

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра теоретических и публично-правовых дисциплин

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК

Заведующий кафедрой

д-р юрид. наук, профессор

О.Ю.Винниченко

08.12 2022г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

**ОБЩЕПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Магистр права»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения

Южанинова Юлия
Маратовна

Научный руководитель
доцент кафедры теоретических
и публично-правовых дисциплин,
кандидат юридических наук, доцент

Кириллов Дмитрий
Александрович

Рецензент
старший следователь по Первомайскому
району г. Ижевска СУ СК России
по Удмуртской Республике, майор юстиции

Туктарев Константин
Михайлович

Тюмень
2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА.....	7
1.1. Возникновение и развитие законодательства о контрольно-надзорной деятельности государства в мировом историко-правовом аспекте.....	7
1.1. Современное законодательство Российской Федерации о контрольно-надзорной деятельности.....	11
ГЛАВА 2. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА.....	24
2.1. Понятие и признаки контрольно-надзорной деятельности государства.....	24
2.1. Соотношение понятий «контроль» и «надзор».....	33
2.2. Принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	42
2.3. Риск ориентированный-подход контрольно-надзорной деятельности.....	48
2.4. Виды профилактических мероприятий.....	59
ГЛАВА 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ.....	63
3.1. Общая характеристика видов контрольно-надзорных мероприятий.....	63
3.2. Контрольно-надзорные действия и результаты контрольного (надзорного) мероприятия.....	66
3.3. Основные нововведения Федерального закона № 248-ФЗ, изменяющие правила и порядок государственного надзора.....	72
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	77
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	84

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время одним из основных направлений стратегического развития России следует признать реформирование системы государственного контроля и надзора.

Государственный контроль как система в современном мире имеет большое практическое и теоретическое значение. Эта система, которая охватывала сферу политической, финансовой, промышленной и общественной жизни, в последнее время претерпела множество изменений.

Актуальность диссертационного исследования заключается в том, что деятельность контрольно-надзорных органов имеет приоритетное значение для любого современного государства. Укрепление и развитие системы этих органов является одной из важнейших задач современного Российского государства. Последнее десятилетие Российская Федерация пытается улучшить и усовершенствовать систему контрольно-надзорных органов за счет проведения масштабных административных реформ, пересмотра принципов работы органов и должностных лиц, внедрения современных механизмов открытого государственного управления и использования опыта передовых западных стран.

Не вызывает сомнения, что от эффективности деятельности контрольно-надзорных органов зависит не только безопасность и правопорядок, защищенность прав и свобод граждан, их социальное благополучие, но, что немаловажно, это уменьшение уровня коррупции и правонарушений в стране, так как неэффективная и коррупционная деятельность контрольно-надзорных органов становится сильнейшим тормозом для экономики страны, для развития малого и среднего предпринимательства, уничтожает инициативу населения в развитии различных социальных процессов, направленных на улучшение благосостояния нашей страны, вызывает большое недоверие и неуважение к органам государственной власти и их должностным лицам.

Решение данной сложнейшей задачи невозможно без тесного взаимодействия органов государственной власти и гражданского общества.

Следовательно, обязанность государства – создать необходимые механизмы для такого взаимодействия, закрепить их в действующем законодательстве и обеспечить правильное применение установленных принципов и правил.

Степень разработанности темы. Аспекты правовых основ данной деятельности рассматривались в работах таких ученых–юристов как: С.М. Зубарев, Л.В. Акопов, А.П. Алехин, Д.Н. Бахрах, А.Я. Гейвандов, В.М. Горшенев, В.Н. Карташова, Е.А. Маштакова, А.М. Тарасова, А.Н. Харитоновна, Н.И. Химичева, В.В. Черников, П.В. Беляев, Н.А. Погодина, А.П. Гуляев, М.С. Студеникина, М.Н. Кудлинский.

Проблема исследования – низкий уровень правового регулирования контрольно-надзорной деятельности предопределял отсутствие разумного баланса прав и законных интересов публичных субъектов права в лице контролирующих лиц и лиц, деятельность которых контролируется. В связи с этим был принят новый закон, который уже некоторое время применяется.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся в сфере контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации.

Предмет исследования – законодательство, регулирующее контрольно-надзорную деятельность.

Цель исследования – изучить правовое регулирование контрольно – надзорной деятельности в Российской Федерации после начала реализации положений нового закона № 248 от 31.07.2020 « О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Для достижения цели магистерского исследования были поставлены следующие **задачи**:

1. Рассмотреть историю и современное состояние правового регулирования контрольно-надзорной деятельности государства.
2. Изучить понятие и признаки контрольно-надзорной деятельности государства.
3. Рассмотреть соотношение понятий «контроль» и «надзор».
4. Изучить принципы государственного контроля (надзора),

муниципального контроля.

5. Исследовать риск - ориентированный подход контрольно-надзорной деятельности.
6. Изучить общую характеристику видов контрольно-надзорных мероприятий.
7. Рассмотреть контрольно-надзорные действия и результаты контрольного (надзорного) мероприятия.
8. Определить основные новые аспекты ФЗ № 248, изменяющие правила и порядок государственного надзора.

Методологической основой диссертационного исследования

выступают общенаучные методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, обобщения, аналогии и моделирования, частно – научные методы: исторический, социологический, сравнительно–правовой, сравнительно–юридический, формально–логический, технико–юридический, системно–структурный и другие методы познания.

Нормативную базу магистерского исследования

составили Конституция РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Трудовой кодекс РФ, Федеральные законы РФ, нормативно–правовые акты Российской Федерации.

Научная новизна магистерского исследования

заключается в том, что она представляет собой исследование реформирования системы государственного контроля и надзора и выявления его положительных сторон, а также в предложении дополнений и изменений в действующее законодательство о государственном контроле (надзоре).

Структура магистерского исследования

определена целью и задачами настоящей работы. Магистерское исследование состоит из введения, трех глав (десяти параграфов), заключения, и списка использованной литературы.

Глава первая «История и современное состояние правового регулирования контрольно-надзорной деятельности государства».

Во второй главе рассмотрена общая правовая характеристика контрольно-

надзорной деятельности государства, ее понятия, признаки, принципы и уделено внимание риск – ориентированному подходу.

В третьей главе освещено осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля и основные нововведения ФЗ № 248 "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".