторном и последующих назначениях на должность мировой судья назначается (избирается) не менее чем на пять лет.

Судьи независимы и подчинены только Конституции РФ (ст. 120) и федеральному закону. Действующее законодательство Российской Федерации предусматривает следующие правовые гарантии независимости судей:

– установленная законом процедура осуществления правосудия, которая исключает постороннее воздействие на судей (вынесение судом решения в совещательной комнате, в которой могут находиться только судьи по данному делу);

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– преследование по закону любого вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;

– освобождение судей от обязанности отчитываться перед кем бы то ни было о своей деятельности;

– установление законом специального порядка приостановления и прекращения полномочий судьи;

– право судьи на отставку по собственному желанию независимо от возраста;

– предоставление судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его статусу.

Судьи несменяемы (ст. 121 Конституции РФ). Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены в порядке и по основаниям, установленным Федеральным законом «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 декабря 1996 г. (в ред. от 5 апреля 2005 г.).

Судьи неприкосновенны (ст. 122 Конституции РФ). Неприкосновенность судьи включает в себя неприкосновенность личности, занимаемых им жилых и служебных помещений, принадлежащих ему документов, багажа и иного имущества, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных принимаемых и отправляемых судьей сообщений.

Личный досмотр судьи не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом в целях обеспечения безопасности других людей.

Конституция РФ (ст. 123) закрепляет, что разбирательство дел во всех делах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом. Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом.

Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. В случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

Финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§2. Конституционный суд Российской Федерации

Конституционный суд РФ – судебный орган Конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного производства – был учрежден решением Съезда народных депутатов РСФСР 19 декабря 1990 года. Первый Закон о Конституционном суде России был принят 6 мая 1991 года. Ныне действует Федеральный конституционный закон «О Конституционном суде Российской Федерации» от 21 июня 1994 года (с измен. от 2 июня 2009 г.).

Конституционный суд РФ состоит из 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Председатель Конституционного суда РФ и его два заместителя назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ сроком на шесть лет из числа судей Конституционного суда РФ. Председатель и заместители председателя Конституционного суда РФ по истечении срока их полномочий могут быть назначены на должность на новый срок.

Свою деятельность Конституционный суд вправе осуществлять при наличии в его составе не менее трех четвертей от общего числа судей. Полномочия судьи Конституционного суда не ограничены сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного суда – 70 лет.

Цель деятельности Конституционного суда РФ – защита основ Конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение верховенства и прямого действия Конституции РФ.

В соответствии со ст. 125 Конституции РФ Конституционный суд Российской Федерации по запросам Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства РФ, Верховного суда и Высшего арбитражного суда Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации: *разрешает дела о соответствии Конституции РФ:*

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– Федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;

– конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

– договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

– не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

разрешает споры о компетенции:

– между федеральными органами государственной власти;

– между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

– между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;

– по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом;

рассматривает:

– запросы Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Органов законодательной власти субъектов Российской Федерации дает толкование Конституции РФ;

– акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции РФ международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению.

Конституционный суд РФ по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвиже-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ния обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении им иного тяжкого преступления;

– осуществляет иные полномочия. Решения Конституционного суда РФ не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения.

Судья Конституционного суда, не согласный с его решением, вправе письменно изложить свое особое мнение, которое приобщается к материалам дела и подлежит опубликованию вместе с решением Конституционного суда.

Конституционный суд состоит из двух палат, включающих в себя 10 и 9 судей. Председатель и его заместитель не могут входить в состав одной и той же палаты. Состав палат определяется путем жеребьевки, порядок проведения которой устанавливается Регламентом Конституционного суда.

Деятельность Конституционного суда обеспечивает аппарат, состоящий из Секретариата и иных подразделений. Секретариат осуществляет организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение Конституционного суда.

Научные подразделения Секретариата – отраслевые управления конституционного права, конституционных прав и свобод граждан, конституционных основ федеративного устройства и самоуправления территорий, конституционных основ частного права, конституционных основ трудового законодательства и социальной защиты; конституционных основ административного права; конституционных основ уголовной юстиции, международного права – проводит предварительную и текущую экспертизы обращений и оспариваемых актов.

В Секретариат входят также функциональные подразделения – управление судебных заседаний, которое обеспечивает организационное и инженерно-техническое обслуживание судебных процессов и рабочих совещаний судей;

отделы: редакционно-издательский; международных связей, изучения и обобщения зарубежной практики; конституционного контроля; правовой информации контроля за исполнением решений Конституционного суда; приемная, группа по работе с письмами, пресс-служба, канцелярия и ряд других подразделений.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Конституционный суд имеет свой печатный орган, являющийся официальным изданием – «Вестник Конституционного суда Российской Федерации». Журнал выходит шесть раз в год.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Тема 15. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§1. Понятия местного самоуправления

Местное самоуправление в Российской Федерации – это признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных традиций.

Местное самоуправление осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами, конституциями, уставами субъектов Федерации, законами субъектов Федерации.

Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях и на иных территориях. Территории муниципальных образований – городов, поселков, станиц, районов (уездов), сельских округов (волостей, сельсоветов) и других муниципальных образований – устанавливаются в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций.

В целях защиты конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства федеральным законом допускается ограничение прав граждан на осуществление местного самоуправления на отдельных территориях.

Население городского, сельского поселения независимо от его численности не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления.

На внутригородских территориях городов Москвы и Санкт-Петербурга местное самоуправление осуществляется при сохранении единства городского хозяйства в соответствии с уставами и законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга. Население городских поселений, входящих в состав субъектов Российской Федерации, – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Территорию муниципального образования составляют земли городских, сельских поселений, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные зоны, земли, необходимые для развития поселений, и другие земли в границах муниципального образования независимо от форм собственности и целевого назначения.

Вопросы об образовании, объединении, о преобразовании или об упразднении внутригородских муниципальных образований, установлении или изменении их территорий решаются с учетом мнения населения соответствующей территории представительным органом местного самоуправления города самостоятельно в соответствии с уставом города.

В субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге объединение или преобразование внутригородских муниципальных образований, установление или изменение их территорий осуществляется законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в соответствии с их уставами и с учетом мнения населения соответствующих территорий.

Установление и изменение границ муниципального образования, в том числе при образовании, объединении, преобразовании или упразднении муниципальных образований, осуществляются с учетом исторических и иных местных традиций по инициативе населения, органов местного самоуправления, а также органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Изменение границ муниципального образования не допускается без учета мнения населения соответствующих территорий. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской федерации устанавливают законом гарантии учета мнения населения при решении вопросов изменения границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление.

Порядок образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований, установления и изменения их границ и наименований определяется законом субъекта Российской Федерации.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

§2. Система местного самоуправления

Местное самоуправление – это система организации и деятельности граждан, представляющая собой совокупность организационных форм и институтов прямого волеизъявления, а также выборных и других органов местного самоуправления, посредством которых обеспечивается самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Особую роль в реализации местного самоуправления играет непосредственная демократия, она включает различные формы непосредственного волеизъявления населения или его групп, проживающих в границах административно-территориальных единиц, в которых осуществляется местное самоуправление.

Формами прямого волеизъявления, посредством которых граждане непосредственно осуществляют местное самоуправление, являются референдум, выборы, собрания, сходы и др.

Местный референдум – голосование граждан Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающих в границах одного или нескольких муниципальных образований, по важным вопросам местного значения. Порядок назначения и проведения местного референдума устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», законами субъектов Российской Федерации. Решение о проведении местного референдума принимается представительным органом местного самоуправления по собственной инициативе или по требованию населения в соответствии с уставом муниципального образования. Решение, принятое на местном референдуме, не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, государственными должностными лицами или органами местного самоуправления. Если для его реализации требуется издание нормативного правового акта, орган местного самоуправления, в чью компетенцию входит данный вопрос, обязан принять такой акт.

Муниципальные выборы – выборы депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления. Федеральные органы го-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

сударственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации гарантируют проведение муниципальных выборов. Муниципальные выборы проводятся в соответствии с принципом избирательного права, закрепленным федеральным законодательством. Порядок проведения муниципальных выборов определяется законами субъектов Российской Федерации.

Народная правотворческая инициатива – право населения вносить в органы местного самоуправления проекты правовых актов по вопросам местного значения. При этом внесенные проекты подлежат обязательному рассмотрению на открытом заседании с участием представителей населения, а результаты рассмотрения – официальному опубликованию. Порядок реализации народной правотворческой инициативы определяется уставом муниципального образования.

Обращение граждан в органы местного самоуправления. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления, которые обязаны дать ответ по существу обращений в течение одного месяца;

Собрание (сход) граждан в отдельных поселениях в соответствии с уставами муниципальных образований, законами субъектов Федерации может осуществлять полномочия представительных органов местного самоуправления. При этом собрание (сход) граждан считается правомочным при участии в нем более половины жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом. Собрания (сходы) граждан могут выступать также формой осуществления территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление – самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования (территориальных поселений, не являющихся муниципальными образованиями, микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и других территориях) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

общественного самоуправления. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставами муниципальных образований.

В систему местного самоуправления входят общины малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам и объединенных по кровнородственному (семья, род) и территориально-соседскому признакам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры.

Важной составной частью системы местного самоуправления являются органы местного самоуправления. Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация.

Организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования осуществляет глава муниципального образования, а в случае, если указанное должностное лицо является главой местной администрации – председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава.

Представительный орган местного самоуправления состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица не может быть менее двух лет[36].

[36] Законом субъекта Российской Федерации допускается однократное, не более чем на один год, продление или сокращение срока полномочий органов местного самоуправления в целях совмещения дня голосования на выборах не менее, чем в две трети органов местного самоуправления муниципальных образований в данном субъекте Российской Федерации.

Не допускается продление или сокращение сроков полномочий органов местного самоуправления, в результате которых избиратель будет иметь возможность проголосовать одновременно более, чем по четырем избирательным бюллетеням, за исключением избирательных бюллетеней, выданных в связи с проведением досрочных повторных или дополнительных выборов.

Выборы в органы местного самоуправления, сроки полномочий которых продлены или сокращены, назначаются на первое или второе воскресенье октября. Указанные выборы должны быть проведены до 14 марта 2011 года (ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 82 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 22 июля 2008 г. СЗ РФ 2008 г. № 30 ч. 1).

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Уставами муниципальных образований может быть предусмотрена возможность отзыва населением депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Депутаты, члены выборных органов, выборные должностные лица местного самоуправления на территории муниципального образования не могут быть задержаны (за исключением случаев задержания на месте преступления), подвергнуты обыску по месту жительства или работы, арестованы, привлечены к уголовной ответственности без согласия прокурора субъекта Российской Федерации.

Депутатам и членам выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, выборным должностным лицам местного самоуправления устанавливаются социальные гарантии, связанные с пребыванием на этих должностях.

В правовом регулировании местного самоуправления Российской Федерации важная роль отводится принципам местного самоуправления.

Анализ Конституции и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» позволяет выделить следующие принципы местного самоуправления:

– соблюдение прав и свобод человека и гражданина;

– самостоятельность местного самоуправления в пределах собственных полномочий; организационная обособленность местного самоуправления, его органов в системе управления Государственной власти в осуществлении общих задач и функций;

– формирование органов местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

– ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед местным сообществом;

– соответствие материальных и финансовых ресурсов муниципального образования полномочиям органов местного самоуправления; экономическая и финансовая самостоятельность местного самоуправления;

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

– многообразие форм организации местного самоуправления и самостоятельное определение населением структуры органов местного самоуправления;

– государственная гарантия местного самоуправления.

§3. Полномочия местного самоуправления

Полномочия местного самоуправления реализуются как непосредственно населением городских и сельских поселений, так и через выборные и иные органы местного самоуправления, которые осуществляют подавляющее большинство этих полномочий.

По предметному признаку полномочия органов местного самоуправления подразделяются по сферам деятельности – финансовой, экономической, социально-культурной и др.

1. *В области бюджета и финансов* органы местного самоуправления формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы; образуют внебюджетные фонды, определяют их статус и целевое назначение; учреждают фонды для кредитования целевых программ и мероприятий для решения территориальных задач, в том числе фонды социальной защиты, дотационные фонды и др.

2. *В области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными на территории местного самоуправления,* органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, определяют в соответствии с законодательством условия приобретения, создания, преобразования объектов муниципальной собственности; утверждают перечень объектов муниципальной собственности, приобретение, создание и преобразование которых требует согласия органа местного самоуправления; устанавливают порядок назначения на должность и освобождения от нее руководителей муниципальных предприятий, учреждений, организаций; определяют условия и порядок разгосударствления и приватизации муниципальных предприятий и др.

3. *В области земельных отношений и охраны природной среды* органы местного самоуправления определяют порядок

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

предоставления и изъятия земельных участков, а также распоряжение земельными участками на подведомственной им территории; определяют правила пользования природными ресурсами, выносят решения о приостановлении строительства или эксплуатации объектов в случае нарушения экологических, санитарных строительных норм и др.

4. *В области строительства жилищного хозяйства, коммунального, бытового и торгового обслуживания населения, транспорта и связи* органы местного самоуправления утверждают правила застройки населенных пунктов на подведомственной им территории, устанавливают порядок продажи и передачи жилья в собственность граждан и организаций, сдачи жилья в аренду, выдают разрешение на строительство всех объектов производственного назначения, приостанавливают строительство, осуществляемое с нарушением утвержденных проектов, планов и правил застройки; руководят транспортными организациями и предприятиями, находящимися в муниципальной собственности и др.

5. *В области социально-культурного обслуживания населения* органы местного самоуправления осуществляют управление всеми находящимися в их ведении учреждениями народного образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения, физкультурно-спортивными учреждениями и др.

6. *В области социальной защиты населения* органы местного самоуправления обеспечивают проведение в жизнь действующего законодательства о выплате пенсий и пособий. Местная администрация назначает и выплачивает также из собственных или привлеченных средств доплаты к пенсиям и пособиям; организует учет лиц, помощь которым осуществляется за счет средств местного бюджета, распоряжается средствами фонда социальной защиты населения; принимает меры, направленные на улучшение жилищных, материальных и социально-бытовых условий инвалидов, семей, потерявших кормильцев, престарелых граждан, нуждающихся в обслуживании на дому и др.

7. *В области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан* органы местного самоуправления обеспечивают на подведомственной им территории соблюдение законов, актов

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

вышестоящих органов государственной власти, охрану прав и свобод граждан, осуществляют контроль за исполнением их решений предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами. В пределах своей компетенции налагают административные взыскания на граждан и должностных лиц за совершенные ими административные правонарушения; принимают меры, связанные с проведением собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций и др.

В исключительном ведении представительных органов местного самоуправления находятся:

а) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

б) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;

в) установление местных налогов и сборов;

г) установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью;

д) контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставами муниципальных образований.

В отдельных поселениях уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрена возможность осуществления полномочий представительных органов местного самоуправления собраниями (сходами) граждан.

Председатель представительного органа муниципального образования издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования.

Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительных органов муниципального образования, издает постановления по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления федеральными законами и законами

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

субъектов Федерации, а также распоряжения по вопросам организации работы местной администрации.

Муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о налогах сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом РФ.

Органы местного самоуправления могут быть наделены отдельными государственными полномочиями, несут ответственность за осуществление этих полномочий в пределах выделенных муниципальным образованием на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

§4. Конституционные гарантии местного самоуправления

Конституция РФ (ст. 133), а также Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливают систему гарантий местного самоуправления:

1. *Судебная защита прав местного самоуправления.* Граждане, проживающие на территории муниципального образования, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления вправе предъявлять в суд или арбитражный суд иски о признании недействительными, нарушающих права местного самоуправления актов органов государственной власти и государственных должностных лиц, органов и должностных лиц местного самоуправлении, предприятий, учреждений, организаций, а также общественных объединений;

2. *Гарантия компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти.* Увеличение расходов или уменьшение доходов местных бюджетов, возникшие в результате решений, принятых органами государственной власти Российской Федерации, компенсируются органами, принявшими указанные решения. Размер компенсации определяется одновременно с принятием соответствующего решения. Органы местного самоуправления вправе принять к исполнению решения органов государственной власти, влекущие увеличение расходов или уменьшение доходов

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

местных бюджетов, в пределах средств, переданных им в качестве компенсации (ст. 4 Федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации»);

3. *Запрет на ограничение прав местного самоуправления,* установленных Конституцией РФ и федеральными законами. Данный запрет означает, что законодательное регулирование местного самоуправления субъектами Российской Федерации не может сужать объем прав местного самоуправления, прав граждан на осуществление местного самоуправления, определенный федеральным законодательством.

4. *Обязательность решений местного самоуправления.* Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения органов и должностных лиц местного самоуправления, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления и гражданами. Решения органов и должностных лиц местного самоуправления могут быть отменены органами и должностными лицами, их принявшими, либо признаны недействительными по решению суда.

5. *Обязательное рассмотрение обращений органов и должностных лиц местного самоуправления.* Такие обращения подлежат обязательному рассмотрению органами государственной власти, государственными должностными лицами, предприятиями, учреждениями и организациями, к которым эти обращения направлены.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью

Органы местного самоуправления и должностные лица несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

Основания поступления ответственности депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением и порядок решения соответствующих вопросов определяются уставами муни-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ципальных образований в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах местного самоуправления в РФ».

Население муниципального образования вправе отозвать депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает на основании решения соответствующего суда в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституции (устава), законов субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий.

В случае, если соответствующим судом установлено, что представительным органом муниципального образования принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования, а представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение одного месяца после вступления в силу решения суда, установившего факт неисполнения данного решения, вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования.

Полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о его роспуске.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

В случае, если соответствующим судом установлено, что избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования.

Закон субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования может быть обжалован в судебном порядке в течение 10 дней со дня вступления в силу. Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее, чем через 10 дней со дня ее подачи.

Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации в случае:

– издания указанным должностным лицом местного самоуправления нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а это должностное лицо в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;

– совершения указанным должностным лицом местного самоуправления действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

Срок, в течение которого высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации, не может быть менее одного месяца со дня вступления в силу последнего решения суда, необходимого для издания указанного акта, не может превышать шесть месяцев со дня вступления в силу этого решения суда.

Глава муниципального образования или глава местной администрации, в отношении которых высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) был издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования.

Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее, чем через 10 дней со дня ее подачи.

§5. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления

I. Отдельные полномочия органов местного самоуправления могут временно осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в случае:

1) если в связи со стихийным бедствием, с катастрофой, иной чрезвычайной ситуацией представительный орган муниципального образования и местная администрация отсутствуют и

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

(или) не могут быть сформированы в соответствии с Федеральным законом;

2) если вследствие решений, действий (бездействия) органов местного самоуправления возникает просроченная задолженность муниципальных образований по исполнению своих долговых и (или) бюджетных обязательств, определенная в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, превышающая 30 процентов собственных доходов бюджетов муниципальных образований в отчетном финансовом году, и (или) просроченная задолженность муниципальных образований по исполнению своих бюджетных обязательств, превышающих 40 процентов бюджетных ассигнований в отчетном финансовом году, при условии выполнения бюджетных обязательств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в отношении бюджетов указанных муниципальных образований;

3) если при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий за счет предоставления субвенций местным бюджетам органами местного самоуправления было допущено нецелевое расходование бюджетных средств либо нарушение Конституции Российской Федерации, Федерального закона, иных нормативных правовых актов, установленные соответствующим судом.

II. Решение о временном осуществлении исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующих полномочий органов местного самоуправления принимается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на основании решения предварительного органа местного самоуправления или решения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, принимаемого большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов. Указ (постановление) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о временном

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

осуществлении исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления должен (должно) содержать:

1) перечень осуществляемых исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления, установленных федеральными законами;

2) перечень исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) должностных лиц, назначаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, на которые (которых) возлагается осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления, с распределением этих полномочий между ними;

3) срок, в течение которого исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляются отдельные полномочия органов местного самоуправления и который не может превышать период времени до устранения обстоятельств в связи со стихийным бедствием, с катастрофой, чрезвычайной ситуацией;

4) источники и порядок финансирования временного осуществления исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.

III. Не могут временно осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления по принятию устава муниципального образования, внесению в него изменений и дополнений, установлению структуры органов местного самоуправления, изменению границ территории муниципального образования, преобразованию муниципального образования.

IV. В соответствующем муниципальном образовании по ходатайству высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и (или) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования решением арбитражного суда

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

субъекта Российской Федерации вводится временная финансовая администрация на срок до одного года.

Временная финансовая администрация не может вводиться по ходатайству высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (Руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение одного года со дня вступления в полномочия представительного органа муниципального образования.

В целях восстановления платежеспособности муниципального образования временная финансовая администрация в соответствии с федеральным законом принимает меры по реструктуризации просроченной задолженности муниципального образования; разрабатывает изменения и дополнения в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год, проект бюджета муниципального образования на очередной финансовый год, представляет их в представительный орган муниципального образования на рассмотрение и утверждение, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации для утверждения законом субъекта Российской Федерации; обеспечивает контроль за исполнением бюджета муниципального образования, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом.

V. Решение о временном осуществлении органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления принимается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с одновременным изъятием соответствующих субвенций.

VI. Решения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанные в настоящей статье, могут быть обжалованы в судебном порядке. Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

VII. В порядке и случаях, установленных федеральными законами, отдельные полномочия органов местного самоуправ-

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

ления могут временно осуществляться федеральными органами государственной власти.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами наступает в порядке, установленном федеральными законами.

§6. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Органы прокуратуры Российской Федерации и другие уполномоченные федеральным законом органы осуществляют надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов.

2. Уполномоченные органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

3. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления, наделенные в соответствии с уставом муниципального образования контрольными функциями, осуществляют контроль за соответствием деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления уставу муниципального образования и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования.

Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в суд или арбитражный суд в установленном законом порядке[37].

[37] ФЗ об общих принципах организации местного самоуправления в РФ от 25.12.2008 г. // СЗ РФ Госуд. № 3.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Заключение

Основой для изучения всех разделов курса является Конституция РФ, федеральные конституционные, федеральные законы, конституции (уставы) субъектов РФ.

Студенты должны следить за публикациями по вопросам конституционного права в соответствующих журналах, например – «Российская Федерация», «Государство и право», «Право и жизнь», регулярно просматривать «Собрание законодательства Российской Федерации», Российскую газету, электронные средства информации.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации. 1993 г. (с измен. от 30 декабря 2008 г.).

2. Абдулатинов Р.Г., Балтенкова Л.Ф., Яров Ю.Ф. Федерализм в истории России. – М.: Республика. 1992.

3. Авекъян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. – М.: РЮИД, 2000.

4. Баглай М.В. Конституционное право РФ: Учебник для вузов. – М.: Норма, 2007.

5. Богданова Н.А. Система науки конституционного права. – М.: Юристъ, 2001.

6. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России: Учебное пособие. – М.: МГУ, 1997.

7. Головистикова А.Н., Грудцына Л.Ю. Конституционное право Российской Федерации. – М.: Эксмо, 2006.

8. Козлова Е.И., Кутифин О.Е. Конституционное право России: Учебник. – М., 2007.

9. Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. – М.: Юристъ, 2001.

10. Карапетян Л.М. Федеративное устройство Российского государства. – М.: Норма, 2001.

11. Лопаева В.В. Закон о политических партиях: вопросы взаимодействия партий с государством // Журнал российского права. 2002. № 4.

12. Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы резализации. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002.

13. Научно-практический комментарий к федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» / Под ред. Вешнякова А.А. – М.: Норма, 2003.

14. Михалева Н.А. Комментарий к федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации». – М.: Экзамен, 2003.

15. Окуньков Л.А. Президент и Правительство (в механизме государственной власти) // Журнал российского права. 2003. № 2.

16. Проблемы и перспективы развития российского федерализма: Материалы первой Всероссийской научно-практической конференции. – М., 1998.

17. Проблемы суверенитета в РФ / Крылов Б.С., Ильинский И.П., Михалева Н.А. – М.: Республика, 1994.

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

18. Румянцев О.Г. Основы конституционного строя России (понятие, содержание, вопросы становления). – М.: Юристъ, 1994.

19. Соколов И.А. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ: Учебное пособие. – М.: МГИУ, 2004.

20. Соколов И.А. Как разрабатывалась и принималась V Конституция России // Социальные и гуманитарные науки. МГИУ. 2006. № 3.

21. Лазарев Л.В. Конституционно-правовые основы организации и деятельности Конституционного суда РФ // Государство и право. 1996. № 1.

22. Митюков М.А. К истории учреждения конституционного суда РФ // Журнал российского права. 2002. № 2.

23. Михлин А.С. Конституционный суд: правовая природа и контроль за их исполнением // Право и политика. 2002. № 1.

24. Конституционный судебный процесс: Учебник для вузов / Под ред. Садикова М.С. – М.: Норма, 2003.

25. Конституционный судебный процесс: Учебник для вузов / Под ред. Садикова М.С. – М.: Норма, 2003.

26. Законотворческий процесс: понятие, институты, стадии: Научно-практическое пособие. / Отв. ред. Васильев Р.Ф. – М.: Юриспруденция, 2000.

27. Хабриева Т.Я. Правовая охрана Конституции: возможность и необходимость // Журнал российского права. 2003, № 1.

Нормативные акты

1. Декларация о государственном суверенитете РСФСР принята Съездом народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. № 2. Ст. 22.

2. О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации: ФЗ от 4 марта 2998 г. // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1146.

3. О порядке принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта: ФКЗ от 17 декабря 2001 // СЗ РФ. 2001. № 52. Ч. 1. Ст. 4916. (с измен. от 31 октября 2008 г.).

4. О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ: ФЗ от 30 апреля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2308.

5. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ от 8 октября 1999 г. (с измен. от 9 февраля 2009 г., 29 апреля 2009 г.).

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

6. О политических партиях: ФЗ от 11 июля 2001 г. // СЗ РФ. 2001. № 29 (с измен. и дополн. от 8 ноября 2008 г., 5 апреля 2009 г.).

7. О свободе совести и о религиозных объединениях: ФЗ от 26 сентября 1997 г. (с измен.. от 28 февраля 2008 г.).

8. Об общественной палате РФ ФЗ (с измен. от 25 декабря 2008 г.).

9. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию. ФЗ от 15 августа 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029 (с измен. от 13 мая 2009 г.).

10. О собраниях, митингах, шествиях и пикетированиях: ФЗ от 19 июня 2004 г. // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

11. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: ФЗ от 2 мая 2006 г. // СЗ РФ. 2006. Ст. 2060.

12. Об уполномоченном по правам человека в РФ: ФКЗ от 26 февраля 1997 г. // СЗ РФ 1997. №9. Ст. 1011 (с измен. от 10 июня 2008 г.).

13. О национально-культурной автономии: ФЗ от 17 июня 1996г. // СЗ РФ. 1996. № 26 (с измен. от 1 декабря 2007 г.).

14. О закрытом административно-территориальном образовании: ФЗ РФ от 14 июля 1992 г. // СЗ РФ. 2008. № 49 (с измен. от 25 ноября 2008 г.).

15. О средствах массовой информации: ФЗ РФ от 17 декабря 1991 г. (в ред. ФЗ РФ от 24 июля 2007 г., измен. от 24 июля 2007 г., 21 января 2009 г.).

16. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: Закон РФ от 25 июня 1993 г. (в ред. ФЗ РФ от 18 июля 2006 г.).

17. О государственном языке Российской Федерации: ФЗ РФ от 5 июня 2005 г.

18. Об общественных объединениях: ФЗ РФ от 19 мая 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 21. (с измен. от 3 декабря 2003 г.).

19. О гражданстве Российской Федерации: ФЗ РФ от 31 мая 2002 г. // СЗ РФ.2002. № 22. Ст. 2031 (с измен. от 1 октября 2008 г., 28 июня 2009 г.).

20. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: ФЗ от 25 июля 2002 г. // СЗ РФ. 2002. № 30 (с измен. от 23 апреля 2008 г., 28 июня 2009 г.).

21. О беженцах: ФЗ от 19 февраля 1993 г. (в ред. от 30 декабря 2006 г.).

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

22. О вынужденных переселенцах: ФЗ от 19 февраля 1993 г. (в ред. от 1 сентября 2008 г.).

23. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ: ФЗ от 12 июня 2002 г. // СЗ РФ. 2002. № 29 (с измен. от 05 апреля 2009 г.).

24. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ: ФЗ от 18 мая 2005 г. (РГ от 24 мая 2005 г., с измен. от 12 мая 2009 г.).

25. О выборах Президента РФ: ФЗ от 10 января 2003 г. // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 17 (с измен. от 30 декабря 2008 г., 9 февраля 2009 г.).

26. О гарантиях Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий и членам его семьи: ФЗ от 17 февраля 2001 г. // СЗ РФ. 2001. № 4. Ст. 617.

27. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: ФЗ от 30 января 2002 г. // СЗ РФ. 2002. № 3 (с измен. от 14 февраля 2009 г.).

28. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ: ФЗ от 8 мая 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 2. Ст. 74 (с измен. от 12 мая 2009 г.).

29. О порядке опубликования и вступлении в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания РФ: ФЗ от 14 июня 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801 (с измен. от 22 октября 1999 г.).

30. О счетной палате Российской Федерации: ФЗ от 11 января 1995 г. (с измен. от 29 марта 2008 г.).

31. О прокуратуре Российской Федерации: Закон РФ от 17 января 1992 г. (в ред. ФЗ от 24 июля 2007 г.).

32. О правительстве Российской Федерации: ФКЗ от 17 декабря 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712 (с измен. от 2 июня 2009 г.).

33. О Конституционном суде Российской Федерации: ФКЗ от 21 июля 1994 г. / СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447 (с измен. от 5 января 2005 г., 2 июня 2009 г.).

34. О судебной системе РФ: ФКЗ от 31 декабря 1996 г. / СЗ РФ. 1994. № 1. Ст. 1 (с измен. от 5 апреля 2005 г.).

35. О статусе судей в Российской Федерации: Закон РФ от 26 июня 1992 г. с изменениями и дополнениями от 25 декабря 2008 г. // СЗ РФ. 2008. № 52., от 07 мая 2009 г. ФЗ – 53.

36. О чрезвычайном положении: ФКЗ от 30 мая 2001 г. // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277 (с измен. от 7 марта 2005 г.).

37. О референдуме Российской Федерации: ФКЗ от 29 июня 2004 г. // СЗ РФ. 2004. № 20 (с измен. от 24 апреля 2008 г.).

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

38. Об арбитражных судах в Российской Федерации: ФКЗ от 28 апреля 1995 г. (с измен. от 07 мая 2009 г.).

39. О государственном флаге РФ. ФКЗ от 25 декабря 2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 52. Ст. 5020 (с измен. от 8 ноября 2008 г.).

40. О государственном гербе РФ: ФКЗ от 25 декабря 2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 52 (с измен. от 30 июня 2003 г.).

41. О государственном гимне РФ. ФКЗ от 25 декабря 2000 г. (с измен. от 22 марта 2001 г.).

42. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: ФЗ от 28 августа 1995 г. (с измен. от 25 декабря 2008 г., 7 мая 2009 г.).

43. О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными телеканалами и радиоканалами: ФЗ РФ от 12 мая 2009 г., 95-ФЗ.

44. Указ Президента РФ от 25 июля 2009 г. № 841 «О включении нового наименования субъектов РФ в ст. 65 Конституции РФ» // СЗ РФ. 2003. № 30. Ст. 3051.

45. Положения о порядке представления политического убежища в Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ 26 июля 1995 г. № 769 с изменениями от 1 декабря 2003 г.) // СЗ РФ. 2003. № 49. Ст. 4755.

46. Положение о Государственном Совете РФ (утв. Указом Президента РФ 1 сентября 2000 г. № 1602) // СЗ РФ. 2000. № 36. Ст. 3633.

47. Положение о Совете Безопасности РФ (утв. Указом Президента РФ от 15 ноября 1999 г. с изм. от 25 ноября 2003 г.): Указ Президента РФ от 22 июня 2004 г. № 792 «О полномочных представителях Президента РФ в Совете Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания РФ».

48. Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «О структуре федеральных органов исполнительной власти». /РГ от 13 мая 2008 г.

49. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 25 марта 1994 г. с изменениями и дополнениями от 24 декабря 2007 г. (утв. постановлением ГД 24 декабря 2007 г.) № 8-5 ГД.

50. Регламент Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. (с изм. и доп. от 6 июля 2007 г. (утв. постановлением Совета Федерации) // СЗ РФ. 2007. № 29. Ст. 3491.

51. Указ Президента РФ от 3 марта 2008 г. № 301 «О представительствах и представителях федеральной миграционной службы за рубежом».

https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы

Вернуться в каталог книг по конституционному праву
https://право.информ2000.рф/konstitution/konstitution.htm

Учебное издание

Иван Алексеевич Соколов

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

НАПИСАНИЕ на ЗАКАЗ:
1. Дипломы, курсовые, рефераты...
2. Диссертации и научные работы.
Тематика любая: КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО, экономика, маркетинг, техника, биология...

УЧЕБНИКИ, ДИПЛОМЫ, ДИССЕРТАЦИИ:
полные тексты в электронной библиотеке
www.учебники.информ2000.рф.

Редактор *К.В. Шмат*
Корректор *Т.И. Мазуркевич*
Компьютерная верстка: *В.В. Кулик*
Оформление обложки: *А. В. Ермакова*

Санитарно-эпидемиологическое заключение
№ 77.99.60.953.Д.006314.05.07 от 31.05.2007.

Подписано в печать 16.10.2009
Формат бумаги 60×84/16. Изд. № 60/09-у
Усл. печ. л. 16,25 . Уч.-изд. л. 14,5 . Тираж 500 . Заказ № 77

Издательство МГИУ, 115280, Москва, Автозаводская, 16
www.izdat.msiu.ru; e-mail: izdat@msiu.ru; тел. (495) 677-23-15

По вопросам приобретения продукции издательства МГИУ обращаться по адресу:
115280, Москва, Автозаводская, 16
www.izdat.msiu.ru; e-mail: izdat@msiu.ru; тел. (495) 677-23-15

Отпечатано в типографии издательства МГИУ

ISBN 978-5-2760-1745-7



https://право.информ2000.рф
Бесплатная электронная библиотека по экономике и праву: книги, диссертации, дипломы