Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
Институт права, социального управления и безопасности
Кафедра уголовного права и криминологии

С.А. Стяжкина

ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Учебно-методическое пособие



Ижевск
2023

УДК 343.352(075.8)
ББК 67.408.142я73
С889

Рекомендовано к изданию Учебно-методическим советом УдГУ

Рецензент: д-р юрид. наук, доцент, профессор каф. гражданского права ФГБОУ ВО «УдГУ» Е.А. Ходырева

Стяжкина С.А.

С889 Правовые механизмы противодействия коррупции : учеб.-метод. пособие : [Электрон. ресурс]. – Ижевск : Удмуртский университет, 2023. – 76 с.

В учебно-методическое пособие включены краткое содержание лекционного курса, а также теоретические вопросы и практические задачи для семинарских занятий по дисциплине «Правовые механизмы противодействия коррупции». Проведен анализ судебной практики рассмотрения уголовных, гражданских, административных дел антикоррупционной направленности.

Практические задания составлены на основе конкретных правовых ситуаций, содержат вопросы по правоприменению.

Учебно-методическое пособие предназначено для обучающихся направления 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности».

УДК 343.352(075.8)
ББК 67.408.142я73

© С.А. Стяжкина, 2023
© ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

I. Общие методические указания для подготовки к практическим занятиям и зачету 4
II. Тематика практических занятий 8
1. Понятие, признаки, формы проявления коррупции 8
2. Коррупционные правонарушения 12
3. Факторы коррупции 22
4. Правовое регулирование деятельности по противодействию коррупции 25
5. Противодействие коррупции 36
6. Профилактика коррупции 40
7. Формирование нетерпимости к коррупционному поведению 43
8. Антикоррупционная экспертиза 47
9. Требования, предъявляемые к лицам, претендующим на замещение государственных и муниципальных должностей 50
10. Антикоррупционные запреты и ограничения, налагаемые на государственных служащих 57
11. Правовые основы предотвращения и урегулирования конфликта интересов 68
Вопросы к зачету 76

I. ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ И ЗАЧЕТУ

Настоящее пособие разработано на основе рабочей программы по дисциплине «Правовые механизмы противодействия коррупции» для профиля подготовки «Правовое обеспечение национальной безопасности».

Пособие содержит материалы, необходимые обучающимся для подготовки к практическим занятиям по дисциплине «Правовые механизмы противодействия коррупции». Пособие адресовано обучающимся очной формы обучения.

На практических занятиях обучающиеся закрепляют лекционный материал по данной дисциплине, знакомятся с новым правовым материалом в количестве часов, предусмотренных учебным планом. Практические занятия должны привить обучающимся навыки проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов в части их соответствия антикоррупционному законодательству, в том числе в целях недопущения в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. Также обучающиеся должны уметь формулировать и разрабатывать меры профилактики, предупреждения правонарушений, коррупционных проявлений, а для этого им необходимо научиться выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению.

Теоретические вопросы направлены на более глубокое уяснение теоретических и нормативных положений антикоррупционной политики государства в целях формирования у обучающихся четких представлений о целях, задачах и методах правового противодействия коррупции.

Практические задания ориентированы на формирование у обучающихся навыков решения конкретных правовых ситуаций, возникающих в сфере выявления и устранения коррупционных правонарушений, а также соблюдения антикоррупционных ограничений и запретов.

Решение практических заданий и казусов обучающийся должен изложить письменно или в электронном виде. Ответы на теоретические вопросы излагаются на занятиях устно без использования каких-либо материалов (учебников, тетрадей и т. д.) и электронных носителей информации. Преподаватель может проводить на занятиях проверочные работы, предложив ответить на отдельные вопросы письменно. Помимо решения казусов обучающимся может быть поручено выполнение форм самостоятельной работы с последующим их обсуждением на семинарах. Для подготовки к занятиям и в целях изучения дисциплины в целом необходимо использовать основную и дополнительную литературу, рекомендованную в Рабочей программе дисциплины, в том числе из числа размещенных в электронных библиотечных системах (http://lib.udsu.ru/index.php?mdl=ebs), в частности:

1. Землин А.И., Землина О.М., Корякин В.М., Козлов В.В.; Правовые основы противодействия коррупции [Электронный ресурс] : учебник и практикум для вузов / под общ. ред. А.И. Землина. – Москва : Изд-во «Юрайт», 2020. – URL: https://urait.ru/bcode/456033/p.2

2. Левакин И.В., Охотский Е.В., Охотский И.Е., Шедий М.В. Противодействие коррупции [Электронный ресурс] : учебник и практикум для вузов / под общ. ред. Е.В. Охотского. – Москва : Изд-во «Юрайт», 2020. – URL: https://urait.ru/bcode/450830/p.2

3. Амиантова И.С. Противодействие коррупции [Электронный ресурс] : учеб. пособие для вузов – Москва : Изд-во «Юрайт», 2020. – URL: https://urait.ru/bcode/459176/p.2

4. Сатаров Г.А. [и др.]. Антикоррупционная политика [Электронный ресурс] : учебник для вузов / под ред. Г.А. Сатарова. – Москва : Изд-во «Юрайт», 2020. – URL: https://urait.ru/bcode/446183/p.2

При изучении тем необходимо обращаться как к федеральному антикоррупционному законодательству, так и к региональному, в частности к законам и иным нормативно-правовым актам Удмуртской республики. Нормативные акты, перечисленные в пособии,

следует использовать в актуальном состоянии, то есть со всеми изменениями и дополнениями на время подготовки к занятию.

При подготовке некоторых тем необходимо обращаться к руководящим разъяснениям высших судебных инстанций в виде постановлений пленума Верховного Суда РФ, актам Конституционного Суда РФ.

После изучения теоретических разделов курса и прохождения практикума в объеме рабочей программы обучающийся должен уметь использовать полученные знания и методы науки в профессиональной деятельности, толковать нормы антикоррупционного законодательства, грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения, применять нормативные акты в профессиональной деятельности.

Методические рекомендации по решению казусов

Практические занятия предназначены в первую очередь для того, чтобы научить обучающихся понимать смысл закона и применять нормы права к конкретным жизненным ситуациям. Такие ситуации излагаются в задачах-казусах, некоторые из них имеют в своей основе рассмотренные судебные дела.

В ходе подготовки к практическим занятиям обучающимся следует тщательно изучить методические указания к теме, соответствующий материал в учебниках, литературу по рассматриваемым вопросам, внимательно проанализировать рекомендованный нормативный материал, а также судебную практику.

Непременным условием правильного решения казусов является умение четко сформулировать к основному вопросу дополнительные вопросы, охватывающие содержание задачи. Правильный ответ на дополнительные вопросы позволит сделать верный окончательный вывод.

Решение казусов должно быть полным и развернутым. В решении должен быть виден ход рассуждений обучающегося:

1. Анализ ситуации. На данном этапе необходимо прежде всего уяснить содержание задачи, сущность возникшего спора и все обстоятельства дела.

2. Оценка ситуации (доводов сторон) с точки зрения действующего законодательства. Для этого обучающийся должен определить юридическое значение фактических обстоятельств, упомянутых в задаче, и квалифицировать указанное в условии задачи правоотношение.

3. Формулировка выводов, в том числе об обоснованности требований или возражений сторон спора, а если дело уже решено судом – то и об обоснованности изложенного в казусе решения.

Юридическая квалификация фактов и отношений должна основываться на нормах права. Рассуждения и выводы должны быть обоснованы ссылками на конкретные правовые нормы. При этом указываются абзацы, части, пункты, статьи нормативного акта. Текст этих норм необходимо в соответствующей части процитировать. Однако решение не должно состоять лишь из дословного изложения или пересказа текста статей нормативных актов.

ТЕМАТИКА ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Понятие, признаки, формы проявления коррупции

Проблема противодействия коррупции является одной из значимых и актуальных в современной общественно-политической системе. Коррупция как негативное явление существенно подрывает авторитет государственной власти и государственной службы, формируя негативное отношение и недоверие к власти. Коррупция наносит непоправимый вред интересам государственной власти, государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

Борьба с коррупцией – одно из основных и приоритетных направлений деятельности как государственных органов, так и различных социальных институтов. Проблема противодействия коррупции все чаще становится предметом научных дискуссий и общественных обсуждений. Несмотря на достаточно большой массив нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции, тем не менее, как показывают многочисленные опросы, коррупция остается очень распространенным и массовым явлением. По данным социологического опроса об оценке эффективности применяемых антикоррупционных мер, направленных на предупреждение и профилактику коррупционных проявлений, проведенного Генеральной прокуратурой РФ с участием Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы исполнения наказаний и др., подавляющее большинство опрошенных (80 %) считают серьезной проблему коррупции и полагают, что прогресс в борьбе с ней слабый. Отвечая на вопрос об уровне коррупции в различных сферах, респонденты определили уровень коррупции как высокий и выше среднего во всех сферах (государственная и муниципальная собственность – 78 %, правоохранительная система – 77 %, государственный и муниципальный контроль/надзор – 75%, судебная система – 74 %, ЖКХ и государственные и муниципальные услуги – по 63 %).

При изучении данной темы необходимо начать с определения и признаков коррупции. Коррупция как социальное явление характеризуется рядом признаков и проявлений. Проблема противодействия коррупции – это системная проблема, требующая комплексного подхода к ее решению. Коррупция – явление социальное, связанное с рядом факторов политического, экономического, нравственно-психологического характера.

Прежде всего, необходимо определиться с понятием коррупции. Термин коррупция происходит от латинского corrumpere, то есть «растлевать», а также corruptio, что означает подкуп, продажность; порча, искажение, разложение; растление. В литературе существует множество определений коррупции.

Коррупция – негативное явление, характеризующееся использованием должностными лицами своих служебных полномочий в корыстных целях. Речь идет о злоупотреблении властью лицами, наделенными властными полномочиями в своих личных или корыстных интересах. Коррупция – это общественно опасное противоправное явление, характеризующееся корыстным использованием государственными служащими в личных или иных интересах должностных полномочий, а также связанного с ними официального авторитета.

Справочный документ ООН о международной борьбе с коррупцией указывает: «Коррупция – это злоупотребление государственной властью для получения выгод в личных целях»

В Федеральном законе «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 года содержится определение понятия «коррупция», где сказано, что коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды

указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица. Закон не содержит определение коррупции, он лишь перечисляет действия, которые к ней относятся. Таким образом, можно сделать вывод, что видами коррупционных проявлений будут являться те случаи, которые перечислены в Федеральном законе.

В частности, к коррупции относится злоупотребление служебным положением, под которым понимается использование должностным лицом своих полномочий вопреки интересам службы. Форм злоупотребления достаточно много. Это любые действия должностных лиц, которые связаны с извлечением выгоды за счет своего служебного положения. Это и использование государственного и муниципального имущества в личных целях, пользование услугами за счет государства, использование государственных ресурсов в личных целях.

Дача и получение взятки являются наиболее распространенными проявлениями коррупции. Большинство населения связывают коррупцию именно со взяточничеством.

Признаки коррупции:

1. Связь деяния со служебным положением лица, субъект использует принадлежащие ему полномочия либо авторитет занимаемой должности.

2. Корыстная цель является обязательным признаком и предполагает стремление субъекта извлечь выгоду материального характера для себя или близких лиц. Но возможны и случаи, когда лицо стремится извлечь выгоду нематериального характера, обусловленную такими побуждениями, как семейственность, желание скрыть недостатки в работе, продвинуться по служебной лестнице, трудоустроить близких лиц и т.д.

3. Умышленный характер действий.

Представляется важным выделить разновидности коррупции в государственном управлении. Подразделение на виды способствует более глубокому их познанию, выявлению у них некоторых специфических, особенных признаков, отличающих их друг от друга.

Можно выделить следующие виды коррупции. В зависимости от инициатора коррупционных отношений специалисты выделяют низовую (мелкую, повседневную) и вершинную (крупную, элитарную) коррупцию. Между ними часто возникают отношения взаимозависимости и общности. «Коррупция снизу» – коррупция со стороны граждан, предприятий. Она возникает и существует как один из сопутствующих элементов теневой экономики. «Коррупция сверху» – коррупция со стороны политической власти в государстве. Ее причина кроется в невозможности провести решения в рамках открытых демократических процедур при доминировании политического противостояния, усиливающего стремление подкупить, нежели убедить отдельных депутатов, фракцию, партию.

В зависимости от направлений деятельности различают коррупцию в сфере государственной власти и коррупцию на предприятиях.

В зависимости от функций, реализуемых властными органами, где коррупция активно проявляется, выделяют коррупцию в органах исполнительной власти; коррупцию в органах законодательной власти; коррупцию в органах судебной власти и коррупцию в муниципальных органах.

По национальному составу субъектов коррупционных отношений выделяют транснациональную (международную), направленную на монополизацию различных отношений в рамках мирового сообщества, и внутригосударственную коррупцию, то есть коррупцию, распространившуюся на территории отдельного государства или в конкретном национальном сообществе.

Некоторые исследователи условно разделяют коррупцию на следующие виды: – «светлую», то есть коррупционное поведение, не связанное с неисполнением обязанностей по службе, проявляемое в виде благодарности за оказанную услугу; – «серую», то есть коррупционное поведение, связанное с нарушением должностных обязанностей; – «черную», то есть коррупционное поведение, связанное с должностными преступлениями или сопряженное с участием в организованной преступной деятельности.

Некоторые специалисты в зависимости от уровня активности поведения участников коррупционного правонарушения коррупцию подразделяют на «активную» (активный подкуп, например дача взятки) и «пассивную» (пассивный подкуп, например освобождение от обязанности).

Теоретические вопросы:

1. Раскройте понятие и признаки коррупции.
2. Назовите формы проявления коррупции.
3. Проанализируйте различные точки зрения на коррупцию и ее признаки.

Практическое задание

Ознакомьтесь с понятием коррупции, содержащимся в Законе УР от 20.09.2007 № 55-РЗ «О мерах по противодействию коррупционным проявлениям в Удмуртской Республике». Проанализируйте его, раскройте признаки, дайте свою оценку данному понятию.

Тема 2. Коррупционные правонарушения

Коррупция – явление общественно-опасное, представляющее угрозу как для государства, так и для отельных граждан и организаций. Кроме того, коррупция имеет отдаленные последствия как политического, так и экономического, социального плана. Коррупция ведет к формированию в обществе недоверия к власти, она дискредитирует власть и ее представителей. Кроме того, неизбежным следствием коррупции выступают экономические и социальные последствия в виде существенного материального вреда государству, причиняемого должностными лицами в результате хищений и злоупотреблений полномочиями. Таким образом, необходимо выделять понятие коррупционных правонарушений и предусматривать за них ответственность.

Коррупционное правонарушение – это деяние, обладающее признаками коррупции, за которое действующими правовыми актами предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

Коррупционное правонарушение – общественно-вредное, противоправное деяние, влекущее юридические последствия для лица, его совершившего.

Признаки коррупционного правонарушения:

1. Общественная вредность. Как было сказано выше, коррупция – явление, причиняющее существенный вред как государству, так и отдельным гражданам и организациям. Вред может быть материальным, организационным, экономическим, моральным и т.д. Последствия коррупции очень масштабны и многообразны.

2. Противоправность деяния означает, что данные правонарушения запрещены законодательством, в частности Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 24.04.2020 № 143-ФЗ) «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 27.07.2004 № 79 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Уголовным кодексом Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ и др. Достаточно большое количество нормативных актов содержит запреты и ограничения для государственных, муниципальных служащих, целью которых является профилактика коррупции.

3. Неблагоприятные последствия за нарушение антикоррупционного законодательства. Действующее законодательство предусматривает ряд неблагоприятных последствий, которые могут наступать в результате несоблюдения ограничений и запретов, начиная с дисциплинарных взысканий и заканчивая уголовным наказанием.

Виды коррупционных правонарушений:

– дисциплинарные коррупционные проступки – проступки, обладающие признаками коррупции, но не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями, за которые установлена дисциплинарная ответственность;

– административные коррупционные правонарушения – обладающие признаками коррупции, но не являющиеся преступлениями правонарушения, за которые установлена административная ответственность;

– коррупционные преступления – виновно совершенные общественно опасные деяния, предусмотренные соответствующими статьями Уголовного кодекса Российской Федерации, содержащие признаки коррупции;

– преступления, связанные с коррупционными преступлениями, – любые общественно опасные деяния, предусмотренные статьями Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ), совершенные в соучастии с лицами, которые могут быть признаны виновными в совершении коррупционных преступлений.

Дисциплинарные проступки заключаются в неисполнении или ненадлежащем исполнении государственными или муниципальными служащими своих обязанностей, в том числе несоблюдении антикоррупционных ограничений и запретов. Ответственность за дисциплинарные проступки предусмотрена трудовым законодательством, а также законодательством о государственной и муниципальной службе и может выражаться в замечании, выговоре, предупреждении о неполном должностном соответствии и увольнении.

Административные правонарушения предусмотрены КоАП РФ, в частности ст. 19.28, предусматривающей ответственность за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

Наиболее общественно опасными правонарушениями являются преступления. К преступлениям коррупционной направленности относятся взяточничество (ст. 290, 291, 291.1, 291.2 УК РФ), незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК РФ), злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ) и др. Речь идет о преступлениях, которые совершаются специальными субъектами в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей, и совершенные из корыстных побуждений.

Теоретические вопросы:

1. Раскройте понятие, признаки и основания дисциплинарных коррупционных проступков. Приведите примеры.

2. Дайте характеристику административным коррупционным правонарушениям.

3. Раскройте понятие и признаки коррупционных преступлений.

Практические задания

1. Ознакомьтесь с перечнем преступлений коррупционной направленности, определите их признаки (см. ниже в Приложении к заданию 1).

2. На основании данных уголовной статистики раскройте криминологическую характеристику коррупционной преступности (состояние, уровень, динамику и структуру) в Российской Федерации и Удмуртской Республике.

Приложение к заданию 1

Приложение
к указанию Генеральной прокуратуры
Российской Федерации
и Министерства внутренних дел
Российской Федерации
от 17.01.2023 № 11/11/1

ПЕРЕЧЕНЬ № 23
преступлений коррупционной направленности <1>

<1> Здесь и далее перечисление преступлений происходит по статьям (пунктам, частям) УК РФ, которыми они предусмотрены.

1. К преступлениям коррупционной направленности относятся противоправные деяния, имеющие все перечисленные ниже признаки:

наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, указанные в примечаниях к ст. 285 УК РФ, лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации, действующие от имени юридического лица, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением, указанные в примечаниях к ст. 201 УК РФ;

связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;

обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц);

совершение преступления только с прямым умыслом.

Исключением являются преступления, хотя и не отвечающие указанным требованиям, но относящиеся к коррупционным в соответствии с ратифицированными Российской Федерацией международно-правовыми актами и национальным законодательством, а также связанные с подготовкой условий для получения должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуги имущественного характера, иных имущественных прав либо незаконного представления такой выгоды.

2. Преступления, относящиеся к перечню без дополнительных условий: ст. 141.1, 184, 200.5, 200.7, 204, 204.1, 204.2, п. "а" ч. 2 ст. 226.1, п. "б" ч. 2 ст. 229.1, ст. 289, 290, 291, 291.1, 291.2.

2.1. Преступления, отнесение которых к перечню зависит от времени (даты) совершения преступления: ст. 200.4.

3. Преступления, относящиеся к перечню при наличии определенных условий:

3.1. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке основного преступления отметки о его коррупционной направленности: ст. 174, 174.1, 175, ч. 3 ст. 210, ст. 210.1.

3.2. Преступления, относящиеся к перечню в соответствии с международными актами при наличии в статистической карточке основного преступления отметки о его коррупционной направленности: ст. 294, 295, 296, 302, 307, 309.

3.3. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления с корыстным мотивом: пп. "а" и "б" ч. 2 ст. 141, ч. 2 ст. 142, ст. 170, 200.6, 201, 201.1, 201.2, 201.3, 202, чч. 2 и 2.1 ст. 258.1, ст. 285, 285.1, 285.2, 285.3, ст. 285.4, 285.5, 285.6, чч. 1 и 2 и п. "в" ч. 3 ст. 286, ст. 292, ч. 3 ст. 299, чч. 2 и 4 ст. 303, ст. 305.

3.3.1. Преступления, отнесение которых к перечню зависит от времени (даты) совершения преступления при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления с корыстным мотивом: ст. 200.4 (дата < 25.07.2022).

3.4. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации: п. "в" ч. 3 ст. 226, ч. 2 ст. 228.2, п. "в" ч. 2 ст. 229.

3.4.1. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления должностным лицом с использованием своего служебного положения: ч. 3 ст. 226.1, чч. 3 и 4 ст. 229.1.

3.5. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, и с корыстным мотивом: чч. 3 и 4 ст. 183, п. "б" ч. 4 ст. 228.1, п. "б" ч. 2 ст. 228.4, ч. 3 ст. 256, ч. 2 ст. 258, чч. 3 и 3.1 ст. 258.1, п. "в" ч. 2 и ч. 3 ст. 260, чч. 1 и 3 ст. 303, ст. 322.1, 322.2, 322.3.

3.5.1. Преступления, отнесение которых к перечню зависит от времени (даты) совершения преступления при наличии в стати-

стической карточке отметки о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, и с корыстным мотивом: п. "б" ч. 3 ст. 228.1 (дата < 01.01.2013).

3.6. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке отметок о коррупционной направленности преступления, о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, с использованием своего служебного положения: чч. 3, 4, 5, 6 и 7 ст. 159, чч. 3 и 4 ст. 159.1, чч. 3 и 4 ст. 159.2, чч. 3 и 4 ст. 159.3, ч. 3 ст. 159.4, чч. 3 и 4 ст. 159.5, чч. 3 и 4 ст. 159.6, чч. 3 и 4 ст. 160, чч. 3 и 4 ст. 229.

3.7. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, с использованием своего служебного положения и с корыстным мотивом: ч. 3 ст. 207.3, ч. 5 ст. 228.1.

3.8. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации при условии одновременного наличия в диспозиции квалифицирующих признаков "с использованием своего служебного положения" и "из корыстных побуждений": п. "а" и "г" ч. 2 ст. 207.3.

4. Преступления, которые могут способствовать совершению преступлений коррупционной направленности, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке сведений о совершении преступления, связанного с подготовкой, в том числе мнимой, условий для получения должностным лицом, государственным

служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества либо незаконного представления такой выгоды: ст. 159, 159.1, 159.2, 159.3, ч. 3 ст. 159.4, 159.5, 159.6 (за исключением случаев, указанных в п. 3.6), ст. 169, 178, 179.

Казусы

1. К начальнику отдела лицензирования и технического регулирования Ространснадзора Хвостову обратился руководитель ООО «Г…» гражданин Герасимов, предложивший вознаграждение в размере 50 тыс. рублей за ускорение процесса рассмотрения заявления на получение лицензии. Хвостов от предложения с возмущением отказался, ссылаясь на то, что, как честный и добросовестный государственный служащий, не вправе получать вознаграждение за исполнение служебных (должностных) обязанностей, а также предупредил гражданина Герасимова о том, что в случае повторного обращения к нему с такого рода предложением вынужден будет сообщить об этом в правоохранительные органы.

Оцените действия указанных лиц. Имеются ли в действиях лиц признаки коррупционных правонарушений?

2. Работник департамента кадров федерального агентства С.С. Марецкий в установленный законодательством срок – до 30 апреля, не представил сведения о своих доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также такого рода сведения в отношении своей супруги и несовершеннолетних детей. Между тем занимаемая С.С. Марецким должность входит в Перечень должностей, при замещении которых государственные служащие обязаны представлять такого рода сведения. Сам он мотивировал позже такое свое бездействие фактом нахождения в отпуске с 17 марта по 30 апреля, а указанные сведения обещал представить позже.

Совершил ли Марецкий правонарушение? Если да, то какое и какие должны быть последствия?

3. К руководителю территориального управления министерства М.М. Валовой обратилась И.В. Панова с просьбой помочь получить служебную квартиру. В разговоре Панова пообещала пригласить Валову в один из лучших ресторанов города после получения вожделенной квартиры, отметить новоселье.

Являются ли действия Пановой коррупционными? Можно ли расценивать в качестве взятки приглашение в ресторан?

4. К заведующему поликлиники А.А. Орлову обратился машинист метро Н.В. Васин с предложением выдать ему больничный лист. По результатам медицинского осмотра Орлов не обнаружил у Васина каких-либо заболеваний. Васин достал из портфеля бутылку виски за 1800 руб. и коробку конфет и попросил Орлова выдать больничный лист. Орлов согласился.

Оцените действия указанных лиц. Содержатся ли в их действиях признаки коррупционных правонарушений?

5. Государственный гражданский служащий Фортунатов предоставил в кадровую службу сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год. При проверке достоверности и полноты представленных сведений сотрудник кадрового органа обнаружил, что Фортунатовым не представлены сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги и несовершеннолетнего сына. В личной беседе Фортунатов пояснил, что в марте 2021 года расторг в установленном законом порядке брак с женой, которая в том же месяце уехала вместе с сыном на постоянное место жительства в Республику Молдова. Алименты на содержание ребенка не устанавливались, связь Фортунатова с бывшей супругой утеряна.

Имеются ли в действиях лица признаки коррупционных правонарушений?

6. В личном деле государственного служащего М.В. Старикова в качестве членов семьи указаны жена, сын Александр (17 лет), сын Кирилл (22 года). Все они проживали в одной квартире. Оба сына являлись обучающимися государственного вуза, подведомственного органу власти, в котором проходит службу Стариков. Александр

и Кирилл обучаются на внебюджетной основе и стипендию не получают. Стариков в установленный срок представил в кадровый орган сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также такого рода сведения в отношении своей супруги и сына Александра. Однако через неделю работник кадрового органа в ходе разговора со Стариковым по телефону потребовал от него направить в дополнение к ранее представленным сведениям о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера такого рода сведения в отношении своего старшего сына Кирилла, мотивируя требование тем, что Александр собственных доходов не имеет и находится на иждивении родителей.

Законны ли требования работника кадрового органа? Подлежит ли Стариков привлечению к дисциплинарной ответственности за невыполнение такого требования?

7. При проведении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставленных в апреле 2022 года начальником отдела Министерства Нестерчуком, замещающим указанную должность с 2010 года, руководитель кадровой службы органа исполнительной власти Удальцов обнаружил, что в представленных сведениях указано наличие у Нестерчука земельного участка, приобретенного в собственность в 2009 году. Наличие указанного имущества не отражено Нестерчуком в предоставленных ранее сведениях за предшествующие годы, а также при поступлении на государственную гражданскую службу.

Каким образом следует поступить руководителю кадрового органа?

8. Государственный гражданский служащий Чапкин предоставил в кадровый орган сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год, согласно которым (раздел 2.1. «недвижимое имущество», п.п. 3) в 2021 году его женой приобретен за 12 млн руб. в собственность земельный участок с домом. Общий доход Чапкина и его супруги за 2021 год составил

6 млн руб. Согласно ранее предоставленным сведениям, за 2020 год общий доход Чапкина и его супруги составил 5 млн руб., за 2019 – 5 млн руб., за 2018 – 4 млн руб., а за 2017 – 7 млн руб.

Представьте расчет и оцените, следует ли Чапкину предоставлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги и несовершеннолетних детей и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка?

9. А.Е. Матросов – старший преподаватель университета, взял деньги в сумме 70 тыс. руб. от гражданки М.Д. Рузаевой за оказание помощи ее сыну при поступлении в университет. Матросов пообещал, что сын Рузаевой в обязательном порядке поступит учиться в университет, в противном случае он обещал вернуть ей деньги. При этом Матросов не входил в состав приемной комиссии и реально не влиял на процесс поступления сына Рузаевой в институт.

Оцените действия Матросова с точки зрения противоправности. Усматриваются ли в его действиях признаки преступления? Совершил ли Матросов коррупционное деяние?

Тема 3. Факторы коррупции

Проблема профилактики коррупции напрямую связана с выяснением причин и условий, способствующих коррупционным правонарушениям. Суть профилактики заключается в устранении факторов, порождающих коррупцию, способствующих ее существованию.

Причины коррупции принято подразделять: а) на политические; б) социальные; в) экономические; г) психологические.

К наиболее серьезным политическим причинам коррупции принято относить общую нестабильность политической власти, недостаточную выраженность и твердость политической линии государственных деятелей в сфере противодействия коррупции. Безусловно, политические причины коррупции являются одними из самых заметных. При их наличии формируются реальные угрозы

единству и верховенству закона, институтам демократии, правам и свободам человека, доверию населения к государственной власти, основам государственного управления, реализации в государстве принципа равенства и социальной справедливости, позитивному экономическому развитию, стабильности демократических институтов и моральным устоям общества.

Среди экономических причин коррупции, прежде всего, называют слабость государственных институтов, правовой нигилизм, общую нестабильность экономики страны, неразвитость денежно-финансовой системы, наличие в хозяйственной деятельности неучтенных денежных средств и др.

Социальными причинами коррупции принято считать неразвитое гражданское общество, которое не до конца осознает вред коррупции или не в состоянии противостоять заинтересованному в коррупции меньшинству. Государственные служащие в определенной степени могут быть деморализованы: а) низкими зарплатами; б) не связанной с качеством выполнения должностных обязанностей системой поощрения и наказания на службе; в) отсутствием карьерных перспектив при наличии профессиональных достижений; г) отсутствием четко обозначенных целей деятельности; д) низкой управленческой культурой; е) персонификацией власти; ж) плохой организацией контроля и несовершенством процедур принятия решений и отчетности за проделанную работу.

Среди психологических причин коррупции в первую очередь выделяют отсутствие нравственного барьера для пресечения или отказа от коррупционных действий в системе ценностей и установок общества в целом и граждан в частности. Человеческое корыстолюбие нередко рассматривается как основной мотив коррупционного поведения. Распространение идеологии общества потребления (стремление к личному благосостоянию становится важнее, чем благосостояние общества) также вносит свою лепту в формирование противоправной мотивации коррупционера.

К основным причинам коррупции в России обычно относят:

- моральную деградацию общества;

• ошибки в проведении экономических и социальных реформ;

• огромный разрыв между уровнем дохода самых богатых и самых бедных россиян;

• криминализацию определенной части политической элиты;

• недостаточную решительность государственной власти в борьбе с коррупционными проявлениями;

• концентрацию в руках чиновников чрезмерного объема административно-организационных полномочий;

• несовершенство системы антикоррупционных законов и подзаконных актов;

• низкий уровень выявления, разоблачения и изобличения коррупционеров;

• сравнительно мягкие реальные наказания за коррупционные правонарушения;

• недостаточную кадровую, техническую и оперативно-тактическую подготовленность правоохранительных органов к эффективному противодействию организованной преступности.

Теоретические вопросы:

1. Подготовьте доклад о психологических факторах коррупции.
2. Какие наиболее значимые, на ваш взгляд, факторы коррупции в современной России.

Практическое задание

Используя интернет-ресурсы (https://anketolog.ru/, https://www.google.com/intl/ru_ua/forms/about/ , https://ru.surveymonkey.com/), проведите анкетирование среди населения по выяснению факторов коррупции, распределите их по значимости.

Тема 4. Правовое регулирование деятельности по противодействию коррупции

Проблема противодействия коррупции носит комплексный характер и требует особого правового регулирования. Кроме того, антикоррупционное законодательство носит межотраслевой характер, и нормы, направленные на борьбу с коррупцией, относятся как к нормам конституционного права, административного, так и уголовного. Правовое регулирование противодействия коррупции осуществляется на различных уровнях: федеральном, региональном и местном.

Федеральные законы:

- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 17 июня 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
- Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;
- Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

• Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ;

• Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ;

• Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Указы Президента РФ:

• Указ Президента Российской Федерации от 10 декабря 2020 г. № 778 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

• Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы»;

• Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»;

• Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»;

• Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»;

• Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»;

• Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

• Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»;

• Указ Президента Российской Федерации от 25 февраля 2011 г. № 233 «О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции»;

• Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

• Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»;

• Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы»;

• Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»;

• Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

• Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

• Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции»;

• Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»;

• Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной гражданской службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»;

• Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

Постановления Правительства РФ:

• Постановление Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1602 «Об утверждении Положения о порядке участия федерального государственного гражданского служащего на безвозмездной основе в управлении коммерческой организацией, являющейся организацией государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, более 50 процентов акций (долей) которой находится в собственности государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, в качестве члена коллегиального органа управления этой организации»;

• Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»;

• Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2015 г. № 1088 «Об утверждении Правил уведомления о получении подарка Председателем Правительства Российской Федерации, заместителями Председателя Правительства Российской Федерации, Министром Российской Федерации, на которого возложена организация работы Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства, руководителями федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет

Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с выполнением ими служебных (должностных) обязанностей, а также сдачи подарка, подачи заявления о его выкупе, рассмотрения вопросов об использовании подарка»;

• Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации»;

• Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»;

• Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции»;

• Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 207 «Об утверждении правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности»;

• Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 208 «Об утверждении правил представления

лицом, поступающим на работу на должность руководителя федерального государственного учреждения, а также руководителем федерального государственного учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей».

Нормативные правовые акты Удмуртской Республики:

Законы Удмуртской Республики:

Закон УР от 05.07.2005 № 38-РЗ «О государственной гражданской службе Удмуртской Республики»;

Закон УР от 20.09.2007 № 55-РЗ «О мерах по противодействию коррупционным проявлениям в Удмуртской Республике»;

Указы Главы Удмуртской Республики:

Указ Главы УР от 28.05.2020 № 120 «О перечне должностей государственной гражданской службы Удмуртской Республики, при замещении которых на гражданина после увольнения с государственной гражданской службы Удмуртской Республики налагаются ограничения при заключении трудового или гражданско-правового договора, и о внесении изменений в некоторые акты Главы Удмуртской Республики»;

Указ Главы УР от 04.07.2018 № 136 «О мерах по реализации отдельных положений Закона Удмуртской Республики «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, порядке проверки достоверности и полноты указанных сведений»;

Указ Главы УР от 07.03.2018 № 50 «О дополнительных гарантиях обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов государственной власти Удмуртской Республики»;

Указ Главы УР от 08.04.2016 № 74 «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими отдельные государственные должности Удмуртской Республики, отдельные должности государственной гражданской службы Удмуртской Республики, почётных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций»;

Указ Главы УР от 09.04.2014 № 132 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Удмуртской Республики, государственными гражданскими служащими Удмуртской Республики, замещающими должности государственной гражданской службы Удмуртской Республики в Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики и исполнительных органах государственной власти Удмуртской Республики, о получении ими подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки такого подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от реализации (выкупа) такого подарка»;

Указ Главы УР от 11.03.2015 № 46 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Удмуртской Республики и урегулированию конфликта интересов»;

Указ Главы УР от 13.11.2015 № 219 «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Удмуртской Республике»;

Указ Главы УР от 16.07.2015 № 146 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Удмуртской Республики, при замещении которых государственным гражданским служащим Удмуртской Республики запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами

территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

Указ Главы УР от 19.06.2015 № 124 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»»;

Указ Главы УР от 19.06.2015 № 127 «О проверке достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Удмуртской Республики, и государственными гражданскими служащими Удмуртской Республики, и соблюдения государственными гражданскими служащими Удмуртской Республики требований к служебному поведению»

Указ Главы УР от 19.06.2015 № 128 «О проверке достоверности полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Удмуртской Республики, и лицами, замещающими государственные должности Удмуртской Республики и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Удмуртской Республики»;

Указ Главы УР от 22.03.2016 № 54 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Удмуртской Республики, должности государственной гражданской службы Удмуртской Республики, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Главы Удмуртской Республики»;

Указ Главы УР от 24.03.2015 № 58 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Удмуртской Республики и урегулированию конфликта интересов»;

Указ Главы УР от 25.06.2014 № 201 «Об утверждении Единых требований к размещению и наполнению подразделов Официального сайта Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмурт-

ской Республики и официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, посвященных вопросам противодействия коррупции»;

Указ Главы УР от 25.08.2015 № 176 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Удмуртской Республике, и муниципальными служащими в Удмуртской Республике, и соблюдения муниципальными служащими в Удмуртской Республике требований к служебному поведению»;

Указ Главы УР от 25.09.2014 № 311 «О Порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Удмуртской Республики, государственных гражданских служащих Удмуртской Республики и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Удмуртской Республики и предоставления этих сведений общероссийским и республиканским средствам массовой информации для опубликования сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

Указ Главы УР от 25.09.2014 № 312 «О представлении гражданином, претендующим на замещение государственной должности Удмуртской Республики, и лицом, замещающим государственную должность Удмуртской Республики, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

Указ Главы УР от 25.09.2014 № 313 «О представлении гражданином, претендующим на замещение должности государственной

гражданской службы Удмуртской Республики, и государственным гражданским служащим Удмуртской Республики сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи»;

Указ Главы УР от 27.08.2014 № 262 «О Перечне должностей государственной гражданской службы Удмуртской Республики, при замещении которых государственные гражданские служащие Удмуртской Республики обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

Указ Президента УР от 15.02.2011 № 22 «О Кодексе этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Удмуртской Республики»;

Указ Президента УР от 28.09.2010 № 169 «О перечне должностей государственной гражданской службы Удмуртской Республики, при замещении которых на гражданина после увольнения с государственной гражданской службы Удмуртской Республики налагаются ограничения при заключении трудового или гражданско-правового договоров»;

Распоряжения Главы Удмуртской Республики:

Распоряжение Главы УР от 30.06.2016 № 283-РГ «О порядке проведения антикоррупционного мониторинга»;

Постановления Правительства Удмуртской Республики:

Постановление Правительства УР от 25.02.2013 № 85 «О порядке представления лицом, поступающим на должность руководителя государственного учреждения Удмуртской Республики, а также руководителем государственного учреждения Удмуртской Республики сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

Постановление Правительства УР от 25.03.2013 № 127 «О Порядке размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей государственных учреждений Удмуртской Республики и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Удмуртской Республики и предоставления этих сведений общероссийским и республиканским средствам массовой информации для опубликования»;

Постановление Правительства УР от 25.03.2013 № 128 «Об утверждении Положения о порядке проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицом, поступающим на должность руководителя государственного учреждения Удмуртской Республики, и руководителем государственного учреждения Удмуртской Республики».

Практические задания

1. Проведите сравнительный анализ федерального и регионального законодательства в сфере противодействия коррупции. Выявите общее и различия.

2. Сравните Закон УР от 20.09.2007 № 55-РЗ «О мерах по противодействию коррупционным проявлениям в Удмуртской Республике» и Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Определите особенности регионального законодательства.

3. Проанализируйте действующее антикоррупционное законодательство, выявите пробелы и предложите способы их восполнения.

4. На основе действующего законодательства ответьте на вопрос: имеются ли противоречия между федеральным и региональным законодательством в сфере противодействия коррупции? Каков механизм устранения противоречий?

Тема 5. Противодействие коррупции

Противодействие коррупции – одно из центральных направлений политики государства. От эффективности борьбы с коррупцией во многом зависит будущее экономическое, политическое состояние общества и государства. Коррупция разлагающе действует на все сферы жизнедеятельности общества и государства. Противодействие коррупции – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Таким образом, противодействие коррупции состоит из трех взаимосвязанных элементов: предупреждение коррупции, борьба с коррупцией и ликвидация последствий коррупции.

В соответствии с законодательством деятельность по противодействию коррупции должна строиться на ряде принципов. Во-первых, это признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина. Традиционным остается приоритет интересов личности над общественными интересами. Не менее важным принципом выступает принцип законности. Учитывая огромный массив нормативно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией необходимо знать и соблюдать действующее законодательство. Безусловно, особым профилактическим эффектом обладает принцип публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. В эпоху

информатизации и активного применения цифровых технологий данный принцип легко реализовать. Каждый орган государственной власти и местного самоуправления имеет информационные ресурсы, позволяющие размещать любую информацию об их деятельности. Кроме того, это не только право, это обязанность государственных органов информировать население об их деятельности, в том числе в сфере противодействия коррупции. Одним из базовых принципов борьбы с любым правонарушением выступает принцип неотвратимости ответственности, в нашем случае за совершение коррупционных правонарушений. Противодействие коррупции требует системного подхода, в связи с чем одним из его принципов выступает комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер. Приоритетное применение мер по предупреждению коррупции – еще один важный принцип. Общеизвестно, что лучше предупреждать правонарушения, чем за них наказывать. Также получил широкое развитие принцип сотрудничества государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами в сфере противодействия коррупции.

Как было отмечено выше, приоритетной формой противодействия коррупции выступает ее профилактика. Успех деятельности в сфере противодействия коррупции во многом определяется эффективностью предупредительных мер. Основной целью профилактики выступает недопущение такого явления, как коррупция в целом или отдельных ее проявлений.

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламен-

тскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Теоретические вопросы:

1. Подготовьте доклад о зарубежном опыте противодействия коррупции (на примере одной из стран). Оцените эффективность этих мер и возможность их использования в России.

2. Раскройте меры противодействия коррупции в России. Оцените их эффективность.

Практические задания

1. Ознакомьтесь с Национальным планом противодействия коррупции на 2021–2024 гг., утвержденным Указом Президента от 16 августа 2021 г. № 478. Определите основные направления деятельности органов государственной власти в сфере противодействия коррупции. Назовите основных субъектов, ответственных за повышение эффективности мер противодействия коррупции.

2. Предложите свои меры, направленные на повышение эффективности деятельности по противодействию коррупции.

Тема 6. Профилактика коррупции

Эффективность борьбы с коррупцией определяется не уровнем раскрываемости преступлений и выявлением лиц, их совершивших, а прежде всего мерами профилактики, направленными на предотвращение такого явления, как коррупция. Противодействие коррупции – это прежде всего деятельность по предупреждению коррупции. На наш взгляд, вопросам профилактики должно уделяться гораздо больше внимания, так как лучше не допустить негативное противоправное явление, чем впоследствии за него наказывать. Профилактика – это наиболее эффективное и экономически выгодное средство борьбы с любым негативным явлением, в том числе и с коррупцией. Основная цель профилактики коррупции – это устранение ее причин и условий.

В соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений

в Российской Федерации» под профилактикой правонарушений понимается «совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения». Таким образом, борьба с коррупцией должна начинаться с выяснения ее факторов, тех причин и условий, которые порождают коррупцию, способствуют ее существованию.

Законодатель выделяет несколько мер профилактики коррупции:

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

3) рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

4) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

5) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего

должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

6) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

7) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Теоретические вопросы:

1. Раскройте понятие «противодействие коррупции». В чем отличие противодействия от профилактики коррупции?

2. Дайте определение профилактике коррупции, раскройте ее виды.

3. Назовите формы профилактики коррупции.

4. Приведите примеры классификации мер профилактики коррупции.

Практические задания

1. Разработайте программу профилактики коррупции в учреждении или организации.

2. Подготовьте доклад о мерах профилактики коррупции, применяемых в органах государственной власти УР.

3. Составьте примерный план профилактических мероприятий для муниципального образования.

4. Подготовьте выступление для обучающихся неюридических специальностей на тему «Предупреждение коррупции в системе образования».

Тема 7. Формирование нетерпимости к коррупционному поведению

Одним из коренных факторов коррупции, на наш взгляд, является социально-психологический фактор, который заключается в принятии населением коррупции как нормального, обыденного явления, способного решить многие их проблемы с органами государственной власти, органами местного самоуправления, различными государственными учреждениями и предприятиями. Коррупция позволяет обойти закон и получить различные льготы, преимущества, блага как должностному лицу, так и лицу, дающему взятку. Это подтверждают и данные Международного антикоррупционного движения Transparency International «Индекс восприятия коррупции» (Corruption Perceptions Index, CPI) за 2021 год, где Россия набрала 29 баллов из 100 и заняла 136-е место из 180.

Индекс восприятия коррупции (ИВК) – составной индекс, измеряющий уровень восприятия коррупции в государственном секторе различных стран. Transparency International составляет Индекс восприятия коррупции на основе экспертных оценок, которые предоставляют независимые организации по всему миру. В ИВК-2021 180 стран и территорий оценены на базе 13 экспертных оценок и опросов. Страны ранжируются по шкале от 0 до 100 баллов,

где 0 обозначает самый высокий уровень восприятия коррупции, а 100 – самый низкий.

Представляется, что меры противодействия коррупции должны касаться прежде всего воздействия на население в целях формирования негативного отношения к коррупции и необходимости борьбы с ней. Проблема борьбы с коррупционной преступностью носит не столько правовой характер, сколько социально-психологический и организационный. Снизив уровень терпимости к коррупции среди населения, государство тем самым, естественным образом снизит и коррупционную преступность, особенно так называемую «бытовую» коррупционную преступность, инициатором которой выступает население, предлагая должностным лицам вознаграждение за совершение в интересах дающего различного рода действий, вытекающих из его служебного положения.

Безусловно, что процесс этот длительный, требующий системного подхода, объединения и взаимодействия различных социальных институтов, органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных, муниципальных и иных учреждений в целях оказания воздействия на население в части формирования у него отрицательного отношения к коррупции.

В Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в качестве одной из первых мер профилактики коррупции указана мера по формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

К сожалению, в законе не раскрывается содержание этой меры, способы и средства ее реализации.

Представляется, что формирование нетерпимости к коррупционному поведению – это мера воспитательного характера. Речь идет о повышении уровня правового сознания граждан, одним из составляющих которого является и нетерпимое отношение к коррупции. В процессе реализации данной меры должны применяться меры убеждения и поощрения.

Особая роль в реализации данной меры принадлежит образовательным учреждениям. Положительным моментом является

введение в общеобразовательные стандарты дисциплин, целью освоения которых является создание условий для формирования гражданской позиции, выражающейся в способности формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению, необходимой для качественного и добросовестного выполнения профессиональных обязанностей в различных областях и сферах профессиональной деятельности. Безусловно, лица, получающие среднее профессиональное, высшее образование, должны обладать определенным уровнем правовой грамотности и правового сознания в части проводимых государством антикоррупционной политики и мер противодействия коррупции. Но не менее важным является и деятельность СМИ по донесению до граждан информации, касающейся вопросов борьбы с коррупцией, мерами, принимаемыми государством, общественными объединениями, гражданами, направленными на противодействие коррупции. Одним из эффективных средств воздействия на население в сфере формирования нетерпимого отношения к коррупции являются информационные ресурсы и технологии. Интернет-пространство дает широкие возможности для пропаганды борьбы с коррупцией. Необходимо повышать активность граждан в сфере борьбы с коррупцией, поощрять их за антикоррупционную деятельность.

Основной проблемой реализации данной меры профилактики является субъектная неопределенность лиц, ответственных за осуществление рассматриваемой меры. Закон, предусмотрев такую меру, не указал на органы, в чьи функции будет входить деятельность по ее реализации. Возможно, стоит наделить ряд органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также государственные и муниципальные учреждения обязанностью проведения мероприятий, направленных на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению. Это, на наш взгляд, должно касаться прежде всего органов и учреждений, осуществляющих политику в сфере образования и культуры, просвещения и информационной деятельности.

Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению – комплекс мероприятий, проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, а также общественными организациями в целях повышения у граждан уровня правовой культуры и правового сознания в сфере противодействия коррупции путем применения методов убеждения и поощрения, а также снижения уровня восприятия коррупции.

Борьба с коррупцией, как явлением социальным, предполагает применение социальных мер воздействия на данное явление, которое должно осуществляться через оказание воспитательного и просветительского влияния на население и формирование у них отрицательного отношения к коррупции. Необходимо вести активную работу среди населения и подрастающего поколения по вопросам противодействия коррупции, разъясняя им последствия коррупционных правонарушений и их вред, причиняемый обществу и государству.

Практические задания

1. Проведите анкетирование обучающихся в сфере их отношения к коррупции. Подготовьте вопросы, целью которых будет выявление их уровня восприятия коррупции. Сформулируйте выводы.

2. Как вы оцениваете возможность применения психологических мер в сфере формирования нетерпимости к коррупции?

3. Составьте примерную программу формирования нетерпимости к коррупции для образовательных учреждений.

4. Предложите свои рекомендации по использованию новых технологий в сфере противодействия коррупции.

Тема 8. Антикоррупционная экспертиза

Антикоррупционная экспертиза нормативных актов выступает одной из мер профилактики коррупции. Целями проведения экспертизы нормативных актов и проектов нормативных актов являются выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

Можно выделить несколько разновидностей коррупциогенных факторов:

1) положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения;

2) положения нормативных правовых актов, устанавливающие возможность необоснованного применения исключений из общих правил;

3) положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага);

и) нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями

(их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) оценка нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее – органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Теоретические вопросы:

1. Раскройте понятие антикоррупционной экспертизы, определите ее объекты и субъектов.

2. Раскройте порядок осуществления антикоррупционной экспертизы. Какие последствия выявления в нормативных актах коррупциогенных факторов?

3. Раскройте полномочия независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы.

Практические задания

1. Проанализируйте локальные акты УдГУ на предмет наличия коррупциогенных факторов. Составьте свое заключение.

2. Ознакомьтесь с проектами нормативных актов на сайте https://regulation.gov.ru/, примите участие в обсуждении одного из проектов.

Тема 9. Требования, предъявляемые к лицам, претендующим на замещение государственных и муниципальных должностей

На государственную гражданскую службу вправе поступать граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В число квалификационных требований к должностям гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, направлению подготовки, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Квалификационные требования к должностям гражданской службы устанавливаются в соответствии с категориями и группами должностей гражданской службы.

В числе квалификационных требований к должностям гражданской службы категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» высшей и главной групп должностей гражданской службы обязательно наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры.

В числе квалификационных требований к должностям гражданской службы категорий «руководители», «помощники (советни-

ки)» ведущей группы должностей гражданской службы, категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей гражданской службы, а также категории «обеспечивающие специалисты» главной и ведущей групп должностей гражданской службы обязательно наличие высшего образования.

В числе квалификационных требований к должностям гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп должностей гражданской службы обязательно наличие профессионального образования.

Квалификационные требования к стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, направлению подготовки для федеральных государственных гражданских служащих устанавливаются указом Президента Российской Федерации, для государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации – законом субъекта Российской Федерации.

Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются нормативным актом государственного органа с учетом его задач и функций и включаются в должностной регламент государственного гражданского служащего Российской Федерации. Должностным регламентом гражданского служащего могут также предусматриваться квалификационные требования к специальности, направлению подготовки, которые необходимы для замещения должности гражданской службы.

Порядок поступления на госслужбу

Организация поступления граждан на гражданскую службу осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы», а также иными нормативными правовыми актами.

Поступление гражданина на гражданскую службу для замещения должности гражданской службы или замещение граждан-

ским служащим другой должности гражданской службы осуществляется в основном по результатам конкурса. Конкурс заключается в оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности гражданской службы.

Конкурс проводится в два этапа:

1 этап. На официальных сайтах государственного органа и государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещается объявление о приёме документов для участия в конкурсе, а также следующая информация о конкурсе:

- наименование вакантной должности гражданской службы;
- требования, предъявляемые к претенденту на замещение этой должности;
- условия прохождения гражданской службы;
- место и время приёма документов, подлежащих представлению в государственный орган;
- срок, до истечения которого принимаются указанные документы;
- предполагаемая дата проведения конкурса; место и порядок проведения конкурса;
- другие информационные материалы.

Гражданин Российской Федерации, изъявивший желание участвовать в конкурсе, представляет в государственный орган соответствующие документы.

Достоверность сведений, представленных гражданином на имя представителя нанимателя, подлежит проверке.

2 этап. Проведение непосредственно самого конкурса.

Для проведения конкурса правовым актом государственного органа образуется конкурсная комиссия, которая оценивает кандидатов на основании представленных ими документов об образовании, прохождении гражданской или иной государственной службы, осуществлении другой трудовой деятельности, а также на основе конкурсных процедур с использованием не противоречащих федеральным законам и другим нормативным правовым актам Россий-

ской Федерации методов оценки профессиональных и личностных качеств кандидатов, включая индивидуальное собеседование, анкетирование, проведение групповых дискуссий, написание реферата или тестирование по вопросам, связанным с выполнением должностных обязанностей по вакантной должности гражданской службы, на замещение которой претендуют кандидаты.

При оценке профессиональных и личностных качеств кандидатов конкурсная комиссия исходит из соответствующих квалификационных требований для замещения вакантной должности гражданской службы и других положений должностного регламента по этой должности, а также иных положений, установленных законодательством Российской Федерации о гражданской службе.

Решение конкурсной комиссии является основанием для назначения кандидата на вакантную должность гражданской службы либо отказа в таком назначении.

Конкурсная комиссия вправе также принять решение, имеющее рекомендательный характер, о включении в кадровый резерв государственного органа кандидата, который не стал победителем конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы, но профессиональные и личностные качества которого получили высокую оценку.

По результатам конкурса издается акт представителя нанимателя о назначении победителя конкурса на вакантную должность гражданской службы и заключается служебный контракт с победителем конкурса.

Законодательством определены случаи, когда конкурс не проводится:

1) при назначении на замещаемые на определенный срок полномочий должности гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)»;

2) при назначении на должности гражданской службы категории «руководители», назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;

3) при заключении срочного служебного контракта;

4) при назначении гражданского служащего на иную должность гражданской службы в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 28, частью 1 статьи 31 и частью 9 статьи 60.1 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

5) при назначении на должность гражданской службы гражданского служащего (гражданина), включенного в кадровый резерв на гражданской службе.

Конкурс также может не проводиться при назначении на отдельные должности гражданской службы, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, по перечню должностей, утверждаемому нормативным актом государственного органа.

По решению представителя нанимателя конкурс может не проводиться при назначении на должности гражданской службы, относящиеся к группе младших должностей гражданской службы.

Претенденту на замещение должности гражданской службы может быть отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с несоответствием квалификационным требованиям к вакантной должности гражданской службы, а также в связи с ограничениями, установленными Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» для поступления на гражданскую службу и ее прохождения.

Претендент на замещение должности гражданской службы, не допущенный к участию в конкурсе, вправе обжаловать это решение в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Ограничения при поступлении на госслужбу

Гражданин не может быть принят на гражданскую службу в случае:

1) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

2) осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;

3) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, связано с использованием таких сведений;

4) наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинской организации;

5) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

6) выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;

7) наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

8) представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;

9) непредставления установленных Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу;

10) утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта

интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

11) признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии (за исключением граждан, прошедших военную службу по контракту).

Теоретические вопросы:

1. Назовите квалификационные требования к различным категориям работников.

2. Определите особенности поступления на службу в правоохранительные органы (на примере полиции, МВД, Росгвардии, ФСБ, СК).

3. Определите порядок поступления на государственную службу.

4. Выделите особенности службы в правоохранительных органах.

Казусы

1. Гражданка Л.В. Петрова решила участвовать в конкурсе на замещение вакантной государственной должности государственной службы начальника отдела социально-экономического развития Министерства промышленности УР. При предъявлении документов выяснилось, что она имеет среднее специальное образование (закончила в 1995 г. техникум легкой промышленности) и работает экономистом в ООО «ТК».

Имеет ли право она участвовать в данном конкурсе?

2. Гражданин Г.В. Попов решил участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности государственной службы Управления образования Правительства УР. При заполнении доку-

ментов он не указал на то, что имеет гражданство другого государства. Факт наличия гражданства был выявлен спустя три года после трудоустройства.

Может ли он занимать должность государственной службы? Какие действия должен предпринять представитель нанимателя?

3. Гражданка А.П. Репина решила участвовать в конкурсе на замещение должности специалиста юридического отдела Правительства УР. Начальником экономического отдела Правительства УР является ее муж.

Могут ли ее принять на вакантную должность?

4. Лицо, уволенное с должности начальника отдела кадров Министерства экономики УР, подало документы на замещение вакантной должности начальника отдела образования Администрации г. Ижевска.

Может ли он быть принят на должность начальника отдела? Имеет ли значение для решения вопроса о допуске к участию в конкурсе причина увольнения?

Тема 10. Антикоррупционные запреты и ограничения, налагаемые на государственных служащих

Регламентируя правовое положение государственных служащих Российской Федерации, порядок поступления и прохождения государственной службы Российской Федерации, государство вправе устанавливать в этой сфере и особые правила (требования), что обусловлено целью обеспечения поддержания высокого уровня осуществления государственной службы, задачами и принципами её организации и функционирования, особенностями профессиональной деятельности лиц, исполняющих обязанности по государственной должности государственной службы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственный гражданский

служащий Российской Федерации обязан соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, установленные Федеральным законом № 79-ФЗ и другими федеральными законами, в частности Федеральными законами от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Правовое ограничение – установленный законодательством специальный порядок реализации прав и свобод, направленных на удержание соответствующего общественного отношения в строго ограничиваемых рамках, за пределы которых не представляется возможным выйти и, следовательно, нарушать их.

Так, статья 16 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливает ограничения, связанные с гражданской службой, которые наряду с запретами определяют основную специфику правового статуса государственного гражданского служащего.

В частности, в силу указанной статьи Закона гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

− признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

− осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;

− отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую

федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений;

– наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинской организации. (Порядок прохождения диспансеризации, перечень таких заболеваний и форма заключения медицинской организации устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти);

– близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

– выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;

– наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

– представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;

– непредставления установленных настоящим Федеральным законом сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу;

– утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом № 79-ФЗ, Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами;

− признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии (за исключением граждан, прошедших военную службу по контракту) в течение 10 лет со дня истечения срока, установленного для обжалования указанного заключения в призывную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации, а если указанное заключение и (или) решение призывной комиссии соответствующего субъекта Российской Федерации по жалобе гражданина на указанное заключение были обжалованы в суд, – в течение 10 лет со дня вступления в законную силу решения суда, которым признано, что права гражданина при вынесении указанного заключения и (или) решения призывной комиссии соответствующего субъекта Российской Федерации по жалобе гражданина на указанное заключение не были нарушены;

− непредставления сведений, предусмотренных статьей 20.2 этого же Федерального закона.

Правовой запрет – установленная законодательством юридическая невозможность совершения определенных действий (которые фактически представляются возможными), могущих причинить вред как личным, так и общественным интересам, под угрозой применения ответственности в случае нарушения условий, предусмотренных соответствующей правовой нормой.

Так, статья 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливает запреты в отношении граждан, находящихся на гражданской службе, и по своей правовой природе они отличаются от ограничений, многие из которых представляют собой обстоятельства, не зависящие от воли гражданина, а именно:

Замещать должность гражданской службы в случае:

а) избрания или назначения на государственную должность, за исключением случая, установленного ч. 2 ст. 6 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»;

б) избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;

в) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;

– заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом;

– приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;

– быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено федеральными законами;

– получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения);

– выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренности государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

– использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;

– разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

– допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности;

– принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

– использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

– использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;

– создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;

– прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора;

– входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений,

если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

– заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

– гражданскому служащему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

– в случае если владение гражданским служащим ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, гражданский служащий обязан передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;

– гражданин после увольнения с гражданской службы не вправе разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

– гражданин, замещавший должность гражданской службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет

после увольнения с гражданской службы не вправе без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу (оказывать данной организации услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего. Согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В случаях несоблюдения гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, к гражданскому служащему применяются меры дисциплинарной ответственности, вплоть до увольнения с гражданской службы.

Таким образом, одним из приоритетов развития системы государственного управления в современной России является реализация требований по запретам и ограничениям, связанных с прохождением государственной гражданской службы, в целях противодействия коррупции.

Теоретические вопросы:

1. Какие антикоррупционные запреты и ограничения налагаются на действующих государственных служащих?

2. Какие антикоррупционные запреты и ограничения налагаются на действующих муниципальных служащих?

3. Какие антикоррупционные запреты и ограничения налагаются на лиц, уволившихся с государственной службы?

4. Какие ограничения и запреты налагаются на служащих правоохранительных органов?

Казусы

1. Заместитель начальника отдела департамента Минтранса России Пушкарев получил в наследство после смерти бабушки А. приватизированную двухкомнатную квартиру в Выхино. Пушкарев жилой площадью обеспечен.

Имеет ли он право сдавать указанное недвижимое имущество в аренду или внаем и в результате такой гражданско-правовой сделки получать доход? Следует ли ему уведомить об этом представителя нанимателя? Если следует, то каким образом?

2. К начальнику отдела лицензирования и технического регулирования Ространснадзора Хвостову обратился руководитель ООО «Г…» гражданин Герасимов, предложивший вознаграждение в размере 50 тыс. рублей за ускорение процесса рассмотрения заявления на получение лицензии. Хвостов от предложения с возмущением отказался, ссылаясь на то, что как честный и добросовестный государственный служащий не вправе получать вознаграждение за исполнение служебных (должностных) обязанностей, а также предупредил гражданина Герасимова о том, что в случае повторного обращения к нему с такого рода предложением вынужден будет сообщить об этом в правоохранительные органы.

Оцените, полностью ли выполнил государственный служащий Хвостов обязанности, возложенные на него законодательством и возможные правовые последствия?

3. Гражданка Рябушкина обратилась к гражданке Смышкиной, замещающей должность советника в одном из управлений Департамента образования Министерства, которую знала ранее как высоко квалифицированного педагога-филолога, когда последняя работала заместителем директора гимназии по учебной работе и исполняла обязанности классного руководителя в классе, где

обучался сын гражданки Рябушкиной, с предложением о заключении договора об оказании услуг по подготовке ее сына к ЕГЭ по иностранному языку и подготовке к собеседованию для поступления на филологический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова.

Может ли Смышкина заключить указанный договор с учетом того, что оплата услуг ее устраивает, а их оказание предусмотрено в выходные дни и в вечернее время?

4. Владелец аукционного дома доктор искусствоведения Еликян во время пребывания в служебном кабинете заместителя начальника управления культуры Министерства Цальникова в связи с дачей объяснений по результатам проведенной в аукционном доме проверки обратил внимание на украшающую кабинет картину. Еликян высказал восхищение техникой исполнения, восторженно отозвавшись о ранее не встречавшемся стиле исполнения, сочетающем технику постмодернизма с элементами примитивизма и импрессионизма. Уточнив, что полотно исполнено, как предполагал Еликян, не Нико Пиросмани, а Цальниковым совместно с его 7-летней дочерью Ефросиньей и принадлежит Цальникову, так как является подарком, полученным им на 23 февраля, Еликян предложил выставить полотно на аукцион с предварительной оценкой 10 тыс. долларов США.

Каким образом следует поступить Цальникову?

5. Бабушка заместителя начальника отдела департамента потребительского рынка Министерства Счастливцева высказала намерение передать в дар внуку 51 % акций ООО «Оптовик». Счастливцев обратился в комиссию по урегулированию конфликта интересов с заявлением, в котором просил рассмотреть вопрос по существу и дать ему разрешение на принятие указанного дара.

Оцените ситуацию и выскажите свое мнение по вопросу того, какое решение должна вынести комиссия. Каким образом следует поступить Счастливцеву?

6. Работник департамента кадров федерального агентства С.С. Марецкий в установленный законодательством срок – до 30 апреля не представил сведения о своих доходах и расходах,

об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также такого рода сведения в отношении своей супруги и несовершеннолетних детей. Между тем занимаемая С.С. Марецким должность входит в Перечень должностей, при замещении которых государственные служащие обязаны представлять такого рода сведения. Сам он мотивировал позже такое свое бездействие фактом нахождения в отпуске с 17 марта по 30 апреля, а указанные сведения обещал представить позже.

Совершил ли Марецкий правонарушение? Будет ли законным увольнение Марецкого с государственной службы за данное деяние?

7. Н.А. Сазонов – начальник отдела департамента Министерства женился на М.Г. Матвеевой – ведущем специалисте того же отдела.

Могут ли после заключения брака супруги Сазоновы проходить государственную службу в одном подразделении?

8. Работники кадрового органа министерства Е.В. Брусов и К.О. Буц размещались в одном служебном кабинете. Как-то на прием к Буцу пришел гражданин М.С. Коротков и предложил Буцу деньги за то, чтобы его сын был переведен для прохождения гражданской службы из территориального подразделения министерства, находящегося на Дальнем Востоке, в г. Москву. Это случилось как раз в тот момент, когда в кабинет заходил Брусов. После этого и Буц, и Коротков о деньгах речь не вели, Коротков вскоре ушел.

Возникли ли у Брусова какие-либо обязанности антикоррупционного характера?

9. По прибытии утром на службу начальник отдела Федоркин открыл служебный кабинет и обнаружил у себя на столе пакет объемом примерно 40х40х60 см в подарочной упаковке с надписью «Сюрприз» и изображением улыбающегося, но грозящего пальцем Д. Трампа.

Каким образом следует поступить Федоркину?

10. К руководителю территориального управления министерства М.М. Валовой обратилась И.В. Панова с просьбой помочь

получить служебную квартиру. В разговоре Панова пообещала пригласить Валову в один из лучших ресторанов города после получения вожделенной квартиры, отметить новоселье.

Являются ли действия Пановой коррупционными? Можно ли расценивать в качестве взятки приглашение в ресторан?

11. К заведующему поликлиники А.А. Орлову обратился машинист метро Н.В. Васин с предложением выдать ему больничный лист. По результатам медицинского осмотра Орлов не обнаружил у Васина каких-либо заболеваний. Васин достал из портфеля бутылку виски за 1800 руб. и коробку конфет и попросил Орлова выдать больничный лист. Орлов отверг данное предложение.

Каков порядок дальнейших действий Орлова?

Тема 11. Правовые основы предотвращения и урегулирования конфликта интересов

Предотвращение ситуации конфликта интересов является основной задачей, стоящей перед государственными органами в сфере борьбы с коррупцией. Как правило, каждый государственный и муниципальный служащий хотя бы раз за свою профессиональную деятельность сталкивается с ситуацией конфликта интересов. Законодатель предусмотрел ряд мер, направленных на предотвращение и урегулирование данной ситуации.

Понятие конфликта интересов содержится в законе. Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий) (ст. 10 ФЗ «О противодействии коррупции»). Можно выделить признаки ситуации конфликта интересов:

– личная заинтересованность лица;

– наличие у лица обязанности принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

– влияние личной заинтересованности на служебную деятельность лица.

Следует начать с вопроса о том, на ком же лежат обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

К субъектам урегулирования конфликта интересов относятся:

– Сторона конфликта – государственный, муниципальный служащий.

– Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности.

– Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов.

К лицам, обязанным принимать меры по предотвращению конфликта интересов, законодателем относятся:

1) государственные и муниципальные служащие;

2) служащие Центрального банка Российской Федерации, работники, замещающие должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов; лица, замещающие должности финансового уполномоченного, руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного;

3) работники, замещающие отдельные должности, включенные в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;

4) иные категории лиц в случаях, предусмотренных федеральными законами (лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, временно

исполняющие обязанности высших должностных лиц субъекта Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

Понятие личной заинтересованности также определено законодателем. Под личной заинтересованностью понимается «возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, на котором лежат обязанности по урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями».

Речь идет о возможности получения доходов.

Доходы могут быть в виде:

а) деньги (в наличной и безналичной форме);

б) иное имущество (вещи, ценные бумаги, имущественные права);

в) услуги имущественного характера;

г) результаты выполненных работ;

д) имущественные выгоды, в том числе освобождение от имущественных обязательств;

е) иные выгоды (карьеризм, семейственность, желание получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса).

Кроме того, законодателем предполагается наличие ситуации конфликта интересов в случаях, когда возможность получения доходов существует не только у самого государственного или муниципального служащего, но и у его близких лиц.

Чаще всего ситуации конфликта интересов возникают в следующих случаях:

– подчиненность или подконтрольность лиц, находящихся в отношениях родства или свойства;

– обращение должностного лица или его родственников (свойственников) в государственный (муниципальный) орган (организацию), в котором должностное лицо осуществляет служебную (трудовую) деятельность;

– выполнение контрольных (надзорных) функций;

– выполнение иной оплачиваемой работы;

– владение должностным лицом приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций).

В случае возникновения ситуации конфликта интересов лицо обязано письменно уведомить представителя нанимателя о возникшей ситуации. Непринятие гражданским служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы.

Мерами по урегулированию конфликта интересов являются:

– изменение должностного или служебного положения гражданского служащего, являющегося стороной конфликта интересов;

– отстранение от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке;

– отказ от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Теоретические вопросы:

1. Раскройте понятие конфликта интересов. Выделите его признаки.

2. Составьте алгоритм действий лица в случае возникновения ситуации конфликта интересов.

3. Разработайте механизм действий представителя нанимателя в случае возникновения ситуации конфликта интересов.

4. Раскройте последствия непринятия мер по предотвращению и урегулированию ситуации конфликта интересов.

Казусы

1. Руководителю Департамента земельно-имущественных отношений Министерства Твердохлебову из служебной записки одного из подчиненных стало известно о том, что начальник отдела лицензирования и технического регулирования Халтурин, непосредственным руководителем которого он является, неоднократно назначал экспертизы, заключения по которым исполнялись организацией, руководителем которой является сестра Халтурина.

Каким образом следует поступить Твердохлебову для выяснения обстоятельств непринятия государственным служащим Халтуриным мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов?

2. Служащая замещала должность секретаря судебного заседания, ее сестра – должность секретаря суда судебного участка. Служащая уволена в связи с утратой доверия за неуведомление о конфликте интересов или возможности его возникновения.

Является ли увольнение законным? Возникла ли здесь ситуация конфликта интересов?

3. Служащий замещал должность руководителя Службы ветеринарии области. В учреждениях, подведомственных указанной Службе, работали жена, сын и две дочери. Служащий не уведомил о конфликте интересов. К служащему применено дисциплинарное взыскание в виде выговора за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов и неуведомление о возможности возникновения конфликта интересов при исполнении им должностных обязанностей.

Верно ли выбрана мера взыскания?

4. Работник замещал должность в региональном отделении ФСС, его супруга – должность руководителя Управления Роспотребнадзора. В отношении Управления проводились выездная плановая проверка правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты (перечисления) страховых взносов и камеральные проверки. Решения по результатам проверки принимал работник.

Имеет ли место ситуация конфликта интересов? Какие действия должен был предпринять работник ФСС? Какие действия должен предпринять представитель нанимателя?

5. Служащий М. замещал должность уполномоченного отдела административных расследований таможни, брат служащего К. – должность заместителя начальника отдела инспектирования деятельности таможенных органов в вышестоящем органе. Служащий М. привлечен к дисциплинарной ответственности в виде строгого выговора за неуведомление (несвоевременное уведомление) о конфликте интересов или возможности его возникновения.

Правильно ли был привлечен к ответственности М.? Кто является лицом, обязанным принимать меры по урегулированию конфликта интересов?

6. С. работала начальником отдела социальной политики и информации Администрации городского округа. Решением комиссии под председательством заместителя председателя С. было принято решение выделить материальную помощь в качестве компенсации затрат процедуры зубопротезирования матери С. в размере 6 000 рублей. При этом была нарушена очередность предоставления материальной помощи; заседание комиссии фактически не проводилось, а протокол заседания был составлен по указанию С.

Имеется ли ситуация конфликта интересов? Было ли нарушено законодательство? Какие меры необходимо принять в отношении С.?

7. Н. занимал должность начальника линейного отдела управления государственного морского и речного надзора Ространснадзора. В зоне ответственности линейного отдела осуществляло деятельность, связанную с судоходством, ООО «Р.», единственным учредителем которого являлся супруг дочери жены Н. ООО «Р.» допускало многочисленные нарушения: осуществляло перевозку опасных грузов без лицензии, оказывало услуги по перевозке грузов, используя суда, у которых отсутствовали судовые документы. Никаких мер по привлечению ООО «Р.» к ответственности Н. не предпринимал. Скрыл факт транспортного происшествия с суд-

ном, принадлежавшим ООО «Р.». В предотвращении конфликта интересов заинтересованности не подавал. При этом Н. подарил принадлежащий ему дом дочери своей супруги и проживал совместно с дочерью супруги, ее мужем и их несовершеннолетними детьми.

Имеет ли место быть ситуация конфликта интересов? Какие меры необходимо принять для урегулирования, если имеется конфликт?

8. М. занимал должность директора государственного областного учреждения – лесничества. М. заключил государственный контракт с индивидуальным предпринимателем И., являющейся его бывшей супругой. О возможности возникновения личной заинтересованности работодателя не уведомил.

Какие действия должен предпринять представитель нанимателя?

9. Государственный служащий, замещающий должность заместителя руководителя структурного подразделения государственного органа, состоит в близком родстве с государственным служащим, замещающим должность специалиста в том же структурном подразделении. По результатам проверки факта непосредственной подчиненности или подконтрольности одного из них другому не установлено. При этом выявлено, что в период отпуска руководителя структурного подразделения его заместитель в рамках исполнения должностных обязанностей руководителя структурного подразделения при отсутствии достаточных на то оснований (без учета личного вклада государственного служащего в обеспечение выполнения задач и реализации полномочий, возложенных на структурное подразделение) представил к поощрению государственного служащего данного структурного подразделения, состоящего с ним в близком родстве.

Какие действия должен предпринять представитель нанимателя?

10. Должностным лицом организации, осуществляющей контрольно-надзорные функции в отношении кредитных организаций, заключен договор потребительского кредита с банком. При этом

должностное лицо входит в состав коллегиального органа организации, на заседаниях которого рассматриваются вопросы в отношении данного банка.

Какие действия должно предпринять должностное лицо? Какое решение должно быть принято представителем нанимателя?

Вопросы к зачету

1. Понятие, признаки, формы проявления коррупции.
2. Коррупционные правонарушения: понятие, признаки, виды.
3. Факторы коррупции.
4. Правовое регулирование деятельности по противодействию коррупции.
5. Противодействие коррупции: понятие, виды, меры.
6. Профилактика коррупции: понятие, виды, уровни.
7. Формирование нетерпимости к коррупционному поведению как мера профилактики коррупции.
8. Антикоррупционная экспертиза: понятие, цели, методы.
9. Требования, предъявляемые к лицам, претендующим на замещение государственных и муниципальных должностей, как мера противодействия коррупции.
10. Антикоррупционные запреты и ограничения, налагаемые на государственных служащих.
11. Правовые основы предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Учебное издание

Стяжкина Светлана Александровна

ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Учебно-методическое пособие

Редактор И.А. Бусоргина

Издательский центр «Удмуртский университет»
426034, г. Ижевск, ул. Ломоносова, 4Б, каб. 021
Тел. + 7 (3412) 916-364, E-mail: editorial@udsu.ru